

重点地区农业发展战略研究材料之十七

珠江三角洲 农业发展战略研究

（内部材料 注意保存）

全国农业区划委员会办公室编印

前 言

农业发展战略研究工作是全国农业区划委员会和原国家农业委员会在一九八一年下半年布置的。进行这项工作的目的是为了紧密配合国家制定中长期农业发展规划，为农业各行业和重点地区的发展决策提供建议。当时按专题和重点地区共选定了近40个课题，分别由各农业部门、有关省市农业区划办公室和科研教学单位承担。经过一年多的努力，大部分课题组已先后提交了研究报告。为了及时将这些研究报告提供有关部门参考使用，现将各课题的研究成果陆续编印为《农业发展战略专题研究材料》和《重点地区农业发展战略研究材料》。

农业发展战略研究工作是在农业资源调查和农业区划工作基础上进行的。在农业发展战略研究成果中吸收和运用了近三年来农业资源调查和区划的成果，但由于目前农业资源调查和区划工作仍在进行，各项资料还不能满足发展战略研究工作的需要，特别是土地等重要资源的调查工作正在继续，因此研究报告中所引用的某些基础资料只能是初步的，有些甚至是相互矛盾的。我们希望通过战略研究工作能进一步推动农业资源调查和区划工作的深入进行。

这些研究课题是分别委托有关单位进行的，不仅报告的结构和文字风格各异，而且研究的侧重点也互有不同，有的见长于农学，有的见长于地学，有的见长于经济学。对于各个研究报告的主要内容，虽经我们邀请有关单位的同志审议修改，但尽可能地保留了原著的观点和结论。我们认为战略研究是一项长期的科研工作，不可能毕其功于一役，发扬各自的特长，保留各自的观点，正有助于课题的深入研究和探讨。

开展农业发展战略研究工作是一个新的尝试，限于我们的水平，编辑工作中的错误一定不少，敬请批评指正。

本材料涉及国民经济的许多方面，系内部材料，请妥为保管。

一九八三年四月

珠江三角洲农业发展战略研究

珠江三角洲位于广东省中南部，是我国亚热带地区最大的平原。其范围有多种不同概念。本文研究地区不仅包括珠江三角洲平原，还延伸到西、北、东江下游的沿江平原及其边缘的丘陵地区。即广州市，广州市属的番禺、花县、从化、增城、清远；佛山市，佛山市属的南海、三水、顺德、中山、高明；江门市，江门市属的新会、鹤山、台山、开平、恩平；惠阳地区的惠州市、东莞、博罗、惠阳；肇庆地区的肇庆市、高要、四会；深圳市，深圳市属的宝安；珠海市以及珠海市属的斗门县共29县市〔注〕，总面积3.92万平方公里，总人口1688万人，其中农业人口1173万人，拥有耕地1457万亩，其中水旱田1189万亩。另香港和澳门属于本区，面积1100平方公里，人口560万未计在内。

珠江三角洲自然条件十分优越，商品经济发展很早，交通运输甚便，不少农产品的产量和出口量在全国占有举足轻重的地位，十分适宜建成多种农产品商品基地。但由于面积有限，耕地不多，而区内拥有广州等大中城市，城镇人口比重大（约占全区总人口的32%，若包括港澳，则城镇人口比重高达50%），居民购买力强，农村人口自身消费水平也远比其他地区高，所以对各种农产品的需求量很大，加上邻近港澳，外贸出口任务特别繁重，这就使珠江三角洲的农业发展存在其他地区少见的特殊矛盾，特别是表现在农业用地安排方面的矛盾相当突出。

〔注〕：地处珠江三角洲边缘的县市分布着面积较大的丘陵山区，其农业生产条件、特点、发展方向和关键措施与珠江三角洲有很大差别，严格说来不应属本研究区范围，但由于考虑到研究成果使用方便，研究地区范围不打破县一级行政界线，故把丘陵山区的公社也划入珠江三角洲地区范围。

