

内蒙古自治区,那里有广大的草原,人口又不多,今后发展起来很可能走进前列。

——邓小平

奋力 走进前列

内蒙古现象研究

FENLI ZOUJIN
QIANLIE

布和朝鲁 著

 人民出版社

奋力走进前列

内蒙古现象研究

布和朝鲁 著

● 人民出版社

责任编辑:胡元梓
封面设计:曹 春
版式设计:东昌文化

图书在版编目(CIP)数据

奋力走进前列:内蒙古现象研究/布和朝鲁 著. -北京:人民出版社,
2009.12

ISBN 978-7-01-008593-7

I. 奋… II. 布… III. ①地区经济-经济发展-研究-内蒙古②社会
发展-研究-内蒙古 IV. F127.26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 235480 号

奋力走进前列:内蒙古现象研究

FENLI ZOUJIN QIANLIE NEIMENGGU XIANXIANG YANJIU

布和朝鲁 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京集惠印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:27.5

字数:330 千字 印数:0,001—3,000 册

ISBN 978-7-01-008593-7 定价:50.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539



布和朝鲁，内蒙古阿拉善盟阿拉善左旗人，蒙古族，研究生学历，先后担任过内蒙古阿拉善右旗旗委书记、阿拉善盟盟委宣传部长和秘书长、内蒙古党委组织部副部长、锡林郭勒盟盟委书记、内蒙古党委副秘书长兼政策研究室主任，现任内蒙古自治区人大常委会委员。内蒙古党校、内蒙古行政学院客座教授。

实现跨越式发展的榜样

郑新立

进入 21 世纪以来,内蒙古自治区的经济发展犹如一匹疾速奔驰的黑马,跑在全国各省(区、市)前列。自 2002 年开始,内蒙古的经济增长速度连续 7 年位居全国第一,保持着领跑者地位。从 2003 年到 2008 年的 6 年间,全区地区生产总值年均增长速度达到 19.6%,比同期全国平均水平高出 8.7 个百分点。2008 年内蒙古人均 GDP 达 32586 元,远远高于全国平均水平,保持在全国前十位之内。内蒙古在新世纪的跨越式发展,不仅成为西部开发的一面旗帜,而且对全国各地区贯彻落实科学发展观,实现经济又好又快发展树立了新的榜样。

内蒙古奇迹是如何创造的?

由内蒙古自治区原党委副书记、政研室主任布和朝鲁撰写的《奋力走进前列——内蒙古现象研究》一书,为我们提供了最好的答案。布和朝鲁长期在基层担任领导工作,曾任锡林郭勒盟党委书记,亲自参与组织和见证了内蒙古经济腾飞的全过程。布和朝鲁又是一位勤于思考的领导干部,根据自己多年的调研成果,对“内蒙古现象”从经济学的角度进行了解读和概括。这本书真实地记录了内蒙古人民贯彻落实科学发展观,创造性地落实党中央关于经济发展的各项方针、政策的伟大实践活动,展现了内蒙古广大干部、群众积极忘我地投身西部大开发的工作热情和精神风貌,揭示了创造内蒙古奇迹的宝贵经验。我相信,每一个关心中国经济发展的人,每一个渴望本地区经济发展

的人，都会对这本书感兴趣，并能从中得到启发，从而激发出加快经济发展的信心和勇气。

我认识布和朝鲁，是在 2000 年之后。2005 年，我借到呼和浩特市开会的机会，沿内蒙古境内京津风沙源考察一周，布和朝鲁全程陪同。一路上，我们对内蒙古的生态治理、发展道路等问题进行了充分的讨论，从中了解了许多情况，学到了许多知识。我们曾商量联合写一篇论述改善内蒙古生态的文章，虽成初稿，但后因其他事情而搁置。在本书中，关于牧区如何恢复生态的内容，作为一个重要方面进行了详细的论述。

