

0.6  
7.2

# 海南经济特区党风和廉 政建设文件资料选编

## (三)

中共海南省纪律检查委员会

# 海南经济特区党风和廉政建设文件资料选编

一九九三年二月

# 目 录

## 认清形势，振奋精神，紧紧围绕党的基本路线搞好特区纪检工作

——董范园同志在全省纪检工作会议上的讲话

(琼纪发〔1991〕12号) ..... (1)

## 关于省纪委案件审理室承办的征求意见案件的办理办法

(琼纪发〔1991〕24号) ..... (16)

## 邓鸿勋同志在全省先进纪检组织、优秀纪检干部表彰大会上的讲话..... (19)

## 学习先进，严肃执纪，促进特区经济建设的健康发展

——董范园同志在全省先进纪检组织优秀纪检干部表彰大会上的讲话..... (30)

## 中共海南省纪律检查委员会关于表彰先进纪检组织和优秀纪检干部的决定

(琼纪发〔1991〕28号..... (52)

## 中共海南省纪律检查委员会关于认真贯彻省委一届六次全体(扩大)会议精神的决议

(琼纪发〔1992〕3号) ..... (60)

中共海南省委办公厅转发省纪委《关于修改〈关于党员违纪案件检查权限的规定〉和〈关于处分违犯党纪的党员干部批准权限的规定〉的通知》的通知

(琼办发〔1992〕21号) ..... (63)

中共海南省委关于善始善终抓好清房工作的通知

(琼发〔1992〕5号) ..... (67)

中共海南省纪律检查委员会关于海南省纪委派驻纪检组和省政府部门党组纪检组若干问题的规定

(琼纪发〔1992〕7号) ..... (71)

中共海南省纪律检查委员会关于向省商业贸易厅等六个部门派驻党的纪律检查组的决定

(琼纪发〔1992〕22号) ..... (75)

中共海南省纪委关于在党委部门工作的党员因同一行为受党纪、政纪两种处分，政纪处分应由哪个部门受理的问题——给中共澄迈县纪委的答复

(琼纪函〔1992〕21号) ..... (78)

以邓小平同志的重要谈话精神为指导，努力搞好特区党的纪律检查工作

——董范围同志在全省市县纪委书记会议上的讲话

(琼纪发〔1992〕25号) ..... (80)

邓鸿勋同志在全省纠风工作会议上的讲话.....

..... (99)

海南省人民政府办公厅转发省监察厅《关于区分

企业经营活动中若干政策界限的规定》和《关于企业领导干部保持廉洁的若干规定》的通知

(琼府办〔1992〕167号)……………(122)

邓鸿勋同志在全省清房工作总结大会上的讲话…

……………(131)

海南省清理干部违法违纪建私房工作总结

省长、省清房领导小组组长 刘剑锋……………(147)

中共海南省纪委关于省委、省纪委决定或批准的  
对犯错误党员的处分执行程序的通知

——(琼纪发〔1992〕32号……………(161)

中共海南省纪律检查委员会实施《中国共产党纪律检查机关控告申诉工作条例》细则(试行)

(琼纪发〔1992〕40号……………(163)

# 认清形势 振奋精神 紧紧围绕党的基本路线 搞好特区纪检工作

——董范园同志在全省纪检工作会议上的讲话

（一九九一年五月四日）

琼纪发〔1991〕12号

同志们：

中纪委在山东济南召开的全国纪检工作会议刚结束不久，我们就召开全省纪检工作会议，进行传达贯彻全国纪检工作会议精神，总结工作，交流经验，研究今后一段时间纪检机关如何围绕着党的基本路线，进一步发挥积极主动精神，全面履行四项职能，严肃执纪，从严治党，为海南经济特区政治社会的稳定和经济的发展创造良好的环境，使特区的纪检工作更好地为改革开放和经济建设服务。下面我结合全国纪检工作会议精神和海南的实际讲几点意见。

一、正确认识党风和廉政建设的形势，增强搞好特区党风和廉政建设的紧迫感和责任感。

党的十三届四中全会以来，我省各级纪检机关在

同级党委的领导下主动发挥作用，认真履行职责，集中力量管好党纪，积极协助党委管好党风，做了许多工作，取得了明显的成效，全党抓党风的大气候开始形成，特区的党风状况正向好的方向转化。

一是对党风和廉政建设重要性的认识逐步提高，两手抓的自觉性明显增强。建省初期在一些党员干部中一度存在的“经济要发展，纪律要松绑”的论调已越来越没有市场。各级党委、政府把党风和廉政建设摆到党委、政府的重要议事日程，加强领导和指导。在狠抓经济建设的同时，抓好党风和廉政建设，使两个文明建设同步进行，取得了好的效果。

