



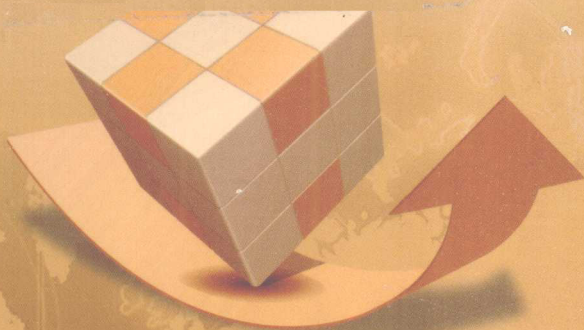
中国国际问题研究基金会丛书

大变动

2009年国际形势综览

大调整

张德广 / 主 编
王 珍 / 副主编



世界知识出版社

中国国际问题研究基金会丛书

大变动 大调整

——2009 年国际形势综览

张德广 / 主 编

王 珍 / 副主编

 世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

大变动 大调整：2009年国际形势综览 / 张德广主编. —北京：世界知识出版社，2010.3

（中国国际问题研究基金会丛书）

ISBN 978-7-5012-3798-2

I. ①大… II. ①张… III. ①国际形势—2009—文集 IV. ①D50-53

中国版本图书馆CIP数据核字（2010）第046707号

责任编辑 贾如梅
责任出版 林 琦
责任校对 马莉娜
封面设计 小 月

书 名 **大变动 大调整——2009年国际形势综览**
Dabiandong Datiaozheng — 2009 Nian Guoji Xingshi Zonglan

作 者 张德广 / 主 编
王 珍 / 副主编

出版发行 世界知识出版社
地址邮编 北京市东城区干面胡同51号（100010）
排版印刷 科鑫苑图文设计制作中心排版 北京楠萍印刷有限公司印刷
经 销 新华书店
开本印张 787×1092毫米 1/16 29½印张
字 数 397千字
版次印次 2010年3月第一版 2010年3月第一次印刷
标准书号 ISBN 978-7-5012-3798-2
定 价 39.80元

版权所有 侵权必究

主 编：张德广

副主编：王 珍

执行副主编：黄舍骄 吴妙发

编委会成员（以姓氏笔画为序）：

王 珍 华黎明 安惠侯 吴妙发 陈德照
张德广 黄桂芳 黄舍骄 崔永乾

序 言

进入新世纪以来，世界上发生了许多新的重大事件。国际形势正经历着深刻而又复杂的变化。维护世界和平，促进共同发展，扩大互利合作，既有有利条件，也出现不少不利因素，挑战和机遇并存。如何从纷繁复杂的世界大势中理出头绪，正确认识国际关系演变的趋势，是人们普遍关注的问题。世界上许多国家的专家、学者纷纷著书立说，予以论述。由于立场各异，视角不一，观点大相径庭。中国是当今世界最为活跃力量之一，在国际问题研究方面理应做出自己的贡献。

中国国际问题研究基金会是以促进我国学术界对重大国际问题进行综合性、前瞻性和战略性研究为宗旨的全国性法人团体。基金会的成员大多为中国前大使、参赞等资深外交官，他们具有外交工作实践经验，现在仍关心世界大势和中国的国际环境，继续追踪并研究国际形势和国际关系的发展趋势。基金会还拥有一批对国际政治、经济、军事、文化等方面进行研究的知名学者和专家。基金会经常就国际形势和重大国际问题举办研讨会，基金会的成员还不时有著作问世，有些经常活跃在电视媒体上，有些经常撰写文章，发表在国内著名报刊上。不能说他们的论点或阐述都很正确或完整，

但是这些作者具有以下两个共同的特点：一是写作态度严肃认真；二是努力学习和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点与方法去观察、分析问题。他们在掌握大量材料的基础上，力求分析问题的本质，指出发展的趋势，所言所写都值得参考。

现在中国关心世界大势的人越来越多，人们希望从中找到正确的答案。中国国际问题研究基金会决定把基金会成员每年撰写的文章精选整理成册，形成国际问题研究丛书，这是一件很有意义的工作。我虽然已从外交工作第一线退了下来，但对国际问题研究仍然十分关注，故乐为之序。

