

办人民公社宣传参考材料

怎样建立人民公社

民出版社



目 录

中国共产党中央委员会

关于在农村建立人民公社问题的决议·····(2)

先把人民公社的架子搭起来·····“人民日报”社论(7)

旗原公社建社前做了哪些工作·····刘广洛(11)

清远县洲心乡办人民公社的

做法和经验·····中共清远县委办社工作组(15)

一个人民公社的调查·····程光远 高庆琪 李景瑞(22)

在定县韩家洼人民公社所见·····金 凤(28)

对人民公社建立供销部信用部

的意见·····中共吉林省委财贸部工作组(34)

中国共产党中央委员会 关于在农村建立人民公社問題的決議

——一九五八年八月二十九日——

一、人民公社是形势发展的必然趋势

大型的綜合性的人民公社不仅已經出现，而且已經在若干地方普遍发展起来，有的地方发展得很快，很可能不久就会在全国范围内出现一个发展人民公社的高潮，且有不可阻挡之势。人民公社发展的主要基础是我国农业生产全面的不断的跃进和五亿农民愈来愈高的政治觉悟。在经济上、政治上、思想上基本上战胜了资本主义道路之后，发展了空前规模的农田基本建设，創造了可以基本上免除水旱灾害、使农业生产比較稳定发展的新的基础；在克服右傾保守思想，打破了农业技术措施的常规之后，出现了农业生产飞跃发展的形势，农产品产量成倍、几倍、十几倍、几十倍地增长，更加促进了人们的思想解放；大规模的农田基本建设和先进的农业技术措施，要求投入更多的劳动力，农村工业的发展也要求从农业生产战线上轉移一部分劳动力，我国农村实现机械化、电气化的要求已愈来愈迫切；在农田基本建设和爭取丰收的斗争中，打破社界、乡界、县界的大协作，組織軍事化、行动战斗化、生活集体化成为群众性的行动，进一步提高了五亿农民的共产主义觉悟；公共食堂、幼兒园、托兒所、縫衣組、理发室、公共浴室、幸福院、农业中学、紅專学校等

等，把农民引向了更幸福的集体生活，进一步培养和锻炼着农民群众的集体主义思想。所有这些，都说明几十户、几百户的单一的农业生产合作社已不能适应形势发展的要求。在目前形势下，建立农林牧副渔全面发展、工农商学兵互相结合的人民公社，是指导农民加速社会主义建设，提前建成社会主义并逐步过渡到共产主义所必须采取的基本方针。

二 社的组织规模

就目前说，一般以一乡一社、两千户左右较为合适。某些乡界辽阔、人烟稀少的地方，可以少于两千户，一乡数社。有的地方根据自然地形条件和生产发展的需要，也可以由数乡并为一乡，组成一社，六、七千户左右。至于达到万户或两万户以上的，也不要反对，但在目前也不要主动提倡。

人民公社进一步发展的趋势，有可能以县为单位组成联社。现在就应对人民公社的分布，以县为单位进行规划，作合理的布局。

社的规模扩大以后，由于农林牧副渔、工农商学兵综合性的发展，社的管理机构也必须要有适当的分工，要在组织精干和干部不脱离生产的原则下，建立若干分工负责的部门，并且要实行政社合一，乡党委就是社党委，乡人民委员会就是社务委员会。

三、小社并大、转为人民公社的做法和步骤

小社并大，转为人民公社，是当前广大群众的共同要求，贫农、下中农是坚决拥护的，大部分上中农也是赞成的，我们要依靠贫农、下中农，充分发动群众，开展鸣放辩论。

論，團結大部分贊成并大社，轉公社的上中農，克服另一部分上中農的動搖，揭穿和打退地主富農的造謠破壞，使廣大農民在思想解放自覺自願的基礎上并大社、轉公社，防止強迫命令。在步驟上，并大社，轉公社，一氣呵成當然更好，不能夠一氣呵成的，也可以分兩步走，不要勉強、性急。各縣都應先進行試點，然後逐步推廣。

