

河北省人民政府办公厅
河北省统计局 编

河北农村统计年鉴

2009



中国统计出版社
China Statistics Press

C.930.52
15.15.09

河北农村统计年鉴

2009

河北省人民政府办公厅 编
河北省统计局

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字041号

©中国统计出版社。

版权所有。未经许可,本书的任何部分不得以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。

Copyright © CHINA STATISTICS PRESS

All rights reserved. No part of the publication may be reproduced or transmitted in any form or by any means, electronic or mechanical, including photocopying, recording, or any information storage and retrieval system, without written permission from the Publisher.

图书在版编目(CIP)数据

河北农村统计年鉴. 2009/河北省人民政府办公厅, 河北省统计局编.

—北京: 中国统计出版社, 2009.9

ISBN 978-7-5037-5726-6

I. 河...

II. ①河... ②河...

III. 农业统计—统计资料—河北省—2009—年鉴

N. F327.22-66

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第120481号

河北农村统计年鉴—2009

作者/河北省人民政府办公厅 河北省统计局

责任编辑/郑森森 张春风

E-mail/ yearbook@stats.gov.cn

责任校对/张春风

封面设计/史兰绪

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区三里河月坛南街57号 中国统计出版社

邮编/100826

电话/(010) 63376907

印刷/石家庄中晟安全印刷有限公司

经销/新华书店

开本/880×1230毫米 1/16

字数/110万字

印张/38.75

印数/0001—2500册

版别/2009年9月第1版

版次/2009年9月第1次印刷

书号/ISBN 978-7-5037-5726-6/F·2839

定价/260.00元

中国统计版图书, 版权所有, 侵权必究。

中国统计版图书, 如有印装错误, 本社发行部负责调换。

ISBN 978-7-5037-5726-6



9 787503 757266 >

编辑说明

一、2008年，全省各地各部门在省委、省政府的正确领导下，深入贯彻党的十七届三中全会和省委七届四次全会精神，全面贯彻落实农村改革发展的各项任务，面对国内外经济形势急剧变化、农产品市场波动日益加剧、农资价格大幅上涨、自然灾害频繁发生、“三鹿”奶粉重大质量安全事件对奶业发展产生严重冲击等一系列不利因素和严峻挑战，沉着应对，攻坚克难，较好地完成了全年工作任务，全省农业保持了持续稳定发展的良好形势。为全面、如实地反映全省农村经济社会发展的新成就和积极变化，加快社会主义新农村建设步伐，更好地服务于领导部门和社会公众，我们编辑了《河北农村统计年鉴—2009》。

二、《河北农村统计年鉴—2009》在保持历年《年鉴》基本框架的同时，根据2008年全省农村经济、社会发展的新形势、新特点和新变化，对部分内容作了调整。

1. 为了让广大干部、群众了解党中央、国务院关于促进农业发展、农民增收的方针政策 and 省委、省政府的工作部署，本《年鉴》特载了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》、《中共中央国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见》和《中共河北省委关于认真贯彻党的十七届三中全会精神进一步推进农村改革发展的意见》。

2. 根据2008年农村工作新特点，本《年鉴》刊载了部分市、县在发展粮食生产、发展农产品加工转化、农业产业化经营方面的经验。同时为了推进比学赶超，促进区域经济发展，刊载了部分县（市、区）加快区域经济发展，促进农民增收方面取得的成效和经验。

三、本《年鉴》有关GDP数据为快报数。

四、本《年鉴》统计资料表中符号说明：“…”表示数据不足本项最小单位，“空格”表示该项统计数据不详或无该项统计资料，“#”表示其中的主要项。

五、为保证本《年鉴》按时、保质出版，省委、省政府的有关领导高度重视，省直有关部门及各市、县给予了大力支持，全体编办人员为此付出了艰苦的努力。在此，一并表示感谢！

六、本《年鉴》在编辑过程中，我们力图精益求精，但仍难免有不妥之处，敬请广大读者提出宝贵意见。

《河北农村统计年鉴》编辑部

2009年8月

《河北农村统计年鉴——2009》编辑委员会名单

- 主任:** 张 和 河北省人民政府副省长
- 副主任:** 曹振国 河北省人民政府副秘书长
 杨景祥 河北省统计局副局长
 李广恩 河北省人大常委会农村经济工作委员会主任
- 委员:** 于 明 河北省发展和改革委员会副主任
 赵文海 河北省财政厅副厅长
 黄立强 河北省人大常委会农村经济工作委员会副主任
 张喜仓 国家统计局河北调查总队副总队长
 李大北 河北省农业厅副厅长
 闫铁龙 河北省林业局副巡视员
 刘凯军 河北省水利厅副厅长
 哈增友 河北省扶贫开发领导小组办公室副主任
 张守玉 河北省气象局副局长
 张维亮 河北省国土资源厅副厅长
 王慧军 河北省农林科学院院长
 桑卫京 河北省住房和城乡建设厅总规划师
 李从民 河北省科学技术厅副巡视员
 张志逊 河北省人口和计划生育委员会副主任
 王金浩 河北省农业发展银行副行长
 杨洲群 河北省粮食局副局长
 张彦惠 河北省供销合作总社主任
- 王玉辉 河北省发展和改革委员会巡视员
 张 钰 河北省畜牧兽医局局长
 王 进 河北省水产局局长
 乔 满 河北省农业综合开发办公室主任
 王雅君 河北省中小企业局副局长
 张树志 石家庄市人民政府副市长
 王久宗 唐山市人民政府副市长
 王亚洲 秦皇岛市人民政府副市长
 赵险峰 邯郸市人民政府副市长
 刘劲松 邢台市人民政府副市长
 李国英 保定市人民政府副市长
 杨玉成 张家口市人民政府副市长
 丁万明 承德市人民政府副市长
 郭建英 沧州市人民政府副市长
 刘智广 廊坊市人民政府副市长
 邹立基 衡水市人民政府副市长

- 主 编:** 曹振国 杨景祥 赵文海
- 副主编:** 赵国彦 史兰绪 张春风
- 编辑部主任:** 赵国彦 史兰绪 邢永春
- 编辑部副主任:** 张春风 赵书海 周 魁 王永晖
- 编 辑:** 赵国彦 史兰绪 张春风 赵书海 邵福生 周 魁 王永晖 李京慧 刘海涛 郁守环
 史广燕 郭敏英 孙玉梅 张 琳 和 辉 刘国华
- 特 约 编 辑:** 李基石 杨银波 宋富胜 梁丽霞 曹智军 闫明珠 樊晓辰 刘文奎 赵学风 雷 霞
 李延军 曹世菇 刘 伟 阎立波 赵胜格 高振峰 陈素领 姚景彦 张 清 杨淑梅
 曹玉玲 聂洪杰 宋宝英 谢 静 贾 贤 高永阁 李秀娟 董学强 张云祥 韩明涛
 刘文清 黄守林 刘英杰 刘志忠 成静波 商家荣 刘 晋 王玉奎 马景善 张振江
 刘诗军 王翠欣 陈建军 赵秀丽 韩树明 张四喜 赵 鑫
- 统 计 制 图:** 郁守环

