

新型农业职业培训系列丛书

返乡农民工 创业知识储备

农业部农村社会事业发展中心 组编



 中国农业出版社

新型农业职业培训系列丛书

返乡农民工创业 知识储备

农业部农村社会事业发展中心 组编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

返乡农民工创业知识储备/农业部农村社会事业发展中心组编. —北京: 中国农业出版社, 2010. 7

(新型农业职业培训系列丛书)

ISBN 978-7-109-14660-0

I. ①返… II. ①农… III. ①农民—劳动就业—基本知识—中国 IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 112106 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

策划编辑 郭元建

文字编辑 赵 亮

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2010 年 8 月第 1 版 2010 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 9

字数: 238 千字

定价: 17.80 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《新型农业职业培训系列丛书》

编 审 委 员 会

主 任	王守聪			
副 主 任	夏学禹	程新元	严端祥	曹广明
成 员	李江英	汤 敏	周 鸿	王桂玲
	刘纪昌	李建军	刘 辉	王 宏

编写小组人员名单

主 编	赵 凯			
副 主 编	夏显力	赵敏娟	向世涛	马纪良
编 者	(以姓氏笔画为序)			
	马纪良	王志晓	王劲荣	甘奇慧
	刘 宇	向世涛	杨智贤	辛 欣
	张 华	张五英	陈艳蕊	武 桦
	孟庆宁	赵 凯	赵廷阳	赵敏娟
	夏显力	薛 鸥		

前 言

.....
□□□□□□□□□□□□□□

引导农村劳动力有序转移和稳定就业，加强农村实用人才队伍建设，是全面建设小康社会的必然要求，是实现我国工业化、城镇化和农业现代化的重要任务，是全面推进农业农村经济发展和社会主义新农村建设的重大举措。开展新型农业职业开发、培养新型农民，对于提高农村劳动力择业和创业能力、增强农村劳动力就业竞争力、促进农村劳动力转移、有效增加农民收入，都具有十分重要的作用。新型农业职业开发是职业技能开发的新领域，是适应农业农村经济发展、农业技术进步和就业准入制度实施的需要。大力开展新型农业职业开发，培养造就亿万新型农民，将进一步推进农业农村人才队伍建设、强化农业人才支撑，推进现代农业发展和农村经济繁荣，在巩固和发展农业农村经济好形势下，对完成“两个千方百计”、“两个努力确保”目标，全面做好新形势下“三农”工作具有重大意义。

党中央、国务院十分重视培养新型农民、引导农民有序转移就业工作。党的十七届三中全会强调指出，要引导农民有序外出就业，鼓励农民就近转移就业，扶持农民工返乡创业。2007年，中共中央办公厅、国务院办公厅发出了《关于加强农村实用人才队伍建设和农村人力资源开发的意见》，对大力开展新型农业职业开发和培养新型农民工作，进行了全面部署。韩长赋部长在全国农业工作会议上强调，大力实施人才强农战略，切实把农民培训摆在突出位置，努力建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的农业农村人才队伍。落实好这些要求和部署，



就必须大力开展新型农业职业开发，下大力气培养一大批具备较高素质的新型农民，着力建设并稳定一支宏大的适应新农村建设需要的农业职业人才队伍，为农村经济和社会发展提供强有力的人才保证和智力支撑。

农业部从1996年开始，积极开展农业职业技能开发培训和鉴定工作，逐步建立和完善农业行业就业准入制度，标准体系进一步健全，组织体系基本确立，工作队伍逐步壮大，新型职业不断形成，相应教材积极推出，新型农业职业培训工作蓬勃展开。当前，我国农业从业人员数量多，职业技能水平普遍不高，应用新技术的能力普遍较弱，农业劳动生产率相对低下。这种状况，制约了农业发展方式的转变和农业现代化的进程。加快推进新型农业职业开发工作，大力培养适应农业农村经济发展需要的高素质农村劳动者和技能型农民，有利于促进先进适用技术的推广应用，提高农业生产领域的规范化、标准化水平，促进农业发展方式由粗放型向集约型转变，推动农业农村经济全面、协调、可持续发展。近年来，随着新农村建设和现代农业建设的不断深入，新型农业职业开发的势头很好，农业生产专业化、农业功能多元化，又进一步催生了一批新型农业职业，加速了职业化农民的发展进程，加快对这样一批新型农业职业的开发和新型职业化农民的培训，就显得非常必要。

