

中国政治模式 与世界政治文明

ZHONGGUO ZHENGZHI MOSHI
YU SHIJIE ZHENGZHI WENMING

重庆社会主义学院 重庆多党合作历史研究中心/编

王庆/主编

段援埃 罗振建 肖红/副主编



中国政治模式 与世界政治文明

ZHONGGUO ZHENGZHI MOSHI
YU SHIJIE ZHENGZHI WENMING

重庆社会主义学院 重庆多党合作历史研究中心/编

王 庆/主 编

段援埃 罗振建 肖 红/副主编



图书在版编目(CIP)数据

中国政治模式与世界政治文明 / 王庆主编. —1 版.
—重庆: 重庆出版社, 2010.5
ISBN 978-7-229-02060-6

I. 中... II. 王... III. 政治制度—研究—中国
IV. D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 065724 号

中国政治模式与世界政治文明

ZHONGGUO ZHENGZHI MOSHI YU SHIJIE ZHENGZHI WENMING

重庆社会主义学院 重庆多党合作历史研究中心 编
王 庆 主编 段援埃 罗振建 肖 红 副主编

出 版 人: 罗小卫
责任编辑: 郑 玲
责任校对: 廖应碧
装帧设计: 重庆出版集团艺术设计有限公司·黄 杨 吴庆渝



重庆出版集团 出版
重庆出版社

重庆长江二路 205 号 邮政编码: 400016 <http://www.cqph.com>

重庆出版集团艺术设计有限公司制版

重庆市联谊印务有限公司印刷

重庆出版集团图书发行有限公司发行

E-MAIL: fxchu@cqph.com 邮购电话: 023-68809452

全国新华书店经销

开本: 787mm×1 092mm 1/16 印张: 25.25 字数: 364 千

2010 年 5 月第 1 版 2010 年 5 月第 1 次印刷

印数: 1~2 000 册

ISBN 978-7-229-02060-6

定价: 35.00 元

如有印装质量问题, 请向本集团图书发行有限公司调换: 023-68706683

版权所有 侵权必究

前

言

2009年是中华人民共和国成立60周年,也是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确立60周年、《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》(中发[1989]14号)颁发20周年。回顾历史,新中国成立以来特别是改革开放以来,中国共产党把马克思主义的普遍真理同中国的具体实际结合起来,领导全国各族人民战胜各种艰难曲折和风险考验,取得了举世瞩目的伟大成就,开辟了中国特色社会主义道路,逐步形成了符合中国实际、具有世界意义的中国模式。历史证明,改革开放初期邓小平提出的“中国模式”显示了巨大优越性和强大生命力。邓小平强调指出,“世界上的问题不可能都用一个模式解决。中国有中国自己的模式”,“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来,走自己的道路,建设有中国特色的社会主义,这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论”。

过去我们对中国经济模式的贡献问题关注得比较多,而对中国政

治模式的贡献问题关注得比较少。2009年2月28日,中共重庆市委常委、统战部部长翁杰明同志在重庆社会主义学院春季开学典礼上发表了《弄清说透中国政治模式对世界政治文明的贡献》的重要讲话,希望大家共同学习研究中国政治模式对世界政治文明的贡献问题,真懂真信真走中国政治发展模式。为了纪念新中国成立60周年、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确立60周年、《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》颁发20周年,深入研讨中国政治模式对世界政治文明的贡献问题,10月26日至28日,重庆社会主义学院、重庆多党合作历史研究中心联合举办了“中国政治模式与世界政治文明”理论研讨会。

