

中国特色民主法制建设 理论与实践研究

主 编 韩学军

副主编 关 飞 张 放

黑龙江人民出版社



中国特色社会主义法制建设理论与实践研究

主 编 韩学军

副主编 关 飞 张 放

参 编 沙春艳 赵 冰
王瑞红

黑龙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国特色民主法制建设理论与实践研究 / 韩学军主编. — 哈尔滨: 黑龙江人民出版社, 2009.11

ISBN 978-7-207-08526-9

I. 中… II. 韩… III. ①社会主义民主—建设—研究—中国
②社会主义法制—建设—研究—中国 IV. ①D62②D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 217158 号

责任编辑: 魏杰恒 崔 冉

封面设计: 张 放

中国特色民主法制建设理论与实践研究

主 编 韩学军

出版发行 黑龙江人民出版社

通讯地址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼

邮 编 150008

网 址 www.longpress.com

电子邮箱 hljmnchs@yeah.net

印 刷 沈阳市北陵印刷厂有限责任公司

开 本 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 48.75

字 数 875 千

版 次 2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-207-08526-9/D·1104

定 价 80.00 元

(如发现本书有印刷质量问题, 印刷厂负责调换)

本社常年法律顾问: 北京市大成律师事务所哈尔滨分所律师赵学利、赵景波

目 录

第一编 科学发展观与队伍建设篇

以科学发展观统领侦查办案实践 在服务大局中开创反渎职 侵权工作新局面	王永林	1
论如何把握大局、突出重心,推动检察工作科学发展	林大军	5
以科学发展观为统领 全力打造人民满意的检察队伍	兰景瑞	9
维护公平正义是检察机关的天职	李怀中	13
抚顺市检察院切实加强人民监督员工作的几点做法	王 彤	17
学习实践科学发展观推进检察机关法律监督工作的几点思考 ...	冯 斌	21
深入学习实践科学发展观 推动检察工作与时俱进创新发展···	徐志飞	24
关于当前抚顺市检察干警队伍思想状况的调查	敖秀英	28
坚持“以人为本”的科学发展观 建立检察队伍建设长效机制··	王建初	32
遴选检察官制度实施过程中存在的问题及解决问题的建议	徐曼泓	36
论新形势下检察机关如何服务大局为保持经济平稳较快发展提供 司法保障	兰 梦	40
以检察文化建设为基础 服务地区司法环境建设		
——对抚顺望花区院检察文化建设的调研思考	王丽娟	44
抢抓机遇乘势而上 不断推进检察队伍建设	王明辉	48
发挥检察职能 促进经济社会又好又快发展的思考	张晓东	52
深入学习实践科学发展观 树立科学的公诉质量理念	蔡旭平	56
用科学发展观指导民行检察工作	张友兰	60
基层检察院队伍现状及发展建议	孙月华 赵占江 冯 丹	63
基层检察院领导班子的建设	李春艳	67

司法机关落实科学发展观 执政党必须改善对司法机关的领导	陈福乾 田亚军	71
新型检察人才的培养及治学途径	田亚军 吴立军 陈福乾	76
建立和完善检察机关考评机制的思考	韩 平	81
新形势下如何加强检察机关规范化建设	杨 光	86
如何运用检察改革创新检察工作	时 洋	91
创新检察工作 推进民主法治建设	林 晗	94
全面加强和改进检察宣传和舆论引导工作	白芝海	97
检察机关如何践行社会主义法制理念	王玉芝	100
检察机关应做科学发展观的捍卫者	柳忠清	104
动态的监所检察探索	刘景顺	108
认真践行科学发展观 促进监所检察工作全面创新发展	付海廷	111
谈社会主义法治理念在司法实践中的具体实现途径	杨小峰	114
勇监督 增素质 聚人心 筑根基		
——干部工作的几点体会	张志刚	118
对完善检察官绩效考评机制 推动检察工作科学发展的思考	刘大刚	123
加强检察机关廉政文化建设的几点思考	林乐大	129
检察宣传对检察工作的作用	杨 爽	133
科学发展与社会主义和谐社会	王亚珍	137
结合检察工作实际扎实推进“学习实践科学发展观教育”活动深入开展	吴晓辉	142
实践科学发展观 为全区经济社会发展大局服务	徐晓波	147
法官断层、短缺现象不容忽视	黄 萍	151
检察职业道德面临的困境与对策	姜欲飞	154

