

高职高专国际商务系列教材

项目引领双证融通

报检实务

(第二版)

童宏祥 主编

上海财经大学出版社

高职高专国际商务系列教材

报 检 实 务

（第二版）



上海财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

报检实务/童宏祥主编. —2 版. —上海:上海财经大学出版社,2010. 1

(高职高专国际商务系列教材)

ISBN 978-7-5642-0676-5/F · 0676

I. ①报… II. ①童… III. ①国境检疫-中国-高等学校:技术学校-教材
IV. ①R185.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 238494 号

- ☐ 封面设计 钱宇辰
- ☐ 责任编辑 刘晓燕
- ☐ 电 话 021-65904890
- ☐ 电子邮箱 exyliu@sina.com

BAOJIAN SHIWU 报 检 实 务 (第二版)

童宏祥 主编

上海财经大学出版社出版发行
(上海市武东路 321 号乙 邮编 200434)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮箱: webmaster@sufep.com

全国新华书店经销

上海印刷十厂印刷

上海望新印刷厂装订

2010 年 1 月第 2 版 2010 年 1 月第 1 次印刷

700mm×960mm 1/16 19 印张 331 千字

印数: 20 001—25 000 定价: 26.00 元

前言

《报检实务》自 2007 年 2 月出版以来,受到了广大高等职业院校、中等职业学校师生的厚爱,已发行了两万册。为了更深入地探索高职高专职业技能型人才的培养,依据以学生就业为导向、以职业岗位能力为核心、以工作任务为主线的职业教育理念,编写具有“双证”融通特色的专业教材,编者对《报检实务》进行了修订。

再版后的《报检实务》有以下三个方面的新意:在体系方面,更贴近我国出入境检验检疫业务的操作,结构与模块较前一版本清晰明了,符合职业教育的特点;在内容方面,精简了专业理论知识,删除了已经不适用的法律法规和一些操作要求,增加了自 2008 年、2009 年起生效的相关法律法规,如《化妆品标识管理规定》、《食品安全法》、《食品安全法实施条例》、《出入境检验检疫签证管理办法》、《进出口玩具检验监督管理办法》、《进出口饲料和饲料添加剂检验检疫监督管理办法》、《强制性产品认证管理规定》等相关法律法规,以及所要求的新的操作方法;在知识结构方面,与全国报检员职业资格认证所要求的专业知识结构相吻合,体现了双证融通的特色。

再版后的《报检实务》结构新颖、内容完整、业务详实、方法具体、样例较全,并注重了教学与全国报检员考证内容的结合,具有较强的实用性,可作为高等职业技术学院和中等职业学校国际商务、报关与国际货运代理、国际物流和国际航运管理等专业的“报检实务”课程教材。

本书由童宏祥主编,并负责总纂。具体编写的分工是:童宏祥(项目一、项目二),何民乐(项目三),谢富敏(项目四),曾海霞(项目

五),徐士芳(项目六),童莉莉(项目七),胡娜(项目八),蒋学莺(项目九),朱云海(项目十),孙婧(项目十一)。

由于时间与水平有限,书中难免有错误或纰漏,恳请同行和专家不吝赐教。

编 者

2009 年 11 月

目 录

前 言	1
项目一 认识出入境检验检疫工作	1
项目背景	1
任务一 了解出入境检验检疫工作的任务与内容	2
案例导入	2
案例分析	11
任务二 熟悉国家质检总局的主要职能	12
案例导入	12
案例分析	20
任务三 掌握出入境检验检疫工作的一般程序	20
案例导入	20
案例分析	22
思考与检测	22
项目二 办理报检单位登记注册	29
项目背景	29
任务一 办理自理报检单位登记注册	30
案例导入	30
案例分析	37
任务二 办理代理报检单位登记注册	38
案例导入	38
案例分析	48
思考与检测	49

