

国际战略研究丛书
Series of International Strategic Studies

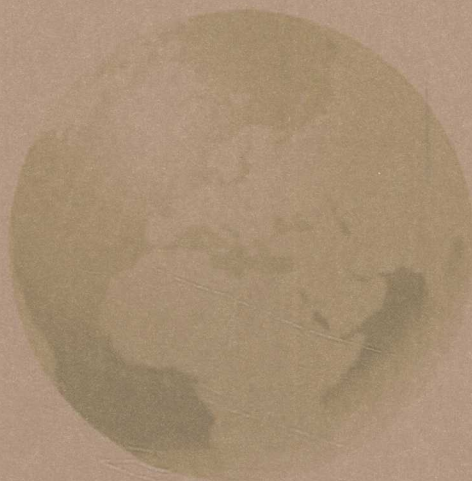
如何与美国共处

冷战后中国对美方针与中美关系

How to Coexist with America—China's Diplomatic Guideline for
America and the Sino-US Relations After the Cold War

主 编：宫 力

副主编：谢莉娇



国际战略研究丛书

Series of International Strategic Studies

如何与美国共处

冷战后中国对美方针与中美关系

How to Coexist with America—China's Diplomatic Guideline for America and
the Sino-US Relations After the Cold War

主 编：宫 力

副主编：谢莉娇

课题组成员：宫 力 谢莉娇

刘恩东 储新宇

杜 峰 曾 军



九州出版社
JIUZHOU PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

如何与美国共处：冷战后中国对美方针与中美关系 / 宫力主编.
— 北京：九州出版社，2010.8
ISBN 978-7-5108-0587-5

I. ①如… II. ①宫… III. ①中美关系—对外政策—
研究—中国—现代②中美关系—研究—现代 IV.
① D822.371.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 128411 号

如何与美国共处：冷战后中国对美方针与中美关系

作 者 宫 力 主 编 谢莉娇 副主编

出版发行 九州出版社

出 版 人 徐尚定

地 址 北京市西城区阜外大街甲 35 号 (100037)

发行电话 (010)68992190/2/3/5/6

网 址 www.jiuzhoupress.com

电子信箱 jiuzhou@jiuzhoupress.com

印 刷 三河市东方印刷有限公司

开 本 720 毫米 × 1020 毫米 16 开

印 张 17

字 数 260 千字

版 次 2010 年 8 月第 1 版

印 次 2010 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5108-0587-5

定 价 35.00 元

★版权所有 侵权必究★

国际战略研究丛书
Series of International Strategic Studies

国际战略研究丛书编委会

顾问：陈云林 虞云耀 李君如 江 流 陈维健

主任：康绍邦

执行主任：宫 力

委员：(以姓氏笔画为序)

马小军 门洪华 王 杰 王武树 刘建飞

孙建杭 陈江生 郭建平 宫 力 贺 钧

徐尚定 康绍邦

目 录

绪 论	1
第一章 国际格局变动及其对中美关系的影响	16
第一节 国际格局大变动	16
第二节 冷战终结对中美关系的影响	17
第二章 中美关系的动荡与破解美国对华制裁	32
第一节 “六四风波”背景下的美国对华制裁	32
第二节 破解美国对华制裁	35
第三节 采取措施改善中美关系	45
第四节 接待尼克松和基辛格来访	52
第五节 邓小平会见美国总统特使斯考克罗夫特	58
第三章 改善中美关系的战略与策略	61
第一节 善用时机恢复中美高层接触	61
第二节 应对美国对华最惠国待遇问题的第二次审议	65
第三节 中国的人权状况和立场	69
第四节 对美政策“十六字方针”	75
第五节 新一轮改革浪潮与中美关系的新进展	83
第四章 李登辉访美引起的危机与中国的对策	86
第一节 美国确立对台政策新框架	86
第二节 李登辉访美与台湾问题的凸起	107
第三节 中国的坚定立场及其应对	112
第四节 1996年台海危机的影响及启示	115
第五章 中美高层对话恢复与元首互访	130
第一节 中美高层对话的恢复	130
第二节 江泽民主席访美	132

