

广东省社会科学院
蓝皮书系列

广东经济发展蓝皮书

2005

广东省出版集团
广东人民出版社

广东省社会科学院蓝皮书系列

广东经济发展蓝皮书



广东省社会科学院
宏观经济研究所 编

广东省出版集團
广东经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广东经济发展蓝皮书 .2005/李子彪, 梁桂全主编.
—广州: 广东经济出版社, 2005.12
(广东省社会科学院蓝皮书系列)
ISBN 7-80728-208-8

I. 广... II. ①李... ②梁... III. 地区经济-经济发展-研究-广东省-2005 IV. F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 146585 号

责任编辑: 徐雨苍 责任技编: 陆俊帆

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 5 楼)
经销	广东新华发行集团公司
印刷	南方医科大学印刷厂 (广州市沙太南路 1023 号)
开本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印张	19 2 插页
字数	350 000 字
版次	2005 年 12 月第 1 版
印次	2005 年 12 月第 1 次
书号	ISBN 7-80728-208-8/F·1345
定价	全套: 490.00 元 本册定价: 98.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

·版权所有 盗版必究·

《广东省社会科学院蓝皮书系列—2005》编委会

主 编 李子彪 梁桂全
编 委 (按姓氏笔画排列)

丁 力	王 杰	王经伦	王 珮	田 丰	丘 杉
刘小敏	刘泽生	刘品安	刘 毅	庄伟光	李新家
李庆新	李春华	向晓梅	吴蓬生	郑奋明	郑梓楨
单世联	林平凡	郁 方	杨 明	罗福群	罗繁明
周 薇	钟晓毅	姚彦尹	章扬定	谢名家	温宪元
詹天庠	黎友焕				

《广东省社会科学院蓝皮书系列—2005》书目

广东社会与人口发展蓝皮书

广东经济发展蓝皮书

广东企业竞争力蓝皮书

广东区域综合竞争力蓝皮书

广东民营经济发展蓝皮书

《广东经济发展蓝皮书》编纂委员会

主任委员:李子彪 广东省社会科学院党组书记
梁桂全 广东省社会科学院院长

副主任委员:(以下按姓氏笔画排列)

王治国	全国工商联原副主席党组书记 教授
李新家(常务)	广东省社会科学院副院长
许宗衡	深圳市人民政府市长
江海燕	广东省人民政府副秘书长
杨晓光	佛山市人民政府副市长
吴锐成	河源市人民政府市长
欧阳志鸿	汕头市人民政府副市长
冼文	珠海市人民政府常务副市长
黄业斌	惠州市人民政府市长
颜泽贤	广东省社科联主席
薛凤旋	港府顾问 香港大学教授

编委:(以下按姓氏笔画排列)

丁力	王治国	李子彪	李新家	李业	许宗衡
许卓云	江海燕	刘品安	刘少波	刘小玲	成建三
杨晓光	吴锐成	欧阳志鸿	陈雪梅	冼文	郑天祥
周治平	张炳申	郑英隆	赵玲玲	黄业斌	黄铁苗
梁桂全	温思美	颜泽贤	薛凤旋		

主编:李新家 刘品安(常务)

副主编:刘小玲(执行) 成建三

编辑部主任:刘小玲(兼)

目 录

总 论

主题报告

创新广东——论“十一五”时期广东经济发展的战略思想 … 刘品安(3)

综 述

广东宏观经济形势分析报告

…………… 广东省社会科学院宏观经济研究所课题组(24)

分 论

专题研究

广东统筹城乡发展的战略选择…………… 罗必良 陈利昌(41)

加快推进广东现代化新农村建设研究…………… 谭炳才(54)

关于推进广东“工业反哺农业”的若干认识…………… 谢淑娟(66)

“珠江模式”的前景——兼论内外源经济发展模式

…………… 成建三 徐 群(81)

广东工业发展宏观调控的若干建议…………… 赵玲玲等(95)

