

河南省社科规划重大项目

SHENSHIHEKEJIHUIZHONGDAIXIANGMU

# 党的执政能力建设的基础工程

——加强地方党政领导班子执政能力建设研究

主 编 杨国文

河南人民出版社

河南省社科规划重大项目

# 党的执政能力建设的基础工程

——加强地方党政领导班子执政能力建设研究

主 编 杨国文

河南人民出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

党的执政能力建设的基础工程:加强地方党政领导班子执政能力建设研究/杨国文主编. —郑州:河南人民出版社,2010.9

ISBN 978 - 7 - 215 - 07113 - 1

I. ①党… II. ①杨… III. ①中国共产党—地方组织—党委—执政—党的建设—研究 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 232684 号

---

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 15

字数 260 千字

2010 年 9 月第 1 版 2010 年 9 月第 1 次印刷

---

定价:40.00 元

## 本书编委会

主 编 杨国文  
副主编 都红岩  
编 委 张小文 刘汉征 袁佩鑫 王友洛  
        袁建伟 刘长发 晏友明 何向伟  
        王 刚 耿 旻

# 目 录

<b>第一章 党政领导班子执政能力概述</b> .....	1
第一节 地方党政领导班子执政能力建设的理论基础.....	1
第二节 地方党政领导班子执政能力建设的地位和作用.....	9
第三节 地方党政领导班子执政能力建设的现实意义 .....	10
<b>第二章 中国历史上加强地方政权建设的历史沿革</b> .....	15
第一节 秦汉时期的地方政权组织 .....	15
第二节 唐宋时期的地方政权组织 .....	21
第三节 明清时期的地方政权组织 .....	29
第四节 中华民国时期的地方政权组织 .....	35
<b>第三章 原苏联东欧社会主义国家地方政权建设的经验教训</b> .....	39
第一节 原苏联地方政权建设的基本情况 .....	39
第二节 原东欧主要社会主义国家地方政权建设的基本情况 .....	48
第三节 原苏东地方政权建设对我国地方政权建设的借鉴意义 .....	57
<b>第四章 中国共产党加强地方党政领导班子建设的积极探索</b> .....	71
第一节 新民主主义时期中国共产党加强地方政权建设的 艰苦探索 .....	71
第二节 社会主义建设时期加强地方党政领导班子建设的 实践经验 .....	78

第三节	改革开放以来中国共产党加强地方党政领导班子建设的重大突破 .....	85
第四节	十六大以来中国共产党加强地方党政领导班子建设的重要创新 .....	92
<b>第五章</b>	<b>加强地方党政领导班子执政能力建设面临的新形势、新要求</b> .....	<b>100</b>
第一节	地方党政领导班子执政能力建设面临的新形势 .....	100
第二节	地方党政领导班子执政能力建设面临的新要求 .....	109
第三节	地方党政领导班子执政能力方面存在的一些问题 .....	117
<b>第六章</b>	<b>地方党政领导班子执政能力建设的基本内容</b> .....	<b>122</b>
第一节	领导科学发展的能力 .....	122
第二节	驾驭全局的能力 .....	127
第三节	务实创新的能力 .....	132
第四节	维护和谐的能力 .....	136
第五节	扩大开放、参与竞争的能力 .....	140
<b>第七章</b>	<b>加强地方党政领导班子执政能力建设的基本途径(上)</b> .....	<b>144</b>
第一节	贯彻落实科学发展观,树立科学的执政理念 .....	144
第二节	选好配强地方党政领导班子,不断优化执政骨干 .....	157
第三节	强力推进基层党的建设,不断夯实执政基础 .....	185
<b>第八章</b>	<b>加强地方党政领导班子执政能力建设的基本途径(下)</b> .....	<b>204</b>
第四节	调动一切积极因素,不断拓展执政资源 .....	204
第五节	按照科学执政、依法执政、民主执政的要求,不断改进执政方式 .....	222
	<b>参考资料</b> .....	<b>236</b>