中共重庆市委常委、统战部部长翁杰明同志为研讨会发来贺词,强调指出广大统一战线成员要进一步坚定对中国政治模式的信心,任何时候都要与党委政府的工作全局保持高度一致,以高度负责、与时俱进的态度,去分析处理涉及改革发展稳定的新情况和新问题。来自国家行政学院、中央社会主义学院、全国各地地方社会主义学院、部分高校和党校的专家和学者,以及重庆市统战系统成员共100余人参加了研讨会。中共重庆市委常委、统战部部长翁杰明同志,九三学社中央副主席、九三学社重庆市委主委、重庆市人民政府副市长谢小军同志,台盟重庆市委主委、重庆市检察院第一分院副检察长李钺锋同志,分别为研讨会提供了题为《弄清说透中国政治模式对世界政治文明的贡献》、《九三学社要努力践行多党合作制度,为发展中国政治模式作出贡献》、《加强民主党派思想政治工作的思考》的书面交流材料。研讨会上,国家行政学院汪玉凯教授作了题为《中国政治模式的完善与思想解放》的学术报告。与会专家学者围绕“中国政治模式与世界政治文明”这一主题,对中国政治模式的科学内涵、基本特征、发展阶段、主要内容、比较优势、完善发展和对世界政治文明的贡献等重要问题进行了深入研讨,同时,结合统一战线实际,着重研讨了如何不断坚持和

完善我国的政党制度、构建和谐政党关系、推进多党合作和政治协商的规范化、程序化、制度化建设等问题。本次研讨会共收到论文 88 篇。经过专家认真审阅,从中筛选出 41 篇结集成册。限于时间和水平,我们编辑过程中不免有疏漏和不足之处,敬请原谅、指正。

编 者

2009 年 12 月

目
录

前言	1
对“中国政治模式与世界政治文明”理论研讨会的贺词	翁杰明/1
弄清说透中国政治模式对世界政治文明的贡献	翁杰明/3
九三学社要努力践行多党合作制度,为发展中国政治模式作出贡献	谢小军/11
加强民主党派思想政治工作的思考	李钺锋/17
中国政治模式的完善与思想解放	汪玉凯/24
坚持和完善中国政治模式	罗振建/31
中国政治模式的理论探索	杨绪盟/39
发展视野中的中国政治模式	肖 红/49
关于“中国模式”的几个问题	汪守军/59
中国政治模式研究对我国政治理论创新的意义 ——兼谈政党制度研究的创新问题	郑 宪/67

中国政治模式对和谐社会建设的作用

——基于农民工利益表达视角的分析 程林顺/76

真懂真信真走中国政治发展模式,坚定不移遵循中国多党合作制度

..... 邱道持/81

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,

要在弄懂弄通一些重大问题上下工夫 戴 伶 王俊杰/88

中国政党制度在中国政治模式中的地位 刘开寿/97

世界政治文明视野中的中国政党模式 杨洪余/105

政党制度理论的新范式

——中国特色社会主义政党制度理论体系研究 廖继红/113

中国政党模式的比较优势研究 解永强/124

论中国政党制度对世界政治文明的贡献 张成明/132

从我国政党制度的形成和发展特点看其对世界政治文明的贡献

..... 许道权/138

中国特色政党制度对世界政治文明的贡献

——基于对中国特色政党制度创造性价值之分析

..... 张文举 唐星梅/148

从中国特色政党制度的形成与发展看我国政党制度的优越性 万光碧/155

我国领导-合作型政党关系模式的优势 段明学/165

中国特色政党制度形成的历史必然、特点和优势探析 彭穗宁 梁晓宇/174

始终不渝地坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

..... 赖恒红/184

新中国成立以来我国多党合作的光辉历程与宝贵经验

..... 陶广海 刘雪岩/189

新中国成立以来党的多党合作思想的

发展历程及基本经验 戴小江/197

新中国成立 60 年中国多党合作发展的基本经验研究	梁 宏/206
多党合作 60 年发展的历程与启示	孙瑞华/214
中国政党制度 60 年的发展历程与经验启示	邓 凌/222
关于中国多党合作事业可持续发展问题的思考	王 竞 马东升/230
政党制度必须作为“制度”进行建设	王继宣/240
关于中国政党模式运行机制的探究	江 滨 孙德魁/249
以科学发展观为指导,构建和谐政党关系	李雅兴 赵立永/257
多党合作制度与政党关系和谐	孙 信/265
新时期构建中国和谐政党关系论略	丁 威 周 勇/279
论中国特色多党合作的政党关系	钟 枢/289
建立新型、和谐的政党关系,促进社会主义民主政治建设	刘文贤/298
略论我国和谐政党关系的构建	谭明刚 代丽健/308
中国政党模式的完善与民主党派的绩效评估体系建设	曾建刚/316
关于民主党派民主监督程序缺陷的思考	辛刚国/326
党内民主——完善中国政党模式的理性选择	高大红/335
协商民主:中国政治模式的重要特征和显著优势	韩建敏/341
协商民主与国家建设	陈立明/350
人民政协履行职能的相关问题	王江燕/363
浅谈中国多民族共处共促体制 ——读《中国政治模式对世界政治文明的贡献》有感	罗维裔/372
高校党外知识分子政治认同研究——以衡阳市为例	陈国生 张俊伟/382