如何科学地利用这块不可多得的宝地，制订正确的农业发展战略，建立高度集约的农业生产结构，让珠江三角洲在全国农业地域分工中更充分发挥作用就具有十分重要的意义。

一、珠江三角洲农业在全国的战略地位

珠江三角洲农业部门结构复杂，作物种类繁多，主要农副产品有：水稻、甘蔗、蚕茧、花生、水果、蔬菜、塘鱼、生猪、家禽等。其中甘蔗、蚕茧、塘鱼和亚热带水果（柑桔、荔枝、香蕉为主）在全国占有相当重要的地位。这里不仅农业生产相当发达，而且加工工业也发达，流通渠道畅通，群众生活富裕，是我国已初步实现农、工、商一体化的现代化农业示范区。

广东是全国最大的甘蔗产区，近年来糖产量一直保持占全国40%左右，而珠江三角洲糖产量约占全省60%，占全国1/4左右，是全国最大的糖业基地。广东蚕茧产量居全国第四位，其中90%产于本区。珠江三角洲又是全国最大的淡水养鱼专业化基地和塘鱼出口基地。45万亩鱼塘高度集中于顺德为中心的基塘地区，商品率高达80%，每年出口港澳60万担，几乎等于全国塘鱼全部出口量。广东的荔枝、香蕉产量在全国名列前茅，也以珠江三角洲地区产量最多，质量最好。柑桔产量在省内仅次于潮汕地区，亦为国内重要产区和出口基地。

珠江三角洲曾是全国著名的商品粮基地之一。六十年代中后期，广东每年有10亿斤左右贸易粮（大米）上调，其中绝大部分来自本区。七十年代中期以后，虽然没有粮食调出外省，仍不失为省内最大商品粮基地。耕地面积仅占全省30%，却提供了全省一半以上的商品粮，粮食商品率高达35%，保证了区内500多万城镇非农业人口和60多万吃商品粮的农业人口（主要是城市郊区、传统经济作物区的农民和沿海渔民）的

粮食供应。目前丰收年份仍有数亿斤粮食可支援省内缺粮区。珠江三角洲除供应广州和区内其他城镇的粮食和副食品外，还负有繁重的外贸出口任务。每年有大量农副产品出口港澳。我国出口的塘鱼、淡水杂鱼、蔬菜、香蕉、荔枝绝大部分是本区的产品，在生丝、优质大米、生猪、家禽、柑桔的出口货中也占有很大比重。此外，还出口以本地的农副产品为原料的加工制品。这些出口商品每年为国家换取数亿美元的外汇。

耕地面积占全国不到1%的珠江三角洲，农业生产能在全中国占居这样重要的地位是与下列因素密切相关的：

第一、十分优越的自然条件为本区农业生产发展创造了良好的前提。本区核心部分的珠江三角洲平原面积虽然只有8600平方公里，却是我国亚热带地区最大的平原。我国有不少面积比它大得多的平原，土地也很肥沃，但因水热条件差一些，农业生产水平不高；而珠江三角洲平原最大的优点在于水热土条件在地区和季节上如此良好的配合。

本区地处南亚热带，濒临南海，光照充足，热量丰富，生长季长，基本无冻害，雨量十分充沛，且水热同季。地处本区中心的广州市年平均气温 21.8°C ，最冷月也在 13.3°C 以上，霜日一般只有2—3天，全年大于 10°C 积温 7643°C ，平均年雨量1714毫米。这样丰富的光、温、水资源完全可满足双季稻、甘蔗、蚕桑等喜温作物和亚热带水果生长的需要。从热量角度来看，粮食作物年可三熟，养蚕7—8造，蔬菜全年都能生长。这就为提高土地利用率，增加作物复种指数，提高作物年亩产创造极为有利的气候条件。

珠江三角洲是由西、北、东江冲积而成。耕地集中连片，土壤肥沃，耕作层深厚。据最近土壤普查资料，平原水稻土有机质含量在2—4%之间，一般为3%左右，全氮约0.18%，达到高产土壤要求，唯磷、钾较缺。三角洲上河网密集，冲渠交错，灌溉水源十分充足，即使