广东经济发展蓝皮书 2005

汇率升值与制造业集群的结构变迁——国际案例研究以及对

广东制造业发展的启示	陈雪梅 张 毅(113)
泛珠三角区域金融合作的思考	周建珊(130)
新时期内地与港澳拓展货物贸易分析	周运源等(142)
构建和谐广东要重视对消费的调控和引导	李新家 杨华辉(158)
广东统筹城乡居民就业发展现状与对策研究	陈斯毅(169)
基于冲突管理视角的民企和谐劳动关系构建及其 在广东的实践	罗明忠(180)
建设节约型社会,加快发展循环经济	陈文学(193)
改变增长模式 建设绿色广东	曾 鸣(212)
湛江沿海经济发展战略的主要问题、原因及建议	朱坚真(228)
打造科技东莞 推进区域创新——东莞市与深圳、苏州、上海、 广州市科技发展比较研究	孙 建(239)

区域经济

河源市新型工业化发展战略研究

.....	广东省社会科学院宏观经济研究所课题组(253)
-------	-------------------------

河源市服务业发展战略研究

.....	广东省社会科学院宏观经济研究所课题组(276)
-------	-------------------------

总 论

创新广东

——论“十一五”时期广东经济发展的战略思想

刘品安

“十一五”时期广东经济发展的总体战略思想

一个国家坚持什么样的发展观,对这个国家的发展会产生重大影响。从党的十六大以来中央采取的一系列举措可以看出,未来的“十一五”规划将贯彻科学发展观,突出以人为本、统筹协调这一主线,把推进经济建设、构建和谐社会、区域经济发展、政府自身建设、政治文明建设等多方面的内容,纳入到发展规划之中。

贯彻落实科学发展观,谋划未来“十一五”经济社会发展各项举措,必须把我国仍处于社会主义初级阶段作为基本出发点。应当看到,今后五年,既是我们可以大有作为的“黄金发展期”,也是我们必须应对国内外各种挑战的“矛盾凸显期”。我们既处在经济社会发展新的更高起点上,也面临比过去任何一个五年计划更严峻的挑战。资源环境的压力增大,盲目投资和低水平扩张的体制根源日益显现,区域协调发展的差距明显,科技自主创新能力不强,国际环境不确定性因素增加。

面对机遇和挑战,我们既耽误不得,更失误不起。克服这些矛盾和困难,在“十一五”期间赢得经济社会既快又好的发展,就必须坚持以人为本,实现全面、协调、可持续发展,把科学发展观贯彻于“十一五”规划之中,落实到经济社会发展的各个环节之中。

“十一五”时期同“十五”时期先后承接,是本世纪第一个十年的重要历史时期,担负着分三个阶段实施现代化建设第三步战略部署中第一阶段的战略任务。“十五”和“十一五”的历史定位、奋斗目标、指导思想都是一致的。

全面推进经济社会发展,为本世纪头 20 年实现全面建设小康社会的目标打好基础,是“十五”和“十一五”共同的战略任务。“十五”是在总体小康的基础上起步的。当我们把关注点开始转向由低水平的、不全面的、发展很不平衡的总体小康向全面小康提升时,就必须着手解决经济社会发展中存在的不全面、不协调、不平衡

的问题。“十五”计划的指导思想是：把发展作为主题，把结构调整作为主线，把改革开放和科技进步作为动力，把提高人民生活水平作为根本出发点。这其中，最引人注目的是把结构调整作为主线。计划强调这种调整不是局部的调整，而是包括产业结构、地区结构和城乡结构在内的，以提高经济的整体素质和竞争能力、实现可持续发展为目标的全面调整。这显然是对全面建设小康社会的新的时代要求的反映。在“十一五”时期，我们强调要以科学发展观统领经济社会发展全局。坚持以人为本，全面、协调、可持续发展，实现“五个统筹”，这就更鲜明地体现了全面建设小康社会的时代特点。从“十五”的把发展作为主题，把结构调整作为主线，到“十一五”的以科学发展观统领发展全局，反映出在发展指导思想上的与时俱进。