目 录

I 特 载

中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定	1
中共中央 国务院关于2009年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见	8
中共河北省委关于认真贯彻党的十七届三中全会精神进一步推进农村改革发展的意见	13

II 领导讲话

认清形势 强化措施 全力打好森林草原防火攻坚战	
——张和同志在全省森林草原防火工作电视电话会议上的讲话	20
孙士彬同志在全省新型农村合作医疗暨卫生工作会议上的讲话	22
以改善民生为出发点和落脚点 推动河北水利大发展快发展	
——张和同志在纪念“世界水日”、“中国水周”座谈会上的讲话	25
胡春华同志在全省农村工作会议上的讲话	26
加强农业基础建设 全面繁荣农村经济 努力开创农业发展农民增收新局面	
——张和同志在全省农村工作会议上的讲话	28
张和同志在河北省“保稳定、促发展、迎奥运”活动动员大会上的讲话	33
提高认识 迅速行动 坚决打赢今年防汛抗旱这场硬仗	

——张和同志在全省防汛抗旱工作电视电话会议上的讲话	35
解放思想 扎实推进 努力开创第三阶段扶贫开发工作新局面	
——张和同志在全省扶贫开发工作会议上的讲话	38
孙瑞彬同志在全省农村环境保护工作电视电话会议上的讲话	41
藏胜业同志在全省贯彻省委七届四次全会精神调度会暨新农村建设观摩交流会上的讲话	43
坚持改善民生 服务经济社会发展 为实现科学发展富民强省目标做贡献	
——黄荣同志在河北省纪念“世界水日”、“中国水周”座谈会上的讲话	48
加强农业与农村法制建设 推动农业与农村经济又好又快发展	
——黄荣同志在河北省人大农经工作座谈研讨会上的讲话	49
认真贯彻落实党的十七届三中全会精神 扎实搞好农业法、农村土地承包法执法检查	
——柳宝全同志在河北省人大常委会《农业法》、《农村土地承包法》执法检查汇报暨动员会上的讲话	52

III 社会经济发展报告

综合篇

全省农村经济综述	56
----------------	----

部门篇

农业生产	58
林业生产	60
畜牧业生产	61
渔业生产	63
农民收入与消费	66

农产品生产价格	68
主要农畜产品中间消耗及效益	69
居民消费价格	70
农业生产资料价格	71
乡镇企业	72
农垦经济	74
农业综合开发	77
水利建设	78
农业机械	80
气象防灾减灾服务	82
农业科研	86
农村科技	87
财政支农	89
农业信贷	90
农村扶贫	91
国土资源管理	93
粮食工作	95
农村供销	96
物价管理	98
农村计划生育	100
农村村镇建设	101
农村经济宏观调控	103
农业和农村法制建设	104

各市篇

石家庄市	106
唐山市	107
秦皇岛市	108
邯郸市	110
邢台市	112
保定市	113
张家口市	114
承德市	116
沧州市	117
廊坊市	120
衡水市	121

IV 经验选载

发展粮食生产经验

稳面积 强基础 重科技 增效益 强力推进粮食 生产稳步发展 ——中共石家庄市委 石家庄市人民政府	123
--	-----

坚持不懈开展高产创建 推进粮食生产科学发展 ——赵县农牧局	124
落实政策 依靠科技 全面提高粮食品质和综合 生产能力 ——大名县人民政府	126
完善基地 增加投入 稳定发展粮食生产 ——定州市农业局	127
重科技 强服务 粮食生产稳定发展 ——献县人民政府	128

发展农产品加工转化经验

积极发展农产品加工业 促进农业增效农民增收 ——中共邢台市委 邢台市人民政府	130
大力发展农产品加工业 推进农业产业化经营 ——中共藁城市委 藁城市人民政府	131
持续加大示范基地县建设力度 促进农业 产业化经营快速发展 ——中共大名县委 大名县人民政府	132
立足做大食品产业 推进全县经济发展 ——中共隆尧县委 隆尧县人民政府	134
发挥区位优势 打造特色农产品加工集聚区 ——中共大厂回族自治县 大厂回族自 治县人民政府	136

农业产业化经营经验

积极推进专业合作组织发展 提高农民组织化程度 ——中共沧州市委 沧州市人民政府	137
强化政府领导 提高产业化经营 ——宁晋县统计局	139
抓基地建设 促产业化发展 ——涞水县统计局	139
围绕特色优势产业 全面推进农业产业化进程 ——肃宁县统计局	141
抓龙头 带项目 推进农业产业化经营 ——怀来县统计局	142
培育龙头 壮大基地 农业产业化水平全面提升 ——滦平县统计局	144

区域经济发展经验

立足科学发展 转变发展方式 打造魅力鹿泉 ——鹿泉市统计局	146
开拓创新谋跨越 科学发展铸辉煌 ——开平区统计局	148
深入实践科学发展观 建设和谐迁西魅力山城 ——迁西县统计局	149
多措并举保增收 ——三河市统计局	151
“五进工程”鼓起钱袋子 ——霸州市统计局	152

创新创造优势 赢得超常规发展

——成安县统计局…………… 154

V 农业法规 文件选载

河北省人民政府关于促进畜牧业持续健康发展的意见	156
河北省人民政府办公厅关于促进油料生产发展的通知	158
河北省人民政府办公厅关于加强农村集体建设用地管理的通知	160
河北省人民政府关于完善退耕还林政策措施的意见	161
河北省人民政府办公厅关于加强农村环境保护工作的通知	163
河北省人民政府关于加快粮食生产核心区建设的指导意见(2008—2010年)	165
河北省人民政府关于促进奶业快速健康发展的指导意见(2008—2010年)	167
河北省人民政府办公厅关于加强农村地区劳动用工监督管理工作的意见	169
河北省人民政府关于认定河北省农业产业化经营重点龙头企业的通知	170
河北省人民政府关于促进节约集约用地的实施意见	175
河北省人民政府关于认定农产品加工示范基地县的通知	177
河北省人民政府关于大力整顿奶业秩序促进奶业健康发展的意见	178
河北省人民政府关于贯彻落实国务院《乳品质量安全监督管理条例》的实施意见	180
河北省人民政府关于进一步加强食品安全监管工作的意见	183
关于大力加强农村基础设施建设的意见	186
河北省城镇面貌三年大变样环保行动计划	189
河北省奶业条例	191