并大社，轉公社必須與當前生產密切結合，不僅不能影響當前的生產，而且要使這個運動成為推動生產更大躍進的一個巨大力量。為此，在并社初期可以採取“上動下不動”的方法，首先由原來各小社聯合選出大社的管理委員會，搭起架子，統一規劃部署工作，把原來的各小社改為耕作區或者生產隊，原來的一套生產組織和管理制度暫時不變，照常經營，一切應該合并調整的東西和合并中應該解決的具體問題，以後再逐步合并、逐步清理、逐步解決，以保證生產不受影響。

社規模的大小，并大社，轉公社進度的快慢，以及做法和步驟，都由各省、自治區和直轄市根據當地的情況自行決定。但是，無論在秋前秋後或者今冬明春合并，都應該從現在起，就把準備合并的一些小社串連起來，共同商量，統一規劃秋後的農田基本建設，統一安排為爭取明年更大豐收的各項準備工作。

四、并社中的若干經濟政策問題

在并社過程中，應該加強教育，防止少數社發展本位主義，在合并前不留或少留公共積累，分多分空。但是，另一方面，又必須了解，由于各個農業社的基礎不同，若干社合并成一個大社，他們的公共財產，社內和社外的債務等等，

不会是完全相同的。在并社过程中，应该以共产主义的精神去教育干部和群众，承认这种差别，不要采取算细账、找平补齐的办法，不要去斤斤计较小事。

人民公社建立时，对于自留地、零星果树、股份基金等问题，不必急于处理，也不必来一次明文规定。一般说，自留地可能在并社中变为集体经营，零星果树暂时仍归私有，过些时候再处理，股份基金等可以再拖一、二年，随着生产的发展、收入的增加和人们觉悟的提高，自然地变为公有。

五、关于社的名称、所有制和分配制的问题

大社统一定名为人民公社，不必搞成国营农场，农场就只好包括工、农、商、学、兵各个方面。

人民公社建成以后，不要忙于改集体所有制为全民所有制，在目前还是以采用集体所有制为好，这可以避免在改变所有制的过程中发生不必要的麻烦。实际上，人民公社的集体所有制中，就已经包含若干全民所有制的成分了。这种全民所有制，将在不断发展中继续增长，逐步地代替集体所有制。由集体所有制向全民所有制过渡，是一个过程，有些地方可能较快，三、四年内就可完成，有些地方，可能较慢，需要五、六年或者更长一些的时间。过渡到了全民所有制，如国营工业那样，它的性质还是社会主义的，各尽所能，按劳取酬。然后再经过多少年，社会产品极大地丰富了，全体人民的共产主义的思想觉悟和道德品质都极大地提高了，全民教育普及并且提高了，社会主义时期还不得不保存的旧社会遗留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别，都逐步地消失了，反映这些差别的不平等的资产阶级

法权的残余，也逐步地消失了，国家职能只是为了对付外部敌人的侵略，对内已经不起作用了，在这种时候，我国社会就将进入各尽所能，各取所需的共产主义时代。

人民公社建成以后，也不必忙于改变原有的分配制度，以免对生产发生不利的影响。要从具体条件出发，在条件成熟的地方，可以改行工资制；在条件还不成熟的地方，也可以暂时仍然采用原有的三包一奖或者以产定工制等等按劳动日计酬的制度，条件成熟以后再加以改变。

人民公社虽然所有制仍然是集体所有的，分配制度无论工资制或者按劳动日计酬，也还都是“按劳取酬”，并不是“各取所需”，但是人民公社将是建成社会主义和逐步向共产主义过渡的最好的组织形式，它将发展成为未来共产主义社会的基层单位。

六、现阶段我们的任务是建设社会主义

建立人民公社首先是为了加快社会主义建设的速度，而建设社会主义是为了过渡到共产主义积极地作好准备。看来，共产主义在我国的实现，已经不是什么遥远将来的事情了，我们应该积极地运用人民公社的形式，摸索出一条过渡到共产主义的具体途径。