胡锦涛同志最近指出，“十一五”时期我们面临的仍将是一个机遇和挑战并存、机遇大于挑战的环境，一个总体上有利于我们促进经济社会发展、但不利因素可能增多的环境。这就清晰地说明了“十一五”时期和“十五”时期所面临的环境的“同”和“异”。“不利因素可能增多”的判断，应当引起高度警觉。从国际上看，随着中国经济总量的扩大和参与经济全球化程度的加深，各种摩擦增多，“中国威胁论”呈抬头之势，从国内看，由资源能源紧缺所形成的对经济社会发展的瓶制约日益突出，这些都属于“不利因素可能增多”的表现。

在“十一五”面临的国际国内环境下，必须要更加自觉地坚持以科学发展观为指导，努力使经济社会发展转入科学发展的轨道。一是要正确处理经济发展的“快”与“稳”的关系。坚持以经济建设为中心，保持经济发展的较快速度，这是实现现代化建设宏伟目标的要求，也是解决就业等各种社会问题的要求。“十五”计划强调，必须保持较快的发展速度。抓住机遇，加快发展。总结“十五”时期经济发展的经验，胡锦涛同志提出，“十一五”时期要努力保持经济平稳较快发展。这是关于“十一五”经济发展的一个重要的指导思想。我们要辩证地认识“快”与“稳”之间相辅相成的关系。只有快，保持一定的速度，才能平稳运行；只有稳，不搞大起大落，快速运行才能持续。我们要统筹考虑经济社会发展的要求和资源环境承载能力等各方面因素，合理确定经济增长速度，努力在长时期内实现经济平稳较快发展。二是要通过体制创新破解难题。经济结构和经济增长方式的转变、自主创新能力的增强、资源节约型社会和环境友好型社会的创建、收入差距的调节、对外贸易摩擦的应对，等等，所有这些经济社会发展中的重大问题，都和体制机制有关。其中有些问题例如经济增长方式转变，长期呼吁，又长期难以发生根本性变化，就更同体制相关。“十一五”时期，必须加大改革的力度特别是政府管理体制改革的力度，通过体制创新来为科学发展观的落实扫除体制机制障碍。

“十一五”是我省全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设，更好地发挥排头兵作用的关键时期。要实现由经济大省向经济强省的战略升级，必须以科

学发展观为指导,适应新的形势和环境,针对发展中存在的各种问题和矛盾,理出新的思路,寻求新的突破,谋求新的发展。

因此,根据现实情况客观适时地调整战略思想,确立科学合理的发展战略尤为重要。

基于上述认识与判断,我们认为“十一五”时期我省经济发展的总体战略思想是以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领经济发展全局,坚持发展是第一要务,坚持以人为本,调整经济结构,转变经济增长方式,加强产业自主创新能力,优化产业结构,加快发展大型企业集团,促进产业集群优化升级;进一步深化经济体制改革,扩大对外开放,外源型经济与内源型经济并举,国有经济与民营经济并重,城市经济与农村经济并进,建设经济强省,为全省全面建设小康社会,率先基本实现社会主义现代化打下更为坚实的经济基础。