VI 统计图

统计图……………	195
----------	-----

VII 统计资料

全省部分

一、农村基本情况与农业生产条件

全省行政区划(2008年)	198
全省地表形态分布(2008年)	198
总人口、人口自然变动及从业人员	199
历年农业基本生产条件	200
历年受灾和成灾面积	205
农村基层组织和从业人员	206
农业主要资源	206
主要农用机械年末拥有量及增减	207
农业机械化、电气化及农田水利建设情况	208
农用化肥、农药、农膜和柴油使用量	208
全省农村固定资产结构	209
历年灌区、水库和节水灌溉情况	210
受灾情况	211

二、主要农产品种植面积和产量

历年主要农作物播种面积	212
历年主要农作物产品产量	214
历年主要农作物单位面积产量	216
主要农作物播种面积增减	218
主要农作物播种面积构成	
(以农作物总播种面积为100)	219
主要农作物产品产量增减	220
主要农作物播种面积单产增减	221
历年林业生产及果品产量	222
园林水果生产	224
林业生产	224
历年牲畜存栏头数	225
历年牲畜出栏及主要畜产品产量	227
历年猪、牛、羊、禽出栏率及胴体重	228
主要牲畜出栏和畜产品产量及增减情况	229
牲畜年末存栏头数及增减情况	229
历年水产品产量	230
水产品产量和养殖面积及增减情况	231
历年平均每人主要农产品产量	
(按平均人口计算)	232

三、农村经济总量与效益

全省饲料工业情况	234
乡镇企业基本情况	235
历年乡镇企业基本情况	235

历年农林牧渔业总产值(按不变价格计算)	236	居民消费价格分类指数(上年=100)	281
历年农林牧渔业总产值指数(上年=100)	237	商品零售价格分类指数(上年=100)	282
历年农林牧渔业总产值指数(1952年=100)		农业生产资料价格分类指数(上年=100)	284
.....	239	主要农产品生产价格及指数	285
历年农林牧渔业总产值(按当年价格计算)	240	七、农产品进出口	
历年农林牧渔业总产值构成(按当年价格计算)		石家庄海关出口农副产品及加工品数量	288
.....	241	石家庄海关出口农副产品及加工品金额	289
分项农林牧渔业产值及构成(按当年价格计算)	242	石家庄海关进口农副产品及加工品数量	290
历年农林牧渔业增加值及指数	243	石家庄海关进口农副产品及加工品金额	291
农林牧渔业增加值、构成及占产值比重	243	八、农业综合开发	
历年农林牧渔业商品产值	244	河北省农业综合开发情况	292
历年农林牧渔业商品率	245	九、国有农场	
历年农村非农行业总产值(按当年价格计算)		农垦系统国有农牧场基本情况	294
.....	246	主要农牧场经济指标	296
历年农村非农行业总产值构成		十、财政、投资	
(按当年价格计算)	247	历年财政收支情况	298
历年农村社会总产值及构成(按当年价格计算)	248	农村集体和农村居民个人固定资产投资额	299
历年农村劳动生产率、土地生产率	249	农业基本建设投资	300
农村经济在国民经济中的地位	250	十一、农村文化、教育、卫生、科研	
历年平均每一乡村农林牧渔业从业人员生产		普通中学、职业中学和普通小学基本情况	301
的主要农产品	251	卫生院、床位和卫生人员	301
历年农业产业化经营情况	252	农村文化机构、广播电视普及情况	302
四、农民收入与消费		农村老年福利机构情况	302
农民家庭基本情况	254	农业科技及优质化情况	302
农民家庭劳动力文化程度状况	254	各市部分	
农民家庭平均每百户拥有生产性固定资产	255	一、农村基本情况与农业生产条件	
农民家庭平均每户生产性固定资产原值	255	各市总户数、总人口	303
农村居民住房情况	256	各市人口出生、死亡、自然增长率	303
农民人均纯收入不同收入户所占比重	256	各市农村基层组织情况	304
历年农民人均纯收入及指数	257	各市农村基础设施	304
农村居民总收入	258	各市乡村户数、人口和劳动力资源	305
农村居民总支出	259	各市乡村从业人员	305
农村居民纯收入	260	各市分行业乡村从业人员	306
历年农民人均生活消费支出及构成	261	各市乡村从业人员的文化程度	309
农民家庭平均每人主要消费品消费量	263	各市耕地面积	310
农民家庭平均每百户耐用消费品年末拥有量	263	各市农用机械年末拥有量	312
历年城乡居民收入与消费水平对比	264	各市农业机械化	316
五、农产品成本与收益		各市农村电气化情况	317
种植业生产成本收益与劳动生产率	265	各市农用化肥、农药使用量	317
种植业生产费用和用工	269	各市农用薄膜及柴油消耗量	319
2008年种植业主要品种中间消耗	273	各市农田水利情况	319
2008年养殖业主要品种中间消耗	277	各市水库、供水和水保情况	320
六、农村市场与物价		各市井灌区输水管道防渗堑沟及水利建设	
历年社会消费品零售总额和商品市场情况	278	完成土石方情况	321
历年各种物价总指数(上年=100)	279	各市节水灌溉情况	321
历年各种物价总指数(1952年=100)	280	各市灾情情况	322