# 第一章

## 党政领导班子执政能力概述

党的十七大指出,“党的执政能力建设关系党的建设和中国特色社会主义事业的全局,必须把提高领导水平和执政能力作为各级领导班子建设的核心内容抓紧抓好”。这一思想,是我们党准确把握世情、国情、党情的发展变化,科学判断我们党所处的历史方位,从党和国家长治久安的战略高度提出的。地方党政领导班子担负着领导一方经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的重大职责,其执政能力的高低,决定一域,关乎全局。深入研究地方党政领导班子执政能力,“以加强领导班子执政能力建设影响和带动全党,使党的全部工作始终符合时代要求和人民期待”,是摆在全党面前的一项新的任务、新的课题。

### 第一节 地方党政领导班子执政能力建设的理论基础

党的执政能力建设是党的创新理论的重要组成部分,党政领导班子执政能力建设是党的执政能力建设的重要基础和关键所在。根据党的执政能力建设的相关理论,从整体上把握党政领导班子执政建设的规律,首先需要党政领导班子执政能力建设的相关概念、理论渊源和发展趋势进行分析。

### 一、地方党政领导班子执政能力的基本概念

加强地方党政领导班子执政能力建设,必须准确理解党的执政能力、领导干部执政能力、领导班子执政能力的概念内涵。

1. 党的执政能力。党的执政能力是执政党认识世界和改造世界的一种能力,是正确地认识和把握执政规律、建设规律和人类发展规律,通过理论创新和实践来推动人类社会发展的能力。党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》对执政能力的概念作出明确界定:党的执政能力,就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略,领导制定和实施宪法和法律,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业,有效治党治国治军,建设社会主义现代化国家的本领。党的执政能力是一个内涵十分丰富的综合性概念,涉及党的执政理念、执政基础、执政方略、执政方式、执政体制、执政资源、执政环境等诸多方面。党的执政能力可分为党的整体执政能力、各级党组织的执政能力、党员领导干部的执政能力三个层次,并具有实践性、动态性和人民性三大特点。实践性是党在领导人民治理国家、发展经济和管理社会的实践过程中体现出来的;动态性表现为党的执政任务在各个历史时期是在发生动态变化的,党的执政能力是和党的根本任务相联系的;人民性表现为党坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,充分维护和实现全体人民的整体利益和长远利益。

2. 领导干部执政能力。领导干部执政能力是党的执政能力的重要基础。执政,首先是掌握和行使国家权力。由党选派自己的人才和骨干,通过合法的程序,执掌从中央到地方的各级权力,是党执政的一个重要标志。这些组织和人员是党的执政活动的具体承担者和体现者,他们的执政能力,直接反映党的执政能力。领导干部的执政能力,主要体现在能够审时度势、制定政策,体现在善于通过合法的程序和正当的途径把党的主张和意志变成国家的政策、法律,变成国家的意志,能够在管理国家和社会事务、提供公共服务产品和公共服务中体现党的宗旨。对于不同层级的领导干部来讲,他们所需要的执政能力既有相同的一面,也有不同的一面。领导干部层级越高,考虑的问题应该越宏观,需要具有战略思维和谋划大局的能力,需要更多的决策能力;而领导干部层级越低,则需要考虑的问题越具体,需要更多



