

研究编制“十二五”规划权威参考

区域规划研究与

案例分析

Research and Case Studies
on Regional Planning

陈文晖 鲁静 编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

区域规划研究与

Research and Case Studies
on Regional Planning

案例分析

陈文晖 鲁静 编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

区域规划研究与案例分析 / 陈文晖, 鲁静编著. —北京:
社会科学文献出版社, 2010. 7

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1591 - 8

I. ①区… II. ①陈… ②鲁… III. ①区域规划 - 研究 -
中国 IV. ①TU982. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 111108 号

区域规划研究与案例分析

编 著 / 陈文晖 鲁 静

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮 政 编 码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 59367226

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

项目负责人 / 周 丽

责任编辑 / 王玉山

责任校对 / 孙丽华

责任印制 / 董 然 蔡 静 米 扬

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京步步赢图文制作中心

印 刷 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 20.5

字 数 / 332 千字

版 次 / 2010 年 7 月第 1 版

印 次 / 2010 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1591 - 8

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

序

陈栋生*

区域规划是国家规划体系的重要组成部分，是区域和城市实现科学发展、和谐发展和可持续发展的关键环节。区域规划与相应区域政策相匹配，更是国家推动区域协调发展、拓展发展新空间的重要手段与路径。国家“十一五”规划纲要突出强调了要“强化区域规划工作，编制部分主体功能区的区域规划”，仅2009年中央政府审批的跨省（直辖市、自治区）的区域规划和区域性规划就有“关中—天水经济区发展规划”、“促进中部地区崛起规划”；涉及省内部分地域的区域规划有“辽宁沿海经济带发展规划”、“江苏沿海地区发展规划”、“黄河三角洲高效生态经济区发展规划”和“鄱阳湖生态经济区规划”等。“长江三角洲区域发展规划”、“京津冀都市圈发展规划”和“成渝经济区发展规划”等有望在今年出台。

早在20世纪50年代，配合国家第一个五年计划大规模工业建设的需要，我国区域规划工作就已起步；改革开放初期，冠名“国土规划”的区域规划工作亦曾广泛开展。随着经济社会发展阶段的推进和宏观指导方针的加强，区域规划的内容、编制方法变化很大；至于不同类型、不同空间尺度的区域规划，自身在内容取舍、编制方法上就有差异。这些特点决定了这一领域的研究与著述，特别需要百花齐放。

《区域规划研究与案例分析》的两位作者，一位是中国国际工程咨询公司的陈文晖研究员，一位是中咨海外咨询有限公司的鲁静高级工程师。近十年来他们主持和参与了几十项区域规划的编制，本书正是他们理论与实

* 中国社会科学院荣誉学部委员，中国区域经济学会原副会长。

践交融的结晶，具有下述几个鲜明特点。

第一，注重规划预测。作者在对规划预测的论述中，除了强调原有的预测和分析手段外，还适当引入了数学模型等现代数学分析手段，用以预测和分析区域经济将来可能的发展规模和发展前景，较之原有的手段更加科学合理。

第二，明确政府引导功能。作者正确诠释了市场经济条件下，地方政府与市场在经济发展中的相互关系，即，在当前新的经济运行背景下，政府只能通过一系列政策措施去引导投资方到相关地区投资。在区域规划的编制中，突出政府优惠的引导政策，是保证规划顺利实施的前提条件。

第三，全方位多角度研究。作者将区域发展规划、空间布局规划、城镇发展规划、区域环境规划纳入研究对象，确定其特征，研究其规划工作的特殊性。

第四，理论分析与案例研究相结合。作者在对港口城市经济发展规划、老工业基地振兴规划、资源型城市发展规划和欠发达地区经济发展规划的分析中，在一般规范论述的同时，都配以相应的案例，使读者在理论认知的基础上，能实际操作运用。

