

一九九二年
海南省大学生社会实践活动
优秀论文选

海南省大学生社会实践活动领导小组

一九九三年元月

24.28
401
1992
03757

目 录

前 言	(1)
成片开发：海南之路	何 帆等 (3)
从八一总场看海南农垦现状及前景	韩宇 荣 (21)
从经济发展看海南	
社会保障制度改革	潘国豪 赵桂花 (35)
转变经济管理职能 探索外引内联新途径	吴建辉 (52)
大特区国营老企业的成功之路	陈学良 (61)
海南食品工业的调查和思考	曾 伟 (68)
海南农产品市场流通面临的困境和出路	王和娇 (79)
尖峰岭林区灵芝资源的开发	
及其产业化探索	石挺警 林炽昌 (91)
海南房地产热浅析	黄小谦 (101)
儋县“打假”情况调查	黄鹏飞 (114)
改革浪潮中海南电影市场的困境与出路 ...	符 烈等 (120)
民族山区生源危机及其对策	谢惠盒 (130)
探索德育新路 培养合格人才	王家池 (142)
制约农村社教的因素及其对策	钟凯晨 (152)
1992 年海南省大学生社会实践活动	
优秀论文获奖篇目及作者	(164)

前 言

收集在这里的论文和调查报告,是1992年我省大学生社会实践活动成果的一部分;它们是经各高校筛荐,专家评审后,从获奖篇什中挑选的,具有一定的代表性。这代表性指的是:文章的内容题材涉及到海南改革开放和开发建设的各个领域;有的还是重大问题或热点问题,对特区实践具有指导性;文章材料详实,论据确凿,具有真实性;论证逻辑性较强,表达清晰准确,有较强的可读性。我们在编选时正是以上述三条件为标准,唯质量取稿。

这些论文还有两个明显特点,一是体现出大学生投身改革、思考社会的强烈的参与意识,许多论文

中,大学生对海南特区开发建设的一些重大问题和热点问题,如成片开发、房地产热、国营企业转换经营机制、农场经济体制改革、社会保障制度改革……,留下了他们考察社会、认识社会、服务社会的敏锐思考,从中可看出,我省大学生已走出象牙塔,把课堂与社会联结起来,在社会变革实践和个人理想前途的交织碰撞中寻找自己的人生坐标,字里行间弥漫着一种浓重的社会责任感和使命感。二是体现出一种乐观的进取精神,这些论文以一种冷静的态度,客观分析海南改革开放的现状与前景,对一些不尽人意的方面,如食品工业发展问题、农产品市场流通问题、社会治安问题、中小生源危机问题……,在表现出不满和忧思的同时,更多的是一种信心,一种自强不息的精神。诚然,由于论文作者是在校学生,对社会接触欠深,有些观点和论述难免粗糙,但它们从一个侧面,反映出我省大学生在“参与社会、促进改革、增长才识”的社会实践活动中,所付出的辛勤劳动。

我们希望这本小集子,能给有关部门在开发建设过程中提供决策上的参考;同时对今后高校大学生社会实践活动以及论文和调查报告的写作,提供借鉴。

编 者

一九九三年元月

成片开发：海南之路

海南大学成片开发调研组

一、海南成片开发概况

成片开发，是海南超常规发展的重要模式之一。随着洋浦破土动工，海南又掀起了新一轮建设热潮，成片开发这一新形式也日益为海内外瞩目，成了海南建设开发的象征。而实际上，海南已在这条路上默默走了四年，苦苦探索，埋头耕耘，终于取得了一系列成绩：这四年来，全省各类开发区发展迅速，以一九八八年的6个增加到40多个，总面积已达300平方公里，至今年5月底，全省各开发区已兴建项目260多个，投资额达38.27亿元人民币。

1. 16 亿美元及 8860 万港元^①。这些大大小小的开发区如同颗颗明珠撒落海南全岛，其中最有特色和代表性的是海口、洋浦、清澜、八所、三亚这五大开发区，如同破土而出的五颗小苗：它们的细枝嫩芽中孕育着海南明天的希望和理想。