第三节	克林顿总统对中国的回访	136
第四节	元首外交对中美关系发展的意义	140
第六章	世纪之交中美关系的起伏与应对之道	143
第一节	反华逆流与朱镕基总理访美	143
第二节	“炸馆事件”与中国的应对	149
第三节	中美入世协议的达成	157
第四节	应对对华永久正常贸易待遇的审议	159
第五节	小布什政府对华政策动向与“撞机”事件	163
第七章	“9·11”事件后中美关系新进展	170
第一节	加强与美国在反恐上的合作	171
第二节	中国加入世贸组织	174
第三节	小布什执政后的中美元首会晤	177
第四节	中美军事关系进展和中美在朝核问题上的合作	182
第五节	“9·11”后中美关系发展中的掣肘	187
第八章	中美关系新定位与中美战略经济对话	195
第一节	中美关系新定位:“利益相关方”	195
第二节	战略机制形成——中美战略经济对话 (SED)	198
第三节	美国奥巴马政府的对华政策和中国的应对	204
第九章	大战略视野中的中美关系与台湾问题	210
第一节	遏制“台独”符合中美两国的共同利益	210
第二节	美日“共同战略目标”与中国的反应	213
第三节	美国“中国军力报告”与台海局势	215
第四节	中美关系的发展与海峡两岸关系	219
第五节	中国和平发展的战略选择与台湾问题	226
第十章	中国的和平崛起与中美关系	228
第一节	新世纪中美关系的特性	228
第二节	中国和平崛起的理念及内涵	235
第三节	中国和平崛起中的美国因素	241
后 记		258

Contents

Introduction / 1

Chapter one The influence of change of international structure on the Sino-US relations / 16

- 1 The upheaval of international structure / 16
- 2 The influence of the end of cold-war on the Sino-US relations / 17

Chapter two The turbulence of the Sino-US relations and the defeat of the punishment of US on China / 32

- 1 America's punishment on China under the circumstance of "the affair of Beijing '64'" / 32
- 2 Defeating America's punishment / 35
- 3 Striving to improve the Sino-US relations / 45
- 4 Preparing for and welcoming Nixon and Kissinger's visits to China / 52
- 5 Deng Xiaoping met with American Presidential Envoy Scowcroft / 58

Chapter three Adjusting the strategy and tactic on the Sino-US relations / 61

- 1 Making good use of the opportunity to restore the contacts of Sino-US high-level officials / 61
- 2 Dealing with the US second review on Most-Favored-Nation treatment to China / 65
- 3 The situation and position of China on the human rights / 69
- 4 Sixteen-word guideline for China's US policy / 75
- 5 The new wave of reform and the new development in the Sino-US relations / 83

Chapter four The crisis arosed by Li Denghui's visit to US and China's countermeasure / 86

- 1 American establishes the new frame policy on Taiwan / 86

- 2 The bulge of Taiwan issue with Li Denghui's visit to America / 107
- 3 China's firm standpoint and deals / 112
- 4 The influence and enlightenment from the crisis of Taiwan Straits in 1996 / 115

Chapter five Restoring a high-level dialogue Between China and the United States and the exchange visits of the state heads of Sino-US / 130

- 1 The restoration of the dialogue of Sino-US high-level officials / 130
- 2 President Jiang Zemin's visit to US / 132
- 3 President Clinton's return-visit to China / 136
- 4 The significance of the way of state heads diplomacy for the Sino-US relations / 140

Chapter six The fluctuation of Sino-US relations at the turn of century and China's deals / 143

- 1 The adverse current against China and Premier Zhu Rongji's visit to US / 143
- 2 The China Embassy in Yugoslavia was exploded and China's response / 149
- 3 The agreement on the WTO protocol between China and US / 157
- 4 Dealing with the review on Chinese permanent normal trade treatment / 159
- 5 The Geogre W. Bush administration's policy trend toward China and the event of "spy planes crashed in south China sea " / 163

Chapter seven The new development of the Sino-US relation after "9·11" / 170

- 1 Strengthening the cooperation in anti-terrorism with US / 171
- 2 China enters the WTO / 174
- 3 The state heads's meeting during the George W. Bush's administration / 177
- 4 The progress of Sino-US military relations and the cooperation on nuclear issues of Democratic People's Republic of Korea / 182
- 5 The handicap in Sino-US relations after "9·11" / 187