第二编 法治与构建和谐社会篇

论如何发挥公诉工作在构建和谐社会中的作用	冯 斌	158
积极营造良好发展环境 全力促进和谐社会建设的思考	关 昱	162
和谐社会语境下检察机关如何有效化解矛盾保障民生	李怀中	165
抚顺市检察机关积极开展检察建议推动和谐社会构建	张晓东	169
关于检察机关如何为构建和谐社会全力发挥作用的理性思考	敖秀英	172

轻伤害案件刑事和解不诉制度的思考	姜 健	176
和谐社会背景下宽严相济刑事政策之解构	王 雍	180

第三编 检察监督与公正执法篇

增强使命感和紧迫感 全力开创侦查监督工作新局面	高长生	184
在服务老工业基地振兴中不断创新侦查监督工作	王 闯	187
构建完备高效侦查监督工作机制	兰 程	192
干部使用监督工作的几点思考	贾琮宗	196
关于新闻舆论监督司法审判若干问题的思考	崔月琪	199
落实宽严相济政策 提升侦查监督工作整体水平	刘 波	203
以科学发展观为指导 加强侦查监督能力建设的思考	李 颖	206
履行监督职责 拓展民行检察空间	孙 强	210
对加强民行检察诉讼监督的思考	孙 强 王淑艳 丁治淮	214
强化诉讼监督 确保司法公正	刘国庆	218
阶层式犯罪构成及其在侦查监督工作中的应用	王 芸	222
论加强检察机关法律监督能力建设	孙英男	227
检察机关如何加强法律监督	李 冰	231
如何完善检察机关监督制约机制	任丽敏 关玉新 齐向前	234
提高控申检察法律监督能力 维护社会公平正义	马 亮	238
在侦查监督检察工作中自觉接受党的领导的几点做法	高庆民 白彦良	242
论人民监督在立案监督工作中的作用与制度完善	白彦良	246
履行法律监督职责 维护社会和平和公平正义	刘 强	251
牢固树立社会主义法治理念 坚持执法公正	许 巍	255
论人民监督员制度的发展与完善	王家武 孙世洪	258
民事行政检察制度与弹劾法官制度的建立	杨文利	262

第四编 职务犯罪与廉政建设篇

近年来商业贿赂犯罪的调查分析及预防对策	高 强	266
从于某案件谈如何加强检验检疫工作中的职务犯罪的预防	宋学友	270

加强辖内银行业金融机构案件防控工作的思路对策	刘兴国	274
构建国有企业预防职务犯罪工作长效机制的几点思考	李连波	278
关于食品药品监管系统预防职务犯罪的几点思考	吕金铭	282
析建筑领域预防职务犯罪	王利伟	286
基层工商所工作人员职务犯罪的主要原因和预防的有效途径 ...	李 林	290
建立和完善预防职务犯罪的科学体系	盛广达	294
当前职务犯罪的原因、特点与对策	陈斌峰	297
强化民行监督 预防职务犯罪	张文杰	301
拓展交通领域源头防范腐败问题研究	李 建	305
完善措施 加大力度 扎实推进国资领域预防职务犯罪工作 ...	宋春华	309
论在振兴老工业基地中如何切实防范职务犯罪	陈斌峰	313
在构建和谐社会中预防腐败的理性思考	徐 刚	317
析医药购销领域中的商业贿赂	张风东	321
论查办职务犯罪中的技术侦查	贾 里	326
加强预防职务犯罪工作 推进“侦防一体化”机制建设 ...	王 斌 任晓爽	330
新律师法对职务犯罪侦查工作的影响及对策	翟 晖	334
创新检察预防方式方法 推进民主法制建设进程	王国权	339
渎职案件与渎检力量配置的矛盾表现及解决对策	朱 琦	343
关于检察机关职务犯罪预防部门“侦防一体化”的几点思考	孙宏伟	345
企业改制中侵吞国有资产犯罪的剖析及预防对策	姜丰红	348
谈贿赂犯罪的若干问题	侯明伟	352
职务犯罪控制与预防	孙淑贤	356
贪污贿赂案件线索的发现途径及方法	卢昌昆	361
当前贪污贿赂犯罪侦查工作中面临的问题及对策	林发成	364