（一）海口四大开发区。即金盘工业开发区、滨海金融贸易区、港澳国际工业区和海甸岛东部开发区。这四大开发区已初具规模，并且相互呼应，连成一体，在为未来具有热带滨海特色的外向型国际性城市的雏形。

金盘工业开发区：该区由海口市工业建设总公司负责统一开发，总面积为 16.5 平方公里，是海口市规模最大的开发区，它以工业为主，工、科、贸并举。区内集中了“两头在外、大进大出”的劳动密集型企业，重点发展轻工、纺织、电子、机电、食品加工、精细化工，塑料制品等外向型无污染工业。开发区最大的特点是建立了美国工业村，且还将开辟韩国工业村和日本工业用地。至 1992 年上半年，该区已投入 2.7 亿元人民币，进行基础设施建设，首期开发 1.5 平方公里。目前开发区的工业企业已开始出口创汇，成为海南工业的新星。

港澳国际工业区：该区位于海口市西部的永万坡，工业区面积为 2 平方公里，住宅区面积为 1.2 平方公里，由海南国际投资有限公司、海南国际（海外）投资有限公司负责成片开发。该区将建成一个劳动密集型、技术密集型、资金密集型产业并举的综合性开发区。海南第一家科学工业园就座落在此。到 1991 年止，工业区已兴建投资项目 29 个，其中绝大多数为三资企业，实际投入资金 1582.85 万美元，3760 万港元和 6600 万元人民币，工业项目合同投资达到 3.01 亿元

人民币, 1.3 亿美元和 3350 万港元。这些投资项目已产生了良好的经济效益和社会效益。

滨海金融贸易区: 该区正对琼洲海峡, 就如海口市的一个窗口。该开发区由四部分组成, 即外资区、国内金融区、高级别墅公寓区和海滩度假游乐区。至 1992 年上半年止, 进入该区开工建设的国内企业已有 45 家, 已建成和正在兴建的楼宇达 158 栋, 占地总面积 80 万平方米, 其中 20 层以上的高层建筑有 39 栋, 共投入基础设施及项目建设的资金达 7 亿元人民币。

海甸岛东部开发区: 该区位于海口市北部的海甸岛上, 面积 6.5 平方公里, 由寰岛集团筹措资金开发, 开发区内将主要兴建住宅、写字楼、公寓、别墅、金融贸易、商业服务区、旅游娱乐设施和文化教育设施等。开发区内进行了大规模市政基础设施建设。截至 1992 年 3 月, 已有 93 家客商 (其中外商 32 家) 到开发区投资, 报建项目总建筑面积 112 万平方米。随着市政配套的日益完善, 投资环境得到极大改善, 外商及金融界已逐渐成为开发区投资的主流。

(二) 洋浦开发区。1992 年 6 月, 洋浦正式破土动工, 一时成为开发海南的热点。洋浦开发区位于儋县境内, 规划面积 30 平方公里, 区内土地转让最长期限达 70 年, 是我国目前规模最大的外商承包成片开发区。它以洋浦良港为依托, 区内资源丰富。开发区将建成一个能带动全省经济发展的、以技术先进的重工业、轻工业为主导, 第三产业相应发展、技工贸相结合、热带风光与新型经济结构相协调的外向型综合性的港湾城市。洋浦模式, 是个全新的改革开放模式——自由贸易区模式; 整个开发区实行封闭式的隔离管理, 在区内

实行保税区的各项政策措施,为外商提供良好的经营环境,为货物进出口提供方便。据预测,开发区经过十五年的建设,工业总产值可达 135 亿元,人均工业产值达 4 亿元,可安排 25 万人就业,为国家节约 213 亿元的就业资金。此外,开发建设的一次性税收可达 26 至 32 亿元人民币,每年正常收入 8.2 亿元人民币,相当于海南全省现有的财政收入。

(三) 清澜开发区。该区控制面积为 30 平方公里,发展以无污染、节水型加工工业和旅游业为主的海港开发区。开发区拥有天然良港、丰富的旅游资源、热作矿产和海洋资源。目前在这里兴办的项目已达 102 个,总投资额为 2 亿元人民币及 1035 万美元。在建项目 30 多个,并已投入资金 4800 万元人民币。