对“中国政治模式与世界政治文明”理论研讨会的贺词

中共重庆市委常委、统战部部长 翁杰明

(2009年10月26日)

各位专家学者,同志们、朋友们:

“中国政治模式与世界政治文明”理论研讨会于今日举办,这对于弄清说透中国政治模式的比较优势,真懂、真信、真走中国政治发展道路具有重要意义。我因在中央党校学习不能参加研讨会,特以书面形式向研讨会的成功举办表示热烈的祝贺,向参加研讨会的各位专家学者及全体同志表示衷心的感谢!

今年是新中国成立60周年。60年来特别是改革开放以后,党领导人民不断探索中国特色社会主义道路,在形成富有活力的经济模式的同时,也创造了原则性、全面性、均衡性相统一的政治模式。中国的政治模式不仅给本国带来深刻变化,得到民众的广泛认可,而且从许多方面体现了世界政治发展的根本规律与趋势,展示了人类社会解决重大政治问题的智慧,引起许多国家的关注与思考。我们实事求是地分析中国政治模式的优越性,引导大家全面认识中国政治模式对于世界政治文明的贡献,有助于大家提高政治辨别力,增强自信心、自豪感,坚定走中国特色社会主义政治发展道路的信念。

集原则性、全面性、均衡性于一体的中国政治模式正逐步回答世界政治

发展需要解决的一系列重要问题,特别是在科学处理民主与效率、政党竞争与保障各方民众的利益、民主形式单一性与多样性、保持民族特性与顺应人类发展潮流、依法办事与解决实际问题、间接民主与直接民主之间的关系上已为世界政治文明提供了许多有益的实践。

面对经济全球化、信息一体化、社会扁平化带来的新情况新问题,人类社会已有的许多经验与模式都在面临严峻的挑战,全球范围内对政治发展的规律与趋势有各种各样的分析与预测。作为中国政治文明建设的重要力量,广大统战成员必须保持清醒头脑,切实把中国政治模式当中丰富的科学成分加以挖掘,在不断汲取人类共同文明成果的前提下,主动研究人类社会的深刻变化与发展趋势。要在全球政治发展道路与政治发展模式多元化进程中,进一步坚定对中国政治模式的信心。既要充分把握人类社会发展的基本规律,又要准确把握中国的基本国情,任何时候都与党的全局工作保持高度一致,以高度负责、与时俱进的态度,去分析、处理涉及改革、发展、稳定的新情况新问题,与其他领域的同志们一起不断探索更具先进性、实效性的举措,努力促使中国政治模式始终按照科学有序、富于活力的轨迹前行。

最后,预祝此次研讨会取得圆满成功,祝愿各位专家学者和全体同志身体健康、工作顺利、万事如意!

弄清说透中国政治模式对 世界政治文明的贡献

翁杰明

今年是新中国成立 60 周年。60 年来特别是改革开放以后,党领导人民不断探索中国特色社会主义道路,在形成富有活力的经济模式的同时,也创造了原则性、全面性、衡定性相统一的政治模式。以往我们分析中国政治模式,主要强调“符合中国国情”,较少从世界范围进行比较。即便作一些横向评价,主要也是针对经济模式。事实上,中国的政治模式不仅给本国带来深刻变化,而且从许多方面体现了世界政治发展的根本规律与趋势,展示了人类社会解决重大政治问题的智慧,引起了许多国家的关注与研究。今天,面对经济全球化、信息一体化的新形势,越来越多的社会成员习惯于以更宽的视角分析、评价问题。弄清说透中国政治模式对于世界政治文明的贡献,有助于大家特别是党员干部提高政治辨别力,增强自豪感,坚定走中国特色社会主义政治发展道路的信念。