第五编 法学理论与立法完善篇

论转化型抢劫罪	崔月琪	368
论依法独立行使检察权的几个问题	郝 泽	372
信用卡诈骗罪的若干问题	李 硕	376
关于开展完善刑事诉讼监督法律制度的立法建言	兰 梦	380

认真贯彻新修改民事诉讼法 努力践行“民生司法”

..... 李怀中 王淑艳 丁治淮	384
析我国民事行政检察制度的完善	高方亮 388
对实施《物权法》后民事行政检察如何加强民生保障的思考	
..... 王佐玉 王淑艳 丁治淮	392
刑事诉讼证明标准研究	李 颖 396
建议刑法取消死刑缓期二年执行制度	张晓东 400
论“有条件逮捕”	张晓东 403
刑事附带民事司法调解研究	曹 力 407
析刑事诉讼法律观	袁 媛 411
完善我国的行政诉讼制度的思考	王绍强 414
行政执法与刑事执法的衔接	苏 娟 418
家庭暴力的处理与界定	吕 鑫 422
如何坚持法律效果和社会效果相统一原则	肖 鑫 426
论人民监督员制度	时 洋 430
农村基层组织人员职务犯罪的法律适用问题	
..... 刘忠权 任丽敏 关玉新	434
罚金刑适用问题的不足与完善	刘 琦 438
论检察业务理念的把握	丛 锋 443
我国累犯制度的不足与完善	史俊哲 448
如何完善和创新检察机关案件质量管理机制的思考	刘 琦 453
司法救济的有限性	孙巨博 458
和谐社会视野下刑事和解机制的构建	张占地 462
犯罪人特征剖析	张海龙 467
如何以法制建设促进精神文明建设	梁 晶 471
司法鉴定制度改革对鉴定规范化建设的促进作用	刘 芳 474
诉讼诈骗的合理定性	夏 辛 478
我国受贿罪罪名体系的重新构建	任国权 王忠群 481
做好检察工作 促进新农村民主法制建设	张宏家 486
关于民法修改相关问题的几点思考	刘春心 489
国企改革中建立现代企业制度的理性思考	黄德光 495
论侵权行为法上之因果关系的判断标准	隋莉莉 500

论如何完善宽严相济的刑事司法政策	高晓明	505
论我国新《破产法》中的破产原因	隋丽丽	510
检察环节刑事和解工作机制	刘金福	514
实践中完善不起诉制度需思考的几个问题	张 兵	519
论追认权的种类及其认定	刘春心	523
论“普通程序简易审”的庭审价值取向	杜彦辉	529
论商标权的法律保护	贾 新	533
论侦查权的重组	于晓博	539
论刑事和解制度	梁 爽	545
论现行逮捕制度的缺陷及完善	蒋 艳	549

第六编 法律实务与实践篇

抓住疑点、强化监督,成功纠正无辜者被科刑的重大冤案	苏世峰	553
抚顺市检察院办理涉众型经济犯罪案件情况的报告	辛世玲	557
适用简易程序审理公诉案件有关情况的调研报告	闫淑平	562
认真落实侦监与自侦部门相互制约机制的实践探索与体会	张 超	565
从我市检察机关近两年批捕案件看当前刑事犯罪动态及治理 对策	高长生	568
积极试行“分段审批”新机制严把“延押”质量关彰显实效	兰 程	571
试行未成年人犯罪案件指定管辖 将宽严相济刑事政策落到实处	蔡旭平	575
注重从规范化建设入手 全面提升公诉工作质量	李 莹	578
当前刑事抗诉工作存在的问题及解决对策	辛世玲	581
如何加强民事行政抗诉书说理工作	石丽萍	584
近年来我市检察建议工作情况调研分析	朱 静	588
如何以机制建设为平台不断提高审查逮捕案件质量	衣贵民	592
民行检察抗诉中如何审查法官对证据的自由裁量权	王淑艳 丁治淮	596
关于近三年来我市未成年人犯罪情况的调查报告	敖秀英	600
谈“偷拍走光照”的行为应如何定性	张晓东	604
如何做好新形势下检察机关办公室工作	朱 静	608
未成年人犯罪预防	郑艳萍 郭人杰	612