2008年各市农村固定资产结构	327	各市非国有经济基本情况及效益	428
二、主要农产品种植面积和产量		各市非国有出口企业情况	429
各市粮食作物播种面积和产量	330	各市非国有经济园区情况	429
各市油料播种面积和产量	342	各市乡镇农产品加工企业情况	430
各市棉花播种面积和产量	345	四、农村扶贫、粮食、市场、气象和计生	
各市麻类播种面积和产量	346	各市扶贫情况	431
各市甜菜播种面积和产量	348	各市粮食购销情况	432
各市烟叶播种面积和产量	349	各市城乡商品市场情况	433
各市药材及其他农作物播种面积和产量	350	各市日照、降水和气温情况	433
各市蔬菜播种面积和产量	351	各市农村计划生育情况	434
各市瓜果类播种面积和产量	365	五、经济指标排序	
各市花卉和药材产量	367	各市主要经济指标排序	435
各市园林水果生产	368	六、农业产业化	
各市林业生产	371	各市主导产业情况	439
各市林业重点工程完成情况	375	2008年全省主导产业分类情况	444
各市牲畜出栏	376	各市农业产业化龙头经营组织情况	445
各市牲畜存栏	377	各市农产品生产(加工)基地情况	453
各市肉类产量	381	各市农业产业化统计监测情况	457
各市畜产品产量	383	县(市、区)部分	
各市畜禽养殖小区情况	385	2008年县(市、区)国民经济主要指标	458
各市特种畜禽饲养存栏情况	388	2008年各县(市、区)年末常用耕地面积排序	530
各市特种畜禽饲养出栏情况	390	2008年各县(市、区)粮食总产量排序	531
各市畜禽产品加工企业情况	392	2008年各县(市、区)棉花总产量排序	532
各市水产品产量	393	2008年各县(市、区)油料总产量排序	533
各市水产养殖面积	395	2008年各县(市、区)蔬菜总产量排序	534
各市水产品加工企业情况	397	2008年各县(市、区)园林水果产量排序	535
2008年各市主要人均指标	398	2008年各县(市、区)肉类总产量排序	536
三、农村经济总量与效益		2008年各县(市、区)禽蛋产量排序	537
各市农林牧渔业总产值(可比价)	399	2008年各县(市、区)奶类产量排序	538
各市农林牧渔业总产值(现价)	401	2008年各县(市、区)水产品产量排序	539
2008年各市农林牧渔业总产值及构成	410	2008年各县(市、区)农林牧渔业总产值排序	540
2008年各市农林牧渔业		2008年各县(市、区)农林牧渔业增加值排序	541
总产值指数(上年=100)	410	2008年各县(市、区)农民人均纯收入排序	542
各市农林牧渔业商品产值	411	2008年各县(市、区)年末城乡居民储蓄存款	
各市农林牧渔业中间消耗	416	余额排序	543
各市农林牧渔业增加值	422	2008年各县(市、区)生产总值排序	544
2008年各市农林牧渔业增加值构成		2008年各县(市、区)人均生产总值排序	545
(以增加值为100)	423	2008年各县(市、区)地方财政一般预算	
2008年各市农林牧渔业中间消耗、		收入排序	546
增加值占总产值的比重	423	2008年各县(市、区)人均地方财	
各市农村非农行业总产值	424	政一般预算收入排序	547
各市农民进城办非农行业产值	425	乡镇部分	
2008年各市农村社会总产值	426	2008年乡镇经济主要指标	548
2008年各市农村社会总产值构成	426	全国及各省(市、自治区)部分	
2008年各市农村劳动生产率、土地生产率	427	各省(市、自治区)农业机械总动力及其位次	589
2008年各市农村经济比重	427	各省(市、自治区)农用化肥施用量	

(折纯)及其位次	590
各省(市、自治区)农村用电量及其位次	591
各省(市、自治区)有效灌溉面积及其位次	592
各省(市、自治区)粮食总产量及其位次	593
各省(市、自治区)人均粮食产量及其位次	594
各省(市、自治区)棉花产量及其位次	595
各省(市、自治区)人均棉花产量及其位次	596
各省(市、自治区)油料产量及其位次	597
各省(市、自治区)人均油料产量及其位次	598
各省(市、自治区)蔬菜产量及其位次	599
各省(市、自治区)园林水果产量及其位次	600
各省(市、自治区)肉类总产量及其位次	601
各省(市、自治区)猪牛羊肉产量及其位次	602
各省(市、自治区)牛奶产量及其位次	603
各省(市、自治区)禽蛋产量及其位次	604
各省(市、自治区)水产品产量及其位次	605
各省(市、自治区)农林牧渔业总产值及其位次	606
各省(市、自治区)农林牧渔业增加值及其位次	607
各省(市、自治区)农民人均纯收入及其位次	608
各省(市、自治区)生产总值及其位次	609

VIII 2008 年河北农村工作大事记

2008 年河北农村工作大事记	610
-----------------------	-----

IX 附 录

一、农村统计主要指标解释	616
二、农村统计常用计算公式	618
三、符号使用说明	623
四、2008 年河北省农业科学技术奖获奖情况	623

I 特 载

中共中央关于推进农村改革发展 若干重大问题的决定

(2008年10月12日)

中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议全面分析了形势和任务,认为在改革开放三十周年之际,系统回顾总结我国农村改革发展的光辉历程和宝贵经验,进一步统一全党全社会认识,加快推进社会主义新农村建设,大力推动城乡统筹发展,对于全面贯彻党的十七大精神,深入贯彻落实科学发展观,夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面,具有重大而深远的意义。全会研究了新形势下推进农村改革发展的若干重大问题,作出如下决定。

一、新形势下推进农村改革发展的重大意义

农业、农村、农民问题关系党和国家事业发展全局。在革命、建设、改革各个历史时期,我们党坚持把马克思主义基本原理同我国具体实际相结合,始终高度重视、认真对待、着力解决农业、农村、农民问题,成功开辟了新民主主义革命胜利道路和社会主义事业发展道路。

一九七八年,党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。我们党全面把握国内外发展大局,尊重农民首创精神,率先在农村发起改革,并以磅礴之势推向全国,领导人民谱写了改革发展的壮丽史诗。在波澜壮阔的改革开放进程中,我们党坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,解放思想、实事求是、与时俱进,不断推进农村改革发展,使我国农村发生了翻天覆地的巨大变化。废除人民公社,确立以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,全面放开农产品市场,取消农业税,对农民实行直接补贴,初步形成了适合我国国情和社会生产力发展要求的农村经济体制;

粮食生产不断跃上新台阶,农产品供应日益丰富,农民收入大幅增加,扶贫开发成效显著,依靠自己力量稳定解决了十三亿人口吃饭问题;乡镇企业异军突起,小城镇蓬勃发展,农村市场兴旺繁荣,农村劳动力大规模转移就业,亿万农民工成为产业工人重要组成部分,中国特色工业化、城镇化、农业现代化加快推进,切实巩固了新时期工农联盟;农村社会主义民主政治建设和精神文明建设不断加强,社会事业加速发展,显著提高了广大农民思想道德素质、科学文化素质和健康素质;农村党的建设不断加强,以村党组织为核心的村级组织配套建设全面推进,有效夯实了党在农村的执政基础。农村改革发展的伟大实践,极大调动了亿万农民积极性,极大解放和发展了农村社会生产力,极大改善了广大农民物质文化生活。更为重要的是,农村改革发展的伟大实践,为建立和完善我国社会主义初级阶段基本经济制度和社会主义市场经济体制进行了创造性探索,为实现人民生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越、推进社会主义现代化作出了巨大贡献,为战胜各种困难和风险、保持社会大局稳定奠定了坚实基础,为成功开辟中国特色社会主义道路、形成中国特色社会主义理论体系积累了宝贵经验。

实践充分证明,只有坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重,坚持农业基础地位,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持走中国特色农业现代化道路,坚持保障农民物质利益和民主权利,才能不断解放和发展农村社会生产力,推动农村经济社会全面发展。

当前,国际形势继续发生深刻变化,我国改革发展进入关键阶段。我们要抓住和用好重要战略机遇期,胜利实现全面建设小康社会的宏伟目标,加快推进社会主义现代化,就要更加自觉地把继续解放思想落实到坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐上来,毫不动摇地推进农村改革发