二是集中解决了一些群众关心的热点问题。过去群众反映比较强烈的一些问题，如：招工、招生、招干、征兵、农转非问题逐步得到解决。党的六中全会后，我省集中力量抓了清查干部违法违纪建私房工作，把它作为加强特区廉政建设的突破口，得到全省干部群众的拥护。现已查清全省建私房干部11369人，占干部总数8.4%，有3693名建了私房的干部退出了公房，占应退公房人数96.2%。全省已退缴私房租金270万元，并排出了一些重点清查对象，有的已查清结案，并作了公开处理。

三是党的优良传统和作风得到恢复和发扬，党群关系、干群关系进一步改善。为了加强党同人民群众的密切联系，各级党委、政府把六中全会《决定》的

贯彻落实作为一件大事来抓，组织机关干部，深入基层，调查研究，为群众办实事。全省先后组织了3批工作队，共有8000多名干部下基层，其中省直机关1000多人，占省直机关干部总数30%。去年十一月，省纪委会同监察厅、组织部，从有关部门抽调36名干部组成9个党风检查组，对各级党委落实《决定》情况进行了检查。从检查反映的情况来看，通过贯彻六中全会《决定》，各级党政领导机关和领导干部转变作风，经常深入基层，为群众办实事办好事，一些群众高兴地说：“党的好传统好作风又回来了。”

四是执纪办案工作有新的进展。一九九〇年全省各级纪委共受理党内违纪案件1033宗，处分违纪党员1038人，其中开除党籍256人，留党察看303人，撤消党内职务25人，党内严重警告248人，党内警告206人。在受处分的党员中，厅级干部3人，县处级干部34人，其他干部1001人。办案工作显示出一些新的特点：一是受理案件数比上年度略有增加，结案率也有所提高；二是突破了一批大要案，如东方县人民法院院长杨信雄、东方县农行行长蔡成盛、万宁县公安局副局长陈明雄等人违法违纪建私房的大要案；三是各级党委、纪委加强了对案件查处工作的领导。为了查处干部违法违纪建私房案件，全省共抽调了263名干部，组成90个办案组。各地还实行领导包案责任制。如海口、东方、

万宁等市县对清房中的大要案都由党委、纪委负责同志直接参与查办，使一些大要案能够得到及时突破。

五是加强了党风党纪教育工作，各级纪委注意结合执纪办案，利用正反两方面的典型进行党风党纪教育。宣扬了一批廉洁自律的好党员好干部。同时解剖了一批反面典型案例。去年全省各级纪委共选择386个不同类型的典型案例、通过电视、广播、发通报等形式进行教育。定安、通什等市县还对党员进行了党规党法教育。今年三月省纪委召开了党风党纪教育工作座谈会，总结交流了经验，对今后加强党风党纪教育工作提出了明确要求。

我省党风的主流是好的，党政机关的廉政建设得到进一步加强。但是对此不能估计过高。对大社会特别是公司、企业的管理还是薄弱环节。党内违纪案件居高不下，少数党员干部以权谋私，贪污受贿，违法违纪建私房的问题还比较严重，行业不正之风还没有得到有效纠正，外地来琼人员对特区软环境建设中存在的问题反映还较为强烈。海南经济特区党风和廉政建设的任务还很艰巨。对此必须有足够的认识。

党风的好坏关系到党的生死存亡和特区建设事业的成败。党风不正，会使党脱离群众，没有凝聚力。党风不正就会干扰党的路线、方针、政策在特区的贯彻落实，导致生产和管理上的混乱，败坏社会风气，影响特区环境的稳定，特区改革和经济建设的目标就

难以实现。各级纪委，广大纪检干部一定要充分认识到搞好党风和廉政建设的极端重要性，增强紧迫感和责任感。积极主动地开展工作，把特区的党风和廉政建设提高到一个新的水平。

二、牢固树立以经济建设为中心的思想，使纪检工作更好地为特区的改革开放和经济建设服务。

七届全国人大四次会议审议批准的我国国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要，标志着我国社会主义现代化建设进入了新的发展阶段。九十年代是中华民族振兴史上再展宏图的年代，也是海南经济特区腾飞的关键时期。做好九十年代的工作，实现社会主义现代化建设第二步战略目标，这是当前国家的大局，各个部门都要从这个大局出发，考虑和安排工作要服从和服务于这个大局，党的纪律检查工作也不例外。服从服务于经济建设这个中心，为特区的改革开放和经济建设服务，是新时期特区纪检工作的指导思想。

纪检工作为改革开放和经济建设服务，就是要紧紧围绕党的基本路线，结合改革开放和经济建设的实际，认真履行党章赋予的三项任务和纪检机关的四项职能，通过纪检机关卓有成效的工作，为经济建设创