要实施上述战略思想,必须把握全局、统筹兼顾、突出重点。一是要突出发挥传统优势和增创新优势。要巩固提升传统优势特别是传统的支柱产业、服务业和特色产业优势,进一步发挥经济市场化程度较高的优势,不断提高资源配置效率。同时,要进一步加快产业结构向高级化和适度重型化转变,坚持走新型工业化道路,增创产业新优势;要解放思想,进一步发挥敢创敢试、大胆实干的精神,增创体制机制、科学发展、和谐发展、区域合作发展新优势。二是要突出发展外源型经济的同时发展内源型经济。要从抓住重要战略机遇期,充分利用国际国内两个市场、两种资源的战略高度,一方面坚定不移地做强做优外源型经济,提高经济国际竞争力;另一方面进一步发展壮大民营经济和推动国有经济改革发展,充分利用潜力巨大的国内市场,做大做强内源型经济,促进内外源型经济协调发展。三是要突出发挥中心城市、经济特区、珠三角地区的示范带动作用,促进全省区域协调发展。要认真贯彻中央关于东部沿海地区率先基本实现现代化的战略部署,推动我省发达地区进一步提高经济发达水平,促进欠发达地区加快发展,缩小差距。为此,要求广州、深圳等中心城市加快现代化和国际化步伐,更好地发挥龙头带动作用;经济特区把创新作为发展的生命线和灵魂,把“特别能创新”作为经济特区之“特”的基本内涵,作为经济特区在新的历史条件下“特”之定位,努力使自己成为增创新优势的排头兵;珠三角地区在优化经济结构、提高产业竞争力和提升城市化水平上狠下功夫,强化城市群的整体竞争力和辐射带动作用。同时要求更加重视推动东西两翼和山区的发展,以县域经济为载体,通过加大政策扶持、改善发展条件、财政转移支付等措施,加快推进工业化和现代化进程,努力促进东西两翼跨越式发展和广大山区崛起。四是要突出立足自身发展的同时积极拓展发展空间。广东的发展与世界、与全国紧密相关。我们既要立足自身,千方百计加快发展和提高发展质量,又要不断加强与世界、与国内兄弟省市的联系与合作,努力拓展发展空间,重点要

提升粤港澳合作水平、加强泛珠三角合作与发展。五是要在突出经济发展的同时高度重视社会发展。必须毫不动摇地坚持以经济建设为中心,全面推动各项社会事业的发展,十分注重促进社会全面进步。不断推进社会主义民主法制、精神文明与和谐社会建设,努力提高社会现代文明程度。

坚持以开放促改革促发展是建设经济强省的必由之路。要加大统筹国内发展和对外开放的力度,实施经济国际化战略,全面提升开放水平和国际竞争力。

优化提升外源型经济。要着力提高吸收外资的质量和水平。创新招商方式和机制,优化引资和投向结构,把吸收外资与促进产业升级、区域协调发展、国有企业改组改造结合起来,大力吸引发达国家和地区以及跨国公司、世界 500 强企业的投资,鼓励其设立地区总部、研发中心、采购中心,引导外资投向农业、高新技术产业、现代服务业、装备制造业和欠发达地区。鼓励现有外商投资企业增资扩产、做优做强,推动外源型经济本土化植根发展。促进各类开发区提高发展水平,建成集约式发展的多功能综合性产业区。要切实转变外贸增长方式。优化出口贸易结构,鼓励具有自主知识产权和自有品牌产品的出口,提高机电产品、高新技术产品出口比重,促进出口市场多元化,扩大一般贸易、技术贸易和服务贸易出口,鼓励加工贸易上水平发展,实现出口增长方式由创汇数量型向质量效益型转变。优化进口贸易结构,引进先进技术、关键技术和装备,发挥进口的积极作用。要在“走出去”方面实现新突破。支持有条件的企业到境外投资和承包工程,设立生产基地、销售网络和研发机构,形成一批有国际竞争力的跨国公司。

要进一步提高区域合作水平。切实落实 CEPA,加强大珠三角合作发展,促进粤港澳经济一体化。完善粤港、粤澳联席会议工作机制,协调跨境大型基础设施建设,建设跨境工业区,加强口岸通关合作,推进服务业合作,推动我省企业充分利用香港国际金融和贸易中心等优势开展国际化经营。加快发展与台湾地区的经贸关系。大力推进广东与东盟的经贸合作。推动泛珠三角区域合作上新水平,按照“政府引导、市场运作、企业为主、全面合作”的方针,不断完善和创新合作机制,以落实合作项目和消除行政壁垒为重点,完善合作发展规划,抓好基础设施、能源、经贸等重点领域的合作,建立区域一体化市场体系,推进“泛珠三角横琴经济合作区”建设。积极参与西部大开发和振兴东北等老工业基地建设。

一、“十一五”时期广东转变经济增长方式的战略思想与策略

党的十六届五中全会强调,必须把加快转变经济增长方式作为“十一五”时期的战略重点,努力取得突破性进展,使经济增长建立在提高人口素质、高效利用资源、减少环境污染、注重质量效益的基础上。这是“十一五”时期创新发展模式、提