当前诈骗案件的特点及对策研究	顾 昕	617
公益诉讼有关问题探究	顾凤玲	621
当前民事行政检察存在的问题、建议及民事行政监督新突破	赵龙飞 姜 昕	625
民事行政检察中如何加强对弱势群体的司法保护	姜 昕 赵龙飞	629
检察机关民事行政抗诉案件再审改判率低的原因及对策	姜 昕 赵龙飞	634
论如何提高民事执行能力	王 鹏	638
实践中如何充分发挥检委会职能	刘忠权 关玉新	644
检察机关处理交通肇事案件如何适用宽严相济	刘忠权 李军伟	648
交通肇事罪的自首认定	刘忠权 杨 红	652
论侦查监督实务中几点探索	孙月华 张志双 关玉新	656
论青少年犯罪原因及检察预防	任丽敏 杨 红	660
贯彻宽严相济刑事司法政策的几点思考	谷俊仁	664
当前涉农职务犯罪的特点及惩治对策	孙 兴	668
检察机关如何为保障经济平稳较快发展服务	孙 兴	672
谈宽严相济刑事司法政策与最大限度增加和谐	李英姿	678
宽严相济刑事政策下“有逮捕必要”条件的适用	从天发	684
基层院如何充分发挥检察职能为新农村建设服务	邵庆科	688
检察实务中排除非法证据规则的适用	刘金福 郭永文	694
完善案件管理工作机制的几点思考	刘英华	699
在公诉环节确保案件质量的几点思考	王志强	703
宽严相济刑事政策在公诉工作中的具体运用	杜彦辉	708
论关于未成年人犯罪的特点及对策	马 静	713
检察机关加强办案安全防范工作研究	张宝平	718
保险代理关系与劳动关系的法律界定	王 祺	721
产品侵权责任之无过错责任	周 雁	724
基层法院审判管理工作研究	黄 萍 赵 娇	727
劳动争议纠纷的几点探析	刘锦涌	733
劳动合同法中劳务派遣制度的理解与适用	夏 芳	738
刊登虚假债权债务关系的行为属于侵害法人名誉权的行为	蒋 彬	743
关于未成年人犯罪的原因及审理该类案件的具体做法	李继红	747

当前法院的信访工作存在的问题及对策	黄 萍	753
处理医疗纠纷案件存在的问题及处理意见	王雅君	757
检察机关如何履行物权保护的职责	孙世洪	761
宽严相济视角下相对不起诉制度对未成年人犯罪的适用	张 良	766

第一编 科学发展观与队伍建设篇

以科学发展观统领侦查办案实践 在服务大局中开创反渎职侵权工作新局面

王永林

近年来,我市两级院反渎职侵权检察部门在上级院的正确领导下,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,深刻领会党中央关于反腐败工作的指导方针和具体要求,紧紧围绕全市工作大局,突出“强化法律监督,维护公平正义”主题,以服务全市经济社会发展为出发点和立足点,以办案为重心,不断调整工作布局,完善工作机制,加大工作力度,扩大办案规模,提升办案质量,收到了较好的法律效果和社会效果。

一、以科学发展观为指导,统一思想,正确处理侦查办案与服务大局的辩证关系

科学发展观是我国现阶段经济社会发展的重要指导方针,也是指导反渎职侵权工作的重要方针。科学发展观体现在检察机关反渎职侵权工作中,最根本的要求就是要立足于经济社会发展大局,克服机械片面、单纯业务、忽视办案效果的偏向,力求办案的法律效果、社会效果、经济效果和政治效果的和谐统一。为此,我们首先注意找准执法办案与全市发展大局的结合点,正确地分析形势,因地制宜地制定发展策略。抚顺市林业用地占全市国土总面积的77.3%,森林蓄积量5299.12万立方米,抚顺东部林地是沈抚两城的重要水源涵养地,对两市生态环境乃至沈抚同城化进程起着举足轻重的作用。为保持好