造一个稳定的政治环境，保证经济建设的顺利进行。坚持纪检工作为经济建设服务，必须正确认识严肃执纪，搞好党风和廉政建设与改革开放和发展经济的关系。要充分认识到只有严肃执纪，加强党风和廉政建设，才能保证改革开放和特区建设的正确方向，才能稳定局势，为发展经济创造条件，才能保证特区经济建设充满活力，健康发展。有了这样的认识，才能坚持做到两手抓，才有服务的自觉性。

坚持纪检工作为经济建设服务，还必须找准纪检工作与经济工作的最佳结合点，寻求两者的最佳结合方式，力求物质文明和精神文明两个成果一起要，党风和廉政建设与经济建设双丰收。这就要求纪检机关自觉地把为经济建设服务作为纪检工作出发点和落脚点，紧密结合工作实践，在调研中摸准困扰经济发展的因素。在治理中，注意解决困扰经济发展的突出问题。在强化监督机制中，注意遏制影响经济发展的不正之风，始终保证改革开放和经济建设有一个健康稳定的环境，以促进经济的发展。

纪检机关和经济部门，虽然工作性质和任务不同，但根本目标是一致的，两家唱的是一台戏，锣鼓应该敲在一个点子上。纪检干部要主动深入改革和经济建设的实际，与经济部门的同志加深相互了解和理解。通过努力，在联系中增进理解，在参与中掌握政策，在服务上找准角度，在监督中把关定向，使纪检

工作更好地服从服务于经济建设这个中心，成为改革开放的重要力量。

三、加强党风和廉政建设要从办实事入手，下决心解决群众反映强烈的热点问题。

当前，我省的党风和廉政建设，要继续深入贯彻落实党的十三届六中、七中全会精神和中发

〔1990〕17号文件精神，重点抓好三项工作：

一是继续协助各级党委搞好清理干部违法违纪建私房工作。这项工作经过半年多的努力，清退公房和退缴租金工作已取得明显的成效。各级纪委在清房工作中，投入了大量人力，许多纪委领导亲自挂帅，做了许多工作，对清房工作的顺利进行起了重要作用。当前清房工作进入查处案件的攻坚阶段，各级纪委的任务更重，责任更大。各级纪委要继续发扬积极主动的精神，努力当好党委的参谋和助手。协助党委打好清房工作攻坚战，善始善终地把这场反腐败斗争进行到底。

二是要重视抓好企业特别是公司的党风建设。企业纪检工作是当前的薄弱环节。群众反映的问题不少是出在公司。海南实行小政府大社会的新体制，搞好公司、企业的党风建设就显得更为重要。加强企业党风建设要从两个方面入手，一方面要主动关心企业的

管理，支持他们搞活企业发展生产。另一方面要帮助企业建立健全党组织和纪检机构，加强思想政治工作，端正企业经营方向。对企业的违纪问题，也要认真查处，不能放纵，通过查处违纪案件，帮助他们总结经验教训，健全各项管理制度，加强管理。

三是协助有关部门做好纠正行业不正之风工作。行业不正之风与党风有着密切的联系。行业不正之风就是带有行业特点的以权谋私，利用行业所具有的职务之便，去捞取个人和小集团的利益。行业不正之风严重，就会影响党群关系、干群关系。各级纪委对纠正行业不正之风工作要支持，给予协助。一方面要深入调查研究，摸准行业不正之风的现状、特点、发生的原因，提出纠正的办法，给党委、政府当好参谋。省纪委已派出调查组，正在进行工作。各市县也应搞些调查，摸清情况。另一方面要对纠正行业不正之风中暴露出来的违纪案件，积极查办。对查出来的严重违纪者要给予严肃处理，不能迁就。

#### 四、严肃执纪，加强案件检查工作。

执纪办案是严肃党纪的中心环节，也是纪检机关的经常性工作。

改革开放，办经济特区，促进了物质文明和精神文明建设。与此同时，党风与廉政建设的难度也增大

了，要求也高了。随着对外开放和涉外活动的增加，资产阶级思想的腐蚀也会有所增加。国际敌对势力亡我之心不死。渗透与反渗透、颠覆与反颠覆，“和平演变”与反“和平演变”的斗争还将长期存在。在发展商品经济条件下，商品经济的负效应也在腐蚀着人们的思想，为了寻求个人的利益，在一些干部中就会出现以权谋私，贪污受贿，贪赃枉法……，对党内这些违法违纪的问题，纪检机关要通过履行职能，一方面促进改革开放积极因素的发挥，使其健康发展；另一方面通过查处违纪案件，建立和健全各项制度，限制消极因素，遏制腐败现象的滋生蔓延，把危害控制在最小的范围，最低的程度。