一、中国政治模式正在回答世界政治发展需要解决的一系列重要问题

中国政治模式是中国共产党人遵循马克思主义的基本政治原则,结合中国的具体国情,汲取中国政治传统的有益成分,借鉴近现代世界政治发展的科学经验,同时主动研究人类社会基本发展规律,特别是世界范围内出现的新情况新变化,集政治制度、运行机制、工作方法为一体的综合体系。这一模式具有鲜明的特性。原则性:任何时候都要坚持中国特色社会主义政

治发展道路,坚持民主与法制建设这一主要内容,坚持以实践作为检验真理的唯一标准。全面性:总是把现代社会涉及政治发展的重要领域、重要环节作为有机整体,不是简单地突出一个方面,而是把社会效果、经济效果、政治效果统筹考虑。衡定性:始终注意与时俱进,激发全社会的生机与活力,但又保持政治结构的衡定性,绝不以造成社会动荡、影响民众的根本利益为代价。同时,越来越注意通过制度化、规范化、程序化,保持政治运行的衡定性。

最初选择这种模式,当然是为了走一条适合中国现代化建设的道路。随着中国经济社会快速发展,在世界上不断展示影响力与竞争力,人们越来越深切地认识到:中国的政治模式在解决自身问题的同时,正逐步回答世界政治发展需要解决的一系列重要问题。

二、原则性、全面性、衡定性相统一的政治实践

近代社会以来,以西方国家为主探索的现代化模式,曾经大大促进经济社会发展,但也出现了许多需要思考与应对的问题。在当今社会,如何科学处理民主与效率、政党竞争与保障各方民众的利益、民主形式单一性与多样性、保持民族特性与顺应人类发展潮流、依法办事与解决实际问题、间接民主与直接民主之间的关系,成为许多国家需要不断思考、寻求答案的重大问题。在改革开放中与时俱进的中国政治模式,尽管依然存在需要不断完善的地方,有些良好的功能还有一个逐步显现的过程,但确实对不少问题提供了科学的答案,有力促进了人类政治文明建设。这类实践至少体现在以下方面:

(一)广泛吸收民意与注重集中落实相结合的组织原则

具体而言就是指经过制度化、规范化、程序化的民主集中制。民主集中制既是党,也是国家政权机构的根本组织原则。目前,各级党委重大问题的决策一般都要经过比较严密的民主程序。特别是选拔干部时,自下而上的民主程序达十几项之多。

实行民主集中制,通过固定的程序,听取各方的意见,融合各方的智慧,发挥民主的作用;然后将这些共同的意见与智慧集中为统一意志,依靠严密的组织体系集中贯彻实施。此次世界范围内的金融危机爆发后,不少国家议而不行或者行而无力,而中国就能够大幅度实施相关决策,在不长的时间

里产生了比较明显的效果,引起许多国家的关注与思考。显然,中国实行的民主集中制,既体现了民主的原则,又避免了许多国家民主的低效。

(二)执政党与参政党相互合作、相互监督、相互统一的政党制度

这个政党制度就是共产党领导的多党合作制,多党合作制是中国的一种创举。这种多党合作制一旦制度化、规范化、程序化,就表现出明显的优越性。第一,体现了与党员人数、执政地位相一致的执政党的主导性。第二,既维护了多数,又维护了少数,体现了不同群体的意愿与利益。各民主党派都代表一个或若干个群体,必须考虑各民主党派和相关群体的利益,贯彻同盟者利益优先的原则。第三,有利于执政党科学决策,避免失误。各民主党派提出的许多意见建议被执政党认真采纳,对执政党在决策与实际工作中避免失误起到了积极作用。多党合作制已经引起许多国家的关注。它不属于竞争性的政党关系,又能使执政党在许多方面受到监督。同时,由于是合作关系,大家求同存异,比竞争性的政党体制更能体现各类群众的整体利益。