的执行能力和管理能力。

3. 党政领导班子执政能力。领导班子的执政能力,在不同的国家不同的时期有不同的要求。结合我们党的发展历史和所要完成的新的历史任务,党的十六大就加强党的执政能力建设提出要强化“五种能力”,即科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力、总揽全局的能力。五种能力既相互联系,又各有其极为丰富的内涵。不断提高科学判断形势的能力,是制定和执行正确的路线、方针、政策的重要基础,也是做好各项工作的首要前提;不断提高驾驭市场经济的能力,才能更好地适应新形势,把握客观规律,促进社会主义市场经济健康发展,加快现代化建设的进程;不断提高应对复杂局面的能力,才能经受来自政治的、经济的、社会的、文化的以及自然界的挑战和考验,化解前进中的矛盾和困难;不断提高依法执政的能力,才能更好地依照宪法法律的规定,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务,逐步实行社会主义民主的制度化、法律化;不断提高总揽全局的能力,才能做到抓方向,议大事,管全局,牢牢把握正确的前进方向和工作主动权。这“五种能力”构成了党的执政能力的基本方面,既是对各级党委和领导干部的基本要求,也是加强党的执政能力建设的核心内容。围绕“五种能力”的核心内容,全国省区市领导班子思想政治建设座谈会,向各级领导班子提出了“提高三个水平”的明确要求。一要不断提高驾驭社会主义市场经济的领导水平。包括要认真学习市场经济的基本知识,努力把握市场经济的运行特点和规律;积极投身经济建设主战场,在实践中经受锻炼、积累经验、增长才干;努力完善社会主义市场经济体制,规范市场经济行为。要努力培养世界眼光,在观察经济形势、进行重大经济决策、处理重大经济问题时,善于综合考虑国内形势和国际形势、国内因素和国际因素、国内市场和国际市场,不断提高同国际社会打交道的本领,掌握对外开放的主动权。二要不断提高统揽本地区经济和社会发展全局的领导水平。领导班子要坚持想大事、议大事、抓大事,把握工作全局,推动各项事业全面发展,努力提高统揽本地区经济和社会发展全局的能力和水平。既要坚持因地制宜、分类指导,又要善于最广泛、最充分地调动各方面的积极性和创造性,还要正确处理改革、发展、稳定的关系。善于把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,在维护社会稳定

中推进改革发展,通过改革发展促进社会稳定。三要不断提高驾驭复杂局面、应对突发事件的领导水平。善于驾驭复杂局面、应对突发事件,对于领导班子和领导干部来讲,是一种必备的领导能力。要增强对突发事件的预见能力,做好应对的思想准备、预案准备、机制准备和工作准备。要提高对突发事件的处置能力,处变不惊,审时度势,靠前指挥,妥善应对,迅速动员和组织力量,采取果断有力的措施把问题解决好。要进一步提高管理社会的水平。积极探索新形势下加强社会管理的办法和措施,特别是要提高正确处理新形势下人民内部矛盾的能力,为有效防范和处理突发事件奠定坚实的社会基础。影响力、凝聚力、战斗力、推进力的强弱是衡量领导班子执政能力的基本标准。影响力体现为领导班子在一个地区、部门、单位党组织和干部群众中的影响、认可度,民主测评、民意测验、民主推荐的结果通常是其直观表现。凝聚力体现为领导班子对一个地区党组织和干部群众的思想和行为的决定程度,直观表现为团结力、向心力。战斗力体现为领导班子处理问题、解决问题的能力,突出表现为应对复杂局面、突发事件的水平。推进力则体现为领导班子在推动经济、社会发展中的作用和效力,改革、发展、稳定的成果是其显性表现。以上“四力”构成了领导班子执政能力的基本标准。

## 二、地方党政领导班子执政能力建设的理论渊源

我们党历来重视党政领导班子执政能力建设,以毛泽东、邓小平、江泽民为核心的三代中央领导集体和以胡锦涛为总书记的中央领导集体对加强党的执政能力建设都作出过一系列精辟论述,阐明了不同历史时期加强领导干部执政能力建设的基本理论,揭示了领导干部执政能力建设的演进轨迹。

领导班子执政能力建设思想开始萌芽。新中国成立前夕,毛泽东同志把执掌全国政权比做“进京赶考”,要求各级领导干部务必继续保持“谦虚、谨慎、不骄、不躁”和“艰苦奋斗”的作风,“提高做好经济工作的本领”,从保持好作风和学会新本领两个方面指出了领导干部执政能力建设方向。新中国成立初期,毛泽东同志在《论十大关系》、《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等重要讲话中,总结了我国社会主义建设的初步经验,提出了调动一