执纪一定要严，不严就是放纵。在全国纪检工作会议上乔石同志指出：对一切违背党和人民的利益，违反四项基本原则，损害以至破坏经济建设和改革开放的，要坚决查处。对违法违纪行为，对严重的行业不正之风，对损害人民利益，破坏经济建设和改革开放，以权谋私，徇私枉法等人民群众深恶痛绝的行为，如不坚决查处，就是容忍，就是放纵，客观上也是鼓励。从严，有利于党和社会主义事业，有利于人民利益。从严，才能得到人民群众的拥护和支持。

当前，我省各级纪委查处党内违纪案件的重点是：着重查处贪污受贿，投机倒把，敲诈勒索，以贷谋私，等经济领域的违纪案件；查处党员干部违法违

纪建私房案件；查处失职渎职，严重官僚主义案件；查处严重行业不正之风、侵犯群众利益的案件；以及查处违反干部人事纪律的案件等。

要加强对案件检查工作的领导，不断提高办案质量和效率。各级党委要支持纪委执纪办案，纪委要主动依靠党委的领导，取得支持。对重大案件，立案前，主动向党委主要领导通气。调查中，主动向党委汇报进展情况。处理时，主动请示汇报。重大案件，纪委领导要亲自抓，实行领导包案责任制。各级纪委要发挥积极主动精神，上级交办的案件积极查，自办案件主动查，交叉案件配合查。要依靠群众，拓宽案件线索来源渠道，加强与各监督部门的协调配合，努力提高办案队伍的业务素质，不断提高办案的水平。

搞好执纪办案工作，要注意处理好几个关系：一是严肃执纪与保持稳定的关系。国家的稳定是经济发展的前提条件，党内存在的消极腐败现象，是影响稳定和安定团结的重要因素，只有严肃执纪，清除腐败现象，才能促进稳定和安定团结。二是严肃执纪与特区政策的关系。国家给特区的一系列优惠政策，是特区经济发展的重要条件。但如果有人企图打着执行特区优惠政策的旗号，去干违法违纪的事，那是不允许的。只有严肃执纪，才能维护特区政策的严肃性。三是严肃执纪与保护爱护干部的关系，对违纪党员作出纪律处分，是对党员进行教育的一种特殊手段。党员

违犯纪律，党组织按党章和有关规定，给予违纪者必要的处分，这是维护党的纪律，也是对犯错误党员的教育和挽救，不使他走上犯罪道路。如果对干部犯的错误采取不查不问的态度，让他在错误的道路上越走越远，以至不可挽救，这是对干部不负责任的表现。说明我们纪检机关没有尽到教育挽救干部的责任。四是严肃执纪与维护本单位本部门利益的关系。严肃执纪，是为了维护党和人民群众的最高利益，当然也包括各单位的利益。有些事从局部看，似乎是好事，但对全局却造成危害，就要自觉服从全局利益，查处违纪者，一个单位内部有违纪问题，领导重视查清了问题，解决了这就是成绩。如果因图虚名争荣誉，对问题遮遮掩掩，不但原有的问题解决不了，还会产生新的违纪问题。上述这些关系我们要在实际工作中认真加以把握。

## 五、党风和廉政建设要立足于治本，加强教育和制度建设。

在党风和廉政建设中，思想教育是基础，制度建设是保证，“施教育人，制度管严”是加强党风和廉政建设的两项治本之策。

党内违纪案件屡禁不止，原因虽然是多方面的，但与党员的世界观紧密相连，都是党性不纯，个人主

义膨胀的表现。加强党风党纪教育，增强党性，就能自觉地抵御各种非无产阶级思想的侵蚀，经受执政和改革开放的考验。

中央纪委下发的《党的纪律检查机关党风党纪教育工作纲要》对党风党纪教育提出了明确的任务和具体要求，各级纪委要结合实际，落实《纲要》提出的任务。省纪委计划在下半年集中一段时间，在全省党员干部中开展一次以近年来中央纪委制定下发的有关条例和规定为主要内容的党规党法教育，使党员干部知纪懂纪，增强党纪观念，各级纪委要精心组织，切实抓紧抓好。

党风党纪教育要注重实效。各级纪委要继续发挥执纪办案的优势，选择一些具有典型教育意义的案例，进行剖析，对党员干部进行生动形象富有说服力的典型教育。要运用党员群众，特别是年轻党员容易接受和理解的新鲜活泼的语言，进行马克思主义基本理论教育、党的基本路线教育，以及党的基本知识和党的优良传统教育，以求取得好的效果。根据各地的作法 and 经验，抓好特区的党风党纪教育，要注意把住“四关”：即抓正面教育，把好“免疫关”；抓苗头倾向性教育，把好“门诊关”；对有错误党员的教育，把好“治疗关”；对受处分的党员干部的教育，把好“转化关”。

在抓好教育的同时，要把建章立制作为党风和廉