（原载1958年9月10日“南方日报”）

先把人民公社的架子搭起来

“人民日报”社论

一个大办人民公社的全民运动，已经在全国范围内开展起来了。在毛主席视察河北、河南、山东，表扬了当地农民办人民公社的创举，指出这是我国五亿多农民继续前进的方向以后，农民群众受到了巨大的鼓舞，迅速掀起了全国规模的举办人民公社的热潮。成千上万张决心书、大字报，要求批准办公社，敲锣打鼓，热烈庆祝公社成立。农民这种迫不及待的心情是可以理解的。这正是我国农业生产全面地不断地跃进和五亿多农民政治觉悟愈来愈高的结果。当前摆在我们面前的问题是：办人民公社是个新的问题，还缺乏足够的经验；争取秋季作物大丰收的斗争，正在紧张进行；钢铁战线上要求展开更加艰巨的战斗。妥善地把这几项根本任务安排好，是使我们今年大跃进获得全面胜利的重要关键。

中共中央关于在农村建立人民公社问题的决议，不但明确地指出了人民公社运动的根源，人民公社的性质和前途，而且明确地指出了目前在建立公社工作中所应当采取的正确步骤。

在目前的农村中，任务是十分繁重的。既要把人民公社办好，又要抽调大批劳力支援钢铁战线；既要大力抓紧秋田管理，保证秋季更大丰收，又要立即作好秋收秋种一系列的准备工作；同时农产品的收购、调运工作必须作好，秋季造林、除四害等也必须结合进行。美国在台湾海峡地区扩大侵

略范围以后，全国农民也同全国城市人口一样，卷入了反对美国军事挑衅和战争威胁的浪潮，加强民兵，武装全民的工作也将加速发展。应该抓住哪个环节，才能把这些工作安排妥当呢？根据各地现有经验，最好的办法是紧紧地抓住办人民公社这个中心，而在办公社的时候，又应当如中共中央的决议所说，尽快地把人民公社的架子搭起来。抓住了这一环，就可以顺利地带动其它各项工作。在当前各地已经有了试点经验的条件下，这样作是完全可能的。

不少地方随着公社化的发展，又掀起了一个新的生产高潮，不仅在农业战线出现了新的局面，而且抽调了大批劳力投入工业战线，大搞钢铁。例如河南原定秋前完成积肥三万亿斤，在公社化运动中，不仅完成了这个任务，而且超额完成两万亿斤，当前正在向着一个新的指标前进；河北基本公社化以后，不仅大大加强了农业战线各个方面的力量，而且抽调了几十万劳动力上山大搞钢铁。许多已经公社化的专区、县的情况，也是如此。这说明抓住人民公社运动这个中心——先把公社架子搭起来，是有利的。人民公社一办起来，群众兴高彩烈，干劲更足，他们把办了人民公社看做是“更上一层楼”，表示“参加了公社，上山入地都情愿”。广大群众有了这样的劲头，还有什么工作不好安排呢？事实上，办了公社，不仅群众的积极性更高了，而且也更方便于一调配劳力和利用各方面的资源，保证粮食、钢铁双丰收。个别地方仅仅因为怕办公社影响当前生产，就打算把办公社的步骤加以推迟，这样很可能使群众热情受到影响，对当前生产反而会不利的。

我们说当前的农村工作要抓住人民公社这个中心环节，并不是要求立即把人民公社一系列的问题全部加以彻底解

決，而是說先搭好架子。中央的決議說：“在并社初期可以採取‘上動下不動’的方法，首先由原來各小社聯合造出大社的管理委員會，搭起架子，統一規劃部署工作，把原來的各小社作為耕作區或者生產隊，原來的一套生產組織和管理制度暫時不變，照常經營，一切應該合併調整的東西和合併中應該解決的具體問題，以後再逐步合併、逐步清理、逐步解決，以保證生產不受影響”。這就是說，先按規劃把公社委員會建立起來，統一調配勞力，統一作好規劃（包括基建、生產及公共積累的比例等），在公社的統一領導下分頭進行各項工作；對原來的勞動組織、核算單位、分配方案、財務處理等等，暫時不動。這種方法是好的，可行的，因為這樣既可以滿足群眾辦公社的要求，解決勞動力調配的困難，又不會過多的牽制領導力量。