(三)投票式民主和协商式民主相结合的民主形式

许多国家主要运用投票式民主。中国在决策、干部选拔过程中也越来越多地采用“一人一票”的无记名投票表决、无记名自主推荐、无记名差额选举等等,但不是单纯运用投票式民主,还要运用由各党派、人民团体和各界人士通过沟通协调寻找结合点的协商式民主。各级人民政治协商会议是专门履行协商式民主的机构,但协商式民主的运用范围远远超过政协组织。党作出重大决策、确定重要干部人选前,都要广泛地听取意见,进行协商。两种民主形式越来越多地交叉使用,体现了民主的多样性,更符合民主的本质。有效纠正了选举式民主容易产生的生硬,尽可能减少选举式民主对少部分人利益的影响,甚至是损害。民主的本质是体现大多数人的利益,单纯运用选举式民主,赞成票达到51%选举就能够获胜,那49%的人的利益与意愿怎么考虑呢?在选举之前,通过协商沟通,采纳各个方面的合理意见,到最后表决赞成率达到80%,甚至90%,这样更有利于社会的和谐。

(四)总览全局与各司其职相结合的政权运行体制

中国的政权运行,不同于西方的三权分立或其他相应的模式。在中国

的组织框架中,党总览全局、协调各方,各级人大、政府、政协及法院、检察院各司其职。

依据国家的根本政治制度,权力机构为各级人民代表大会,实行议行合一。政府及法院、检察院由人大选举产生,并对人大负责。除国家机关外,依据基本政治制度,产生由各党派、人民团体、各界人士组成的协商机构——中国人民政治协商会议。以上国家权力机构与协商机构依据宪法、法律以及有关章程的规定,各自行使自身的职能。执政党则在宪法、法律规定的范围内,对国家权力机构、协商机构与各项工作进行总览与协调。总览主要体现在重大方针、政策的指导,重要干部的推荐,而不是包办代替。即便指导与推荐,也要建立在广泛听取人大、政府、政协的意见,充分体现民意的基础上。执政党不仅要尊重权力机构与协商机构依照法律、章程设定的程序,也要尊重它们依照程序产生的结果。

中国的政权运行体制经历了执政党直接行使国家权力向总览全局、协调各方的转变。现行的体制在本质上合乎政党理论的一般原则:执政党可以而且应该通过法定程序向国家权力机关施加自身的影响。同时,又能够减少建立在制衡基础上的国家权力机关与相应体系运行时产生的过度损耗,尽可能避免各方体现自身职能有余而设身处地考虑其他因素不足。中国共产党以体现社会的全局利益与民众的根本利益为目标,一方面在进行路线方针指导时,注意体现全局与根本利益;另一方面在各个机构之间的矛盾影响全局与根本利益时,又可以进行有效的协调与引导。与西方国家权力运行体制相比,更能体现整体性与协调性。

(五)社会力量求同存异与团结联合相统一的社会整合模式

对社会上的各种力量注意求同存异,团结联合,形成具有中国特色的社会整合模式。最为典型的的就是执政党团结各个政党、民族、宗教、阶层、海内外人士形成统一战线。在统一战线中,既寻求一致性,又尊重差异性。党通过既积极主动又绝不强求的方式,把各种社会力量的政治协调与综合服务纳入主渠道。这种一致性和差异性的结合,体现了现代民主的本质。

按照这种模式的原则,社会各种力量能够在体制内有序运行,执政党尽可能汲取各方面的意见,代表大家的利益,最大限度地减少了社会的对立

面。各方力量就重大问题通过协商达成共识,有利于形成合力较快较好地完成共同的目标。此外,与西方国家一些社会力量纯粹为了实际利益(如为了达到组阁必须的多数)而联合相比,中国的社会整合模式建立在共同基本信念、稳固协商机制的基础上,具有更强的凝聚力和稳固性。