切积极因素为社会主义建设事业服务的基本方针,对适合中国国情的社会主义建设道路进行了有益探索,勾画了加强领导班子执政能力建设的思想雏形。

领导班子执政能力建设思想基本奠定。党的十一届三中全会以后,邓小平把加强领导班子执政能力建设同改革开放和现代化建设紧密联系起来,提出了“发展是硬道理”、“建设社会主义可以搞市场经济”、“没有民主就没有社会主义”、“两手抓、两手都要硬”、“稳定压倒一切”、“沉着应付、韬光养晦”等一系列科学论断,这些都蕴涵了在要求领导班子具有总揽全局、驾驭市场经济、发展民主政治、应对复杂局面等执政能力的深邃思想,奠定了领导班子执政能力建设的思想理论基础。

领导班子执政能力建设理论体系初步形成。党的十三届四中全会以后,以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体高度重视党的执政能力建设,围绕建设一个什么样的党、怎样建设党的主题,开创了党的建设新的伟大工程。1999年1月,江泽民同志在省部级主要领导干部研讨班上指出:“执政能力建设是极重要的。”这是在党的文献中首次明确使用“执政能力”的概念。2000年2月,江泽民同志在阐述“三个代表”重要思想时再次强调:“提高各级领导班子、领导干部的领导水平和执政能力,增强广大党员和干部拒腐防变和抵御风险的能力。”党的十六大立足党所处的历史方位和时代发展的新形势,明确提出各级领导班子和领导干部要不断提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力。这“五种能力”既是党的执政能力建设的核心内容,也是加强领导干部执政能力建设的基本要求。

领导班子执政能力建设理论体系丰富发展。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的新一代中央领导集体更加重视党的执政能力建设,重视领导班子、领导干部执政能力建设。党的十六届四中全会专题研究党的执政能力建设问题,并通过了《关于加强党的执政能力建设的决定》,对党的十六大提出的“五种能力”作了进一步概括和发展,正式提出了“五个方面能力”要求,即驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。这“五个方面能力”的要求是我们党关于

执政党建设理论的最新成果,也是关于党的执政能力建设理论的最新发展,标志着党的执政能力建设理论体系基本形成。党的十六届六中全会《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》指出,要不断提高各级领导班子和领导干部管理社会事务、协调利益关系、开展群众工作、激发社会创造活力、处理人民内部矛盾、维护社会稳定的本领。党的十七大明确提出,要站在完成党执政兴国使命的高度,把提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,体现到领导科学发展、促进社会和谐上来,落实到引领中国发展进步、更好代表和实现最广大人民的根本利益上来,使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求,为科学发展提供可靠的政治和组织保障。这些论述进一步丰富和发展了领导干部执政能力建设的理论体系,为新形势下加强领导干部执政能力建设提出了新任务和新要求。

### 三、地方党政领导班子执政能力建设的发展趋势

执政能力建设是一个系统工程,是一个动态发展的过程,在不同的历史时期和不同的社会阶段有不同的要求。胡锦涛同志强调:加强党的执政能力建设的过程,既是不断提高党的执政能力的实践过程,也是不断把实践经验上升为理论、深入把握执政规律的过程。领导班子执政能力建设,也同样体现了这样的过程。如何更好地把握领导班子执政能力的发展趋势,更加全面深刻认识执政能力建设的一般规律,对于进一步加强领导班子执政能力建设具有重要意义。