展。继续解放思想,必须结合农村改革发展这个伟大实践,大胆探索、勇于开拓,以新的理念和思路破解农村发展难题,为推动党的理论创新、实践创新提供不竭源泉。坚持改革开放,必须把握农村改革这个重点,在统筹城乡改革上取得重大突破,给农村发展注入新的动力,为整个经济社会发展增添新的活力。推动科学发展,必须加强农业发展这个基础,确保国家粮食安全和主要农产品有效供给,促进农业增产、农民增收、农村繁荣,为经济社会全面协调可持续发展提供有力支撑。促进社会和谐,必须抓住农村稳定这个大局,完善农村社会管理,促进社会公平正义,保证农民安居乐业,为实现国家长治久安打下坚实基础。

我国农村正在发生新的变革,我国农业参与国际合作和竞争正面临新的局面,推进农村改革发展具备许多有利条件,也面对不少困难和挑战,特别是城乡二元结构造成的深层次矛盾突出。农村经济体制尚不完善,农业生产经营组织化程度低,农产品市场体系、农业社会化服务体系、国家农业支持保护体系不健全,构建城乡经济社会发展一体化体制机制要求紧迫;农业发展方式依然粗放,农业基础设施和技术装备落后,耕地大量减少,人口资源环境约束增强,气候变化影响加剧,自然灾害频发,国际粮食供求矛盾突出,保障国家粮食安全和主要农产品供求平衡压力增大;农村社会事业和公共服务水平较低,区域发展和城乡居民收入差距扩大,改变农村落后面貌任务艰巨;农村社会利益格局深刻变化,一些地方农村基层组织软弱涣散,加强农村民主法制建设、基层组织建设、社会管理任务繁重。总之,农业基础仍然薄弱,最需要加强;农村发展仍然滞后,最需要扶持;农民增收仍然困难,最需要加快。我们必须居安思危、加倍努力,不断巩固和发展农村好形势。

全党必须深刻认识到,农业是安天下、稳民心的战略产业,没有农业现代化就没有国家现代化,没有农村繁荣稳定就没有全国繁荣稳定,没有农民全面小康就没有全国人民全面小康。我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻,进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。我们要牢牢把握我国社会主义初级阶段的基本国情和当前发展的阶段性特征,适应农村改革发展新形势,顺应亿万农民过上美好生活新期待,抓住时机、乘势而上,努力开辟中国特色农业现代化的广阔道路,奋力开创社会主义新农村建设的崭新局面。

二、推进农村改革发展的指导思想、目标任务、重大原则

新形势下推进农村改革发展,要全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把

建设社会主义新农村作为战略任务,把走中国特色农业现代化道路作为基本方向,把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求,坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针,创新体制机制,加强农业基础,增加农民收入,保障农民权益,促进农村和谐,充分调动广大农民的积极性、主动性、创造性,推动农村经济社会又好又快发展。

根据党的十七大提出的实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求和建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村要求,到二〇二〇年,农村改革发展基本目标任务是:农村经济体制更加健全,城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立;现代农业建设取得显著进展,农业综合生产能力明显提高,国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障;农民人均纯收入比二〇〇八年翻一番,消费水平大幅提升,绝对贫困现象基本消除;农村基层组织建设进一步加强,村民自治制度更加完善,农民民主权利得到切实保障;城乡基本公共服务均等化明显推进,农村文化进一步繁荣,农民基本文化权益得到更好落实,农村人人享有接受良好教育的机会,农村基本生活保障、基本医疗卫生制度更加健全,农村社会管理体系进一步完善;资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成,农村人居和生态环境明显改善,可持续发展能力不断增强。

实现上述目标任务,要遵循以下重大原则。

——必须巩固和加强农业基础地位,始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事。坚持立足国内实现粮食基本自给方针,加大国家对农业支持保护力度,深入实施科教兴农战略,加快现代农业建设,实现农业全面发展,为推动经济发展、促进社会和谐、维护国家安全奠定坚实基础。

——必须切实保障农民权益,始终把实现好、维护好、发展好广大农民根本利益作为农村一切工作的出发点和落脚点。坚持以人为本,尊重农民意愿,着力解决农民最关心最直接最现实的利益问题,保障农民政治、经济、文化、社会权益,提高农民综合素质,促进农民全面发展,充分发挥农民主体作用和首创精神,紧紧依靠亿万农民建设社会主义新农村。

——必须不断解放和发展农村社会生产力,始终把改革创新作为农村发展的根本动力。坚持不懈推进农村改革和制度创新,提高改革决策的科学性,增强改革措施的协调性,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,加强和改善国家对农业农村发展的调控和引导,健全符合社会主义市场经济要求的农村经济体制,调整不适应农村社会生产力发展要求的生产关系和上层建筑,使农村经济社会发展充满活力。

——必须统筹城乡经济社会发展,始终把着力构建新型工农、城乡关系作为加快推进现代化的重大战略。统筹工

业化、城镇化、农业现代化建设,加快建立健全以工促农、以城带乡长效机制,调整国民收入分配格局,巩固和完善强农惠农政策,把国家基础设施建设和社会事业发展重点放在农村,推进城乡基本公共服务均等化,实现城乡、区域协调发展,使广大农民平等参与现代化进程、共享改革发展成果。

——必须坚持党管农村工作,始终把加强和改善党对农村工作的领导作为推进农村改革发展的政治保证。坚持一切从实际出发,坚持党在农村的基本政策,加强农村基层党组织和基层政权建设,完善党管农村工作体制机制和方式方法,保持党同农民群众的血肉联系,巩固党在农村的执政基础,形成推进农村改革发展强大合力。

三、大力推进改革创新,加强农村制度建设

实现农村发展战略目标,推进中国特色农业现代化,必须按照统筹城乡发展要求,抓紧在农村体制改革关键环节上取得突破,进一步放开搞活农村经济,优化农村发展外部环境,强化农村发展制度保障。

(一) 稳定和完善农村基本经营制度。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是适应社会主义市场经济体制、符合农业生产特点的农村基本经营制度,是党的农村政策的基石,必须毫不动摇地坚持。赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权,现有土地承包关系要保持稳定并长久不变。推进农业经营体制机制创新,加快农业经营方式转变。家庭经营要向采用先进科技和生产手段的方向转变,增加技术、资本等生产要素投入,着力提高集约化水平;统一经营要向发展农户联合与合作,形成多元化、多层次、多形式经营服务体系的方向转变,发展集体经济、增强集体组织服务功能,培育农民新型合作组织,发展各种农业社会化服务组织,鼓励龙头企业与农民建立紧密型利益联结机制,着力提高组织化程度。按照服务农民、进退自由、权利平等、管理民主的要求,扶持农民专业合作社加快发展,使之成为引领农民参与国内外市场竞争的现代农业经营组织。全面推进集体林权制度改革,扩大国有林场和重点国有林区林权制度改革试点。推进国有农场体制改革。稳定和完善的草原承包经营制度。