Chapter eight The new orientation of Sino-US relations and The SED / 195

- 1 The new orientation of Sino-US relations: "Responsible stakeholder" / 195
- 2 The formation of the strategy mechanism: Strategy Economic Dialogue / 198
- 3 Obama administration's policy toward China and China's response / 204

Chapter nine Sino-US relations from the perspectives of the great strategy and the Taiwan issue / 210

- 1 Containing “Taiwan independence” was in line with the common interests of China and United States / 210
- 2 US-Japan “common strategic objectives” and China’s response / 213
- 3 The United States report on China’s military power and the situation of the Taiwan Straits / 215
- 4 The improvement of the Sino-US relations and the relations between the cross straits / 219
- 5 The strategical choice of the peaceful rise and the Taiwan issue / 226

Chapter ten China’s peaceful rise and Sino-US relations / 228

- 1 The character of Sino-US relations in the new century / 228
- 2 The idea and connotation of China’s peaceful rise / 235
- 3 The American factors during the process of China’s peaceful rise / 241

Postscript/258

绪 论

两极格局结束后,世界出现了“一超”和“多强”并立的态势,美国成为唯一的超级大国,欧盟、俄罗斯、日本、中国几大战略力量也相对突出,大国关系在不断变化与调整,世界上各种政治力量在不断进行分化组合。多极化趋势的发展,是时代进步的要求,符合世界人民的根本利益,有利于世界的和平、稳定和繁荣,有利于推动建立公正合理的国际政治经济新秩序。但美国“一超”与“多强”的矛盾和斗争也在所难免。

在20世纪80年代末、90年代初,中美关系陷入低谷,为应对“六四风波”和冷战后的国际风云变幻,邓小平提出了冷静观察、稳住阵脚、沉着应对^①等一系列战略策略方针。与此同时,邓小平在外交战略层面赋予“韬光养晦”这一中国历史典故以新的涵义,从中国的基本国情和国际力量对比的现实出发,提出要韬光养晦,埋头苦干,不扛旗,不当头,过头的话不说,过头的事不做。由此避免了引火烧身,避免了因同美国对抗而导致局面失控、影响国内现代化建设大局的不利情况的出现。在此基础上,邓小平还提出,中国在国际舞台上不是无足轻重,是能够并且应该有所作为的。由此,顶住美国的压力,并逐步稳定了国内的政局,保证了中国现代化建设的顺利进行。

影响中美关系的因素非常复杂,而且双边关系是互动的,因此,中美两国各自的言论和政策,都会直接影响双方决策层态度和政策的变化,也会影响中美两国内部民众态度的变化,影响中美关系的发展。因此,这一时期,中国领导人从大局出发,多次强调,中美两国间的交往应积极扩大合作面,多强调两国之间的利益汇合点,妥善处理两国间存在的分歧,尽量限制对抗的一面。1997年江泽民访美期间曾经指出:“我们应该在认清共同利益和共同责任的基础上,总结过去,着眼未来,确定发展二十一世

^① 邓小平文选(第三卷),人民出版社1993年出版,第319-321页。

如何与美国共处——冷战后中国对外方针与中美关系

纪的中美两国关系的指导方针：（一）坚持用战略眼光和长远观点来审视和处理中美关系，牢牢把握两国关系的大局。（二）积极寻求共同利益的汇合点，既要考虑自身的利益，也要考虑对方的利益。（三）恪守中美三个联合公报，这是发展中美关系的基础。（四）本着相互尊重、平等协商、求同存异的精神。正确处理两国间的分歧。（五）妥善处理台湾问题。”^①由此使中美关系逐渐步入正轨。

进入 21 世纪后，国际形势有了新的变化，但邓小平提出的韬光养晦、有所作为的战略方针仍然具有现实意义。中国既然要和平发展就需要尽量减少阻力，避免过分张扬，避免把目标引向自己。特别是在当前中国的崛起已引起国际社会普遍关注，甚至引起一些国家不安的情况下更应如此。另一方面，虽然中国已经处在一个迅猛发展的过程之中，但从中国的基本国情和国际力量对比的现实来看，仍然是西强东弱，因此，中国不应挑战现行的国际政治经济秩序和美国的地位，而以渐进的方式、和平的方式、民主的方式积极参与国际政治经济秩序的建设与改革，尽量避免同美国发生正面的战略冲撞。