遇到1963年那样历史罕见的天旱，仍能保证农业生产用水。三角洲部分地区还可利用潮水顶托河水进行自流灌溉。

本区濒临南海，有漫长的海岸线，不仅具备发展海洋渔业的良好条件，而且海涂资源丰富。据初步调查，珠江口岸段海涂面积超过120万亩。其中围垦条件较好的占1/3左右。珠江口海滩土质肥沃，大部分海滩淡水来源充足，具备围垦条件。这对人口稠密，土地珍贵的珠江三角洲地区来说，是一宗十分宝贵的后备土地资源。有的海滩虽然不适宜围垦种植，但处于咸淡水交界处，海水深度和含盐分适中，浮游生物丰富，适宜发展海水或淡水养殖。

珠江三角洲平原周围分布着面积广大的丘陵岗地。发展耕作业条件虽不及三角洲平原，但部分坡度平缓、土层比较深厚的低丘岗地很适宜亚热带果树生长。特别是东莞、增城和广州市郊的低丘岗地，已成为重要的水果产区，果林业发展具有广阔前景。

第二、珠江三角洲发展农业的社会经济条件也非常优越。除少数地区劳动力比较缺乏外，大部分地区劳力充足（全区平均每农业劳力负担耕地2.7亩），特别是主要农事活动已基本实现机械化、半机械化的社队，更是大大解放了农村劳动力。不少地区农民有良好的劳动素养，在种植水稻、甘蔗，经营蚕桑，淡水养鱼和园艺方面积累了相当丰富经验，有的还擅长园艺、编织、种花等特种工艺技术，为发展农业多种经营创造有利条件。

本区地处全省心腹，地理位置适中，交通运输非常方便，京广、广深铁路纵贯全区，四通八达的水网极便于农业生产资料和农副产品及时运输。区内加工工业发达，是全国最大的制糖工业基地，缫丝、丝织、粮油食品加工工业设备能力都很大，使大部分农副产品能及时加工，提供内销或出口。

珠江三角洲城镇密集。除华南经济中心广州外，还有佛山、江门、肇庆、惠州、深圳、珠海6个中小城市和石岐、莞城、会城、容奇等一批有相当工业基础的城镇。这些城镇对本区农业生产的促进作用已越来越明显。特别是促进附近农村四化建设，带动社队工业发展，同时就近为农副产品提供广阔市场。这是本区农业商品经济能够发展到较大规模的重要因素。特别是与港澳近在咫尺，是一个有500多万人口的巨大市场，居民绝大部分是广东人，生活习惯与珠江三角洲相近，每天食品消费量很大，使本区在鲜活农副产品出口方面独占地利之便，更是全国其他地区所无法比拟。广东在对外经济活动方面已实行特殊政策和灵活措施，在深圳、珠海试办经济特区，增设外贸口岸，使珠江三角洲地区发展出口农业的优势得到更好发挥。

第三、农田基础设施和农业技术装备较好，农村工业发达。

解放后珠江三角洲地区农田基本建设取得很大成绩。大力兴修水利。在三角洲和沿江平原修筑江海堤防，联围筑闸，使主要堤围防洪标准达到10~20年一遇，主要海堤达到抗击最大暴潮加十级台风的强度。在丘陵地区建成一批大中型水库，增加灌溉面积，提高抗旱能力。特别是建成大型电动排灌网，排涝工程基本达到24小时暴雨4天排干能力，使主要商品粮基地和经济作物产区免除十年一遇的旱涝灾害。原佛山地区灌溉面积已占耕地总面积88%，旱涝保收面积占耕地72%。

本区的农业机械化水平较高。1980年原佛山地区机耕面积占总耕地66%，占可机耕面积83%，已基本实现犁耙、排灌、脱粒、农副产品加工和长途运输机械化和半机械化。

近几年来农村工业发展很快，1981年全地区农村工业总收入占农村三级经济比例47%，若包括生产队工副业则占三级经济收入53%，其中农村工业最发达的南海县比例达77%，成为农村经济极为重要的组成部