(二) 健全严格规范的农村土地管理制度。土地制度是农村的基础制度。按照产权明晰、用途管制、节约集约、严格管理的原则,进一步完善农村土地管理制度。坚持最严格的耕地保护制度,层层落实责任,坚决守住十八亿亩耕地红线。划定永久基本农田,建立保护补偿机制,确保基本农田总量不减少、用途不改变、质量有提高。继续推进土地整理复垦开发,耕地实行先补后占,不得跨省区市进行占补平衡。搞好农村土地确权、登记、颁证工作。完善土地承包经营权权能,依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等

权利。加强土地承包经营权流转管理和服务,建立健全土地承包经营权流转市场,按照依法自愿有偿原则,允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营。有条件的地方可以发展专业大户、家庭农场、农民专业合作社等规模经营主体。土地承包经营权流转,不得改变土地集体所有性质,不得改变土地用途,不得损害农民土地承包权益。实行最严格的节约用地制度,从严控制城乡建设用地总规模。完善农村宅基地制度,严格宅基地管理,依法保障农户宅基地用益物权。农村宅基地和村庄整理所节约的土地,首先要复垦为耕地,调剂为建设用地的必须符合土地利用规划、纳入年度建设用地计划,并优先满足集体建设用地。改革征地制度,严格界定公益性和经营性建设用地,逐步缩小征地范围,完善征地补偿机制。依法征收农村集体土地,按照同地同价原则及时足额给农村集体组织和农民合理补偿,解决好被征地农民就业、住房、社会保障。在土地利用规划确定的城镇建设用地范围外,经批准占用农村集体土地建设非公益性项目,允许农民依法通过多种方式参与开发经营并保障农民合法权益。逐步建立城乡统一的建设用地市场,对依法取得的农村集体经营性建设用地,必须通过统一有形的土地市场、以公开规范的方式转让土地使用权,在符合规划的前提下与国有土地享有平等权益。抓紧完善相关法律法规和配套政策,规范推进农村土地管理制度改革。

(三) 完善农业支持保护制度。健全农业投入保障制度,调整财政支出、固定资产投资、信贷投放结构,保证各级财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度,大幅度增加国家对农村基础设施建设和社会事业发展的投入,大幅度提高政府土地出让收益、耕地占用税新增收入用于农业的比例,大幅度增加对中西部地区农村公益性建设项目的投入。国家在中西部地区安排的病险水库除险加固、生态建设等公益性建设项目,逐步取消县及县以下资金配套。拓宽农业投入来源渠道,整合投资项目,加强投资监管,提高资金使用效益。健全农业补贴制度,扩大范围,提高标准,完善办法,特别要支持增粮增收,逐年较大幅度增加农民种粮补贴。完善与农业生产资料价格上涨挂钩的农资综合补贴动态调整机制。健全农产品价格保护制度,完善农产品市场调控体系,稳步提高粮食最低收购价,改善其他主要农产品价格保护办法,充实主要农产品储备,优化农产品进出口和吞吐调节机制,保持农产品价格合理水平。完善粮食等主要农产品价格形成机制,理顺比价关系,充分发挥市场价格对增产增收的促进作用。健全农业生态环境补偿制度,形成有利于保护耕地、水域、森林、草原、湿地等自然资源和农业物种资源的激励机制。

(四) 建立现代农村金融制度。农村金融是现代农村经济的核心。创新农村金融体制,放宽农村金融准入政策,加快建立商业性金融、合作性金融、政策性金融相结合,资本

充足、功能健全、服务完善、运行安全的农村金融体系。加大对农村金融政策支持力度,拓宽融资渠道,综合运用财税杠杆和货币政策工具,定向实行税收减免和费用补贴,引导更多信贷资金和社会资金投向农村。各类金融机构都要积极支持农村改革发展。坚持农业银行服务农村的方向,强化职能、落实责任,稳定和发展农村服务网络。拓展农业发展银行支农领域,加大政策性金融对农业开发和农村基础设施建设中长期信贷支持。扩大邮政储蓄银行涉农业务范围。县域内银行业金融机构新吸收的存款,主要用于当地发放贷款。改善农村信用社法人治理结构,保持县(市)社法人地位稳定,发挥为农民服务主力军作用。规范发展多种形式的新型农村金融机构和以服务农村为主的地区性中小银行。加强监管,大力发展小额信贷,鼓励发展适合农村特点和需要的各种微型金融服务。允许农村小型金融组织从金融机构融入资金。允许有条件的农民专业合作社开展信用合作。规范和引导民间借贷健康发展。加快农村信用体系建设。建立政府扶持、多方参与、市场运作的农村信贷担保机制。扩大农村有效担保物范围。发展农村保险事业,健全政策性农业保险制度,加快建立农业再保险和巨灾风险分散机制。加强农产品期货市场建设。

(五)建立促进城乡经济社会发展一体化制度。尽快在城乡规划、产业布局、基础设施建设、公共服务一体化等方面取得突破,促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动,推动城乡经济社会发展融合。统筹土地利用和城乡规划,合理安排市县城镇建设、农田保护、产业聚集、村落分布、生态涵养等空间布局。统筹城乡产业发展,优化农村产业结构,发展农村服务业和乡镇企业,引导城市资金、技术、人才、管理等生产要素向农村流动。统筹城乡基础设施建设和公共服务,全面提高财政保障农村公共事业水平,逐步建立城乡统一的公共服务制度。统筹城乡劳动就业,加快建立城乡统一的人力资源市场,引导农民有序外出就业,鼓励农民就近转移就业,扶持农民工返乡创业。加强农民工权益保护,逐步实现农民工劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购等与城镇居民享有同等待遇,改善农民工劳动条件,保障生产安全,扩大农民工工伤、医疗、养老保险覆盖面,尽快制定和实施农民工养老保险关系转移接续办法。统筹城乡社会管理,推进户籍制度改革,放宽中小城市落户条件,使在城镇稳定就业和居住的农民有序转变为城镇居民。推动流动人口服务和管理体制创新。扩大县域发展自主权,增加对县的一般性转移支付、促进财力与事权相匹配,增强县域经济活力和实力。推进省直接管理县(市)财政体制改革,优先将农业大县纳入改革范围。有条件的地方可依法探索省直接管理县(市)的体制。坚持走中国特色城镇化道路,发挥好大中城市对农村的辐射带动作用,依法赋予经济发展快、人口吸纳能力强的小城镇相应行政管理权限,促进大中小城市和小城镇协调发展,形成城镇