當然，所謂先搭好架子，並不是說可以簡單從事，不經過充分的思想發動而由少數幹部、積極分子簡單決定就行了，也不是說有關人民公社的各項政策可以不同群眾見面，或自作主張地亂加處理。搭架子的過程必須是一個充分發動群眾的過程，必須是一個向群眾進行社會主義和共產主義思想教育的过程。辦人民公社是一場進一步組織起來並且最後消滅生產資料私有制殘余的鬥爭，它不僅包括着兩條道路的思想鬥爭，包括着對於本位主義和個人主義的思想鬥爭，而且還包括着向反映以上這些思想的黨員、幹部的右傾保守思想的鬥爭。同時，也還必須警惕地主、富農分子、壞分子以及反革命分子的破壞活動。因此，關於為什麼辦和怎樣辦人民公社的問題，都必須在群眾中進行大鳴大放辯論。在辦公社的全部過程中，都必須緊緊依靠貧農和下中農，克服上中農的動搖，揭穿和打退地主富農的造謠破壞，團結廣大農

民在自觉自愿的基础上来办人民公社。

有关人民公社的各项经济政策问题，中央的决议已经作了明确的规定。各地在这一方面已经有了一些初步的经验，本报九月四日发表的河南遂平卫星人民公社试行简章（草案），也可以作为处理这方面问题的参考。一般地说，目前仍然私有的生产资料应当转为公社所有；个人生活资料必须坚决不动，并且应当向群众说明清楚；有些既可以说是生产资料也可以说是生活资料的，如少数的猪、羊、鸡、鸭和零星果木等，一般也不要忙于去动它；原来农业合作社的财产和公共积累，应当转入公社，一律不许自作处理；社员的股份基金，过一、二年生产有了更大的发展，群众的觉悟进一步提高以后，再作处理。在处理的时候，也必须经过群众充分讨论，根据群众的意见去办。已有的经验证明：这些政策性的问题都是重要的问题，也都是为广大群众所关心的问题，处理比较费事，须要有一定的酝酿过程，因此，在搭架子的时候，一律不必忙于处理。但是应当把处理这些问题的原则，及早提出来同群众见面，而且政策和群众见面得愈早愈好，思想发动得愈深透愈好，否则反容易引起一些不必要的混乱。

人民公社的架子搭起来以后，就应当立即把群众更加高涨的积极性迅速组织到当前生产中去。有的地方公社一成立就宣布公社的全面规划和奋斗目标，组织争取丰收的新的战役，显示公社威力，大大地振奋了人心，收到了良好的效果。

目前已经公社化了的地方，都要结合生产进行巩固工作。有的地方采取抓生产、抓思想、抓政策、抓管理、抓群众生活等项措施，来巩固人民公社，是一个好办法。

我国人民公社运动正在蓬勃发展，运动发展得既迅速又

健康。在当前的农村工作中，只要抓住了办人民公社这个中心来安排各项工作，就一定能够又快又好地办好人民公社，一定能够又快又好地完成当前各项任务，获得一个比夏季更大的丰收。

（1958年9月10日）

燎原公社建社前做了哪些工作

刘 广 洛

当我们在报上看到毛主席说“办人民公社好”的消息后，中共沿河县委就组织工作组着手在复兴乡试办，经过五天的工作，已于八月二十二日成立了燎原人民公社。

成立公社的条件

复兴乡是县委的重点。全乡九百七十二户，离城近，平坝高坡各占一半，居住较集中；在1953年冬建立了十一个初级社，到1956年初即转为两个高级社。连年增产使全乡三千多人摆脱了贫困，生活逐步的富裕起来了。今年六月份信用社发动存款，没几天时间就存了十一万六千元，每户平均一百一十八元。因此，当地的农民对于党的领导、合作化制度是衷心拥护的。特别是由于今年的大跃进，又给该乡带来了更大的丰收，在1957年每亩平均四百二十八斤的基础上，1958年可达到二千一百斤，比去年增产四倍。社员们在以兴奋的心情进行秋收的同时，又听到了要办“人民公社”的喜讯，他们怎么不高兴呢？听吧！田野上打谷子的男子和晒谷场上