高发展质量的必然要求。

从全国的情况看,尽管我国早在“九五”计划中就明确提出要使经济增长方式由粗放型向集约型转变,也取得了一定成效,但总体看,目前我国的经济增长方式仍然表现出比较粗放的特征。我国重要资源的产出效率不仅大大低于发达国家水平,也低于世界平均水平。2003 年我国 GDP 约占世界的 4%,但资源消耗占世界的比重,石油为 7.4%、原煤为 31%、钢铁为 27%、氧化铝为 25%、水泥为 40%。我国用水总量与美国相当,但 GDP 仅为美国的 1/8;消耗每吨标准煤实现的 GDP,仅为世界平均水平的 30%。从近年来部分地区频繁发生的“电荒”、“油荒”中,人们已经强烈地感受到,传统的高投入、高消耗、低产出的老路已经走到了尽头。

不转变增长方式,资源将难以支撑。我国人口众多而资源短缺,未来,资源供给的制约越来越突出,不允许我们继续走粗放增长的路子,否则,经济运行就不可能进入良性循环。

不转变增长方式,环境将难以承受。生态环境的破坏必然带来自然灾害增多,导致社会财富的减少,降低人们的生活质量,影响人的全面发展。

不转变增长方式,国际竞争力将难以提升。进入新世纪,国际竞争日趋激烈,不提高产业和产品的技术含量,我国与发达国家之间的差距将会越来越大。

经济增长方式粗放和转变困难,有着深刻的体制和政策原因。在现行体制下,各级政府具有很强的投资和发展冲动,不少地方热衷于扩大经济规模,盲目发展高耗能、高污染的“重化工业”项目。另外,投资体制和价格体系不合理,相关标准和法律法规不健全,对知识产权的保护力度不够,企业管理水平不高等,都是导致我国经济粗放增长的重要原因。

从广东的情况看,“十五”以来,我省坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,结合广东实际创造性地贯彻落实党的十六大提出的战略部署,坚持以发展为主题、以结构调整为主线、以改革开放和科技进步为动力、以提高人民生活水平为根本出发点,总体上保持了经济社会的持续快速健康协调发展,现代化建设取得新的重大成就。经济发展上新台阶,改革开放上新水平,区域协调与合作发展有新突破,社会事业有新发展,人民生活水平有新提高,精神文明和民主法制建设有新进步。“十五”计划的胜利完成,为我省“十一五”和未来一个时期经济社会的发展奠定了良好基础,标志着我省全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化的进程迈入新的更高的历史起点。但也必须要清醒地看到我省既面临难得机遇,又面临严峻挑战。从国际上看,经济全球化与区域一体化趋势不断加强,我国加入世贸组织的过渡期即将结束,一方面有利于我省全面参与国际与区域经济合作、拓宽发展空间;另一方面也使我省面临更加激烈的国际竞争,而且国际石油价格高企和贸易保护主义加剧的新情况又使我省面临新挑战。从国内看,我

国政治经济社会稳定,市场空间巨大,改革开放向纵深推进,东中西部地区加快发展并迅速崛起,区域发展格局正在经历一次重大而深刻的变化,使我省既面临着以合作促发展和市场回旋空间扩大的有利条件,又面临原有优势弱化的挑战,竞争压力加大。从自身条件看,我省已积累了相当的经济实力、产业基础和成功经验,市场化和国际化程度比较高,但同时也存在不少突出矛盾和问题:经济结构仍不合理,增长方式粗放,特别是能耗较高、污染较重、资源环境压力加大;东西两翼和山区发展明显滞后,城乡差距仍在扩大;自主创新能力不强,产业技术水平不高,发展后劲不足;社会发展落后于经济发展,不少涉及群众切身利益的问题亟待解决;体制性障碍依然突出,政府职能转变还不适应社会主义市场经济要求等。面对新形势、新情况和新问题,必须要认清形势,抢抓机遇,开拓创新,落实“五个统筹”,推动经济社会转入科学发展、和谐发展的轨道,全面开创我省改革开放和现代化建设新局面。必须努力当好落实科学发展观的排头兵,在认识、行动和出成果上都先行一步,把科学发展观贯穿于“十一五”全过程,贯穿于改革开放和现代化建设的全过程,贯穿于经济社会发展的各个方面。