项目三 确立报检员资格	53
项目背景	53
任务一 办理报检员证书注册	54
案例导入	54
案例分析	58
任务二 实施报检员管理	59
案例导入	59
案例分析	64
思考与检测	64
项目四 办理入境货物检验检疫	69
项目背景	69
任务一 办理一般入境货物报检	70
案例导入	70
案例分析	79
任务二 办理特殊入境货物报检——进境动物及动物产品	81
案例导入	81
案例分析	86
任务三 办理特殊入境货物报检——入境植物及植物产品	87
案例导入	87
案例分析	94
任务四 办理特殊入境货物报检——入境食品	95
案例导入	95
案例分析	102
任务五 办理特殊入境货物报检——入境机电产品	102
案例导入	103
案例分析	110
任务六 办理特殊入境货物报检——入境饲料和饲料添加剂	110
案例导入	111
案例分析	117
任务七 办理特殊入境货物报检——入境化妆品	117
案例导入	118
案例分析	124

任务八 办理特殊入境货物报检——入境玩具	125
案例导入	125
案例分析	127
思考与检测	128
项目五 办理出境货物检验检疫	135
项目背景	135
任务一 办理一般出境货物报检	136
案例导入	136
案例分析	145
任务二 办理特殊出境货物报检——出境动物及动物产品	145
案例导入	146
案例分析	149
任务三 办理特殊出境货物报检——出境植物及植物产品	150
案例导入	150
案例分析	154
任务四 办理特殊出境货物报检——出境食品	155
案例导入	155
案例分析	158
任务五 办理特殊出境货物报检——出境机电产品	159
案例导入	159
案例分析	162
任务六 办理特殊出境货物报检——出境饲料和饲料添加剂	162
案例导入	162
案例分析	168
任务七 办理特殊出境货物报检——出境化妆品	168
案例导入	168
案例分析	175
任务八 办理特殊出境货物报检——出境玩具	175
案例导入	176
案例分析	181
思考与检测	181

项目六 办理出入境木质包装检验检疫	186
项目背景	186
任务一 办理入境货物木质包装报检	187
案例导入	187
案例分析	193
任务二 办理出境货物木质包装报检	193
案例导入	193
案例分析	199
思考与检测	200
项目七 办理出入境集装箱检验检疫	203
项目背景	203
任务一 办理入境集装箱报检	204
案例导入	204
案例分析	208
任务二 办理出境集装箱报检	208
案例导入	208
案例分析	214
思考与检测	215
项目八 办理出入境交通运输工具检验检疫	218
项目背景	218
任务一 办理出入境船舶报检	219
案例导入	219
案例分析	224
任务二 办理出入境航空器报检	224
案例导入	224
案例分析	227
任务三 办理出入境列车及其他车辆报检	228
案例导入	228
案例分析	230
思考与检测	230

项目九 办理出入境快件检验检疫	234
项目背景	234
任务一 办理入境快件报检	235
案例导入	235
案例分析	240
任务二 办理出境快件报检	240
案例导入	240
案例分析	243
思考与检测	243
项目十 办理出入境人员、携带物、邮寄物检验检疫	246
项目背景	246
任务一 办理出入境人员卫生检疫	247
案例导入	247
案例分析	249
任务二 办理出入境旅客携带物检疫	249
案例导入	249
案例分析	252
任务三 办理出入境邮寄物检疫	252
案例导入	252
案例分析	254
思考与检测	254
项目十一 办理出入境货物、物品、人员放行	259
项目背景	259
任务一 熟悉出入境检验检疫的收费	260
案例导入	260
案例分析	267
任务二 办理出入境检验检疫单证与通关放行	268
案例导入	268
案例分析	280
任务三 办理出入境检验检疫直通放行	281
案例导入	281

案例分析	287
任务四 办理出入境检验检疫绿色通道	287
案例导入	287
案例分析	291
思考与检测	291

项目一 认识出入境检验检疫工作

项目要求

- 了解出入境检验检疫工作的任务与内容
- 明确出入境检验检疫工作的法律地位及作用
- 熟悉国家质检总局的主要职能
- 掌握出入境货物检验检疫工作的一般程序

项目背景

李莉是商贸职业技术学院报关与国际货运专业的一名学生,将来立志从事报检业务工作。要想成为一个合格的报检员,首先从认识出入境检验检疫工作开始。

所谓出入境检验检疫工作,系指检验检疫机构依照进出口国有关法律、行政法规及国际惯例的规定,实施对报检人申报出入境的货物、交通运输工具、货物包装、集装箱以及人员等进行检验检疫、认证和签发官方检验检疫证明等监督管理业务的统称。