(六) 自主自治与多元一体相结合的多民族共处共促体制

中国涉及民族方面的制度与模式大致可分为三个层面。一是作为基本政治制度的重要内容,在单一制国家框架内实行民族区域自治制度。55个少数民族依照区域自治法进行自我管理。二是各民族无论人数多少一律平等,“共同团结进步,共同繁荣发展”就是对多民族共处原则的集中表述。国家配置资源时,一般对少数民族地区与少数民族群众的政策,优于汉族集中地区与汉族群众。三是按照中国几千年来,各民族“多元一体”形成中华民族的实际情况,在各民族自然交流交往中培养具有整体性的中华民族意识与国家意识。三个层面各有特点,但构成不可分割的共同体。

中国的多民族共处共促模式,是中国共产党根据中国历史与现实进行的创造。这种模式尊重了民族特性与传统文化,在体现差异性的同时彰显了人本意识,显示了文明的多样性。它不仅形式上体现了各民族的平等,更为重要的是从少数民族地区经济社会发展普遍滞后出发,给予少数民族一定的“超国民待遇”,有利于各民族之间尽快缩小差距,体现出真正意义上的实质平等。再者,它顺应了现代社会不断融合的发展规律,有利于各民族随着市场经济环境下人员与要素的流动,在继续保持自身特性的情况下,自主地选择体现现代文明优越性的共同点。

(七) 司法审判与人民信访、人民调解有机结合的矛盾纠纷处理机制

中国强化依法办事,越来越注意体现司法机构的权威性。但在一般情况下,尤其是在处理人民内部矛盾的时候,并不是仅仅运用司法审判一个渠道。法院更多地被作为“体现公正的最后一道防线”,在进入司法程序前,尽可能发挥人民信访、人民调解的积极作用。

人民信访工作主要由各级信访部门行使,它既包括通过政策解释化解上访者的情绪,也包括运用党委、政府的综合工作渠道直接满足民众的合理诉求,从源头上解决问题。现实生活中许多矛盾纠纷在进入司法程序以前

就已经通过人民信访得到化解。人民调解工作从狭义角度而言,由隶属于司法行政体系的司法所等单位行使;从广义角度而言各级党政机构都有通过调解化解矛盾的职责。人民调解的功能主要是协调矛盾纠纷各方,寻求解决问题的结合点。通常各方接受的方案一出台,矛盾纠纷也就不复存在或者大大缓解。只有那些人民信访、人民调解体系无法解决的矛盾纠纷,才进入司法程序。这样需要法院判决的矛盾纠纷案子大大减少。同时,由于许多案子经过人民信访、人民调解程序,法院对案情将会有更全面深入的了解,更有利于法院的判决达到法律效果、社会效果的统一。

司法审判与人民信访、人民调解有机结合的矛盾纠纷处理机制,越来越受到许多国家司法界、理论界的推崇。这种处理机制,一是丰富了处理矛盾纠纷的方式与渠道,既坚持了依法办事的原则,又有利于避免司法审判中出现“合法不一定合理合情”的现象。二是以相对简单、便宜的方式解决矛盾纠纷。进行司法诉讼有较高的经济成本,即便给予当事人一定的法律援助也难以完全解决这一问题。而人民信访、人民调解机构的无偿服务性降低了民众解决矛盾纠纷的成本。三是更有利于从根本上化解矛盾纠纷。

(八)鼓励直接表达意愿与注意保证根本利益、长远利益相统一的直接民主渠道构建

换一句话说,就是构建“有引导的直接民主渠道”。目前主要有以下几种方式。一是城市社区居民自治、农村村民自治。这是比较全面的直接民主形式,涉及从选举到决策、监督的各个方面。二是一些党政机构、人民团体关于领导干部的“公推直选”。这虽然不属于完整意义上的“直接民主”,但民意越来越成为决定性的因素。三是通过网络等快捷渠道直接问计于群众,并由群众直接决定某些公共事务。互联网络的广泛运用成为民众直接决定公共事务的重要推进器。

这种“有引导的直接民主”,一是对民众的真实意愿把握得更加准确。二是有利于避免在间接民主条件下,“代议者”出于自身利益考虑而难以全面反映民众利益的情况。尽管间接民主在相当长时期内依然是民众行使权力的重要形式,但应该积极主动地尽力消除这种形式的不足。三是促使民众直接体现意愿、决定公共事务的方式更加科学,更能保证“直接民主”的效