概括创造内蒙古奇迹的原因，我想主要有四条：

一是发挥矿产资源优势，大规模引进资金、技术，加大开发力度，发展资源深加工产业，以工业化带动经济起飞。实施这一发展战略，主要在于他们的开放意识，同时得益于全国经济发展对能源和资源深加工产业带来的巨大需求，以及沿海经济崛起所拥有的跨地区投资能力。正是由于内蒙古抓住了新世纪的新机遇，正确决策，不断改善投资环境，才吸引了大批外地和境外企业前来投资建厂。用内蒙古人的话说，就是“内蒙古这块富饶的土地被资本烤热了”。全区固定资产投资从 2000 年的 430 亿元增加到 2007 年的 4400 亿元，2008 年达到 6000 亿元，2009 年将超过 7000 亿元，其中工业投资占 50% 以上，工业投资中能源投资又占 50% 以上。引进战略投资者建设了一大批现代化大型煤矿和发电厂，建设了一大批采用当代最先进技术的资源深加工企业，有 70 多项国内外新技术在内蒙古被首次采用，如煤炭直接液化、间接液化在国内首家投入工业化生产，煤制甲醇、二甲醚等煤化工项目纷纷投产，稀土金属的提炼和应用得到发展，从而大大降低了煤矿安全事故，提高了劳动生产率和煤炭回采率，延长了资源开发的产业链，改变了传统资源输出地低价卖初级产品的状况，走出了一条依靠资源开发和深加工迅速发展

的新型工业化道路。

二是培育畜产品深加工龙头企业,带动畜牧养殖业发展,提高以畜产品为原料的制成品的技术含量和市场竞争力,把工业发展与农牧民增收紧密结合起来。20世纪90年代,鄂尔多斯、鹿王、伊利、蒙牛、草原兴发等龙头企业不断发展起来,成为国内外知名品牌。之后,这些企业逐步向全国各地扩展,不断增强辐射能力,对带动全国特别是粮食主产区乳、肉、绒、饲等产业发展做出了重要贡献。目前,内蒙古农牧民收入中有55%来自畜产品加工企业,农畜产品加工增值率不断提高。全区牛奶、羊肉、山羊绒、绵羊毛产量居全国第1位,拥有规模以上农畜产品加工企业1500家,驰名商标22个,销售收入1500亿元,出口8亿美元。2007年,农畜产品加工业完成增加值482亿元,占工业增加值的17.8%。

三是实施草原禁牧、休牧、轮牧制度,坚持草畜平衡,推行退耕还牧、舍饲圈养,走集约式畜牧业发展道路,实现了草原生态由不断恶化到总体稳定、局部改善的转变。内蒙古是我国北部的生态屏障,是京津风沙天气的主要发源地。2000年5月,国务院领导同志在视察内蒙古时发出了“治沙止漠,刻不容缓”的号召。10年来,内蒙古人民在国家的支持下,把改善生态环境作为主要任务,逐步摸索出一套防止草原沙化的可持续发展道路。其基本路径就是通过工业化吸纳农牧业富余劳动力,为发展集约型畜牧业积累资金。按照一般规律,人均GDP 3000美元是生态环境变化的拐点。在此之前,解决温饱问题作为主要矛盾,生态环境的恶化往往难以避免;到人均GDP 3000美元之后,人们才会有一定的财力投入到生态环境建设上。内蒙古的发展过程再次验证了这个规律。2008年,内蒙古人均GDP已达4500美元左右,对生态环境治理的投入不断增加,形成了生态环境不断改善的趋势。这个经验对青海、新疆、西藏、甘肃、云

南、贵州等生态脆弱并仍在恶化的地区极为重要。也就是说，要首先帮助这些地区发展经济，把生态脆弱地区过量的人口转移出来，再逐步增加对这些地区生态环境治理的投入，这也许能成为从根本上改善我国生态环境的必由之路。