首先,从党的执政历史发展的轨迹来看,体现了领导班子执政能力建设朝着科学化、民主化、法制化方向发展的趋势。依靠科学、民主、法治的思想治国理政,是党执政一以贯之的优良传统。自新中国成立,以毛泽东为核心的第一代领导集体在执政问题上更加突出坚持人民民主专政,领导和支持人民当家做主,使执政活动在民主进程上迈出了历史性的步伐。改革开放以来,特别是随着社会主义市场经济体制的不断建设和完善,在如何领导和建设社会主义问题上,党的第二代、第三代中央领导集体更加注重和确立依法治国的思想,强调党的政策与国家法律要协调一致地发展,党的方针政策的制定要符合宪法和法律,任何组织和个人的行为都不能违反宪法和法律的规定。这一时期是我国立法最多的时期,国家的法律体系基本建立和完

善。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,更加重视党的执政能力建设,强调要坚持科学执政、民主执政和依法执政,并做到三者有机统一。这表明对加强党的执政能力建设的认识有了新的深化和拓展,同样也揭示了领导班子执政能力建设朝着科学化、民主化、法制化方向发展的大趋势,即领导班子在加强执政能力建设方面要更加重视依靠科学的理念、科学的制度、科学的方法,进行科学规划、科学决策和科学实施;要更加重视坚持为人民执政,靠人民执政,以发展党内民主带动人民民主;要更加重视坚持依法治国,带头守法,依法行政,保证执法,不断推进国家政治、经济、文化、社会生活的法制化。

其次,从我国各项改革不断深化推进的实践看,体现了领导班子执政能力建设朝着制度化、效能化、服务化方向发展的趋势。党的十六大以来,我国在政治、经济等各个领域的改革步伐明显加大,尤其是在政治体制改革方面,进一步坚持和完善了以人民代表大会制度为核心的社会主义民主制度,按照总揽全局、协调各方的原则,规范党委与人大、政府、政协以及人民团体的关系;进一步转变政府职能,改进管理方式,提高行政效率,降低行政成本,并按照精简、效能原则推进党的自身改革,依靠制度和法制,正确处理党与国家权力机关和政府机关的关系、执政党与参政党的关系以及执政党内部的关系。同时指出,要规范党政机构设置,完善党委会的组成结构,适当扩大党政领导成员交叉任职,减少领导职数,切实解决分工重叠问题,撤并党委和政府职能相同或相近的工作部门。从这几年的党政机构改革,尤其是从这次各级领导班子换届的情况看,这一目标正在逐步实现。从政治体制改革的趋势来看,预示着这么几种趋势:一是执政能力建设向制度化方向发展,就是党的各级领导班子和党的各级领导干部的执政行为和各项执政活动,都必须按照一定的制度、规范、程序来实现,用制度来规范和调节各种关系,使执政行为和执政活动都有制度可依,有章可循,以提高执政水平。二是执政能力建设向效能化方向发展。作为执政党,要高度重视执政成本问题,这种成本既有有形的物质消耗,也有无形的形象、权威、公信力等政治成本消耗。作为领导班子和领导干部,在行使公权力、开展执政活动时,就要充分考虑执政的成本,要善于激活和优化配置执政资源,努力以较低的执

政成本,实现最大的执政效能。三是执政能力建设向服务化方向发展。作为立党为公、执政为民的执政党,其执政活动主要体现在实践好、发展好、维护好广大人民群众根本利益上,也就是体现在公共服务上。尤其是随着政府职能的转变,服务型政府初步成型,领导班子执政能力、执政水平最终将体现在服务能力、服务水平的高低上。