化和新农村建设互促共进机制。积极推进统筹城乡综合配套改革试验。

(六)健全农村民主管理制度。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展农村基层民主,以扩大有序参与、推进信息公开、健全议事协商、强化权力监督为重点,加强基层政权建设,扩大村民自治范围,保障农民享有更多更切实的民主权利。逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表,扩大农民在县乡人大代表中的比例,密切人大代表同农民的联系。继续推进农村综合改革,二〇一二年基本完成乡镇机构改革任务,着力增强乡镇政府社会管理和公共服务职能。完善与农民政治参与积极性不断提高相适应的乡镇治理机制,实行政务公开,依法保障农民知情权、参与权、表达权、监督权。健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制,深入开展以直接选举、公正有序为基本要求的民主选举实践,以村民会议、村民代表会议、村民议事为主要形式的民主决策实践,以自我教育、自我管理、自我服务为主要目的的民主管理实践,以村务公开、财务监督、群众评议为主要内容的民主监督实践,推进村民自治制度化、规范化、程序化。加强农村法制建设,完善涉农法律法规,增强依法行政能力,强化涉农执法监督和司法保护。加强农村法制宣传教育,搞好法律服务,提高农民法律意识,推进农村依法治理。培育农村服务性、公益性、互助性社会组织,完善社会自治功能。采取多种措施增强基层财力,逐步解决一些行政村运转困难问题,积极稳妥化解乡村债务。继续做好农民负担监督管理工作,完善村民一事一议筹资筹劳办法,健全农村公益事业建设机制。

四、积极发展现代农业,提高农业综合生产能力

发展现代农业,必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,加快转变农业发展方式,推进农业科技进步和创新,加强农业物质技术装备,健全农业产业体系,提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率,增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力。要明确目标、制定规划、加大投入,集中力量办好关系全局、影响长远的大事。

(一)确保国家粮食安全。粮食安全任何时候都不能放松,必须长抓不懈。加快构建供给稳定、储备充足、调控有力、运转高效的粮食安全保障体系。把发展粮食生产放在现代农业建设的首位,稳定播种面积,优化品种结构,提高单产水平,不断增强综合生产能力。各地区都要明确和落实粮食发展目标,强化扶持政策,落实储备任务,分担国家粮食安全责任。抓紧实施粮食战略工程,推进国家粮食核心产区和后备产区建设,加快落实全国新增千亿斤粮食生产能力建设规划,以县为单位集中投入、整体开发,今年起组织实施。支持粮食生产的政策措施向主产区倾斜,建立主产区利

益补偿制度,加大对产粮大县财政奖励和粮食产业建设项目扶持力度,加快实现粮食增产、农民增收、财力增强相协调,充分调动农民种粮、地方抓粮的积极性。完善粮食风险基金政策,逐步取消主产区资金配套。产销平衡区和主销区要加强产粮大县建设,确保区域内粮田面积不减少、粮食自给水平不下降。坚持放开市场,积极搞活流通,完善产销衔接。提高全社会节粮意识,强化从生产到消费全过程节粮措施。加强粮食领域国际交流合作,为改善全球粮食供给作出贡献。

(二)推进农业结构战略性调整。以市场需求为导向、科技创新为手段、质量效益为目标,构建现代农业产业体系。搞好产业布局规划,科学确定区域农业发展重点,形成优势突出和特色鲜明的产业带,引导加工、流通、储运设施建设向优势产区聚集。采取有力措施支持发展油料生产,提高食用植物油自给水平。鼓励和支持优势产区集中发展棉花、糖料、马铃薯等大宗产品,推进蔬菜、水果、茶叶、花卉等园艺产品集约化、设施化生产,因地制宜发展特色产业和乡村旅游。加快发展畜牧业,支持规模化饲养,加强品种改良和疫病防控。推进水产健康养殖,扶持和壮大远洋渔业。发展林业产业,繁荣山区经济。发展农业产业化经营,促进农产品加工业结构升级,扶持壮大龙头企业,培育知名品牌。强化主要农产品生产大县财政奖励政策,完善农产品加工业发展税收支持政策。加强农业标准化和农产品质量安全工作,严格产地环境、投入品使用、生产过程、产品质量全程监控,切实落实农产品生产、收购、储运、加工、销售各环节的质量安全监管责任,杜绝不合格产品进入市场。支持发展绿色食品和有机食品,加大农产品注册商标和地理标志保护力度。加强海峡两岸农业合作。

(三)加快农业科技创新。农业发展的根本出路在科技进步。顺应世界科技发展潮流,着眼于建设现代农业,大力推进农业科技自主创新,加强原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新,不断促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化。加大农业科技投入,建立农业科技创新基金,支持农业基础性、前沿性科学研究,力争在关键领域和核心技术上实现重大突破。加强农业技术研发和集成,重点支持生物技术、良种培育、丰产栽培、农业节水、疫病防控、防灾减灾等领域科技创新,实施转基因生物新品种培育科技重大专项,尽快获得一批具有重要应用价值的优良品种。适应农业规模化、精准化、设施化等要求,加快开发多功能、智能化、经济型农业装备设施,重点在田间作业、设施栽培、健康养殖、精深加工、储运保鲜等环节取得新进展。推进农业信息服务技术发展,重点开发信息采集、精准作业和管理信息、农村远程数字化和可视化、气象预测预报和灾害预警等技术。深化科技体制改革,加快农业科技创新体系和现代农业产业技术体系建设,加强对公益性农业科研机构和农业院校的支持。依托重大农业科研项目、重点学

科、科研基地,加强农业科技创新团队建设,培育农业科技高层次人才特别是领军人才。稳定和壮大农业科技人才队伍,加强农业技术推广普及,开展农民技术培训。加快农业科技成果转化,促进产学研、农科教结合,支持高等学校、科研院所同农民专业合作社、龙头企业、农户开展多种形式技术合作。继续办好国家农业高新技术产业示范区。发挥国有农场运用先进技术和建设现代农业的示范作用。

(四)加强农业基础设施建设。以农田水利为重点的农业基础设施是现代农业的重要物质条件。大规模实施土地整治,搞好规划、统筹安排、连片推进,加快中低产田改造,鼓励农民开展土壤改良,推广测土配方施肥和保护性耕作,提高耕地质量,大幅度增加高产稳产农田比重。搞好水利基础设施建设,加强大江大河大湖治理,集中建成一批大中型水利骨干工程,加快大中型灌区、排灌泵站配套改造、水源工程建设,力争二〇二〇年基本完成大型灌区续建配套和节水改造任务。加快病险水库除险加固,确保二〇一〇年底完成大中型和重点小型水库除险加固任务。创新投资机制,采取以奖代补等形式,鼓励和支持农民广泛开展小型农田水利设施、小流域综合治理等项目建设。推广节水灌溉,搞好旱作农业示范工程。支持农用工业发展,加快推进农业机械化。按照现代化水平高、覆盖范围广的要求,加强良种繁育体系和农产品批发市场网络建设,加快建设现代粮食物流体系和鲜活农产品冷链物流系统。