四是地方党委、政府正确的决策和有效的组织领导，广大干部群众齐心协力、奋力拼搏，是创造内蒙古奇迹的关键。进入21世纪后，内蒙古自治区党委、政府正确地分析形势，充分认识内蒙古的经济优势和劣势，牢牢把握党的十六大提出的实现跨越式发展的战略机遇期，制定了“对内对外开放，引进资本技术，加快发展煤电工业和资源深加工产业”的战略决策，动员各盟市、旗县的干部，围绕实施自治区的发展战略，积极开展创造性的工作，全区涌现一大批牛玉儒式的“拼命三郎”干部，他们为创造内蒙古发展奇迹贡献了全部精力和智慧。人们到了内蒙古，一个突出的感觉就是，人人在谋发展，到处充满着你追我赶的热烈氛围。正是内蒙古2400万名干部群众的共同奋斗，才赢得了今日内蒙古的辉煌。

感谢布和朝鲁同志的辛勤笔耕，给我们奉献了一份宝贵的精神食粮。作为内蒙古经济崛起的真实记录，希望本书的出版能得到全社会的关注，把内蒙古的经验转变为西部大开发、中部崛起、东北振兴的强大动力，转变为支撑我国经济在未来二三十年平稳较快发展的强大动力，转变为中华民族伟大复兴的强大动力！

（作者为全国政协经济委员会副主任）

前 言

新世纪新阶段最鲜明的特征是创新,而最突出、最具有历史意义和现实意义的创新是党的理论创新——提出了科学发展观。以 2003 年中国共产党提出科学发展观为标志,我国进入了实现科学发展的新阶段。科学发展观作为马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是我国经济社会发展中的重要指导方针,也是我们认识发展、审视发展的最锐利的思想武器。毛泽东曾形象地称马克思主义为望远镜和显微镜。科学发展观作为当代中国的马克思主义,既是指引新阶段经济社会发展的旗帜和向导,又是我们观察和分析新阶段经济社会发展的望远镜和显微镜。

科学发展观提出和贯彻落实的这几年,也大体上是内蒙古经济超常速增长的几年。从 2002 年到 2008 年^①,内蒙古 GDP 增速连续 7 年居全国第 1 位,人们将内蒙古经济增速连年名列前茅为特点的跨越式增长称为“内蒙古现象”。这是一个什么现象,为什么在这一时期出现这个现象,怎样认识这个现象,它给人以什么样的启示……这是人们观察“内蒙古现象”时必然要提出的问题。在新阶段,回答这些问题肯定不能用传统的思维方式和认识方法,而必须用科学发展观这个强大的思想武器去分析和研究。本书力求以我们正在做的事情为中心,着眼于科学

^① 由于《内蒙古统计年鉴》出版时间的原因,本书分析的数据截至 2007 年。

发展观的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于指导和推动新的实践和新的发展,把科学发展观作为认识的武器,深入分析和解读“内蒙古现象”、探索和回答发展中的矛盾和问题,思考和梳理科学发展的路径。

马克思曾经说过,问题就是公开的、无畏的、左右一切个人的时代声音。问题是时代的口号,是时代表现自己精神状态的最实际的呼声。问题就是在实际工作生活中需要研究解决的矛盾。本书试图站在时代背景下,努力用求真的态度、历史的眼光、前瞻的思维来研究“内蒙古现象”,既把“现象”梳理清楚,就像人们讲的那样,把成绩讲足、把问题讲够,又把原因分析透,同时,通过现象看本质,探索其中有规律性的东西。当然,这些都以统计数据为依据做经济学分析,让读者比较清晰地看现象、比较深入地看现象的内里,从中受到一些启发。这是撰写本书的目的所在。

本书分上下两篇,各8章。上篇主要研究内蒙古现象,其中,第一章是全书的主题立论和历史起点;第二章到第六章从经济总体、各产业及区域发展进程上,具体分析内蒙古现象;第七章从比较优势、主导力量、思路模式上切入,具体解读内蒙古现象;第八章集中分析内蒙古发展的阶段性特征,具有上篇总结的性质。下篇主要阐述走进前列的思路,是上篇的逻辑结论,其中第一章阐述走进前列的发展理念和模式,有下篇总论性质;其余7章除了论述新型工业化、新农村新牧区建设(关于服务业和区域发展的思路,在上篇的相关章节里一并做了阐述)以外,分别阐述了创新型、可持续发展型、开放型内蒙古建设和文化内蒙古、和谐内蒙古建设的思路。