的妇女，都正在唱着：

翻身感谢共产党 穷村变成富裕庄
从前挨冷又挨饿 如今多衣有余粮
上级指示办公社 个个社员喜洋洋
决心搞个万斤社 牛羊还要满山岗

人民公社的优越性

人民公社是一种更高的社会主义集体经济的形式，比一般合作社有更大的优越性。这次通过群众和干部的反复讨论，充分地认识到：如果现在的合作社不向人民公社转化，它就不能适应新形势的需要，会使工农业全面发展受到一定程度的限制。有这样几件事实可以说明：

幸福社七大队是处在山坡地带，一百三十多亩地在三十度以上的坡上。这里本来是发展经济林木和畜牧业的好地方，由于分队核算，不得不在这些地方种庄稼，因此，年年造成水土流失，坝上的好田也被山上冲下来的沙石堆满了。

燎原社是六百多户的大社，由于田土面积大，土质好，多数农民是务农的，全社连木匠也找不到一个。近来提出向半机械化进军时，燎原社就因为缺少技术人员发生困难。幸福社由于田土条件差，过去做“手艺”的很多，该社木匠就有三十多人。那些木匠也因为不能发挥自己的专长有意见。

由于工农业大跃进带来了各方面需要人的新局面，农业上劳力不足的现象已越来越显得突出。但是全乡约有20%的劳力没有发挥作用。譬如全乡有二百八十头耕牛，若组织成牧放队只需十五至二十人就够了。因为分队管理，分户喂养，就占用了一百个劳动力。另外，因为社与社、队与队之间，田土、劳力多少不一，这样就常常发生有的单位清闲无

事干，有的單位緊張，勞力不夠用。

在廣大群眾和幹部認識了當前合作社存在的這些新問題、新矛盾之後，認為辦規模較大的人民公社是適應生產發展的必然趨勢。

大辯論解除了顧慮

人民公社是個新的組織形式，在醞釀成立的过程中並不是一帆風順的，也碰到了一些抵觸情緒和誤解。

不少一部分人聽到辦公社後，就誤認為：“公社就是吃大鍋飯。”有人說：“辦公社什么都好，就是吃大鍋飯不合我的意。”還有一部分人認為成立公社就是“大伙干，大伙吃，還講什麼按勞取酬。”出現這些問題後，我們一方面組織幹部向群眾講解“按勞取酬”、多勞多得的政策；另一方面也開展了“食堂好不好？辦食堂和吃大鍋飯是否有區別？”的辯論。通過辯論大家一致認為，食堂是節省勞力的一種最有效的辦法，參加食堂完全根據自願原則，不願在食堂吃飯的人可自己開伙。這樣有誤解的人也就放心了。

還有一部分人聽到辦公社後，誤認為：“不准私人喂豬、雞、羊了。”因而個別家禽多的有些恐慌，跑到鄉里打條子要求出售。對於這個問題，是這樣解決的：在公社大量發展畜牧業的同時，允許私人喂養家禽、家畜，對於家禽、家畜過多又無力喂養的，在自願的原則下，合理折價歸社。

自留地留不留？留多少？是大家爭論的焦點。多數人認識到自留地多了害處多，影響社里的活路，主張少留或不留。一部分人則堅持要留自留地，他們的理由是：“沒有自留地連菜都得不到吃。”辯論的結果是：由耕作隊統一安排，少留一部分自留地。

今年秋收的粮食分不分？怎样分？也是大家关心的问题。这个问题如果处理不当，会影响夏季生产和晚秋作物的管理。我们和乡、社干部共同研究后是这样处理的：今年的秋粮各社收入仍归各社，按原订章程分配。

在讨论人民公社建立过程中，个别资本主义思想较为严重的富裕农民对办人民公社是不满意的，如老中农崔照虎说：“什么公社、婆社，还不是同样的搞生产！”我们听到这种言论后，就立即在全乡开展了“办人民公社好不好？”的大辩论。经过两个晚上的辩论后，绝大多数的社员认识了办公社的好处，要求迅速地办起来。