分。

农村工业的发展，安置了90多万劳力就业（占农村总劳力18%），为支援农业发展提供了大量资金。不少社队利用工业收入补贴从事种养业，特别是生产粮食的社员，提高了社员收入水平，巩固了商品粮基地。社队工业还促进农村文教卫生事业和集体福利事业发展。

第四、农业商品生产历史悠久，基础较好。

珠江三角洲地区对外开放较早，历史上通过广州与国外通商贸易往来频繁，对外经济联系密切，农业商品经济发展比我国多数地区早得多。蚕桑、塘鱼、水果早已形成较大规模专业化生产区。当地农民普遍具有从事商品生产的传统习惯和丰富的管理技术经验。这对今天农业经济的发展产生深刻影响。现在珠江三角洲地区的农业商品经济能发展到这样高的水平，与历史传统息息相关。

珠江三角洲农业发展也存在某些不利因素。

台风、暴雨、洪涝、潮咸、寒露风、早春低温阴雨等自然灾害对本区农业生产仍威胁很大。据统计每年在珠江口登陆的台风约1~2次，受台风影响的次数更多。台风带来暴雨、暴潮，常在沿海造成决堤浸田之灾，给水稻、甘蔗、香蕉等作物带来严重损失。洪水对珠江三角洲威胁仍很大。不少堤围达不到防御十年一遇洪水标准，达到20年一遇标准的堤围更是少数。经常受涝面积有70万亩。沿海受咸农田60多万亩。七十年代以来寒露风对晚稻为害明显增强，平均每三年有一次强寒露风影响，这是近年来晚稻常严重减产的主要原因。此外，珠江三角洲因田面高程低，特别是不少沙田高程在珠基零米以下，能利用潮谷排水机会不多，造成地下水位高，严重影响土壤肥力发挥和作物根系发育，是限制稻、蔗等作物产量进一步提高的主要因素。

人多地少（按总人口平均每人仅0.85亩），后备土地资源有限是本

区农业生产面临的一大难题，使农业用地安排往往顾此失彼，从而限制了地方优势的发挥。由于历史和地理等多方面的原因，本区农民对市场经济特别敏感，作物种植往往受价格所左右，这对发展商品经济有适应性强的一面，但也常使国家下达计划受到干扰。近年来有些农村工业发达地区农民不愿意从事收入相对较低的种养生产。有些边沿地区还因大批青壮年劳力外流而造成劳力数量和质量的严重下降。这些都是本区农业发展中出现的新问题。

二、珠江三角洲农业发展战略目标及合理结构设想

1. 珠江三角洲农业结构的历史演变

要科学地建立珠江三角洲地区合理的农业结构，必须对其历史演变作一简单回顾，以便从中找出有益的经验教训。

珠江三角洲是我国少有的几个商品经济发展较早的地区之一。早在唐宋时代，这里栽桑养鱼，种植果树已较普遍。到十六、七世纪，商品经济有很大发展，桑基鱼塘不断扩大。十九世纪初，顺德、南海一带已初步形成基塘专业化生产区域。至本世纪二、三十年代，珠江三角洲农业商品化达到高峰。这时蚕桑、塘鱼、水果（柑桔、香蕉、荔枝、龙眼等）在当地农业生产中占极重要地位，蚕桑面积达140万亩，鱼塘面积超过100万亩，水果面积36万亩。三者合计几乎占珠江三角洲平原耕地的一半，且产地高度集中，出现了以顺德为中心，地跨六县的蚕桑——塘鱼大面积专业化生产区域（最盛时基塘面积超过200万亩），九成以上耕地用于挖塘筑基，植桑养鱼，水稻种植很少。农业生产达到这样大规模专业化程度在我国实属罕见。此外，番禺中部（今广州市东南郊）、新会、东莞都出现面积几万亩的水果专业化区域。

珠江三角洲地区农业商品经济所以能达到这样高的程度，是由于这

里海运方便，历史上对外通商很早。一千多年来广州一直是一个经久不衰的重要通商口岸，各国商贾云集，使蚕丝得以通过海上丝绸之路运销世界各地。方便的海运使这里能从中印半岛的产米国大量输入粮食。三角洲人口稠密，城镇多，手工业发达，使农副产品能就地加工和销售。