沈抚两地共同的生态源头,实现可持续发展的全局战略,2007年,市院党组提出了“围绕同城化大局,狠抓专项工作,力促反渎职侵权工作上台阶”的思路和要求。据此,市院反渎职侵权部门经认真研究,决定从实际出发,把查处涉林案件作为专项工作的重中之重来抓,针对无证采伐、乱采滥伐森林资源问题频发、严重破坏资源和环境保护的突出问题,专门制定了严肃查处林业系统渎职犯罪的工作方案。实际工作中,注重结合林业系统渎职犯罪的特点,在案件线索的筛选上,系统分析研究了林业系统的渎职犯罪案件线索;在涉及罪名上严格把握政策与法律的界限;在侦查工作中采取优势兵力,使查处林业系统的渎职犯罪取得了明显效果,在已立案查处的15人中,有10人属专项工作的罪名,占立案人数的66.7%。其中,立案查办的新宾满族自治县林业局红升乡林业站站长徐维汉滥用职权,造成超采2017.898立方米(4026株)、直接经济损失一百余万元的特大案件等一批案件,不仅案值高、危害大,而且社会反响也较大,有力地震慑了涉林违法犯罪的气焰。

在严肃查处涉林渎职犯罪的同时,两级院反渎职侵权部门还围绕影响地区经济社会发展以及人民群众最关心、最现实、最直接的热点、难点问题,切实加大办案力度,以办案促和谐、促发展。特别是去年,针对群众反映强烈的个别不法之徒为牟利滥挖河沙破坏生态保护问题,克服重重困难,严查背后的渎职腐败问题,依法立案查处3件,使不法问题得以及时有效遏制。案件的办理,既整治了发展环境,又维护了民生利益,增进了社会和谐,受到了市委、市政府的充分肯定。

二、以科学发展观为主线,统筹兼顾,充分发挥侦查一体化机制突破案件的优势

办案力量不足,特别是基层一线力量不足,是长期困扰我市渎检工作深入发展的瓶颈之一。有的县区院渎检科只有一二名同志,不具备独立突破案件的能力。同时由于案件线索匮乏,有的县区院常常处于无米下锅的状态。为此,市院业务处改变了以往市院只负责宏观指导,县区院基本上各自为战的旧模式,加强了与基层的上下联动,实现了一体化办案机制,直接参与县区院案件的办理,在共同办案过程中指导基层院的办案工作。同时,对全部案源线索实行统一管理,既为无线索、少线索的县区院解决了案源问题,也有利于市院对个案进行协调指导、统筹指挥。

在一体化工作机制中,首先,我们坚持市院从我做起,切实发挥业务处在办案中的主体和主导作用。本着最大限度地发挥市院的表率 and 龙头作用的原则,重点加强侦查一体化中的主体功能建设,做到线索管理、侦查活动、侦查指

挥、侦查资源的一体化,实现市院对全市地区渎检案件线索统一管理,侦查工作统一部署,个案侦查统一指挥。去年上半年,市院在率先突破两起重大案件的同时,加大交办、提办、督办工作力度,全年基层办理的12件案件,市院全部参与了办理。如新宾县院发现一起滥伐林木背后渎职犯罪的线索后,鉴于当地人员办案阻力较大,市院业务处及时组织全处干警(除两人留守外)全部赶赴新宾参与办案工作,在新宾连续奋战5个昼夜,终于将案件突破。又如新抚区院立案侦查的区法院副院长韩志民、审判员杜松、康恺丰徇私枉法案,该案徇私情节复杂且多次枉法,涉案人员多,取证工作量大,属大要案。在市院的直接参办下,从立案到移送审查起诉,仅用了一个多月的时间,就将这起影响较大的案件交付审判。