(四) 八所工业开发区。该区地处海南省水陆交通的咽喉地带,八所港现可与世界 17 个国家与地区通航贸易,该区城市规划面积为 250 平方公里,主要利用莺歌海天然气和开发区内的矿产资源重点发展:天然气、化学工业及建筑材料工业。八所将被建成我省西南部以重工业为主体的综合发展的工业海港城市。

(五) 三亚旅游开发区。三亚是名闻遐迩的热带滨海旅游城市。这里将建成新型的国际旅游城。区内有“阳光、海水、沙滩、气候、森林、动物、温泉、岩洞、风情、田园”等十大风景资源溶汇一体,这些资源是三亚发展成国际性避寒冬泳、旅游度假胜地的良好条件。

二、成片开发的涵义及模式

(一) 成片开发的涵义和意义

人们通常所说的成片开发是指企业通过有偿转让的方式取得土地的使用权，在一定的期限内，成片承包一定规模的土地，并根据有关的政策和规划对土地进行综合性的开发建设，然后再进行以转让为主要特征的经营活动。

成片开发作为一种经济开发的形式在中国沿海地区兴起也只是最近几年的事，如同在改革开放中出现的其他新生事物一样，成片开发的实践也早已走在对它的理论研究之前。目前，对成片开发的认识尚有许多模糊和混乱之处，我们认为为了完整地把握成片开发的真正内涵，正确认识成片开发对海南发展及中国改革和开放的意义，需澄清几个有关问题。

1、成片开发是土地开发的一种形式。其特征是土地所有权与使用权分离并有偿转让土地、与劳动力、资金、原料、技术一样都是经济生活中必不可少的生产要素。资源配置的优化和经济效益的提高，要求生产要素能够在完善的市场体系中实现自由流动，而只有土地的所有权与使用权分开后，土地（实际上是土地的使用权）才可以进入市场成为交易对象。成片开发采用有偿转让的形式，土地的转让者与受让者，再转让者与再受让者根据土地的状况索取或支付租金，从而使土地对产出的独得贡献可以以地价形式表现出来，同时也使转让、受让双方更加珍惜土地。国家作为土地所有权的拥有者，通过有偿出让土地使用权，引进资金开发原本自身无力开发的成片土地，也就是“借他山之石攻玉，集四海之力兴邦”。

然而，以当年的洋浦风波也可以看出人们对成片开发中出让土地使用权有着相当严重的误解。事实上出让土地使用权决不等于出卖国家主权，土地使用权与国家主权是两个完

全不同的法律范畴^②。国家主权是国家固有的在一定范围内独立自由地处理自身对内对外事务的权力，主权的主体是国家，管理对象是国家事务。从法学角度看，国家主权属国际法的范畴。而土地使用权则是受国家保护的土地使用人所享有的使用土地并获得利益的权力，其权力主体是土地使用者，权利对象是土地。从法学角度看，土地使用权属民法范畴。

2、成片开发是一种引进资金的有效形式。其意义在于摆脱了靠财政搞基建的困境，并有可能冲破发展中国家在经济起飞阶段所面临的资金短缺的“瓶颈”。过去在我国传统经济体制下，基础设施的建设主要靠国家财政，但一则单纯依赖国家财政在数量上杯水车薪，据测，到本世纪末海南的开发建设费用将高达 2000 多亿元人民币。而建省前一年即 1987 年全岛财政收入只有 2.8 亿元人民币，即使将全部财政收入用来搞开发，按每平方公里耗资 1.5 至 2 亿元人民币计算，一年也不过开发 1 至 2 平方公里。二则单纯依赖国家财政投资这种体制与建立市场经济和发展外向型经济的要求不符。成本开发是国际上行之有效的大规模引进资金的一种形式，在我国的实践中也成绩斐然。以海口四大开发区为例，在 1989 年至 1991 年三年中共投入资金 10 亿元人民币，其中绝大多数是靠优惠政策和优质服务吸引来的国内外资金，相当于海口市在过去八年中的财政总收入。相对其他引进资金的形式，如贷款、发行证券等，成片开发除了具有上述大规模引进资金这一明显优势外，还免去了高昂的投资利息支出，并且是将开发投资中的全部经济风险转由承包开发的经济单位来承担；再有，成片开发可以采用多种形式，如外商独资，中外合资及民间集资与外商合办等，筹资手段灵活，资金来源