相信本书的出版，能对我国区域规划编制的实际工作提供有益帮助，对区域规划的理论研究部门也具有较高的参考价值。

是以为序。

2010年3月5日于北京

目 录

第一章 绪论	1
第一节 区域的概念与类型	1
一 区域的概念	1
二 区域的基本特征	2
三 区域的类型	3
第二节 区域研究	3
一 区域研究的发展	3
二 区域研究的特征	4
第三节 区域研究、区域理论与区域规划	5
一 区域研究与区域理论	5
二 区域理论与区域规划	6
第二章 区域规划概述	8
第一节 区域规划的性质、任务与作用	8
一 区域规划的性质	8
二 区域规划的任务	9
三 区域规划的作用	10
第二节 区域规划在规划体系中的地位	12
一 区域规划与国民经济和社会发展长期计划的关系	12
二 区域规划与经济区划、国土规划的关系	13
三 区域规划与城市规划、专业规划的关系	14
第三节 区域规划的类型与范围	15

一	区域规划的类型	15
二	区域规划范围的确定	17
第四节	区域规划的依据和基本原则	17
一	区域规划的依据	17
二	区域规划的基本原则	19
第三章	区域规划的编制	23
第一节	区域规划工作进行的方式和编制程序	23
一	区域规划工作进行的方式	23
二	区域规划工作的编制程序	24
第二节	区域规划编制基础资料的搜集和应用	25
一	区域规划基础资料的搜集	25
二	区域规划基础资料的分析	26
三	常见的区域规划方法	27
第三节	区域规划的编制方法	33
一	多方案分析比较方法	33
二	决策分析模型	35
三	区域规划成果的编制	38
第四节	我国三大经济圈的发展状况与趋势分析	40
一	三大经济圈战略调整与经济增长	40
二	三大经济圈的发展状况评价与趋势判断	43
第四章	区域规划数学模型技术	48
第一节	产业结构功能分析模型	48
一	投入产出模型	48
二	层次分析模型	49
第二节	经济社会发展预测模型	55
一	回归预测模型	55
二	时间序列模型	62

第五章 区域发展规划	73
第一节 区域发展规划的确定	73
一 基本含义与研究内容	73
二 区域发展规划新理念	77
第二节 区域发展目标的抉择	78
一 区域发展目标理论依据	78
二 区域发展目标体系	79
三 区域发展目标的抉择	81
第三节 区域发展战略规划的内容	85
一 区域发展战略的内涵	85
二 区域发展战略的理论模式	86
三 区域发展战略方案的内容构成	90
第四节 案例分析	92
一 案例背景	92
二 该市“十一五”计划的指导思想与发展目标	93
三 该市经济发展与结构优化目标	95
四 树立科学发展观, 发展循环经济	99
第六章 经济空间规划	101
第一节 经济活动的空间表现	101
一 空间结构的含义	101
二 影响空间结构形成的要素	102
三 经济活动的空间表现	104
第二节 地域结构的构成理论	105
一 现代空间结构理论发展回顾	105
二 我国空间结构理论研究的回顾	107
三 几种区域发展空间结构理论评述	109
第三节 经济空间规划内容	112
一 新形势下经济空间规划的影响因素	112
二 新形势下经济空间规划的重要意义	113
三 经济空间规划的具体方法	114

四 经济空间规划的编制原则	116
第四节 案例分析	123
一 案例背景	123
二 该市产业结构空间布局	124
三 该市空间功能区划	126
四 该市空间开发秩序研究	128
五 有关协调空间开发的政策建议与对策措施	130
第七章 城镇发展规划	132
第一节 我国城镇化发展的基本思路	132
一 城镇发展历史	132
二 我国城镇化道路的争论	134
三 我国城镇化发展道路的基本思想	139
四 新型农村小城镇建设试点的经验	140
第二节 城镇发展规划与编制	142
一 城镇规划的内涵	142
二 城镇规划工作的任务和特点	144
三 城镇规划工作的指导思想	146
四 城镇规划工作的步骤	147
第三节 城镇总体布局	149
一 城镇总体布局的任务与内容	150
二 城镇总体布局的基本原则	152
三 城镇总体布局的基本方法	155
四 城镇总体艺术布局	155
第四节 案例分析	157
一 案例背景	157
二 该规划的基本原则及主要任务	158
三 该市城市发展现状和存在的问题	159
四 该市城市总体发展战略	161
五 该市城市空间功能区划	163
六 该市城市主导产业发展战略	165