最后,从领导科学发展的一般规律来看,体现了领导班子执政能力建设朝着平民化、人格化、团队化方向发展的趋势。作为中国领导科学和领导艺术研究领域的代表——东方管理学派认为,在21世纪,英雄主义的领导已无奈地隐退,而平民化的领导越来越受欢迎。平民领导是以人为本的领导,是关注价值的领导。传统的领导主要依靠硬权力的运用,而现代的领导主要依赖软权力的威力。领导者开始由英雄主义领导、全能领导向平民领导转变;从依靠权威、依靠硬权力的领导向魅力型的柔性领导转变;从全面的集权领导向分权领导转变。这一趋势展示了领导班子和领导干部执政能力建设向平民化、人格化、团队化方向发展的前景。所谓平民化,即领导者本身已并不具备英雄、伟人、天才的英雄主义色彩,而是熟悉和了解基层与人民群众的疾苦,在施政过程中更多地体现务实的风格、亲民的色彩、民主的作风,坚持以人为本,坚持领导就是服务的理念。所谓人格化,即领导者不再过分依赖权力的因素,而是更多地依靠个人的人格魅力开展工作。领导者的人格是其品德、气质、知识、才能甚或领导艺术等其他素质的内在融合与行为表现的有机融合,人格的影响力往往比职位权力的影响力更大、更长远。所以领导班子和领导干部在加强执政能力建设中必须更加自觉地加强修养,陶冶情操,净化品德,培养自己的人格魅力。所谓团队化,即领导者在施政过程中除了提高自身的素质和能力外,更加注重追求团队组合的力量,依靠集体的智慧实现执政的目标,而不是刻意追求个体的全能化。从这次地方领导班子配备改革、实施常委分工负责制的要求看,进一步体现了集体领导的重要性,这对领导者在加强团队建设,提高识人用人育人能力和合作共事能力方面提出了更高的要求。

## 第二节 地方党政领导班子执政能力建设的地位和作用

加强党的执政能力建设,是一个系统工程,涉及党的建设的方方面面,加强地方党政领导班子的执政能力建设是其中的一项重要内容。《中国共产党章程》规定,党的组织由中央组织、地方组织、基层组织组成;在省、自治区、直辖市,设区的市、自治州,县(旗)、自治县、不设区的市区设立党的地方委员会,并明确规定,党的地方各级代表大会的职权是:听取和审查同级委员会的报告;听取和审查同级纪律检查委员会的报告;讨论本地区范围内的重大问题并作出决议;选举同级党的委员会,选举同级党的纪律检查委员会。《中国共产党地方委员会工作条例(试行)》规定,党的地方各级委员会是本地区的领导核心,要贯彻执行党的路线、方针、政策和国家的法律、法规,对本地区的政治、经济、文化和社会发展等各方面工作实行全面领导。《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》明确规定,县级以上的地方各级人民政府行使下列职权:执行本级人民代表大会及其常务委员会的决议,以及上级国家行政机关的决定和命令,规定行政措施,发布决定和命令;领导所属各工作部门和下级人民政府的工作;改变或者撤销所属各工作部门的不适当的命令、指示和下级人民政府的不适当的决定、命令;依照法律的规定任免、培训、考核和奖惩国家行政机关工作人员;执行国民经济和社会发展计划、预算,管理本行政区域内的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、环境和资源保护、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、监察、计划生育等行政工作;保护社会主义的全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产,保护公民私人所有的合法财产,维护社会秩序,保障公民的人身权利、民主权利和其他权利;保护各种经济组织的合法权益;保障少数民族的权利和尊重少数民族的风俗习惯,帮助本行政区域内各少数民族聚居的地方依照宪法和法律实行区域自治,帮助各少数民族发展政治、经济和文化的建设事业;保障宪法和法律赋予妇女的男女平等、同工同酬和婚姻自由等各项权利;办理上级国家行政机关交办的其他事项。同时还规定,乡、民族乡、镇的人民政府行使下列职权:执行本级人

民代表大会的决议和上级国家行政机关的决定和命令,发布决定和命令;执行本行政区域内的经济和社会发展规划、预算,管理本行政区域内的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业和财政、民政、公安、司法行政、计划生育等行政工作;保护社会主义的全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产,保护公民私人所有的合法财产,维护社会秩序,保障公民的人身权利、民主权利和其他权利;保护各种经济组织的合法权益;保障少数民族的权利和尊重少数民族的风俗习惯;保障宪法和法律赋予妇女的男女平等、同工同酬和婚姻自由等各项权利;办理上级人民政府交办的其他事项。