任务一 了解出入境检验检疫工作的任务与内容

案例导入

某国 AGAPE 基金会与我国 A 市慈善会签订了《AGAPE 基金会与 A 市慈善会捐赠协议书》，由 AGAPE 基金会向 A 市某医院非营利性免费提供一批医疗耗材(总费用约 80 万元人民币)。该省检验检疫局在对捐赠的医疗用品进行检验时，发现捐赠物均存在着包装破损、霉变、污渍、药品过期和部分医疗一次性用品已使用过等现象。国家质量监督检验检疫总局明确指出：“AGAPE 基金会以捐赠名义向我国转移不合格医疗器械，甚至医疗垃圾，存在重大的安全和健康隐患……从即日起，停止该国 AGAPE 基金会向中国出口医疗器械。”

请思考下列问题：

1. 出入境检验检疫工作的目的与任务是什么？
2. 出入境检验检疫工作有哪些内容？
3. 出入境检验检疫工作的法律地位如何？
4. 出入境检验检疫工作的作用有哪些具体表现？

一、出入境检验检疫工作的目的与任务

1. 对进出口商品进行检验、鉴定和监督管理

加强进出口商品检验工作，规范进出口商品检验行为，维护社会公共利益和进出口贸易有关各方的合法权益，促进对外贸易的顺利发展。

实例一

2009 年 7 月，一艘泰籍油轮经当地检验检疫局鉴定工作人员登轮查验，发现整票货物的净重量比提单量少了 137.926 公吨，短重比例高达 3.5%。其主要原因是装货港原发短量和运输损耗造成短量。检验检疫局出具检验证书，由收货方向有关方进行索赔。此案获得圆满解决。

2. 对出入境动植物及其产品进行检疫和监督管理

对出入境动植物及其产品,包括其运输工具、包装材料的检疫和监督管理,防止危害动植物的病菌、害虫、杂草种子及其他有害生物由国外传入或由国内传出,保护我国农、林、渔、牧业生产及国际生态环境与人类的健康。

实例二

2009年3月,福建出入境检验检疫局对来自美国经停巴拿马入境的“伊万格里利亚”轮实施船舶查验时,截获重大植物检疫性害虫菜豆象。菜豆象以幼虫蛀食豆粒,对储藏豆类可造成35%以上的严重损失,且传播广,根治困难,位列一类危险性昆虫之首。为防止该重大检疫性有害生物的传入,检验检疫部门迅速组织人员对该轮依法实施严格的防疫除害处理。

3. 对出入境人员、交通工具及可能传播检疫传染病的物品进行检疫和监督管理

对出入境人员、交通工具、运输设备以及可能传播检疫传染病的行李、货物、邮包等物品实施国境卫生检疫和口岸卫生监督,防止传染病由国外传入或由国内传出,保护人类健康。

实例三

2009年7月25日,一艘自厦门口岸入境的利比里亚籍货轮上,有四名船员经厦门检验检疫局发现转送地方卫生部门并确诊为甲型H1N1流感病例,同船还有13名船员被留船医学观察。从4月25日至7月26日,经厦门口岸入境的输入性甲型H1N1流感确诊病例54例,其中由厦门检验检疫局在入境检疫时发现的有44例,口岸查获率约为81.5%。