第八章 区域环境规划	167
第一节 区域环境和区域环境问题	167
一 区域环境的概念	167
二 世界性环境问题	168
三 区域环境问题	170
四 我国区域环境存在的主要问题	170
第二节 区域环境规划的原则与依据	173
一 环境规划的基本概念	173
二 环境规划的基本原则	173
三 制定环境规划的理论基础	178
四 环境评价的理论与方法	180
第三节 环境容量指标体系的确定	182
一 环境容量的概念与内涵	182
二 环境容量指标体系的确定原则	184
三 环境容量指标体系的筛选方法	185
四 环境容量指标体系的确定	186
第四节 区域环境规划的编制	188
一 环境规划的类型	188
二 环境规划研究的一般内容	190
三 环境规划前期的准备工作	191
四 环境调查评价	192
五 环境与发展问题预测分析	193
第五节 案例分析	195
一 案例背景	196
二 该市生态环境存在的主要问题	196
三 环境容量分析及区划	198
四 环境建设的思路和措施	200
第九章 港口城市经济发展规划	203
第一节 港口城市经济发展的特征	203
一 世界港口的发展历程	203

二 港口的发展规律	208
第二节 港口城市经济发展的制约因素	210
一 港口城市经济发展需要考虑的因素	210
二 港口城市经济发展的制约因素	211
三 对港口城市经济发展的建议	212
第三节 港口城市经济发展规划的内容	214
一 当前我国港口产业发展的外部环境	214
二 港口城市经济发展规划的指导思想	217
三 港口城市经济发展规划的主要内容	218
四 编制港口城市经济发展规划应注意的问题	219
第四节 案例分析	221
一 案例背景	221
二 规划编制的基本思路	221
三 该省临港产业的发展现状与问题	222
四 该省临港产业发展总体构想	224
五 该省临港地区主导产业选择	225
第十章 资源型城市经济发展规划	229
第一节 资源型城市经济发展的特征	229
一 资源型城市的定义	229
二 世界资源型城市发展的普遍规律	230
三 中国资源型城市经济发展的特征与规律	231
第二节 资源型城市经济发展的制约因素	232
一 部分城市资源面临耗竭, 主导产业出现衰退现象	233
二 企业规模相差悬殊, 企业间条块分割严重	233
三 服务业发展缓慢, 不能适应市场经济要求	233
四 环境污染日趋严重, 生态环境恶化加速	234
五 城市空间结构松散, 城市功能不够健全	234
第三节 资源型城市经济发展规划的内容	235
一 资源型城市经济规划的原则	235
二 资源型城市经济发展规划的内容	237

第四节 案例分析	243
一 发展条件与存在的主要问题	243
二 实施优势资源就地转化战略的必要性	246
三 该地区总体发展战略	248
四 发展目标与发展重点	249
五 资源开发与可持续发展研究	251
六 保障措施与对策建议	257
第十一章 老工业基地经济发展规划	264
第一节 老工业基地经济发展的特征	264
一 老工业基地的内涵	264
二 老工业基地的特征	265
三 老工业基地的分类	265
第二节 老工业基地经济发展相对衰退的主要因素	267
一 企业历史负担沉重, 经济缺乏活力	267
二 经营理念落后, 发展政策严重滞后	268
第三节 老工业基地经济发展规划的内容	270
一 目标	270
二 模式	270
三 老工业基地经济改造规划	272
第四节 案例分析	274
一 发展现状与存在的主要问题	274
二 发展优势与劣势	276
三 老工业基地功能定位与总体思路	278
四 总体目标和时序安排	280
五 支柱产业选择和发展规划	283
第十二章 欠发达地区经济发展规划	285
第一节 欠发达地区经济发展的特征	285
一 经济欠发达地区的含义	285
二 欠发达地区的经济特点	286

第二节 欠发达地区经济发展的主要制约因素	288
一 地理环境与发展基础	288
二 资源供给与配置效率	289
三 经济增长方式与经济政策	290
第三节 欠发达地区经济发展战略的选择	291
一 战略指导思想	291
二 战略目标	292
三 开发的原则	293
四 欠发达地区经济发展战略模式的选择	294
第四节 案例分析	298
一 案例背景	298
二 实施生态移民及易地创业致富工程的重大意义	298
三 指导思想、基本方针和基本原则	299
四 主要目标、建设方案与实施计划	302
五 总体构想、重点项目布局与资金筹措	304
六 配套政策和保障措施	309
参考文献	312
后 记	314