坚持韬光养晦并不意味着中国外交将是无所作为，而是有所为，有所不为，量力而行。实际上，韬光养晦与有所作为是一个有机的整体。在直接涉及中国国家主权、安全和重大利益等问题上，中国不能没有声音，没有影响。关键是要善于把握形势和利用机遇，这样才能在韬光养晦的基础上又能有所作为。这说明韬光养晦和有所作为不是消极的方针而是积极的方针，不是权宜之计而是长期的战略方针。

新世纪之初，美国曾试图构建一个以美国为主导的单极世界。目前，美国的经济实力依然强大，军事技术居各国之首，并极力阻止任何潜在的战略对手的崛起。但从长远角度来看，世界多极化进程是大势所趋。美国单极世界的目标，受到诸多因素的制约，不可能实现。这是因为，除了美国（“一超”）之外，当今世界上的几大力量（“多强”）都主张多极化。就是在美国内部，也有相当多的战略家逐渐意识到单极世界的目标很难实现。广大发展中国家也反对单极世界，支持推动世界多极化的趋势。世界上绝

^① 江泽民：《在中美协会等六团体的午餐会上的演讲》（1997 年 10 月 30 日），《十五大以来重要文献选编》上册，人民出版社 2000 年版，第 66-67 页。

大多数国家都不赞成由一个超级大国垄断国际事务。目前,在“一超多强”的格局下,多极化的趋向有了进一步的发展。中国的综合国力继续上升,2008年国民生产总值已达到43 974.96亿美元。贸易进出口总额25 616亿美元。国家外汇储备1.95万亿美元。2009年中国国民生产总值达到33 535亿元,增长8.7%。以实力为后盾的中国外交空前活跃,在国际上的影响力与日俱增;欧盟一体化的进程加速,更加强调独立地处理欧洲事务;俄罗斯走出低谷,出现回升的趋势,在外交上趋向务实;而美国受到国际金融危机的打击和反恐战争和伊斯兰反美浪潮的牵制,其独霸世界的企图难以实现。

新世纪之初的世界格局的主要态势是,“世界多极化在曲折中发展,称霸与反霸的斗争将长期存在。这是影响国际和平与安全的一个基本因素。新世纪初期,世界各大力量和地区性强国或国家集团,将在相互交往的过程中,进一步彼此借重,相互牵制,竞争共处。由于世界民主与和平力量的壮大,未来的多极化政治格局,不同于历史上列强争霸的政治局面。这种多极化是与日益发展的经济全球化和科技进步相结合、相互促进的,它的最终形成将经历一个漫长、曲折、复杂的演进过程。”^①

在这种背景下,我们要努力推动多极化格局的趋向继续朝着有利于中国和平发展的方向发展。经济全球化趋势对中国有利也有弊,我们要继续深化改革,扩大开放,积极参与国际经济合作与竞争,充分利用各种有利条件和机遇,同时又要对可能遇到的风险和困难,做好充分的思想准备,加强防范工作,以切实维护国家的经济安全。只有这样,我们才能在未来综合国力的较量中占据一个有利的位置。

在确定中国和平发展的对外战略策略之时,我们要充分考虑世界的现状和发展趋势,又要将中国的发展与世界各国的共同发展紧密相连。胡锦涛指出:“新的世纪为人类社会发展展现了光明前景。在机遇和挑战并存的重要历史时期,只有世界所有国家紧密团结起来,才能真正建设一个持久和平、共同繁荣的和谐世界。”为此,“中国将始终不渝地把自身的发展与人类共同进步联系在一起。”^②由此出发,我们应高举和平、发展、合作的