撰写本书的过程中,笔者再一次深深体会到中国共产党的英明伟大,深深体会到提出科学发展观的正确性、及时性和重要性。如果没有中国共产党高瞻远瞩、审时度势,适时提出并深入

贯彻落实科学发展观,那么,一段时间内一些地方存在的片面强调 GDP 增长而忽视以人为本的问题,发展的不全面、不协调、不可持续的问题,城乡差距、区域差距和收入差距不断拉大的问题,发展方法缺少统筹兼顾的问题,以及发展方式的粗放型问题,等等,可能要愈演愈烈,后果令人担忧。实践证明,用科学发展观武装全党、教育人民,包括提高领导干部深入贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,不是一件轻而易举的事情。特别是用科学发展观改变一些干部头脑中的官本位思想和唯 GDP 论,不像给商品贴标签那样简单。

紧密结合新阶段丰富多彩的发展实践,宣传科学发展观,普及科学发展观,深入贯彻、落实科学发展观,这是各级领导和所有理论工作者义不容辞的历史责任,也是时代赋予的光荣使命。本书试图用科学发展观这个望远镜和显微镜观察和审视发展实践,对发展的成绩和经验进行概括总结,对存在的矛盾和问题进行分析研究,就是为了使读者看到现象、认识本质,做出判断、得到启示,进一步加深对科学发展观科学内涵、精神实质和根本要求的理解和把握,把科学发展观转化为自己的意志和理念,转化为推动科学发展的自觉行动。紧紧围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,依据翔实的数据对经济社会发展现象进行具体分析,用平实的语言对现象里规律性东西进行概括阐述,从现象分析与理论概括相结合的层面上诠释科学发展观的基本原理,这是本书力求体现的特色,也是本书所追求的价值意义。

主观愿望是一回事,客观效果又是一回事,读者自有判断。还请读者不吝赐教。

布和朝鲁

2009 年 8 月 8 日于呼和浩特

目 录

实现跨越式发展的榜样	郑新立 (1)
前言	(1)

上篇 内蒙古现象研究

第一章 亲切关怀与厚重基础	(3)
第一节 几代中央领导核心情系内蒙古	(3)
第二节 半个世纪奠定跨越式增长的基础	(8)
第二章 内蒙古经济跨越式增长令人瞩目	(17)
第一节 经济超常速增长	(17)
第二节 经济结构加速调整	(29)
第三节 经济效益显著提高	(35)
第三章 优势特色产业引领经济跨越	(46)
第一节 内蒙古的工业化历程	(46)
第二节 内蒙古工业的优势特色产业	(48)
第三节 内蒙古工业发展的特点	(58)

第四章 我国重要的粮食畜牧业生产基地	(71)
第一节 国家 13 个粮食主产区之一	(71)
第二节 全国著名五大牧区之一	(76)
第三节 产业化经营带动农牧业结构调整	(82)
第四节 知名品牌享誉全国	(86)
第五节 消除贫困与内蒙古的扶贫攻坚	(90)
第六节 内蒙古草原是我国北方重要生态屏障	(95)
第五章 着力提高服务业比重和水平	(101)
第一节 内蒙古服务业比重小水平低	(103)
第二节 大力发展服务业是大趋势	(109)
第三节 着力推动服务业协调发展	(112)
第六章 实施东西两翼带动的区域发展战略	(119)
第一节 “金三角”率先实现了跨越	(120)
第二节 率先形成又好又快发展新格局	(129)
第三节 东部盟市发展势头不凡	(132)
第四节 东部盟市后发优势突出	(137)
第五节 内蒙古城镇建设的模式	(143)
第六节 走有内蒙古特点的城镇化道路	(148)
第七章 “内蒙古现象”解读	(154)
第一节 经济超常速增长所依托的诸多优势	(155)
第二节 拉动经济超常速增长的主导力量	(160)
第三节 指导经济超常速增长的思路 and 模式	(169)
第八章 内蒙古发展的阶段性特征	(198)
第一节 深刻认识我国发展的阶段性特征	(198)
第二节 内蒙古经济发展的阶段性特征	(202)