为配合新型农业职业开发和新型农民培养工作的开展，大力推进农民就业创业，在农业部有关部门的积极指导支持下，我们组织编写了这套《新型农业职业培训系列丛书》，包括《农民创业指导》、《农村社会事业工作者手册》、《大学生村官实战能力提升与案例分析》、《返乡农民工创业知识储备》、《广阔天地，放飞梦想——大学生“村官”历练与感悟》、《农业野生植物保护与可持续利用》、《中国农业标准化实践》、《休闲农业讲解员业务知识与实务》、《休闲农业管理人员手册》、《休闲农业服务人员指南》、《农家乐经营管理知识读本》、《制米工》、《特



色农产品加工》、《特色畜产品加工》、《农产品经纪人》等，涉及政策法规、生产技术、经营管理知识等多方面内容。希望这套丛书的出版，对推动农业新型职业的开发，帮助新型农民学习相关知识、提升科技文化素质、增强建设社会主义新农村的本领能够发挥积极作用。

编 者

2010年1月

目 录

.....
□□□□□□□□□□□□□□

前言

第一章 总论	1
第一节 农民分化与农民工	1
一、改革开放以来农民的分化	1
二、农民工的产生与发展阶段	4
三、农民工问题及其重要性	6
第二节 农民工外流与返乡创业	11
一、农民工外流及其特征	11
二、农民工返乡及其缘由	13
三、返乡农民工创业	17
第三节 返乡农民工创业的意义与作用	19
一、返乡农民工创业的意义	19
二、返乡农民工创业的作用	21
第二章 返乡农民工创业现状分析	24
第一节 返乡农民工创业现状	24
一、回乡创业者基本特征	24
二、返乡农民工创业的地域	26
三、返乡农民工创业的产业领域	27
四、返乡农民工创业的形式	28
五、返乡农民工创业的组织模式	31
第二节 返乡农民工创业特点及发展趋势	33
一、返乡农民工创业特点	33
二、农民工回乡创业基本趋势	35



第三节 返乡农民工创业的机遇	37
一、中央的高度重视	38
二、各级政府出台的优惠政策	40
三、成功案例的引导示范	48
四、返乡农民工具备的创业条件	51
第四节 返乡农民工创业的挑战	52
一、政策支持不到位	52
二、金融支持与扶助不足	53
三、创业环境不理想	55
四、基础设施建设滞后	56
五、创业者自身素质难胜任	56
第三章 返乡农民工创业环境分析	59
第一节 创业环境概述	59
一、创业环境	59
二、创业环境的类型	60
第二节 返乡农民工创业外部环境分析	60
一、制度环境分析	61
二、政策环境分析	65
三、融资环境分析	68
四、服务环境分析	71
五、市场环境分析	72
六、信息技术环境分析	73
七、资源环境分析	75
八、文化环境分析	77
第三节 返乡农民工创业内部环境分析	77
一、资本规模分析	77
二、技术条件分析	79
三、组织管理能力分析	80
四、返乡农民工自身素质分析	82
第四章 返乡农民工创业项目选择	90



第一节 返乡农民工创业项目选择的思路	90
一、创业机会的识别	90
二、创业项目选择的原则	92
三、项目选择的标准	96
四、项目选择的步骤	97
第二节 农民工返乡创业备选项目提出	98
一、创业条件分析	98
二、创业领域的确定	101
三、创业目标的确定	103
四、创业备选项目的提出	104
第三节 返乡农民工创业备选项目的比较与选择	117
一、项目比较应考虑的因素	117
二、项目比较的标准	119
三、项目比较的方法	121
四、创业项目选定的标准	123
第四节 创业项目选择案例分析	124
一、餐饮业	124
二、特色养殖业	125
三、专业化农业生产	127
四、家政服务业	128
第五章 返乡农民工创业流程	130
第一节 返乡农民工创业准备	130
一、思想准备	130
二、产业政策的了解	131
三、创业项目类型分析	131
四、资金准备	133
五、技术与经验准备	135
六、市场信息准备	136
七、项目的可行性分析	138
八、创业项目的选址准备	140