^①《江泽民论有中国特色社会主义》(专题摘编),人民出版社2002年版,第518-519页。

^②《人民日报》2005年9月16日。

如何与美国共处——冷战后中国对外方针与中美关系

旗帜，继续坚持独立自主的和平外交政策，在国际社会中要积极倡导坚持和平、反对武力，相互尊重、主权平等，自主选择、求同存异，互利合作、共同发展等重要原则。

中国和平发展外交政策的宗旨，是维护世界和平，促进共同发展。中国外交的目标是要积极争取一个较长时期的和平环境，以推进中国和平发展，同时也要准备应对国际上的各种挑战。中国目前的经济、军事、科技实力与美国相比还有相当大的差距，因此中国在外交上把自己定位于一个发展中的大国，外交战略的出发点是维护国家安全和经济利益，为发展经济创造更好的条件，继续坚持不结盟、不当头、不称霸的既定方针，不因突发事件而动摇，争取在国际社会中有更大的主动性和回旋余地。我们应清醒地看到，现在天下仍不太平，中国的和平发展将会面临来自国际上的各种干扰。美国为首的西方势力对中国进行西化、分化、弱化的活动没有停止。对此，我们要保持应有的警惕。

在新世纪，各大国更注重综合国力的竞争。中国和平发展首先要壮大自己，并致力于建立以不结盟、不对抗、不针对第三方为主要特征的新型大国关系。这是推动世界多极化趋势的重要战略举措，也是促进大国关系良性互动的有效手段。从近期看，大国之间协作多于摩擦。中美关系进一步确立了建设性合作关系的定位，美国正式承认东突为国际恐怖主义组织，美国政府明确表示反对台独，这些都是中美关系的重要进展。但美国与中、俄之间原有的深层次矛盾并未从根本上解决，美国对中、俄的发展潜力仍有戒心，仍有防范和牵制的一面。中俄战略协作伙伴关系的发展，以及中国和欧盟、俄罗斯和欧盟的关系良好的发展势头，有利于国际战略力量的平衡。今后，中国要进一步推动大国关系的良性互动，以增加中国外交的回旋余地。

新世纪之初是中国现代化建设和改革开放事业发展的一个关键阶段。中国要通过和平发展成为真正意义上的世界强国，今后15年是一个充满希望的战略机遇期。从国际上看，“当今世界正处在大变革大调整之中”。^①

^① 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》（2007年10月15日），引自：《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》，人民出版社2007年版，第44页。

由于世界格局变幻未定，各大国都在根据新的情况，制订新世纪的战略和策略。从国内情况看，目前中国的改革开放和社会主义市场经济已发展到了一个关键阶段，进入创新型国家建设时期。社会经济成分、组织形式、就业方式和利益关系日益多样化，新事物新问题新矛盾不断出现。今后 15 年，是中国经济和社会发展的重要阶段。在此期间，中国要进行经济结构的战略性调整，要适应进入 WTO 后的国际竞争，要进一步完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放。中国面临的任务复杂而又艰巨，既面临难得的历史性的机遇，同时也面临着各种矛盾突显的挑战。

从机遇的角度来看，中国和平发展与中美关系面临着一个战略机遇期。

首先是中国改革开放 30 年来所取得的巨大成就为中国下一步的发展和以实力为后盾发展同美国的关系奠定了坚实的基础。从 1978 年到 2008 年，中国国内生产总值从 2153 亿美元增长到 43974.96 亿美元，年均增长超过 9%。人均国民生产总值从不足 300 美元增加到 2100 美元（按 2008 年平均汇率计算）。贸易进出口总额从 206 亿美元增长到 25616 亿美元，年增长超过 16%。国家外汇储备从 1.67 亿美元增长到 1.95 万亿美元。2008 全年实际使用外商直接投资 923.95 亿美元。

在此基础上，中国在政治文明建设方面也取得明显进步，国家的民主与法治建设不断加强，公民的自由和权利日益得到尊重和保护，初步形成了以宪法为核心的法律体系，依法治国的理念逐渐深入人心。中国的教育、科技、文化、卫生、体育等事业发展迅速，社会稳定，人民生活水平不断提高。这些都是中国实现和平发展的有利条件。