錢其琛

目 录

第一章 2009年国际形势出现二战以来最深刻的变化

2009年世界形势的几大动向	丁原洪	3
“时代变迁”的四大征兆和中国外交面临的新课题	王嵎生	10
当前金融危机下的几股国际思潮	钱文荣	19
新一轮大国关系调整及对策思考	蔡方柏	32
在失望边缘收获希望		
——漫议哥本哈根气候变化会议	张九桓	42
试论奥巴马外交的得与失	尹承德	51
2009年亚洲形势特点	张铁根	64
2009年拉美形势呈现七大特点	吴长胜	72
我看2009年的拉丁美洲	徐贻聪	83
对2009年拉美和加勒比地区形势变化的思考	吴国平	88
世界在转型中前进	陈启懋	97
俄罗斯独联体政策的得失	盛世良	106
美国高调拉近与东盟关系及其影响	刘新生	113
美国对东盟政策调整及中国的对策	沈世顺	121
金融危机孕育着国际格局的重大变化	吴妙发	128

第二章 中东、东亚地区形势呈现新态势、新特点

对中东热点问题新变化的几点思考.....	杨福昌	139
2009 年中东形势的特点	安惠侯	150
中东和平进程面临新的机遇和挑战.....	吴思科	162
奥巴马的中东政策与中国的能源安全.....	孙必干	169
论奥巴马政府的“阿富巴”战略困局.....	程瑞声	176
阿富汗局势和奥巴马的阿巴反恐新战略浅析	周 刚	187
关于东亚共同体和中日关系的六大问题	徐敦信	196
日本民主党政权的外交政策取向.....	王泰平	201
东北亚不断变化的安全环境下的核武器	潘振强	213
关于建立朝鲜半岛和平体制的几个法律问题	杨希雨	230
达尔富尔问题与逮捕巴希尔案.....	时延春	244

第三章 金融危机孕育国际格局的新调整

危机中的南北经济变化及世界格局调整	谷源洋	253
后危机时代美国经济走势及对中国的影响	甄炳禧	264
金融危机阴影下亚洲一体化发展趋向.....	陈德照	277
非洲遭到国际金融危机严重冲击.....	高秋福	289
2009 年世界能源外交形势回顾	韩立华	295
加强东北亚能源合作 实现互补共赢.....	李长久	301
金融危机对国际能源形势的影响及发展趋势	夏义善	314

第四章 中国外交战略展示强大力量

论中国和平发展的世界影响	俞 邃	325
发展中的中国如何面对世界		
——探究西方世界对中国态度的演变和不适应	华黎明	336
对中欧关系的再认识	梅兆荣	345
2009年欧盟形势及中欧关系的新变化	朱祖寿	352
中俄建交60周年		
——回顾与展望	李凤林	358
俄罗斯对华战略思维的新变化	王海运	369
中俄建交60年回眸	于振起	378
奥巴马政府“变革外交”和对华政策	卞庆祖	387
从奥巴马执政一年的外交政策展望中美关系	张振安	398
中美经贸合作三十年	周世俭	410
乌鲁木齐“7·5”事件和新疆问题的国际因素	潘 光	419
积极推进中日韩经济一体化建设	徐长文	429
中非战略伙伴关系的深入发展及若干思考	黄舍骄	438
国际金融危机对拉美和中拉经贸关系的影响	朱祥忠	450
后 记		459

第 *1* 章

2009 年国际形势 出现二战以来最深刻的变化

2009年世界形势的几大动向

丁原洪^①

2009年世界形势发生了前所罕见的重大变化。就其广度和深度而言，它较之上个世纪90年代美苏冷战结束所带来的变化有过之而无不及。这一变化是由多年来国家间力量对比的逐渐改变，尤其是发达国家同发展中国家之间力量对比出现日益明显的变化而造成的。正如美国前国家安全顾问、战略学家兹·布热津斯基日前撰文指出的，“政治经济的全球重心正从北大西洋转移到亚洲和太平洋”。全球金融经济危机凸现了这一重大趋势，同时它又进一步加速全球重心的转移。在当前世界形势中呈现出几个重大且意义深远的动向，值得密切关注。

一、美国显现出开始衰落的征兆

美国从赢得同苏联进行了几十年的冷战后，成为世界上唯一超级大国，综合国力远远超出其他所有国家，影响力大增。它凭借自己拥有金融强势、科技领先、军力超强三大优势，力图构建由美国领导的国际秩序，长期维持美国的“一统天下”。可以说，美国的权势达到了顶峰。正是在这一背景下，在本世纪之初，由于发生震惊世界的“9·11事件”，小布什政府在新保守主义势力推动下，以