抗战时期，由于日本侵略者的摧残破坏，战争环境和交通中断使农副产品难以外销，珠江三角洲的农业商品经济从此一落千丈，至解放前夕已奄奄一息。

解放后，由于客观条件的改变，蚕丝、水果无法大量出口，粮食也不能再依靠进口，国家需要珠江三角洲提供大量粮食和食糖。所以这里的农业结构自然不可能恢复二、三十年代的蚕桑、塘鱼、水果专业化生产，而是着重发展粮蔗，同时适当恢复传统的农副产品生产，这是完全必要的。至六十年代中期，珠江三角洲已从历来吃洋米一跃成为全国重要的商品粮基地，最大的甘蔗产地，蚕茧、塘鱼产量也比解放初成倍增长，整个农业结构比较合理。

文革十年，在左的错误路线干扰下，片面压缩经济作物来扩大粮食作物，结果甘蔗、塘鱼、水果等传统农产品产量大幅度下降，粮食也长期徘徊，商品率反而降低，农业结构严重比例失调。

近年来由于认真贯彻党的三中全会精神，落实各项农村经济政策，开始对不合理的农业结构进行调整，取得初步成效。根据珠江三角洲的自然条件和历史传统，注意发挥地区优势，适当减少粮食面积，扩大甘蔗等经济作物种植比例，养猪、塘鱼恢复发展较快，农村工业发展非常迅速，社员收入大幅度增加，珠江三角洲农村已成为全国最富裕的地区之一。

经过四年调整，珠江三角洲农业结构已逐渐趋于合理，但有些地区在调整作物结构时步子迈得快一些，粮食面积在短时间内减少过多，甘

蔗面积扩大过快。1981年由于粮食面积减少过多，甘蔗面积扩大过快，又碰到严重的自然灾害，使粮食大幅度减产。有些社队不按照国家计划盲目扩种某些经济作物造成产品滞销，受到经济损失。水果恢复仍然非常迟缓，远不能满足市场和出口需要。畜牧和淡水养殖虽有发展，但在农业经济所占比例仍然很低。海洋捕捞和海水养殖业问题较多，产量下降。林业始终是本区农业最薄弱环节。

2、农业发展战略目标

我们认为，一个地区农业发展战略目标及其合理结构的确定，必须考虑下列原则：①有利于充分发挥当地的自然、经济、技术条件的优势、扬长避短，以较少的劳动消耗，取得较大的经济效益，并为逐步实现农业生产专业化与综合发展相结合创造条件；②有利于兼顾国家和地方，目前和长远，自给性和商品性生产的不同需要；③有利于促进农业各部门（各作物）之间的生产联系，改善农业生产有机体与环境之间的能量转化和物质交换，以形成良好的农业生态系统，为提高单产，取得更多的物质产品打下坚实的基础。

珠江三角洲过去曾是我国重要的商品粮基地，对国家作出重要贡献，这个历史任务已经完成。由于所处的特殊重要地理位置，在搞活经济，对外开放的新形势下，要求它在农业方面发挥比商品粮基地更重要的作用。

在确定珠江三角洲今后农业发展方向和战略目标时，必须充分考虑下列几个因素：

第一、珠江口盆地已发现远景贮量极为可观的特大油田，今年开始与外国石油公司合作勘探开发，预计八十年代末至九十年代初可进入大规模开采阶段。由于近海油田开采，将使珠江三角洲地区长期紧缺的能源得到较好解决，带动以石油化工为中心的一系列新兴工业部门建立，

不仅可为农业现代化就近提供不可缺少的电力、石油制品、化肥、农药、农膜等生产资料；更重要是促进整个珠江三角洲经济全面起飞。工业、商业、运输业、旅游业的发展不可避免使城镇人口增加，珠江三角洲将成为我国少数城镇化程度较高的地区之一，这就要求为城市服务的农业部门必须有较大的发展。