其次，当今的世界已经发生深刻的变化，和平与发展已成为时代的潮流，国际大环境有利于中国和平发展，有利于中美关系进一步改善。目前，国际形势出现许多新的特点，非传统安全因素持续上升，并与传统安全因素相互交织，世界性金融危机对国际经济秩序和金融体制的挑战，国际恐怖主义出现新的态势，局部热点冲突仍然存在。但是，世界局势从总体上看仍然趋向缓和，世界上维护和平的力量仍在增长，在一个相当长的时期内避免新的世界大战是有可能的。当前制约战争的因素不仅仍然存在，而且还将继续增长。改革开放以来，中国的综合国力大为增强，国际地位明显提高，成为制约战争维护世界和平的重要因素。

如何与美国共处——冷战后中国对美方针与中美关系

当前，重视发展战略已成为中国、美国等世界大国的主要政策取向。世界和平以及中国的安全环境要比冷战时期好得多。总体和平、总体缓和的国际局势和较好的周边环境，给中国一心一意谋发展，力争在 2050 年最终实现和平崛起提供了机会。

第三，随着经济全球化的迅猛发展和世界科技进步的突飞猛进，给中国提供了一个通过跨越式发展，来追赶先进的机会。对中国来说，建设创新型国家，实现科学发展，需要继续深化改革，扩大开放，积极参与国际经济和科技合作与竞争，充分利用各种有利条件和机遇，同时又要面对可能遇到的风险和困难，切实维护国家的经济安全，发展国家的科技创新能力，提高国际竞争力，争取在未来综合国力的竞争中占据一个有利的位置。

此外，由于经济全球化所形成的各国之间的相互依存和互有所求，使包括中国和美国在内的世界各国的利益紧密相连，共同利益日益增多，面对的许多问题具有共同性，从而使各方通过双赢、多赢方式实现共同发展成为可能。“全球化的经济需要全球性的合作。”^①此外，许多全球性问题，诸如生态环境恶化、能源短缺、流行性疾病传播、核扩散、国际恐怖主义等问题也需要世界各国加强合作，共同面对。尤其是在 2008 年发端于美国次贷危机的全球性金融危机之际，需要更为坚实的国际合作与协调来应对和减少金融危机对世界各国经济社会的危害和破坏。因此，世界各国需要一个共赢的全球化。这些都成为包括中国和美国在内的世界各国实现共同发展的重要基础。

中国要和平发展，必须妥善处理中美关系，以缓和矛盾，减少阻力，创造有利于中国和平发展的外部条件。从这个意义上讲，处理好中美关系是中国外交的重中之重。发展同美国的正常关系符合中国的根本利益。美国是有全球影响的大国，是西方世界的头，中国要开展与西方国家的关系，要与国际接轨，要对外开放，要和平发展就必须抓住美国这个重点进行突破。21 世纪中国的根本利益，是要和平发展，实现现代化，要解决台湾问题，实现祖国统一。这样的战略问题不可能绕开美国。如何抓住机遇，继续发展同美国的关系，努力创造一个良好的国际环境和周边环境，以便尽

^① 江泽民：《在亚太经合组织第六次领导人非正式会议上的讲话》，《人民日报》1998 年 11 月 19 日。

快实现和平发展，争取在 21 世纪的世界舞台上有所作为，就成为中国外交面临的一个突出问题。

自从美国发生“9·11”事件后，在反对恐怖主义的国际大背景下，中美关系继续改善，由于反恐战争的需要，美国为营建反恐联盟，进一步协调和改善大国关系。在此基础上，中美关系以布什总统 2002 年和 2005 年两次访华和胡锦涛 2006 年 4 月访美为契机，进一步确立了中美建设性合作关系的定位，美国正式承认“东突”为国际恐怖主义组织，布什明确表示反对台独，中国承诺遵守核不扩散的协定，这是中美关系的重要进展。2003 年 10 月 19 日，中国国家主席胡锦涛在泰国首都曼谷出席亚太经合组织领导人非正式会议前夕会见美国总统布什时曾经指出：“两国关系发展势头良好，双方在经贸、反恐等领域的交流与合作取得了新的成果。”^①中美双方由此确认要进一步加强建设性的合作关系。在此前后，美国总统和国务卿也在多个场合表示“美中关系现在处于最佳时期”。2006 年 4 月 21 日，中国国家主席胡锦涛访美期间和美国总统布什在小范围会谈之后表示，中美一致同意要共同推动互利双赢的中美经贸合作关系的发展，对于存在的一些分歧和摩擦可以通过平等协商，妥善解决。胡锦涛说：我和布什总统还商定，要进一步加强两国在军事、执法、科技、文化、教育等领域的交流合作。要对于反恐、防核扩散、禽流感防控、能源、环保、抗灾救灾等重大问题加强对话与合作。胡锦涛向布什总统表示，中方愿意与包括美国在内的世界各国一道共同建设一个持久和平，共同繁荣的和谐世界。^②这表明，中美之间的共同利益大于分歧，中美关系仍有继续改善的空间，中美关系有充分的理由进入一个新的相对稳定的时期。