下篇 奋力走进前列

第一章 走进前列的发展理念和模式 ·····	(221)
第一节 树立走进前列的发展理念·····	(221)
第二节 确立走进前列的发展模式·····	(223)
第二章 走有内蒙古特点的新型工业化道路 ·····	(234)
第一节 传统工业化与新型工业化·····	(234)
第二节 走有内蒙古特点的新型工业化道路·····	(246)
第三章 建设有内蒙古特点的新农村新牧区 ·····	(270)
第一节 党的“三农”工作新理论新实践·····	(270)
第二节 深入把握党的十七届三中全会的总体 思路·····	(277)
第三节 以产权制度改革增强农村牧区发展 活力·····	(281)
第四节 以产业化经营促进现代农牧业发展·····	(288)
第五节 以基本公共服务均等化推动城乡发展 一体化·····	(297)
第四章 建设创新型内蒙古 ·····	(307)
第一节 建设创新型国家战略决策的提出·····	(307)
第二节 建设创新型内蒙古·····	(312)
第三节 完善创新战略·····	(317)
第四节 激发创新资源·····	(322)
第五节 建立创新体制·····	(326)
第六节 营造创新环境·····	(329)

第五章 建设可持续发展型内蒙古	(334)
第一节 可持续发展的提出.....	(334)
第二节 建设可持续发展型内蒙古.....	(339)
第三节 把节能减排作为主要抓手.....	(344)
第四节 积极发展循环经济和低碳经济.....	(349)
第五节 切实保护好内蒙古这块辽阔草原.....	(357)
第六章 建设开放型内蒙古	(362)
第一节 对外开放大格局中的内蒙古沿边开放.....	(362)
第二节 建设开放型内蒙古.....	(367)
第三节 加快发展口岸经济.....	(372)
第七章 建设文化内蒙古	(377)
第一节 文化是软实力.....	(377)
第二节 内蒙古的文化基础.....	(380)
第三节 建设文化内蒙古.....	(383)
第八章 建设和谐内蒙古	(397)
第一节 构建和谐社会的提出.....	(397)
第二节 建设和谐内蒙古.....	(398)
第三节 努力实现各族人民学有所教.....	(401)
第四节 努力实现各族人民劳有所得.....	(403)
第五节 努力实现各族人民病有所医.....	(409)
第六节 努力实现各族人民老有所养.....	(413)
第七节 努力实现各族人民住有所居.....	(418)
后记	(422)

上 篇 内蒙古现象研究

骏马是草原的精灵。在 21 世纪最初的几年，从北方草原跑来一匹黑马。

进入 21 世纪以来，内蒙古经济超常速增长，主要指标增速连年位居全国第一，经济总量及若干人均指标连续超越几个省区市，在全国的排序不断前移，创造了西部少数民族地区跨越式发展的奇迹。有人称其为“内蒙古现象”，人们用惊奇的目光重新审视内蒙古。

不久以前，在人们的印象中内蒙古还是一个遥远的地方，以为那里的人可能骑着马上班。没想到，现在从北京一登上飞机个把小时甚至几十分钟就能到达内蒙古的任何一个盟市。以前人们以为内蒙古只有草原、蒙古包和牛马骆驼羊，没想到，现在从草原一迈步就站在了星罗棋布的现代都市宽广的马路上。人们尽情享用着名牌产品的优良品质，仔细看了那些名牌的产地，没想到自己喜欢的伊利、蒙牛、鄂尔多斯、鹿王等驰名品牌都是来自内蒙古……是的，内蒙古的确有很多让人们没想到。内蒙古一个地处西部的边疆少数民族欠发达地区为什么会异军突起，内蒙古经济为什么能够跨越式增长？人们需要重新认识内蒙古。认识内蒙古，研究“内蒙古现象”，对于坚定不移地走有中国特色社会主义道路、坚定不移地坚持民族区域自治制度，对于统筹区域协调发展、继续推进西部大开发战略，对于深入贯彻落实科学发展观、实现内蒙古经济社会又好又快发展，都具有十分重要的理论意义和实践意义。