4. 按照SPS/TBT协议建立有关制度,能打破国外技术壁垒

质检总局对2008年国外技术性贸易措施对我国出口企业影响进行了调查,其结果显示:有36.1%的出口企业受到国外技术性贸易措施不同程度的影响(2007年为34.6%,2006年为31.4%),全年出口贸易损失为505.42亿美元(2007年为494.59亿美元,2006年为359.2亿美元),其主要是机电仪器、农食产品、纺织鞋帽、木材纸张、非金属和化矿金属等行业,来自于欧盟、美国、日本、俄罗斯和拉美国家等国家和地区。对此,出入境检验检疫机构可按照SPS/TBT协议(实施动植物卫生检疫措施协议/贸易技术壁垒协议)建立有关制度,打破国外技术壁垒。SPS协议明确规定“各成员国有权采取为保护人类、动物或植物的生命或健康所必需的卫生与植物卫生措施,只要此类措施与本协定的规定不相抵触”。检疫机构可以合理利用其规则,打破国外技术壁垒,使我国许多产品,特别是农副产品能走进发达国家的市场。

二、出入境检验检疫工作的内容

出入境检验检疫工作的主要内容如下：

1. 实施法定检验检疫

法定检验检疫又称强制性检验检疫，是指出入境检验检疫机构根据我国《进出口商品检验法》、《进出境动植物检验检疫法》及其实施条例、《国境卫生检疫法》及其实施条例和《食品卫生法》及其实施条例，以及其他有关法律法規的规定，对出入境人员、货物、运输工具、集装箱及其他法定检验检疫物实施检验、检疫和鉴定等业务。

除国家法律、行政法规规定必须由出入境检验检疫机构检验检疫的货物以外，对于输入国规定必须凭检验检疫机构出具的证书方准入境的货物或有关国际条约规定须经检验检疫机构检验检疫的进出境货物，货主或其代理人也应在规定的时限和地点向检验检疫机构报检。

相关链接

法检商品目录

法检商品目录是《出入境检验检疫机构实施检验检疫的进出境商品目录》的俗称（简称《目录》），每条目录由“商品编码”、“商品名称及备注”、“计量单位”、“海关监管条件”和“检验检疫类别”五栏组成。其中“商品编码”、“商品名称及备注”和“计量单位”是以 H. S. 编码为基础，并依照最新的海关《商品综合分类表》的商品编号、商品名称、商品备注和计量单位编制。

海关监管条件：“A”表示须实施进境检验检疫，商品编码共 3 883 个；“B”表示须实施出境检验检疫，商品编码共 4 260 个；“D”表示海关与检验检疫联合监管。

检验检疫类别：“M”表示进口商品检验；“N”表示出口商品检验；“P”表示进境动植物、动植物产品检疫；“Q”表示出境动植物、动植物产品检疫；“R”表示进口食品卫生监督检验；“S”表示出口食品卫生监督检验；“L”表示民用商品入境验证。

例如，硬粒小麦（配额内）在《目录》中对应的商品编码为 1001100001，计量单位为千克，海关监管条件为 A/B，表示该商品在入境和出境时均须实施检验检疫；检验检疫类别为 M. P. R/Q. S，表示该商品进口时应实施商品检验、植物产品检疫和食品卫生监督检验，出口时应实施植物产品检疫和食品卫生监督检验。

法检商品目录规定实施进出境检验检疫和监管的 H. S. 编码为 4 811 个，其中实施进境检验检疫和监管的 H. S. 编码 3 873 个，实施出境检验检疫和监管的 H. S. 编码 4 220 个，海关与检验检疫联合监管的 H. S. 编码 3 个。

2. 实施进出口商品检验

进出口商品检验的范围与规定如下：

(1)对列入《目录》的商品,检验检疫部门依法实施检验,判定其是否符合国家技术规范的强制性要求。该程序是由抽样、检验与检查,评估、验证与合格保证,注册、认可和批准以及各项组合所构成。

(2)法律法规所规定的必须检验检疫的出入境货物,如废旧物品(包括旧机电产品)、需做外商投资财产价值鉴定的货物、需做标志查验的出口纺织品与援外物资等,其无论是否在《目录》内,均应当向检验检疫机构申报。

(3)检验检疫机构可对法定以外的进出口商品,依据有关规定实施抽查检验,并可公布抽查检验结果,或向有关部门通报。

检验检疫机构根据需要,对检验合格的进出口商品加施检验检疫标志或者封志。

3. 实施动植物检疫

动植物检疫的范围与规定如下:

(1)检验检疫机构对进境、出境、过境的动植物、动植物产品和其他检疫物实行检疫监管。对进境动物、动物产品、植物种子、种苗及其他繁殖材料、新鲜水果、烟草类、粮谷类及饲料、豆类、薯类和植物栽培介质等实行进境检疫许可制度,输入单位在签订合同前办理检疫审批手续;对出境动植物、动植物产品或其他检疫物的生产、加工、存放过程实施检疫监管。

(2)口岸检验检疫机构对来自动植物疫区的运输工具实施现场检疫和有关消毒处理。

(3)检验检疫机构对装载动植物、动植物产品和其他检疫物的装载容器、包装物、铺垫材料,实施检疫监管。

(4)检验检疫机构对携带、邮寄动植物、动植物产品和其他检疫物进境实行检疫监管。

(5)检验检疫机构对进境拆解的废旧船舶,实行检疫监管。

(6)检验检疫机构对法律法规、国际条约和贸易合同所规定的、应实施进出境动植物检疫的其他货物及物品实行检疫监管。对于国家列明的禁止进境物,检验检疫机构作退回或销毁处理。

实例四

2009年7月,检验检疫机构对某公司从美国进口的装载废电机集装箱实施查验,发现该箱废电机表面和集装箱底部等部位附着我国规定禁止入境的土壤。经对土壤取样进行实验室分离,又从中分离出国家二类危险性害虫松材线虫活体。检验检疫机构依据有关规定出具检验证书,将该集装箱货物作退运处理。

4. 实施卫生检疫与处理

国境卫生检疫和处理的范围与规定如下:

(1)检验检疫机构对出入境的人员、交通工具、集装箱、行李、货物和邮包等实施医学检查及卫生检疫,对未染有检疫传染病,或者已实施卫生处理的交通工具签发出境或入境检疫证。

(2)检验检疫机构对出入境人员实施传染病监测,有权要求出入境人员填写健康申明卡,出示预防接种证书和健康证书及有关证件。对患有鼠疫、霍乱、黄热病的出入境人员实施隔离留验;对患有艾滋病、性病、麻风病、精神病和开放性肺结核的外国人阻止其入境;对患有监测传染病的出入境人员,根据不同情况分别采取留验或发放就诊方便卡等措施。

(3)检验检疫机构对国境口岸和停留在国境口岸的出入境交通工具的卫生状况实施卫生监督,其主要内容有:①监督和指导对啮齿动物、病媒昆虫的防除;②检查和检验食品、饮用水及其储存、供应、运输设施;③监督从事食品、饮用水供应的从业人员的健康状况;④监督和检查垃圾、废物、污水、粪便、压舱水的处理;⑤对卫生状况不良或可能引起传染病传播的因素采取必要措施。

(4)检验检疫机构对发现患有检疫传染病、监测传染病、疑似检疫传染病的入境人员实施隔离、留验和就地诊验等医学措施,对来自疫区、被传染病污染、发现传染病媒介的出入境交通工具、集装箱、行李、货物、邮包等物品进行消毒、除鼠和除虫等卫生处理。

5. 进口废物原料、旧机电产品装运前的检验

进口废物原料和旧机电产品装运前的检验范围与规定如下:

(1)国家规定对作为原料进口的废物和涉及国家安全、环境保护、人类和动植物健康的旧机电产品,在装运前实施检验,以防止境外有害废物,或不符合我国有关安全、卫生 and 环境保护等技术规范强制性要求的旧机电产品进入国内,从而有效地保护了人身财产和自然环境。

实例五

2009年4月,某公司向检验检疫机构申报一批来自于中国香港的散装废报纸,货值为64 821美元。检验检疫人员会同海关监管人员随机抽取14件完整包,在港区海关监管仓库进行拆包分拣,发现未经有效清洗的塑料可乐瓶、牛奶瓶、果汁瓶,且瓶内存在残留液体,并有虫蛹。另分拣出其他大量废弃物。检验检疫机构依据相关环控标准出具不合格证书,并作退运处理。