多样，可以最大程度地汇集资金，为我所用。值得提出的是，从海南成片开发的实践来看，内外资对海南开发有着同等的重要性。在建设、开发时期，由于海南投资环境没有太大改善，外资并不多，但因海南特区政策与国内非特区政策相比落差还是很大，所以建省以来引进了大量内地资金，这同时也带来了较为先进的技术等，应当说资金的效益与其来源并无必然的联系，在有些人头脑中存在着内资不如外资的看法是相当偏狭的。

3、成片开发区是区域开发的一种形式。成片开发的目的是并不单是为了吸引外资，更重要的是要通过兴办开发区使之成为带动周边地区经济发展的推动器，其区别于初级的对外开放形式，如自由贸易区、保税加工区、也区别于单个项目引进的传统形式，成片开发真正地将对外开放与地区经济发展结合起来，表现在：（1）自由贸易区和保税加工区往往单是搞转口贸易或出口加工，与民族工业几乎毫无联系，也谈不上开发利用当地资源。但成片开发主要是以工业为主，并向着工业、农业、高科技、旅游、包储等多元化和综合化方向发展。海南面积大、资源丰富且有不少资源具有战略意义，如石油、铁、海洋、橡胶等，所以海南真正的经济发展必须以开发本地资源为依托。（2）成片开发通过对引进外资的合理规划和布局，将外资引进和开发区建设纳入地区发展规划之中并作为规划实施的一个步骤，从而克服了单个项目投资通常带来的外商发展意图与我国实际需要冲突的矛盾，避免了外资的盲目发展。（3）成片开发不仅单单能带来出让土地的收益、税收的收益和吸收就业的收益，而且更重要的是由于成片开发一般规模较大，集中了一些举足轻重的项目，其

发展必然对周围地区产生多方面的影响，譬如产业前后对联动效应及技术、管理水平的辐射等。

4. 成片开发是对外开放的一种形式。由于在现阶段的成片开发中主要是以吸引外资为主，所以成片开发应当称作是对外开放的一种新形式。而且，成片开发带来了利用外资过程中的突破性进展。概而言之，可以从三方面分析：^⑨（1）成片开发是外商投资由战术性向战略性转化的转折点，表现为从早期的试探性投资向扎根落户式的投资转化，由早期的短期性投资向长期经营转化，从早期的分散而凌乱的单枪匹马式投资向实力雄厚的团队开发式转化。（2）成片开发带来了对外开放由点到面的新起点。在此之前利用外资，从三来一补到建立三资企业，着力点都在培养企业的自主经营机制，是在“点”上进行的。成片开发则是要使整个开发区成为一个按照国际惯例进行运作的“经济自由区”，以国际市场为导向发展外向型经济，这已上升为“面”。（3）成片开发区以外延和内涵两方面加大了对外开放的广度和力度。外延型的对外开放是就对外开放的广度而言，即从开放的地域规模、行业范围上扩大。内涵型的对外开放，是就对外开放的力度而言，包括资金、土地、资源等生产要素和经济运行机制方面实行更广泛而灵活的开放，使对外开放的国民经济向纵深处发展。实行土地有偿转让，成片开发，既有利于加大广度，又有利于加大力度。它使得海南对外开放由原来的海口、三亚两点转变为海口、三亚、洋浦、清澜等多个发展极。同时提出了经济运行机制的更高要求，把对外开放和经济体制改革和经济发展紧密结合在一起。

（二）成片开发的模式

在理解了成片开发的涵义及其意义之后，我们试图对海南成片开发现有的模式加以探讨。对成片开发可以有从不同角度提出的多种分类，如从资金来源和投资形式来分可分外资成片开发、中外合资成片开发、内资成片开发等，再如从开发区的功能又可分为工业开发区、农业开发区、金融贸易区、旅游开发区、高科技开发区等。而我们认为，对成片开发的分类应着眼于体制和政策的差异。因为议妥一个成片开发项目并不意味着成片开发一定就会取得成功，资金源自何处及功能如何规划对于成片开发未来的发展也并不起保证作用。真正决定成片开发成败的，应在于体制和政策所塑造的模式是否适于其发展。我们认为，在海南成片开发的实践中，已出现了下述三种模式。