第一章 绪论

人类经济社会发展的区域性差异，是人类社会的共同现象。对人类经济社会活动各个方面呈现出的区域现象的探索，包括如何描述和度量区域差异性的特征、解释区域差异性的形成因素和内在机理、寻求最有利的方式促进本区域的发展，等等，实际上构成了一系列的、多学科参与的区域研究领域。

第一节 区域的概念与类型

一 区域的概念

区域是个非常广泛的概念，人类的任何生产、生活活动都离不开一定的区域。由于研究对象不同，不同学科对区域的概念有不同的界定。政治学认为区域是国家管理的行政单元；社会学则将区域看做具有相同语言、相同信仰和民族特征的人类社会聚落；经济学视区域为人的经济活动所造成的、具有特定地域特征的经济社会综合体；地理学把区域定义为地球表面的地域单元，认为整个地球是由无数区域组成的。目前对区域比较全面和本质化的界定是由美国地理学家惠特尔西（D. Whittlesey）提出的。20世纪50年代由惠氏主持的国际区域地理学委员会研究小组在探讨了区域研究的历史及哲学基础后，提出“区域是选取并研究地球上存在的复杂现象的地区分类的一种方法”，认为“地球表面的任何部分，如果它在某种指标的的地区分类中是均质的话，即为一个区域”，并认为“这种分类指标，是选取出来阐明一系列在地区上紧密结合的多种因素的特殊组合的”。

二 区域的基本特征

(一) 区域的可度量性

每一个区域都是地球表面的一个具体部分，可以在地图上被画出来。它有一定面积，有明确的范围和边界，可以度量。区域的边界可以用经纬线和其他地标物控制。例如，我国的国界有着明确的经纬度范围，国界线用界碑来控制。

与可度量性紧密联系的是区域和区域之间位置上的排列关系、方位关系和距离关系。如我国位于亚洲东部，与俄罗斯、蒙古、印度等国相邻；上海在我国的东部沿海，与江苏、浙江两省接壤；山东省在山西省以东，与山西省最近距离为 140km；等等。

(二) 区域的系统性

区域是系统的，区域的系统性反映在区域类型、区域层次和区域内部要素的系统性三个方面。

区域的性质取决于具体客体的性质。具体客体的多样性决定了区域类型的多样性，地表上的任何自然客体、社会经济客体都要落脚到一定的区域。

每一类区域都可以分层次，有一级区、二级区、三级区等层次。以行政区为例，我国分成省、自治区、直辖市，它们又可分成县、旗，县、旗又可分成乡、镇。每一个区域都是上一级区域的局部，除了最基层的区域，每一个区域都由若干个下一级区域组成。若干个下一级区域在构成上一级区域时，不是简单的组合，而是会发生质的变化，出现新的特征。我国由 32 个省、自治区、直辖市和香港、澳门两个特别行政区组成，这 34 个区域组成国家后产生了新的内容：成为人口众多，幅员辽阔，对世界有重大影响的国家。

每一个区域都是内部各要素按照一定秩序、一定方式和一定比例组合成的有机整体，不是各要素的简单相加。例如，每一个自然区域是自然要素的有机组合，每一个经济区域是经济要素的有机组合。

(三) 区域的不重复性

按同一原则、同一指标划分的区域体系，同一层次的区域不应该重复，也不应该遗漏。行政区的区域划分如有重叠，就会引起不必要的纠纷。行政区划如果不能覆盖全地域，出现遗漏，出现“三不管”的“独立王国”，那就会后患无穷。

三 区域的类型

区域的类型根据不同的划分标准有多种划分方法。

根据地壳上的物质多样性的标准，区域可以分成自然区域和社会经济区域两大类。在自然区域中，有综合自然区、地貌区、土壤区、气候区、水文区、植物区、动物区等；在社会经济区域中，有行政区、综合经济区、部门经济区、宗教区、语言区、文化区等。