第二，我国已确定收回香港和澳门主权。港澳500多万人口消费水平很高，对食品的需要量很大。目前珠江三角洲供应港澳市场需要量八成的塘鱼、一半的蔬菜、六成的鲜奶，在优质大米、生猪、家禽、部分水果的消费中也占不少比重。将来主权收回后，港澳居民副食品供应势必大部分就近由本区承担。

第三，随着本区经济上更加对外开放，港口、机场建设使运输更为方便，食品贮藏保鲜技术提高，外贸渠道更为畅通，为农副产品大量出口，加入国际农业劳动地域分工创造极为有利条件。在引进发展农业资金、先进技术和优良品种方面也比别的地区有利。

上述因素将对珠江三角洲农业发展提出新的要求，使农业结构不可避免产生重大变化，使本区农业向更集约化、专业化、商品化、高值化的城郊型发展，有希望在本世纪末成为世界上农业相当发达的先进地区之一。

但是这个战略目标的实现必须经过长时间的努力，农业结构的调整要根据实际情况有计划有步骤进行。经过前阶段大调整后，需要有一个相对稳定的巩固时期。考虑到广东的粮食问题相当突出，每年粮食缺口18亿斤，除国家从进口粮食中调给12亿斤外，还缺6亿斤必须省内自行解决。粮食补贴使地方财政负担很重。近期内国家进口粮食基本保持稳定，外省没有余粮可调剂广东。如要增加粮食进口在财政补贴、外汇贮备、运输、仓贮各方面存在不少困难，难以很快解决。所以到1990年以前，本区仍要把粮食生产放到重要位置，继续保持作为省内主要商

品粮基地，就近为广州和其他城市提供粮食。在保证粮食总产稳步增长的基础上，有计划地发展多种经营，特别是发挥甘蔗优势，多产食糖供应全国需要，同时加快渔业（特别是塘鱼）、牧业（猪、禽）、蚕桑、水果和蔬菜发展。

九十年代以后，客观形势要求本区的农业结构再次进行重大调整，粮食面积将继续减少，从八十年代的区内粮食自给，略有盈余改变为居民食用粮自给，饲料主要由国外进口。继续扩种甘蔗，为全国食糖基本自给作贡献。城郊农业将有很大发展，畜禽、水产、水果、蔬菜生产在农业经济中比重将大幅度增加，许多农副产品将大量进入国际市场。此外还要大力发展花卉、盆景、观赏鱼、养鸽、养蜂等技术密集型农业。

（1）粮食

本区粮食生产以水稻为主，稻谷占粮食总产95%以上，小麦和杂粮所占比例很小。原来是一个具有全国意义的重要商品粮基地，六十年代中期，每年可调出商品粮10多亿斤，到1980年稻谷产量虽然达到119亿斤的创纪录水平，但因区内粮食消费量增加，只能调出商品粮6亿多斤。1981年因减少110万亩水稻面积（按耕地计），加上晚造严重受灾减产，稻谷总产仅100亿斤，已基本没有余粮外调。

从全国合理的农业生产地域分工来看，今后珠江三角洲的甘蔗和其他经济作物还要发展，粮食面积必然相应减少。加上城市人口增长，区内商品粮需要必将继续增加。要恢复作为全国意义的商品粮基地显然已不可能，支援省内其他缺粮区看来也日益困难。但为了保证广东全局经济发展，珠江三角洲必须继续保持作为省内最主要商品粮基地，保证广州和区内其他城市的粮食供应是非常必要的，这也是区内其他农业部门能否发展，商品基地能否巩固的基本前提。

1990年全地区总人口预计将增加到1848万人左右（按人口增长率

10%计)，如按每年每人占有700斤稻谷计，稻谷总产量必须达到129.4亿斤。由于后备耕地资源有限，即使围垦几十万亩海涂，也只能弥补基本建设占用的耕地。因此，只能依靠提高粮食单产来增加总产。如果水稻年亩产从1980年的1062斤提高到1400斤，则实现129.4亿斤粮食产量所占用水田约为924万亩。而1981年水稻占用水旱田1012万亩。也就是说，如能实现这一产量，还可腾出88万亩左右耕地用于发展多种经营。