基于此,“十一五”期间我省转变经济增长的主要任务是调整优化经济结构,全面提升产业素质。这是我省增创新优势的核心,也是提高经济增长质量和效益的根本途径。要以结构调整为主线,以提高产业竞争力为核心,形成以高新技术产业为先导、支柱产业为支撑、服务业快速协调发展的产业发展格局。为此,要突出抓好以下八个方面:一是优化工业产业结构。要坚持走新型工业化道路,全面实施工业九大产业和高新技术产业发展规划,继续推进工业发展的高级化和适度重型化。优化产业布局,建设好珠三角高新技术产业带,打造沿海石化产业带和沿海钢铁工业基地,加快形成环珠三角产业转移带,推进欠发达地区产业升级。优化产业组织结构和产品结构,实施名牌带动战略,加快发展大型企业集团,积极发展“专、精、特、新”中小企业。二是全面提升服务业发展水平。要优化服务业结构,培育服务业支柱产业,推进服务业和制造业的良性互动发展。三是加强基础设施建设。要建立健全与我省经济社会发展水平相适应、适度超前的现代化基础设施体系。重点加快高速公路、铁路、城际轨道交通和航道、港口建设。推进电源、电网和液化天然气管网建设,优化能源结构,加强能源储备。加快建设城乡防洪减灾体系、水资源开发利用和配置体系。四是推进国民经济和社会信息化。要坚持以信息化带动工业化,大力提高国民经济和社会信息化水平,努力打造信息产业强省。五是要通过深化改革,建立起有利于经济集约型增长的体制机制和政策环境。各级政府必须强化危机感紧迫感,将转变经济增长方式、走新型工业化道路,作为制定“十一五”区域规划的重要指导思想,通过多种形式,引导企业节约使用资源、保护环境。同时,对领导干部的政绩考核体系进行配套改革,增加资源消耗水平、环境质量等

考核指标,引导地方政府走可持续发展之路。六是要着力推进行政管理体制变革,进一步转变政府职能,让市场机制在资源配置中发挥更大的作用。协调推进投资、财税、金融和企业体制改革,完善生产要素价格的市场化形成机制,提高各种稀缺生产要素的使用效率。七是要发展规模经济,推进结构调整。通过完善市场竞争环境,进一步打破行业、地区、所有制界限,推动企业改革重组改造,避免低水平重复建设,推动生产要素向优势企业、优势行业集中,形成一批具有国际竞争力的企业。要在土地、环境、技术等方面采取有力措施,支持和鼓励发展低消耗、低污染、高效益的产业,抑制乃至依法关闭高消耗、高污染、低效益的企业。八是要加快建设资源节约型、环境友好型社会。大力推广清洁生产、绿色工业和绿色消费模式,推动循环经济发展。大力推动科技进步,促进自主创新,全面提高产业技术水平。

二、“十一五”时期广东提高自主创新能力的战略思想与策略

当今世界,人类正在经历一场全球性的科学技术革命。企业的竞争,经济的发展,综合国力较量,日益集中地表现在科技竞争方面。对此我们别无选择,必须把自主创新作为未来科技发展的战略基点,大力提高科技自主创新能力。

改革开放以来,我们大量引进国外先进技术和管理经验,有力地促进了经济发展。但由于缺乏核心技术,缺少自主知识产权,我国仍主要靠廉价劳动力、资源消耗、土地占用和优惠政策赢得竞争优势,在国际产业分工中仍处于低端位置。有数据显示,在发达国家经济增长中,75%靠技术进步,25%靠能源、原材料和劳动力的投入,而我国的情况恰好相反。我国主要行业的关键设备与核心技术基本依赖进口。这种状况如不改变,自主创新能力不强,就会严重掣肘我国经济的发展。