1、洋浦模式。这是一种真正遵循国际惯例的模式，又称超常规模式。其特点在于：（1）承包开发：洋浦开发将由香港熊谷组牵头组建一大型开发投资公司，建设区内各项基础设施，形成工业用地和其他建设用地条件后，兴办或引进各类项目。对已开发的土地有权出租、转让、抵押、继承。有关的意向书已于 1991 年 9 月 16 日鉴定，正式的合同已在 8 月鉴定，这种合同承包的形式明确划分了政府和承包商之间的责权关系。是洋浦开发顺利进行的首要保障。（2）特别关税：洋浦将建成特别关税区，实行“一线放开，二线隔离”的管理方式。所谓“一线放开”是指在开发区的边境口岸设立海关及其它口岸管理机构按优惠政策进行监管。“二线隔离”是指以有形封闭形式将开发区与省内其他地区隔离，开发区与内地的交往视同进出口。（3）优惠政策：洋浦开发区政策四十条中所体现出来的优惠政策比现有的经济特区、经济技

术开发区、沿海开放城市、保税区的政策更加灵活方便。这些政策涵盖了七个方面即土地开发、企业投资经营，金融、进出口贸易、税收、人员进出和投资保护。

2、海口四大开发区模式。又称常规模式。这种模式不同于洋浦模式之处有：（1）它们都是以中外某一企业向政府购买成片土地使用权并承担对该片土地的统一开发任务，这种模式本身是一种历史的进步，但因开发企业是由政府直接领导或委派、委托的，并没有承包合同明确规定政府与开发企业之间的责权范围，因此缺少一种外部制约机制和驱动机制，也没有名正言顺的社区管理权限。（2）开发区内虽有一定的优惠政策，但仍是在特区的范围内，按统一的政策和体制管理，并没有体现出开发区内与区外政策的差别。从这两点上看，常规成片开发模式由于在体制和政府上未有突破，实质上只能视为常规式单项开发的集合体^④。

3、清澜、八所、三亚模式。与海口、洋浦并列为海南五大开发区的还有清澜、八所和三亚三大开发区。但从我们对成片开发的定义来看，这三个开发区并未实行土地成片承包开发。它们与国内其他省份出现的经济开发区一样，只是在特定的地区规定了某些比较优惠的政策，表明了对外开放的意图。我们在探讨成片开发问题时之所以也将它们包含在内，是因为从海南的经济发展来看，单有洋浦、海口两个成片开发区是不够的，而应寻找机会，创造条件，再创造几个区域性的发展极，而清澜、八所、三亚都是经慎重考虑决定的候选地区，从其自身条件看，三亚旅游资源丰富，发展旅游业得天独厚。清澜和八所属海南五大枢纽港之列，清澜有著名侨乡文昌、琼海为腹地，八所有石碌铁矿为依托，大有发展

前途。只是目前还没有象香港熊谷组一样能胜任开发的投资者，扎以只能算是成片开发的酝酿和准备阶段。

三、成片开发是海南经济 超常规发展的必由之路

成片开发是海南的必由之路，这已成为人们的共识，我们认为，结合省情和岛情来看，可以从下面六个方面认识成片开发是一种适合海南实际情况的发展模式。

(一)海南实行成片开发的初衷是为了突破资金短缺的瓶颈，吸引开发资金。海南建省目标高、底子薄、基础差，海南经济发展的目标是争取在三、五年内赶上全国的平均经济发展水平，进而赶上东南亚经济较发达国家和地区的水平。要达到这些目标，据估计需投入资金 2000 多亿元人民币，平均每年需投入资金 130 亿元人民币。如此巨额的资金，光靠国家或地方财政拨款都是难以支撑的，只有大胆地对外开放，吸引外资。这正是海南实行成片开发的初衷。而从四年的实践来看，成片开发吸引外资是行之有效的。