劳动组织军事化

组织形式到底怎样才能便于生产呢？经过我们和党支部研究的结果是这样：

公社成立团指挥部，设团长一人（由社长兼），副团长四人，委员十七人，负责指挥全社的劳动生产。指挥部设参谋处（即办公室），设参谋长一人，秘书一人，负责行政事务，处理日常工作。社管会下设工业、农业、林业、畜牧、商业、文教卫生、财务等科。除以上组织外，还建立了妇女委员会、民兵连和科学研究所。

这些干部除了团长、副团长及财会等人外，一般不脱产。

向亩产万斤粮进军

燎原人民公社是乡社合一的，把工农商学兵合为一体，统一领导。这样，就能更好地适应工农业生产大跃进，挖掘劳力和土地潜力，同时在工、农、牧、副业方面进行分工分业，发挥社员的专长，鼓励学习和钻研技术的积极性。燎原

人民公社适应这一新的特点，擬訂了生产全面跃进规划——向亩产万斤粮进军。該社計劃1959年粮食总产量为一千七百一十四万九千斤，平均亩产一万斤；油料作物（油菜）总产量七十二万二千斤，平均亩产一千斤。建立牛、馬、猪、羊、兔、鷄等牧场六十三个，共养家畜家禽三十四万一千四百八十只。养蜜蜂一千桶，养魚五万斤。林业生产上，桐捲子、水果、蚕桑等的全年收入为十一万二千五百元。建工厂十二个，产值为二十八万三千五百元。食堂、商店等收入五千元，总产值为一百七十一万七千五百元。这一計劃，社員們有决心有信心完成。

办人民公社是一件新的工作，有許多問題还要进一步研究解决。

（本文作者系中共貴州省沿河县委書記，原載“貴州日报”，“人民日报”版有删节）

清远县洲心乡办人民公社的做法和經驗

中共清远县委办社工作组

最近，广东清远县洲心乡成立了洲心人民公社。該社由原有21个高級农业社及洲心鎮的所有工商企业、学校等單位全部合并組織而成，全社共13,200戶、55,000多人。人民公社的建立，标志着农村社会主义发展的新阶段。从洲心公社建社的实践証明：广大人民群众迫切要求建立人民公社的社会主义和共产主义的高涨情緒，远远超过了高級合作化，一个大办人民公社高潮的条件已經成熟。因此，领导必須坚决站

在形势的最前头，帶領广大人民群众走人民公社的道路，才能更好地适应当前工、农业生产的全面大跃进形势，和进一步提高生产力。实践同时証明：办人民公社可以大大地促进全民干劲，推动当前工、农业生产大跃进，特别是攻下田间管理关，确保晚造农业大丰收。該乡人民为了迎接办公社，在8月21—23日苦战二日二夜，共开了排水溝35,484条（1,700华里長），实现了全部排灌合理化；挖田头粪堆13,455个，积集砖头泥1,812,639担、草皮泥及綠肥777,482担，保证晚造大量追肥。在工业生产方面，公社立即統一抽調2,060人到大罗塘矿山进行采矿，大搞工业。

现将办洲心人民公社的做法和一些經驗，初步总结如下。

認清形势，大办公社

毛主席最近提出了关于办人民公社的指示后，引起了全党全民的密切注意，洲心乡广大干部和人民群众迫切要求办公社。該乡基委会經請示县委同意后，召开了各社支部書記会議，提出了二个問題进行酝酿討論：一是办不办人民公社；二是如何办。問題提出来之后，到会的党委委員和支部書記們，一致決議：坚决办，立即办，办一个。这一決定，集中代表了全乡50,000多人民的心愿，因而，很快就得了各界人民群众的热烈拥护。

該乡建立公社，主要具备了如下几个条件：1. 广大人民群众有社会主义生产大协作的优越传统。因为这个乡的自然条件相同，都在一个清东围之内，土地經常連片受旱受浸，合作化后，特别是在去冬今春大规模兴修水利运动中，全乡人民同心合作苦战，进行了大规模的生产大协作，冲破了社界范围，完成了迎咀水庫的兴修和实现了“包天工程”，基