(五)建立新型农业社会化服务体系。建设覆盖全程、综合配套、便捷高效的社会化服务体系,是发展现代农业的必然要求。加快构建以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充,公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的新型农业社会化服务体系。加强农业公共服务能力建设,创新管理体制,提高人员素质,力争三年内在全国普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构,逐步建立村级服务站点。支持供销合作社、农民专业合作社、专业服务公司、专业技术协会、农民经纪人、龙头企业等提供多种形式的生产经营服务。开拓农村市场,推进农村流通现代化。健全农产品市场体系,完善农业信息收集和发布制度,发展农产品现代流通方式,减免运销环节收费,长期实行绿色通道政策,加快形成流通成本低、运行效率高的农产品营销网络。保障农用生产资料供应,整顿和规范农村市场秩序,严厉惩治坑农害农行为。

(六)促进农业可持续发展。按照建设生态文明的要求,发展节约型农业、循环农业、生态农业,加强生态环境保护。继续推进林业重点工程建设,延长天然林保护工程实施期限,完善政策、巩固退耕还林成果,开展植树造林,提高森林覆盖率。实施草原建设和保护工程,推进退牧还草,发展灌溉草场,恢复草原生态植被。强化水资源保护。加强水生生物资源养护,加大增殖放流力度。推进重点流域和区域水

土流失综合治理,加快荒漠化石漠化治理,加强自然保护区建设。保护珍稀物种和种质资源,防范外来动植物疫病和有害物种入侵。多渠道筹集森林、草原、水土保持等生态效益补偿资金,逐步提高补偿标准。积极培育以非粮油作物为原料的生物质产业,推进农林副产品和废弃物资源化、资源化利用。推广节能减排技术,加强农村工业、生活污染和农业面源污染防治。

(七)扩大农业对外开放。坚持“引进来”和“走出去”相结合,提高统筹利用国际国内两个市场、两种资源能力,拓展农业对外开放广度和深度。按照鼓励出口劳动密集型和技术密集型产品、适度进口结构性短缺产品的原则,完善农产品进出口战略规划和调控机制,加强国际市场研究和信息服务。强化农产品进出口检验检疫和监管,提高出口优势产品附加值和质量安全水平。引导外商投资发展现代农业。健全符合世界贸易组织规则的外商经营农产品和农业生产资料准入制度,建立外资并购境内涉农企业安全审查机制。统筹开展对外农业合作,培育农业跨国经营企业,逐步建立农产品国际产销加工储运体系。积极参与国际农产品贸易规则 and 标准制定,促进形成公平合理的贸易秩序。

五、加快发展农村公共事业,促进农村社会全面进步

建设社会主义新农村,形成城乡经济社会发展一体化新格局,必须扩大公共财政覆盖农村范围,发展农村公共事业,使广大农民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居。

(一)繁荣发展农村文化。社会主义文化建设是社会主义新农村建设的重要内容和重要保证。坚持用社会主义先进文化占领农村阵地,满足农民日益增长的精神文化需求,提高农民思想道德素质。扎实开展社会主义核心价值体系建设,坚持用中国特色社会主义理论体系武装农村党员、教育农民群众,引导农民牢固树立爱国主义、集体主义、社会主义思想。推进广播电视村村通、文化信息资源共享、乡镇综合文化站和村文化室建设、农村电影放映、农家书屋等重点文化惠民工程,建立稳定的农村文化投入保障机制,尽快形成完备的农村公共文化服务体系。扶持农村题材文化产品创作生产,开展农民乐于参与、便于参与的文化活动,建立文化科技卫生“三下乡”长效机制,支持农民兴办演出团体和其他文化团体,引导城市文化机构到农村拓展服务。重视丰富农民工文化生活,帮助他们提高素质。广泛开展文明村镇、文明集市、文明户、志愿服务等群众性精神文明创建活动,倡导农民崇尚科学、诚信守法、抵制迷信、移风易俗,遵守公民基本道德规范,养成健康文明生活方式,形成男女平等、尊老爱幼、邻里和睦、勤劳致富、扶贫济困的社会风尚。加强农村文物、非物质文化遗产、历史文化名镇名村保

护。发展农村体育事业,开展农民健身活动。

(二)大力办好农村教育事业。发展农村教育,促进教育公平,提高农民科学文化素质,培育有文化、懂技术、会经营的新型农民。巩固农村义务教育普及成果,提高义务教育质量,完善义务教育免费政策和经费保障机制,保障经济困难家庭儿童、留守儿童特别是女童平等就学、完成学业,改善农村学生营养状况,促进城乡义务教育均衡发展。加快普及农村高中阶段教育,重点加快发展农村中等职业教育并逐步实行免费。健全县域职业教育培训网络,加强农民技能培训,广泛培养农村实用人才。大力扶持贫困地区、民族地区农村教育。增强高校为农输送人才和服务能力,办好涉农农学科专业,鼓励人才到农村第一线工作,对到农村履行服务期的毕业生代偿学费和助学贷款,在研究生招录和教师选聘时优先。保障和改善农村教师工资待遇和工作条件,健全农村教师培养培训制度,提高教师素质。健全城乡教师交流机制,继续选派城市教师下乡支教。发展农村学前教育、特殊教育、继续教育。加强远程教育,及时把优质教育资源送到农村。

(三)促进农村医疗卫生事业发展。基本医疗卫生服务关系广大农民幸福安康,必须尽快惠及全体农民。巩固和发展新型农村合作医疗制度,提高筹资标准和财政补助水平,坚持大病住院保障为主、兼顾门诊医疗保障。完善农村医疗救助制度。坚持政府主导,整合城乡卫生资源,建立健全农村三级医疗卫生服务网络,重点办好县级医院并在每个乡镇办好一所卫生院,支持村卫生室建设,向农民提供安全价廉的基本医疗服务。加强农村卫生人才队伍建设,定向免费培养培训农村卫生人才,妥善解决乡村医生补贴,完善城市医师支援农村制度。坚持预防为主,扩大农村免费公共卫生服务和免费免疫范围,加大地方病、传染病及人畜共患病防治力度。加强农村药品配送和监管。积极发展中医药和民族医药服务。广泛开展爱国卫生运动,重视健康教育。加强农村妇幼保健,逐步推行住院分娩补助政策。坚持计划生育的基本国策,推进优生优育,稳定农村低生育水平,完善和落实计划生育奖励扶助制度,有效治理出生人口性别比偏高问题。

(四)健全农村社会保障体系。贯彻广覆盖、保基本、多层次、可持续原则,加快健全农村社会保障体系。按照个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的要求,建立新型农村社会养老保险制度。创造条件探索城乡养老保险制度有效衔接办法。做好被征地农民社会保障,做到先保后征,使被征地农民基本生活长期有保障。完善农村最低生活保障制度,加大中央和省级财政补助力度,做到应保尽保,不断提高保障标准和补助水平。全面落实农村五保供养政策,确保供养水平达到当地村民平均生活水平。完善农村受灾群众救助制度。落实好军烈属和伤残病退伍军人等优抚政策。发展以扶老、助残、救孤、济困、赈灾为重点的社会福利和慈善事