第二节 返乡农民工创业组织模式	141
一、创业模式	141
二、独资企业	144
三、合伙企业	145
四、公司企业	148
第三节 返乡农民工创业运作	150
一、新企业类型的选择及其注册	151
二、投资人签订股东出资协议	156
三、申请企业的起名及其预先核准	160
四、申请企业设立登记	163
五、申请刻制印章	166
六、申办组织机构代码证	166
七、申办税务登记证	167
八、到银行开设企业基本账户	168
九、申请发票购用簿	169
十、企业开设纳税专户	170
十一、企业运营管理	171
第六章 返乡农民工创业风险规避与权益保障	175
第一节 返乡农民工创业风险规避	175
一、创业风险与项目风险	175
二、创业风险甄别	178
三、创业者面临的矛盾及其风险来源	183
四、农民工返乡创业失败的负面影响	185
五、创业风险的规避	192
第二节 返乡农民工创业权益保障	197
一、返乡农民工创业维权状况	197
二、返乡农民工创业维权中的突出问题	201
三、返乡农民工创业权益保障	206
第七章 返乡农民工创业评价与政府管理	215
第一节 返乡农民工创业评价	215



一、评价思路	215
二、评价原则	216
三、评价指标体系的构建	217
四、评价方法	221
第二节 返乡农民工创业政府管理	222
一、政府管理的思路	222
二、政府管理的原则	225
三、政府管理的手段	227
四、政府管理的重点	230
第八章 返乡农民工创业政策支持	238
第一节 返乡农民工创业中央政策支持	238
一、加强对返乡农民工创业的立法工作	238
二、完善返乡农民工创业宏观政策体系	241
三、将农民工返乡创业绩效纳入地方政府考核体系	243
第二节 返乡农民工创业地方政策支持	245
一、加强对返乡农民工创业工作的规划和引导	245
二、完善和落实返乡农民工创业的优惠政策	249
三、加强信贷扶持,破解创业“瓶颈”	254
四、建立健全返乡农民工创业的服务体系	257
五、积极改善返乡农民工创业环境	260
六、设立返乡农民工创业基金	262
七、加快农民工返乡创业园区建设	264
主要参考文献	268
后记	272

第一章 总 论

第一节 农民分化与农民工

一、改革开放以来农民的分化

1. 农民及其职业分化 什么是农民？这里有两种标准：一是职业标准，指从事农业生产活动的人，这是国际通用的标准，是目前西方发达社会所采用的。另一种是职业和户籍标准，指与土地等农业生产资料结合，从事农林牧副渔生产活动的劳动力，居住在农村、具有农村户口的人，这是我国目前采用的标准。农民如果是一种职业而非身份，那么其确切的定义应该是：指参加农业生产劳动、以农业为主要收入来源、并依靠农业为生的人。

农民的分化，主要指从事农业（包括种植业、畜牧业、林业、渔业及农村副业生产活动）的劳动者转移到非农产业领域从事非农产业的活动，以及由其代表的生产力水平不同而使农民内部各阶层构成发生变化，从而影响到农村生产关系以至上层建筑的调整，表现为农民身份的改变和社会、政治、经济地位的变化等。早在 20 世纪 80 年代，陆学艺先生就将中国农民群体分为农业劳动者阶层、农民工阶层、雇工阶层、农村知识分子阶层、个体劳动者和个体工商户阶层、私营企业主阶层、乡镇企业管理者阶层和农村管理者阶层共 8 个阶层。各个阶层所从事的职业差异很大，但是他们却有着同样的户籍身份——农村户口。

2. 改革开放以来我国农民的分化 改革开放以前，我国所有的居民被划分为市民和农民两种不同的身份，农民的流动受到限制。从此，农民既是一种职业又是一种身份，兼具两种属性。由于