首先，美国反恐第一的战略，特别是反恐的艰巨性和长期性扩大了中美合作的基础，并且决定了美国在近中期不大可能把中国作为主要的敌手。对美国来说，在今后相当长的一个时期内，其国家安全的首要任务是反对恐怖主义和改造伊斯兰世界，为此美国急切地需要中国的支持和配合。在阿富汗战争之后，恐怖主义基地组织并未完全摧毁，而且后来又有重新整合之势。国际恐怖主义活动的范围也从“9·11”事件后的美国扩展到从中

^① <http://www.chinanews.com.cn 2003-10-19/26/358775.html>。

^② 凤凰专报：胡布会达广泛共识，凤凰网 2006 年 04 月 21 日。

如何与美国共处——冷战后中国对美方针与中美关系

东到东南亚的“恐怖新月地带”，袭击的重点主要针对美国为首的西方人，其破坏手段更加隐蔽并超常规，印尼巴厘岛爆炸事件成为恐怖分子发动袭击的新模式。这反映出反恐斗争的艰巨性和长期性。与此同时，美国的反恐战争也从阿富汗扩大到了中东，打击对象从恐怖主义组织扩大到了所谓“邪恶轴心”国家。美国在并未掌握伊拉克有大规模杀伤性武器和与基地组织有关的证据情况下，对伊拉克动武，推翻了萨达姆政权，但最后结果对美国并不有利，因为战后要稳住伊拉克局势绝非易事，而且此举引起伊斯兰国家民众的反弹，美国想以伊拉克为民主样板进而改造伊斯兰世界的如意算盘遇到较大的阻力，不是短时期能够解决的。在这种背景下，很难有精力在东亚这个战略方向有大的动作。其实这一点。美国的战略家也有所领悟。亨廷顿在“9·11”后，曾写过一篇很重要的文章——《穆斯林的战争》。他认为，美国“9·11”事件表明，一场穆斯林针对美国的战争已经开始了，美国要取得反恐战争的胜利，并且平息伊斯兰世界的反美浪潮大约需要 20 年的时间。应该说这是一个不短的时间，而且能否完成这一任务也不乐观。正是在这样一个大的背景下，自 20 世纪 90 年代中期以来的美国国内有关美国国家安全主要威胁来自何方的辩论告一段落。原来美国一直有一股势力明里暗里地把中国作为美国国家安全的主要对手，连布什在上台前也曾竞选期间说中国不是战略合作伙伴而是战略竞争者。然而，“9·11”以来的事实表明，国际恐怖主义才是美国的主要威胁，而中国不仅不是主要的威胁，反而是可以合作的对象。中国在过去几年的时间里对美国的反恐怖斗争给予了必要的支持，其中包括交换反恐情报，切断恐怖主义组织财源，以及道义上的声援等等。美国也正式把“东突伊斯兰运动”确认为恐怖主义组织，从而有利于中国反对对中国新疆危害极大的“东突”恐怖主义。由此扩大了中美两国合作的基础。安全因素曾在中美关系中起过非常重要的作用。在 20 世纪 70 年代正是由于中美在安全方面对付苏联威胁的共同利益才导致了中美关系从解冻走向了建交。在冷战结束后，中美在安全方面的基础受到了相当程度的削弱，以至有的美国战略家认为中国的战略地位下降了，美国无求于中国了。现在由于中美在反恐问题上的合作，使中美在安全方面原已受到削弱的基础得到了修补和加强。这对今后中美关系的发展具有重要的意义。2004 年 11 月 20 日，布什与胡锦涛主