^① 作者系中国前驻欧共体大使。

反恐、防扩散为名，发动“全球反恐战争”，妄图单靠军事力量铲除恐怖主义组织，颠覆萨达姆政权，强化对整个中东地区的控制。但是，事与愿违，美国不仅消耗了大量人力、物力、财力，而且身陷阿富汗、伊拉克两场战争难以自拔。当时美国军内有识之士就开始谈论美国权势的下降。自从爆发源于美国的全球金融危机以后，“美国衰退论”无论在美国国内还是国际上就明显增多起来。美国国家情报委员会发表评论说：“美国的统治能力将在2025年之前大幅削弱，在具有优势的军事力量方面，美国的重要地位也会逐渐下降”。俄罗斯梅德韦杰夫总统指出，“2008年的金融危机，是美国的全球领导能力走向末路的征兆”。加拿大自由党党魁迈·伊格纳季耶夫说，“美国的力量已经过了鼎盛期”。当然，美国国内和国际上也还有人并不认同美国开始衰落的观点。

判定美国开始衰落，并非否认美国在今后相当长的时期内还将继续是综合国力最强的国家，而是根据以下几点做出的：一是美国经济在世界经济总量中所占份额在下降（美国GDP在全球的份额从2001年的32.8%下降到2007年的25.5%）和美元的霸主地位遇到日益严峻的挑战；二是美国经济赖以发展的自由市场经济模式在全球金融危机冲击下受到严重质疑；三是美国在世界事务中的影响力遭到削弱。美国学者约瑟夫·奈撰文说，“21世纪美国无法控制的问题越来越多，美国行使军事手段也无法解决的问题在增加”。英国国际战略研究所的报告说，“由于布什年代的失败和中国、俄罗斯和欧盟的崛起，美国在世界上的影响力已经下降”，“已经遭到削弱的美国将在没有任何盟友帮助的情况下开始退出国际舞台”。

导致美国从鼎盛时期转向衰落，是资本主义国家发展不平衡规律起作用的必然结果，而美国政治上的新保守主义和经济上的新自由主义起了极大的助推作用。新保守主义促成小布什政府发动“全球反恐战争”，陷入阿富汗和伊拉克两场战争的泥潭，消耗了软、硬实力，开罪了广大穆斯林世界、疏远了盟友，使美国自己陷于孤立。新自由主义则被认定为当前这场全球金融危机的祸首，从理论

根基上动摇了美式资本主义的合理性。从现实情况看,美国迟早会从金融危机中复苏过来,但只要其固有的结构性弊端依旧,指导思想不变,国势开始逐渐衰落的势头是难以扭转的。换句话说,美国国内一些人多年来一直追求的美国“霸权永续”的目标是不可能实现的。

二、南北力量悬殊的局面开始改观

南北力量差距悬殊是第二次世界大战以后世界形势中长期存在的现象。正是由于经济力量的差距,使得发达国家在国际事务中拥有近乎垄断的话语权;而广大发展中国家则处于受压制的不平等地位,维护自身的独立、主权,争取并捍卫应有的权益,成了它们谋求发展中的首要任务。

在经济全球化的影响下,一些发展中国家由于在实行市场经济的进程中,能够在不同程度上结合自身的条件和情况采取相应的政策措施,注意发挥国家和政府的调控职能,没有照搬在西方发达国家占主流地位的自由市场经济模式,近些年来经济发展相对比较迅速,被世人称之为“新兴市场经济体”或“新兴国家”。据世界银行前行长詹姆斯·沃尔芬森的评估,大约有30个这样的国家,其中主要包括中国、印度、巴西等国。这是战后形成的世界格局中发生的最为重大的变化。

“新兴国家”的出现带来了一系列后果:

(一) 缩小了发展中国家同发达国家经济实力的差距

一批“新兴国家”的兴起促使发展中国家作为一个整体的经济发展速度赶上并逐渐超过发达国家。《联合国2008年发展和全球化:事实与数字》报告显示:在2003—2007年间发展中国家人均国内生产总值增长近30%,而同期西方七国集团人均国内生产总值仅增长

10%。从国内生产总值占世界的比重看，发达国家从1992年的80%降为2006年73%。发达国家与发展中国家间的人均国内生产总值的差距，从1990年的20:1下降到2006年16:1。2006—2008年，发达国家经济增长率分别为3%、2.6%和1.3%，而发展中国家则为7.7%、7.9%和6.3%。按市场汇率计算，2008年发展中国家的国内生产总值已占世界的30%以上。据国际货币基金组织预测，在发生全球金融危机的情况下，2010年发展中国家的经济增长率将为5.1%，而发达国家仅为1.3%。这些数字表明，发展中国家的经济发展正继续以高于发达国家两倍以上的速度增长，在世界国内生产总值中所占份额也在继续增加；发展中国家不但在经济总量上缩小了同发达国家的差距，在人口基数增加的前提下，人均国内总产值也缩小了与发达国家间的鸿沟。这使得长期以来存在的南北力量悬殊的局面开始改观。