在人民公社体制下，整个农民阶层是一个具有单一身份性的群体或阶级，同质性很高，农民享有同样的身份地位、经济地位和政治地位，农民个人在劳动过程中所具有的知识、技能、体力方面的差别都不被承认。加之当时全国实行计划经济，农村“以粮为纲”，生产力水平较低，人地矛盾没有显现出来。因此，农民很少有希望转变职业和身份，以致在改革开放以前的几十年间，农民群体的职业分化程度非常低。据统计，我国乡村总人口占全国总人口的比重 1949 年高达 89.36%，1978 年为 82.08%；农业劳动者占社会劳动者总数的比例 1949 年为 91.5%，1978 年为 73.8%。

1979 年以后，我国农村实行家庭联产承包责任制，农民有了生产经营的自主权，极大地调动了农民的生产积极性。农业生产力水平大幅度提高，长期困扰我国的吃饭问题很快就基本得到解决，同时也使农村内部人多地少的矛盾日益突出。于是，在中央政策的许可下，大批农民得以从种植业为主的传统农业中分离出来，以“离土不离乡，进厂不进城”为主的方式向乡镇企业流动，每年流动的规模达到 800 万人，仅进入乡镇企业的农民工就达 1.3 亿，史称中国农民第一次大分流，从此农民群体的职业出现了多元化。随着乡镇企业吸纳劳动力的能力逐渐减弱，20 世纪 80 年代后期出现了大规模向城市流动的“民工潮”，以“离土又离乡”的方式进入城市，并成为当地劳动力市场中的主体，这是继第一次农民从农业中分流后出现的第二次大分流。20 世纪 90 年代以后，随着改革进程所带来的利益分化，农村财产制度、财产使用制度、劳动就业制度、收入分配格局发生了根本性的变化，尤其是农民对社会性资源的占有状况发生的巨大变化，使农村的社会结构发生了巨大变化，农民群体的分化现象也出现了此消彼长的变化趋势，而且出现了一些新的职业群体。一是农民工阶层、个体工商户阶层和私营企业主阶层发展迅速；二是乡镇企业管理者阶层和农业劳动者阶层减少；三是出现了一些新的职业和阶层，如农民经纪人等。同时，农民内部的分化，使得一些农民往往能够找到共同的利益和需求，并形成一致的看法和心态，表现为



利益意识觉醒、自我维权意识彰显、群体界别意识分明。可见，经过 30 年的发展，今天农民的角色和身份已经多元化，地位和需求已经差别化。

农民群体分化的方向与速度是由多方面因素决定的。生产资料所有制结构的变革，家庭联产承包责任制的实行，是农民职业分化的根本动因和基本前提；城乡二元结构的松动，是农民职业分化的历史基础和制度条件；农业比较利益低，经营风险大，农民负担重，是农民职业分化的外在压力；乡镇企业的发展和城镇建设，为农民职业分化提供了桥梁和渠道；改变生存状态、致富奔小康，富而思进、永不满足的心理是农民职业不断分化的内在原因和动力；不断向纵深推进的改革，是农民职业之所以大规模且持续分化的不可缺少的重要外部条件。社会学研究也表明，影响人们获得职业的条件有两个方面，一是个人条件，二是社会条件。个人条件包括籍贯、家庭出身、社会关系、年龄、体质、容貌等先赋性条件，以及一些通过努力获得的自致性条件，如技术、知识、个人成就等。社会条件包括就业制度、就业机会和文化价值观念，以及经济发展水平。个人条件对社会流动的影响在不同历史条件和不同文化背景的社会里，在不同的社会因素特别是结构性因素的作用下具有不同的社会意义，因而对个人的社会流动也具有不同的影响力和制约力。个人因素最终要通过社会因素起作用，对社会流动产生影响，个人自致性因素的获得也与社会条件密切相关。如个人的受教育机会一方面是由个人因素决定的，另一方面也是由社会因素决定的，而受教育机会是个人能力提高的一个重要途径，它在很大程度上决定了人们社会流动的方向和速度。

总之，农民群体变迁的速度受制于经济发展水平和国家宏观政策，不同经济发展水平的地区之间农民群体变化的程度是不同的。理论上，随着我国社会主义市场经济的逐渐建立和完善，以及经济发展水平的提高，农民群体分化的速度和程度将进一步加快，但是，由于农民群体年龄、素质等结构的制约，以及城市本身就业、世界经济变化等方面的挤压，特别是一些不平等制度的限制，农民