以胡锦涛同志为总书记的党中央从战略高度洞察科技自主创新对我国经济社会发展的重大意义。2004年召开的中央经济工作会议明确提出了“自主创新是推进经济结构调整的中心环节”的重要论断。在中共中央政治局第十八次集体学习中,胡锦涛再次提出“要坚持把推动自主创新摆在全部科技工作的突出位置”。今年7月25日召开的中共中央政治局会议又强调,把自主创新作为制定“十一五”规划的着力点。

正如胡锦涛总书记所指出的,提高自主创新能力,是保持经济长期平稳较快发展的重要支撑,是调整经济结构、转变经济增长方式的重要支撑,是建设资源节约型、环境友好型社会的重要支撑,也是提高我国经济的国际竞争力和抗风险能力的重要支撑。

广东经济发展中的根本性矛盾在于经济增长方式尚未摆脱粗放的格局,这已成为不争的共识:一是产业结构总体层次不够高,城市之间制造业结构接近,主导

产业雷同,造成部分行业重复投资、过度竞争;现代服务业增加值比重和水平普遍很低。二是技术创新能力不强,缺乏核心技术及其应用能力;国际性制造业基地建设还处在组装、装配阶段;拥有自主知识产权的强势产业和企业很少,高新技术产品多处于“三来一补”型的低级阶段,附加值较低,出口效益不高。三是经济发展与资源、环境不够协调,高能耗、高污染的第二产业占国民经济的比重较高,造成资源供给紧张,环境污染加重,直接影响到投资环境和可持续发展。

表面上看,珠三角经济增幅回落是宏观调控的必然反应和产业结构调整的价格,但实质上却表明:拼土地、拼劳力、靠投资拉动的外延式增长方式已难以支撑经济持续高速前行。从经济转型和长远发展看,现代服务业应逐渐占据主导地位。无论从产业经济成长的一般趋势与规律看,还是从发展中国家开放经济成长的一般经验看,广东经济的发展都处在一个重要的转折点上,即由主要依托外源性力量推动发展(经济起飞)转向主要依靠自主力量推进持续发展。自主发展的核心动力是自主创新能力。自主创新战略是我省形成有竞争力的自主发展能力的关键,未来区域发展竞争的根本基础,是广东实现经济增长方式转变,推动产业升级优化,当好发展排头兵的根本保证。“十一五”时期是推动这一转换的关键时期。因此,“十一五”期间广东应把“自主创新”战略突显出来,作为未来一段时间内广东经济社会发展的主导战略或核心战略,要心无旁骛、聚精会神、全力以赴地抓好自主创新。自主创新以技术——产业创新为中心或主导,包括思想理论创新、制度政策创新、产业组织创新、精神文化创新、方式方法创新、思维观念创新、开放体系创新等等,立足于构筑区域发展创新体系。我们过去谈创新主要是技术创新,事实证明没有其他方面的创新并构筑成有机的创新体系,单纯的技术创新是不能持久的,也无法真正形成一个地区持久的创新竞争优势。

自主创新贵在自主,重在创新。广东要进一步突出自主企业在技术创新——产业创新中的核心地位,强化科技、教育、人才、市场、制度、文化对自主创新的基础性作用,尽快实现以自主创新主导全省经济发展,最终实现由自主创新为主要力量推动广东经济与社会快速发展的新格局。

以自主创新为主的科技进步,是“十一五”期间我省经济社会发展的第一推动力。要加快自主创新步伐,抢占高新技术及其产业化的制高点,提高综合竞争力。

深化科技体制改革。依托体制机制创新,大力整合全社会科技资源,完善科技和产业服务支撑体系,建设结构合理、功能完备、开放竞争的区域自主创新体系,建立科学有效的自主创新评价体系。推进技术开发类科研机构进行产权制度改革,深化公益类科研院所内部改革。充分发挥科研机构的骨干引领作用,突出加强应用技术研究。大力推进产学研合作,加快科技成果转化和产业化。推进高等学校自主创新,使之成为全省产业和企业自主创新的技术依托、技术源头和人才培养基