（二）发展中国家联合自强的意识加强

南北经济实力的变化推动了发展中国家联合自强的意识。近些年来，发展中国家之间的地区性组织纷纷建立并取得不小的发展，如东盟、南盟、非盟、阿盟、南共市等。77国集团也经受了时间的考验，继续作为一支独立的力量活跃在国际舞台上。为捍卫发展中国家的权益，它们都表现出越来越明显的联合自强的意识，在一些重大国际问题上对西方大国表现出一定的独立自主性。美国要在非洲建立军事司令部的计划，至今无法落实；美国要在中东、海湾地区建立“反伊朗联合阵线”，响应者寥寥；美国在核不扩散问题上采取双重标准，企图剥夺朝鲜、伊朗和平利用核能的权利，在联合国审议大会上遭到孤立。这类事例俯拾皆是。印度、巴西以及非洲国家坚持要求成为联合国安理会常任理事国，反映其随着经济实力的增长而谋求在国际政治中获得更大发言权的心态。

（三）现行国际秩序面临严峻的挑战

现行国际政治经济秩序是由美欧等经济发达国家所主导，各项游戏规则也是由它们所制订，国际机构也基本上是为少数发达国家利益服务的。面对南北力量对比的深刻变化，这一切越来越难以为继。连英国首相布朗在2008年初也明确表示“世界在变，游戏规则亦应改变”。全球金融危机催生了G20取代G7、G8的进程，促使国际货币基金组织不得不将发展中国家的份额至少增加5%，世界银行的投票权至少增加3%。与美国仍在这两个重要国际机构中掌握决定权相比，上述调整只是起不了决定作用的调整，但意义深远。这意味着随着南北力量对比正发生质变，对现行国际政治经济秩序进行必要的改革已提上国际社会的议事日程，尽管这一过程将是漫长的。

三、发展问题成为当代世界的核心问题

早在1985年，邓小平曾提出和平和发展是当代世界的两大问题的论点。他说，现在世界上真正大的问题，带全球性的战略问题，一个是和平问题，一个是经济问题或者说发展问题。和平问题是东西问题。发展问题是南北问题。南北问题是核心问题。二十多年世界形势的演变充分证明了这一论点的正确性。在上个世纪90年代初美苏冷战结束后，美国成为唯一超级大国，随之爆发以军事手段解决世界问题的全球性战争的可能性也相应减小，和平问题的紧迫性也有所降低，而“南北问题是核心问题”也越来越显现出来。如果说当今世界处于大变动之中，那么，发展问题取代战和问题成为全球范围最为突出、最为紧迫的问题是一切变动的根源所在。

发展问题成为世界核心问题，给全球形势、国际关系带来重大而深刻的影响。概括起来，主要有：

1. 包括经济实力在内的综合国力的竞争成为国际关系的主要内涵，较前更加激烈、复杂。国家间力量对比的变化成为世界形势演变的一大推动力。

2. 南北之间的矛盾，或者说广大发展中国家同少数发达国家之间围绕发展问题的利益矛盾，成为当今世界存在的各种矛盾中的主要矛盾。双方斗争的焦点在于少数发达国家作为既得利益者极力维护对其有利的现行国际政治、经济秩序，而广大发展中国家则要求改变自己所处的不公正、不合理的地位，要求对现行秩序进行必要的改革。

3. 超级大国要阻遏其他国家的崛起，除去继续利用军事威胁的手段外，主要依靠包括金融在内的经济手段。资本的资源（包括能源）是任何国家发展经济、实现工业化不可或缺的。发达国家正着力于这两大领域，利用其拥有的优势对发展中国家的的发展进行牵制。

4. 由于经济全球化的推进，各国经济联系越来越密切。发达国家凭借它们在全球化中占有的强势地位，既要从发展中国家中获取实惠，又可通过它们掌控的跨国公司侵蚀、威胁发展中国家的经济安全。发生利益摩擦时，它们又可以按照它们主导制订的游戏规则、通过它们主导组建的机制（例如世界贸易组织），做出有利于它们的决定。

5. 由于经济全球化的发展，国际上出现了越来越多的需要国际社会共同面对的全球性问题，例如气候变化、能源安全、粮食安全、金融稳定，等等。对于这些问题，发达国家与发展中国家由于发展水平不同，需求不一，基本上可以说是地位不同的“利益攸关方”。因而，双方所持立场有很大的差异，分歧巨大。“共同责任论”成了发达国家向发展中国家转嫁危机、推诿责任、遏制发展的一个冠冕堂皇的借口。多哈回合谈判迟迟无法达成协议，围绕气候变化问题的争执愈演愈烈，都是有力的例证。

发展中国家谋求顺利发展，必须打破现行国际秩序对其不平等