群体进一步分化与发展存在较多困难，表现出进城农民多数就业于非正规部门和相当多的农民没有完全从农业中分流出来两大特征。令人可喜的是，十六大以来，中央高度重视“三农”问题，并出台了一系列关于农民进城务工就业管理和服务保障的相关政策，这将有利于加快农民群体的进一步分化与发展。

二、农民工的产生与发展阶段

经济基础决定上层建筑。西方发达国家在现代化发展过程中出现的农村劳动力大规模流动现象，最根本的原因是工业革命改变了社会的经济结构。我国农民工的产生与流动也主要是由于我国经济快速发展，工业化进程加快对农村剩余劳动力产生了大量需求。

农民工是我国工业化、城市化、现代化进程中产生的新生事物。亿万农民工奔波于城乡之间，在城里人歧视眼光的注视下，用青春和汗水陪伴着现代化生产的大机器，用勤劳的双手建设着美丽的城市，用勤俭节约累积的资金支援着家乡的建设。农民摆脱乡土观念的束缚、跨越传统制度的藩篱，义无反顾地闯荡陌生的城市，他们对社会经济所产生的影响是深远的，也是多方面的。回顾我国农民工的发展历程，大体经历了3个阶段：

1. 农民工产生阶段 主要表现为“离土不离乡”。十一届三中全会后，以户籍制度为基础形成的一系列城乡隔绝制度开始松动，城乡之间人口流动加剧。在体制变革方面，首先是人民公社制度的废除，大大解放了包括劳动力在内的各种农业生产要素，给予农民选择职业的自主权，为农民从农业中转移出来解除了制度约束。其次，家庭联产承包制的出现，大大提高了农业经济效益和劳动生产率，极大地解放和发展了农业生产力，农产品和农业劳动力出现剩余，农民有了自主支配剩余农产品和剩余劳动时间的自由，为农民从农业中转移出来提供了物质保障。与此同时，农业剩余劳动力大量出现也刺激了农村加工业的发展和乡镇企业的蓬勃发展，由此，



乡镇企业异军突起，大量农村劳动力离开土地进入乡镇企业就业，开创了具有中国特色的“离土不离乡”转移农业劳动力的新模式。我国历史上最初的农民工也应运而生。

2. 农民工快速扩张阶段 主要表现为“离土又离乡”。1992年邓小平同志南行讲话，开发区的大力发展，使得4 000万农民工进城务工，出现了第一次真正意义上的“民工潮”。20世纪90年代中后期，随着对外开放和城市改革的深入，特别是大量外资企业（港澳台制造业）开始向“珠三角”、“长三角”地区大规模转移，廉价的劳动力、优质的基础设施和巨大的消费潜力，使中国沿海地区成为国际制造业转移的重点承接地，这些因素都促使农民工大范围、跨区域地转移，形成了我国历史上的第二次“民工潮”。从此进城民工的数量持续稳定提高。

3. 农民工不稳定发展阶段 主要表现为农民工就业困难，部分农民工返乡。进入本世纪以来，随着城市产业的不断升级和社会快速转型，相当数量的农民工难以融入现代经济，不能真正为现代经济所充分吸收和利用，出现了就业困难。这种现象的出现，虽然与城乡户籍管理制度、城乡分割的劳动力就业制度、城乡分割的社会保障制度等问题有关，更重要、更关键的是，它反映了农民工劳动供给对劳动市场需求的不适应性。另外，由于城市生存成本逐步加大，以及受“讨薪”、“维权”、“工作环境差”、“工资待遇低”等问题的困扰，我国农民工群体出现了部分回流的现象。尤其是2008年下半年华尔街金融风暴迅速蔓延并席卷全球，导致国际性的金融危机，使得整个世界经济进入低潮。受其影响，我国大量外向型实体经济出现了增长下滑甚至破产，使得大量农民工被迫离岗返乡。据人力资源和社会保障部2008年12月初完成的一份《金融危机对就业影响最新数据调查报告》的调查显示，截至2008年11月底，四川、重庆、河北、安徽、江西、河南、湖北、湖南、广西、甘肃十大劳动力输出大省农民工返乡数总计有485万名，占2008年9月底外出务工人员5.40%（表1-1）。