珠江三角洲继续提高水稻单产的潜力很大。目前水稻平均年亩产比省内著名水稻高产區汕头地区约低300多斤。但是珠江三角洲种植双季稻的自然条件并不比汕头地区差，劳力条件虽比汕头地区稍逊，但由于农业技术装备好，机械化程度高，完全可以弥补这方面不足。三中全会以来实行的农村经济政策和对外开放政策，对农民带来的好处比别的地区更为突出，农村三级经济家底已较雄厚，如能充分利用这一优势，实行以副促农、促粮的正确政策，必将极大调动农民生产粮食的积极性。经过三年农业布局调整，多数地区已改变过去水稻连作制为水旱轮作制；牧渔业迅速发展，为改良土壤提供了较多的有机肥；种多了甘蔗，解决了农村部分燃料，使稻草回田比例增加。这些都为改善农田生态环境，逐步实现良性循环创造有利条件。调整了作物布局后，过去拖产量后腿的低产田面积已大大减少。特别是主要粮仓的沙田地区增加了甘蔗种植比例，双夏大忙劳力紧张已大为缓和，多数社队可在立秋前插完晚稻，有利于避过寒露风为害。预计经过几年的努力，本地区水稻单产可望有新的突破，从目前一般年景年亩产1000—1100斤提高到1400斤左右，接近汕头地区常年水平是可能的（其中围田地区年亩产1600斤，高、中沙田1400—1500斤，低沙田和低垦田1300斤，丘陵地区1200斤）。

要实现上述增产目标，关键在于抓好年亩产800斤以下的低产田改造和晚造产量低而不稳问题。低产田主要分布于丘陵山坑田，沿海咸田

和沿江低塿田。需进一步解决水利配套和增肥改土为主的综合整治。晚稻因寒露风为害造成低而不稳是本区粮食生产中一个相当突出的问题。目前不少社队已初步总结出一套以避为主，避抗结合，稳中求高的措施，并取得初步成效。如1981年本区晚造严重减产，但中山县三角公社晚造减产不多，全年计算还比大丰收的1980年亩产增加54斤，除了采取沙田地区类似的增产措施外，主要是抓了“早”字，避过了寒露风。

最近几年，由于本区水稻占用耕地从1977年的1221万亩，减少到1981年的1012万亩，即减少了209万亩，甘蔗、花生和其他经济作物面积增加不少。经过这段时间的调整，作物布局已比较合理，只有个别社队还需进一步调整。随着人口增加，对粮食需求量不断增加，如果人口增长率不能控制在10%，而是目前的15%左右，则1990年总人口将增加到1930万人，若每人占有稻谷提高到800斤，稻谷总产必须达到154.4亿斤，就算水稻年亩产能提高到1400斤，实现154.4亿斤产量需占用水旱田约1102万亩，比1981年占用水旱田还多。所以近期内水稻面积必须稳定在1000万亩左右。待到本地区农田的抗灾能力有进一步提高，水稻品种、栽培技术有了新的突破，单产可能有较大幅度增加后才能再减少水稻面积。减少数量必须视单产提高的幅度而定。争取到1990年能在提高单产的基础上把水稻面积减少到920多万亩。

从发展趋势来看，九十年代以后本区稻谷单产可望有新的突破，年亩产预计可达1600斤。而随着生活水平提高，食物构成改变，粮食消费量将下降。饲料主要通过进口解决。这样便可腾出较多耕地用于发展甘蔗和其他多种经营，适应城郊农业大发展需要。预计2000年全区总人口为2040万人左右（以增长率10%计），按人均占有稻谷600斤计，需要稻谷122亿斤，只要占用水田764万亩（年亩产1600斤计）。如能实现这一目标，还可再腾出100多万亩耕地改种其他作物。这样整个农业用地