(二)经过建省四年的努力，海南已具备大规模成片开发的时机。目前，海南总体投资环境、经济环境、社会经济体制已经大大优化，目前已建成港口 17 个，泊位 18 个，其中有 6 个万吨级泊位；“三纵四横”的公路网已形成，全长 272.2 公里的环岛东干线高速公路正在建设中，海南空中航线已由建省前的 4 条发展到 20 多条；通讯、电力建设也有了迅猛的发展。而且，海南与岛内外合作已趋稳定和成熟，截止 1991 年底，海南已批准的三资企业已达 1800 多家，内联企业也达 5600 多家，实际利用外资总额达 1.5 亿美元，比上年增长 48。

5%。实际利用内资 11.9 亿元人民币、比上年增长 46%。同时，海南已积累了一定的成片开发的经验，现有的二十个成片开发区已有一定成就。海南犹如一只已准备就绪，风帆高扬的航船，就等着成片开发这一股强劲的东风送它启程。

(三) 各沿海地区成片开发之势如火如荼，既增加了海南走成片开发道路的信心，又带来了竞争和挑战。邓小平同志南巡讲话之后，全国掀起了新一轮开放浪潮，成片开发的格局已从沿海向内地推进，项目遍布海南、广东、福建、长江三角洲地区等。在开发的功能上，也由单纯工业用地开发向工业、农业、高科技、旅游、仓储等多元化、综合化方面向发展。开放大潮不可逆转、海南只有迎头赶上，才能抓住时机实现经济起飞。

(四) 成片开发将给海南资源带来新的契机。海南不同于其它特区之处在于它有丰富的资源，其经济的发展必须以资源的开发利用为依托。目前，现有的成片开发区大多是以工农业项目为主，如洋浦在规划中将大力发展石化等重化工业，海南还建立了我国最大的农业综合开发试验区，该区总规划面积 370 多万亩、初步在东方、乐东、儋县、琼山境内划出 5 个作业区，目标是通过采取成片开发的形式和农工贸一体化，产供销一条龙的方法建立起高投入，高科技，高效益的现代化农业。成片开发的进一步发展必能深化对海南资源的开发利用，挖掘海南经济发展的巨大潜力。

(五) 以成片开发的形式再造发展极，将对整个海南开发的格局产生深远影响。海南作为全国最大的特区，面积大大超过其它各经济特区，区内的经济状况也远比其它特区复杂，因此，实现全岛的经济起飞，光靠原有的海口一个中心城市

的带动是不够的，洋浦开发区就是以成片开发再造发展极的典型。据规划，洋浦将被建成为一个常住人口 20 万人，流动人口 27 万人左右的中等城市，如此规模的开发区不能不对全省的开发、建设产生巨大影响。事实上，就在目前洋浦的影响力也早已超过 30 平方公里，犹如红杏出墙，也带来了周边地区的春天。其它开发区如清澜、三亚、八所等也将发展为向周边辐射扩散的发展极。

(六) 成片开发为海南带来了改革的开放的内在动力、外在压力，加快了开放的步子，提高了人们对海南前景的信心。海南自建省以来，一直时运不佳，1989 年受“六·四”事件冲击，之后是全国的治理整顿，加之中央所承诺的优惠政策迟迟未兑现，“特区不特”使不少人产生了幻灭感。洋浦开发，掀起了第二次热潮，使海南从两年来的低谷中起了出来。据有关部门统计，自国务院批准洋浦开发后，十天之内，国内就有京、沪、吉林、山东、广西、湖北，等 20 多个省市，日、美、新加坡、比利时、香港、台湾等国家及地区的 300 多个考察团，3500 多人次光临洋浦，洽谈意向项目 38 个，主项 8 个，今年第一季度总投资 1 亿元人民币，1500 万元港币。借成片开发之东风，海南省加大开放步伐，又瞄准了更高的目标。全岛建特别关税区的可行性报告已在北京通过，可以说成片开发给海南带来了希望与自信。

四、成片开发现存的问题及对策

(一) 存在的问题

成片开发尚有种种不成熟之处，概而言之，主要存在四个方面的问题。