其次,坚持以一体化的工作格局,充分调动基层院的工作积极性和主动性。由于在侦查一体化机制中落实了线索管理、侦查活动、侦查指挥、侦查资源的互动和共享,对线索进行统筹管理,整体评估,即保障了线索成案率,又有效地调动了基层的办案积极性。如新抚区院立案查处的张慧胜、张永华徇私舞弊不征少征税款一案,就是市院业务处发现犯罪线索后,交由新抚区院开展工作。区院经缜密初查,迅速查清了犯罪事实,将两名涉案人员依法逮捕。又如东洲区院查办的东洲区公安分局龙丰派出所民警赵玉胜、刘军、鲁龙江徇私枉法重大案件,鉴于犯罪嫌疑人的特殊身份特别是反侦查能力强的特点,为保证诉讼顺利进行,侦查人员对案件的整个诉讼过程(包括旁听审判过程)进行全程跟踪,确保了这起重大案件及时作出有罪判决。

三、以科学发展观为统领,固本强基,推动反渎职侵权检察工作与时俱进

实践中我们体会到,要使办案工作在经济社会迅速发展的新形势下不断取得新的发展,不仅要有新的理念和思维,更重要的是勇于和善于开拓新领域,闯出新路子。为解决查办案件罪名单一,对新领域、新罪名突破能力不强、办法不多的问题,全市反渎职侵权检察部门深刻理解和把握“发展是第一要义”的精神内涵,一方面要求干警在熟练掌握刑法、刑事诉讼法的同时,认真学习和掌握相关行政法规,熟悉行政执法部门的专业知识,借以增强发现犯罪、揭露犯罪和证实犯罪的能力。另一方面,特别强调在工作领域的创新、工作方法的改进上下功夫,注重对新领域、新罪名案件的发现和查处。在市院重视下,两级院先后成功地查处了原市国税局胜利分局局长林长森徇私舞弊发售发票案等一批新领域新罪名案件。这些案件的查办,既填补了以往工作中的空白,又潜移默化地增强了干警的创新意识,提高了干警的业务素质和执法水平,为开创工作新局面打下了坚实基础。

工作中,两级院深刻领会科学发展观的内涵和要求,正确处理打击犯罪与保障人权、办案数量与办案质量、法律效果与社会效果的关系,认真落实省院“两大考评体系”的总体要求,努力形成科学合理的工作格局,推动反渎职侵权工作又快又好发展。近年来,市院业务处按照省院“执法质量考评体系”确定的标准,采取有力措施,针对案件所处的不同诉讼环节,采取有针对性的措施,加强案件全程跟踪,确保案件质量。注重提高起诉率和有罪判决率,降低不起诉率和撤案率,确保立案一件、起诉一件、判决一件,彻底改变了“立案一阵风,起诉马拉松,判决无影踪”的被动局面,案件质量逐年得到新的提高。近三年来,全市反渎职侵权检察部门先后立案侦查 49 件 52 人,当年移送起诉 39 件 41 人,当年作出有罪判决 36 件 37 人。2007 年,两级院办理的徐维汉滥用职权案、殷春礼滥用职权案被省院评为精品案件;刘连武滥用职权案被省院评为优质案件。市院渎检处在省院仅有的两次“百优双十佳”评比中,连续两次荣膺“十佳渎检处”称号。

(作者单位:抚顺市人民检察院)

论如何把握大局、突出重心,推动检察工作科学发展

林大军

当前,全市检察机关正在以科学发展观学习实践活动为契机,认真贯彻落实全国、省、市政法工作会议、检察长工作会议和市委十届十二次全会的总体部署,围绕构建和谐抚顺、“环境年”建设大局,切实履行法律监督职责,加强执法规范化、队伍专业化建设,努力完善检务保障,各项检察工作取得了新的成绩,努力为促进我市经济社会发展做出积极贡献。今年以来,全市检察工作基本实现了稳步协调发展,主要表现在以下诸方面:

一、正确运用宽严相济刑事政策,努力维护全市治安大局稳定

全市检察机关把维护稳定摆在突出位置,充分发挥批捕、起诉职能,突出重点打击严重暴力犯罪、黑恶势力犯罪以及“两抢一盗”等多发性侵财犯罪。市院侦查监督处在受理侦查机关提请逮捕的清原县徐振河等人、新宾王青春等人两起涉嫌黑社会性质团伙犯罪案件时,选派得力干警适时介入,严格审查涉案证据材料,在法定时限内高质量地将“两案”审结,共依法从快批捕犯罪嫌疑人37人,震慑了犯罪分子的嚣张气焰。市院公诉处也适时介入上述两案侦查预审工作,多次深入公安机关阅卷,认真审查证据,协助公安机关完善相关证据。“两案”分别指定顺城和望花区院提起公诉后,市院公诉处派员继续进行跟踪指导,确保了案件的顺利诉讼。

在依法严厉打击严重刑事犯罪的同时,两级院正确理解、准确把握宽严相济刑事政策的科学内涵和基本要求,不断创新工作机制,完善工作措施,努力实现办案的法律效果、社会效果和政治效果的有机统一。市院本着创新精神,积极与有关部门磋商,建立了全市未成年人犯罪案件指定管辖新机制,规定自今年4月1日起,市区和抚顺县境内发生的未成年人犯罪案件,公安机关立案后,一律向矿区检察院提请逮捕、移送起诉。此举对于统一掌握未成年人犯罪

案件执法的宽严尺度起到了积极作用。实践中,对主观恶性较小、犯罪情节轻微的未成年人犯、初犯、偶犯、过失犯以及情节轻微、介于罪与非罪边缘的职务犯罪,贯彻教育、感化、挽救方针,慎用逮捕措施,严格起诉标准,可捕可不捕的不捕,可诉可不诉的不诉。如市院侦查监督处在受理新宾县响水河乡招商引资引进的养猪大户朱明臣非法持有毒品案时,考虑到如对朱明臣批准逮捕,将会给当地众多养猪户造成较大经济损失,影响当地的经济的发展,同时鉴于朱明臣主观恶性不大,有悔罪表现,本着社会效果和法律效果并重的精神,决定对朱定罪但不予批准逮捕,受到了当地基层组织和村民的好评。

二、严肃查办和积极预防职务犯罪,优化我市经济发展软环境

两级院认真贯彻落实党的十七大关于反腐败工作总体要求,积极创新侦查机制和工作方法,充分发挥大要案侦查指挥中心的作用,加强对办案工作的统一指挥协调,采取提办、督办、参办和异地交办相结合等方式,努力提高发现和查办职务犯罪的能力和水平,集中力量突破了一批有影响的案件,使职务犯罪侦查工作保持了良好的态势。

今年以来,职务犯罪预防部门注重加强与职务犯罪网络成员单位的联系,强化系统预防工作。4月2日,召开了全市预防职务犯罪专职联络员工作会议,在工商、海关、药监等39家预防网络成员单位设立了预防专职联络员,定期通报预防工作情况。先后深入重点行业培训授课30余次。制作了预防职务犯罪公益广告,在抚顺电视台三个频道每天的黄金时段滚动播出。同时,在《抚顺日报》开辟了宣传专栏,每周定期刊登“预防职务犯罪警言警句”,社会反响较好。

三、建立健全检察环节信访调处机制,努力化解社会矛盾

今年以来,我们按照市委政法委的工作要求,把排查化解重信重访案件工作作为一项重要任务,加强领导,精心组织,检察长亲自包案,与上访人约谈,并针对交办案件的实际情况,逐案制定具体的解决方案,落实息讼罢访。市院将5月确定为“全市检察机关集中解决信访案件攻坚月”,期间,两级院对中政委、高检院、省院、市人大、市委政法委交办的19件“老大难”信访案件,进行全力攻坚,目前,19起上访案件的化解,大多取得了明显进展,最大限度地避免了赴省进京访,有效保证了我市“环境年”建设,维护了奥运之年治安大局的稳定。

四、充分发挥诉讼监督职能,维护社会公平正义,促进和保障民生

市院民行处就去年提供法律咨询的市商业银行500万元贷款担保纠纷申诉案的判决执行进行了跟踪服务,已协调省法院将此案的执行回转指定鞍山