上述规定表明,地方党政领导班子担负着领导一方物质文明、政治文明和精神文明建设的重大职责,其执政能力的高低,决定一域,关乎全局。只有不断提高地方党政领导班子的执政能力,我们党才能行使好领导和管理整个国家的权力,才能为人民掌好权、用好权。其地位和作用集中体现在:

其一,我们党是执政党,地方党政领导班子是党执政地位的具体体现者,是执政权力的具体承载者。

其二,加强党的能力建设,核心是加强党的执政能力建设。地方党政领导班子的主政能力和行政能力,是党执政能力的具体体现,是党执政水平的具体分担。

其三,党的执政能力最终体现在推动中国经济社会的发展上,地方党政领导班子是党的执政能力的具体实践者和具体承载者。

由此可见,离开了地方党政领导班子,党的执政能力无从谈起;没有高素质的党政领导班子,党的执政能力就无法增强。执政党必须加强地方党政领导班子的执政能力建设,这是各国政党政治发展正反两方面经验教训的总结,是新中国成立以来尤其是党的十三届四中全会以来我们党领导人民顺利推进改革开放和社会主义现代化建设的基本经验,而我国政党制度的特殊性更加凸显了加强地方党政领导班子执政能力建设的特殊重要性。

### 第三节 地方党政领导班子执政能力建设的现实意义

领导班子执政能力是党的执政能力的重要基础和核心所在,不断加强



对领导班子执政能力建设重要性的认识,不但是贯彻落实科学发展观、加强党的执政能力建设的必要之举,也是正确认识复杂环境、实现又好又快发展的要义所在。

### 一、加强地方党政领导班子执政能力建设,是现代政党执政的必然趋势

现代政治是政党政治,虽然不同执政党之间主张不同,执政方式有所区别,但都具有自身的执政规律。在当今世界综合国力的激烈竞争中,各国执政党都面临着如何巩固执政地位、加快经济发展、促进社会全面进步的重大难题。这些难题的解决与否,一定程度上都取决于领导班子和领导干部的执政能力。从世界各国执政党的执政经验和教训来看,加强领导班子的执政能力建设是巩固执政党地位的必然要求。20世纪80年代以来,苏联和东欧国家的共产党、南斯拉夫联盟社会党、墨西哥革命制度党等很多执政几十年的大党先后丧失执政地位,格鲁吉亚、乌克兰、吉尔吉斯斯坦也相继发生“颜色革命”,执政党地位顷刻丢失,引起国际社会的广泛关注。综观这些政党丧失政权的原因,多是脱离了实际、背离了人民。与此形成鲜明对比的是,也有很多国家的执政党,历来高度重视领导干部执政能力建设,领导国家在激烈的竞争中实现了长期发展。现代政党起源的英美两国最早建立了严格的文官制度和职位分类体系,对领导干部的选拔、任用做了法律规定,制定了科学的领导绩效考评体系,从过程到结果对领导干部进行全程监督,并强化培训,不断提高领导干部适应环境变化的执政能力。德国社会党、瑞典社民党、新加坡人民党等发达国家执政党长期实行精英政治,重视推出有魅力的政治领袖,并根据经济社会和政治发展需要,对政党领袖、干部和政府官员制定了极为严格的考核、任用、监督和任免制度,强调领导班子和领导干部执政能力的培养。古巴共产党在认真总结苏共失败的教训后,则不断加强领导班子和领导干部的执政能力建设,提出了一切立足群众、一切依靠群众、一切重大决定要广泛听取群众意见、一切活动要有群众配合的“四个一切原则”,并制定了一系列有针对性的政策措施,取得了良好效果。加强领导班子和领导干部执政能力建设,已经成为世界各国执政党加强自身发展的通行做法和重要实践,这就要求我们必须充分吸收和借