安排将比现在主动得多。

(2) 甘蔗

珠江三角洲种植甘蔗从自然条件适应性，栽培技术水平，加工运输条件，以及综合经济效益都比国内其他地区占有明显的优势。充分发挥这种优势，生产更好的蔗糖，供应全国的需要，无疑是正确的。近几年来，甘蔗生产发展很快。1977年全区甘蔗种植面积105万亩，农业亩产3.9吨，总产407万吨。1981年甘蔗种植面积发展到147万亩，农业亩产5.2吨，总产766.7万吨，产糖75万吨。1982年又有进一步发展，面积达到164万亩，总产854万吨。但是，由于本区商品粮任务很重，使甘蔗优势发挥受到限制。大沙田既是主要商品粮基地，又是甘蔗产区，如何确定沙田地区稻蔗种植比例，是非常值得研究的问题。1977年以前为了保持粮食种植面积，甘蔗占用水田一直限制在10%左右，结果水稻的单产长期徘徊，总产增加不多；而一些稻蔗种植比例比较合理的社队，却有力地促进了粮食产量不断提高。如番禺县万顷沙公社和中山县民众公社，只有一水之隔，自然条件相似，1964年的水稻单产、甘蔗种植比例基本相同，但到1978年，前者甘蔗比例已上升到20%，水稻年亩产上升到1500~1600斤，而后者仍保持甘蔗10%左右，水稻年亩产也仍然千斤徘徊，为国家提供商品粮差距越来越大。东莞县沙田公社，1962年甘蔗占耕地9.5%，1964年调整到14.7%，到七十年代保持占耕地20%左右，粮食年亩产从1962年的670斤，上升到1980年的1250斤，总产增加58.6%，甘蔗亩产1981年上升到8吨。当然粮蔗增产还有很多其他因素，但布局、结构合理无疑是其中重要原因之一。三中全会以来这样调整粮蔗比例，合理布局，互相促进的事例更多。

但是近两年，由于种植甘蔗的经济收入远比水稻多，又出现了扩大甘蔗种植面积过急，种植比例过大的现象。有一种意见主张把甘蔗种植

比例进一步扩大到占珠江三角洲平原耕地的三分之一，甚至更多，形成甘蔗专业化地区。这种设想从全国农业合理地域分工，充分利用本区种植甘蔗优势，为国家多生产食糖来看是可取的。但这一过急的要求，在广东粮食紧缺外省又无余粮调入的情况下，是难以实现的，只能使广东粮食供求更加紧张。事实上，这两年有些社队将甘蔗种植比例提高到占水田的30%，甚至40%以上，粮食总产是保不住的。1981年本区稻谷严重减产，除了自然灾害以外，水稻面积减少过多也是重要原因。据原佛山地区估算，1981年因扩大甘蔗面积减少稻谷产量为4.4亿斤。东莞县沙田公社甘蔗占水田比例从1980年的21.9%突然上升到1981年的35.5%，这个历来粮蔗关系处理较好，粮蔗连年丰收的先进典型，1981年变为粮食严重减产的公社，总产减少1942万斤，减少33%。

根据多年来正反两方面经验，我们认为，沙田地区近期甘蔗种植面积以占水田的20~25%比较恰当。这样将有利于水旱轮作，改良土壤，调节劳力，又不会影响粮食总产。历史经验证明，甘蔗种植比例过高或过低，既不利粮食增产，也不利甘蔗优势的发挥。滨海咸田由于咸害比较严重，不少耕地宜蔗不宜稻，劳力又比较缺乏，所以甘蔗种植比例可提高到占水田30~35%，这样沙田和咸田地区甘蔗面积可达65~70万亩。沿江低塍田和大糖厂附近的围田应适当扩大稻蔗轮作，就近提供蔗源，种植面积共约30万亩。基塘蔗保持原有16万亩，旱坡地蔗保留40万亩。此外近期海涂围垦还可发展甘蔗10万亩。这样到1990年整个珠江三角洲地区甘蔗面积可达160~165万亩，着重提高单产，亩产从历史最高的1981年的5.2吨，再提高1吨到6.2吨，农业总产达到1000万吨左右，从而实现产糖100~110万吨的目标是可能的。

九十年代以后珠江三角洲甘蔗糖业的前景如何？是否要求进一步发展？必须从我国食糖需求情况和糖业发展战略来分析。