美国地理学家惠特西根据区域功能和内在联系程度等的不同，将区域划分为三大类。第一类是单一特征的区域，如坡度区。第二类是多种特征的综合区域，其中又可分为几个亚类：第一亚类是产生于同类过程、形成高度内在联系的区域，如气候区、土壤区、农业土地利用区等；第二亚类是由不同类过程作用，形成较少内在联系的区域，如根据资源基础及其综合利用而划分的经济区；第三亚类是仅具有松散的内在联系的区域，如按地理环境要素的结合划分的传统自然区。第三类是根据人类对地域开发利用的全部内容而划分的总体区域，即为研究和教学服务的一般地理区。

任何划分标准的区域类型系统，均可再归并为两类，即根据区域内部各组成部分之间在特性上存在的相关性，将区域分成均质区和枢纽结节区。均质区具有单一的面貌，是根据内部的一致性和外部的差异性来划界的。其特征在区内各部分都同样表现出来，气候区即是均质区，农业区也具有均质区的特色，城市内部根据职能分化而出现的与周围毗邻地域存在着明显职能差别的区域，如城市中成片的住宅区、工厂区、商业区、文教区等，都可看成是均质区。枢纽结节区的形成取决于内部结构或组织的协调，这种结构同生物细胞相似，即包括一个或多个核以及围绕核的区域。枢纽结节区的内部靠核向外引发流通线路来联结周围一定的地域，起到功能一体化的作用，如城市内部商业中心和其服务范围共同形成的区域即可看成是枢纽结节区。

第二节 区域研究

一 区域研究的发展

区域研究最早来源于地理学的发展，早在 17 世纪就出现了以区域为对

象的宇宙志式的记述性的地方地理学 (chorography) 和小地区地理学 (topography)。19 世纪后期, 近代科学的大分化使得大量的自然、生物和社会科学从地理学中独立出来, 地理学也形成了自然、人文和区域三大分支。区域问题一方面仍吸引着大批的地理学者, 另一方面也引起了大批经济学、政治学、社会学、工程学和生态学工作者的关注和研究。经过 100 多年的发展, 各国的区域研究团体都已先后成立。世界上有几百所大学的研究机构和政府部门在从事此项研究, 联合国不仅成立了专门机构——地区发展研究中心, 而且还频繁地召开区域资源开发和经济社会发展的专门会议。我国也在 1990 年创立了由不同学科、不同部门的学者、专家和政府部门的官员参与的中国区域科学协会。可以说, 区域研究由于直接涉及区域规划、国土开发与整治、生产力和交通布局、区域和城市就业、住房和公共福利的地方政策等一系列重大问题, 已成为当代最使多学科学者感兴趣, 又深为政府和企业决策部门所关注的学科之一。

二 区域研究的特征

首先, 任何一个区域都存在着自然、生物、社会、经济和生态等一系列跨区域分布的系统, 其各自的运行法则和规律都是自成一体的。以自然系统的气候而言, 区域的气候虽也受到其本身的海陆位置和地形因素的影响, 但起主导作用的是大气系统的环流特征。再以一个地区的经济发展而言, 虽然有若干区域性的因素 (如矿产资源、本土资源等) 在起作用, 但更多的是一般经济系统要素 (劳动力、土地、资本积累、技术进步和社会经济制度) 有效配置和优化组合的结果。因此, 经济、社会、自然各个系统和区域范围的对应系统的关系, 是整体和局部的关系。区域研究的基本出发点之一就是把区域问题看做各个系统自身运转发展的一个方面, 由此也形成了区域研究的多系统特征。

其次, 区域是经济、社会、自然多系统的地域综合, 区域内多个系统在形成发展和相互并存过程中总是相互影响、相互作用的。区域研究也一直是建立在对各种区域现象因果关联的探索之上。早期的环境决定论学派认为区域的自然条件、资源和位置制约着区域经济方式、人口分布和文化特征, 其后的文化决定论学派 (或称景观学派) 认为景观变化的主力是人类集群, 当今热点的人类生态学派和可持续发展理论则更为强调人类对自