

全国第二次山区开发科技讨论会材料

粤北山区综合开发利用 软 课 题 汇 报

广东省科学技术情报研究所

一九八五年二月

“粤北山区综合开发利用”软课题汇报

“粤北山区综合开发利用”，是广东省科委1982年初下达的调研课题。广东省科技情报所受托与韶关市科委一起，组织多学科专家和科技人员共五十多人，以合理开发粤北山区丰富的土、水、气、生物、矿藏、旅游等六大资源为基础，试图从国土整治的高度，着重从综合的战略的和地域性开发的原则出发，进行了两年多的室外调研和室内分析论证，撰写出了一份调研总报告和十二份专题调研报告，汇编成“粤北山区综合开发利用调研报告专集”，共十多万字，已于去年九月铅印出版，提供给省内外有关领导和主管部门决策时参考。现就本人的一些看法和做法作一简要汇报，并希望得到各位领导和专家的批评指正。

粤 北 山 区 概 况

本课题所指的“粤北山区”，实只包括粤北山区的主体——现韶关市行政区，即乐昌、仁化、南雄、始兴、乳源、连山、连南、连县、阳山、英德、翁源、曲江等十二个山区县和韶关市郊区。本区地处广东省最北端和南岭山脉的南麓，对南下寒潮具有一定的屏障作用，并能得台风之利而避其害；全省最高峰、最冷、最热的内陆气候和类型多样的生态环境，均位于本地区。本区面积30687平方公里

(4603.1万亩)，占全省总面积的14.5%。其中山地3767万亩，占全区面积的81.2%，耕地面积376万亩，占全区面积的8.2%，水面近50万亩，占全区面积的1.1%。全省第二大河流——北江，其流域面积自北向南遍布全区；京广铁路也自北至南穿越本区，长达230公里，近占全省铁路总长的1/3，此外还有地方通车铁路170公里。1984年全区人口430万，约占全省总人口的7%，平均每平方公里只有140.1人，是我省人口最稀的地区。

粤北山区的战略地位是在于它的“三性”。

首先是它的重要性。一是其地理位置十分重要。韶关市地处桂、湘、赣、粤四省区的交点，是省内外南北交通要道和四省区边界经济、贸易、信息等的交流中心，是广东省大陆中南部尤其是珠江三角洲的天然生态屏障，是广东省战略开发的后方基地。二是其资源优势。本区具有广东省最丰富的矿藏、能源、土地、旅游和森林资源。三是它目前已建成为广东省最大的有色和黑色金属采、选、冶基地，煤炭和水、火电生产基地以及林副产品的生产基地。四是它具有巨大的水（北江流域航运）、陆（京广复线）交通运输潜力。

其次是它的代表。广东省号称“七山一水两分田”，山地丘陵多是一大特点。广东的山区主要集中在大陆部分的中北部，其中又以粤北山区中韶关市所辖12个山区县为代表。抓住韶关市作文章，其结果对附近的梅县山区、肇庆山区、惠阳山区和广州市山区的开

发，均具有较大的参考价值。不仅如此，由于南岭山脉东西走向在基本相同的纬度上横跨桂、粤、湘、赣、闽五省区，因此对韶关市所进行的综合开发利用调研结果，对其他四省区相类似的山区（尤其是南岭山脉南麓）的开发，也可能具有一定的参考价值。

第三是它的紧迫性。广东是全国最早实行对外开放的省份之一。目前珠江三角洲和沿海特区的“四化”建设正蒸蒸日上，但山区的落后状况却仍在拖这些发达地区的后腿。因此，加速占全省总面积近七成的山区的开发，对加速整个广东省的对外开放，对促进全省各地市尽快出现均衡发展的新局面，对将山区的资源优势和生态优势尽快转化成经济优势以增强广东的实力，以及争取广东的山区开发也象特区一样在全国山区开发中走先一步，等等，均具有重大的战略意义。尤其是粤北山区又是广东两大少数民族区之一和老革命根据地之一。因此，将粤北山区作为山区综合开发的试点早日提到广东省委的议事日程上来，其紧迫性是显而易见的。

粤北山区的优势和劣势

从振兴粤北山区经济的角度来衡量，粤北山区的主要优势有三条。

一、粤北山区已建成为全省最大的冶金基地、能源基地和林副产品生产基地。此外，机械、轻纺、军工、电子、森工等，也已具有了一定的发展规模，因此粤北已基本具备了进一步发展山区经

济的实力。本区自五十年代末作为小三线建设以来，先后建成了韶冶、韶钢、大型铀矿、凡口铅锌矿、大宝山露天矿、大岭铝冶炼厂、军工厂、机械厂、乐昌棉纺厂、英德水泥厂、天井山林场、韶关钨矿精选厂等大型骨干企业，曲仁和梅田百万吨级煤矿，总装机达四十万千瓦以上的乌石火电站，以及南水、长湖、潭岭、泉水等大中型水电站等。仅冶金工业1983年产值就达4.7亿多元，占全区工业总产值的25.7%；利润近一亿元，占全区总利润额的一半。凡口铅锌矿和韶关冶炼厂已建成为我国最重要的有色金属基地之一，其采、选、冶和综合冶炼回收技术已达到国内先进水平。

粤北山区原材料生产在全省占有极重要的地位。以1983年为例，铀矿、电铝、电铅、白银、精锌等几乎占全省总产量的100%，铋精矿、锑矿、铁合金占95%，原煤占63.4%，钨占60%，焦炭占54%，原木占48%（其中杉木占60%），生铁占47.2%，钢占46.1%，锡占40%，钢材占34.3%，棉纱占26.5%，发电量占20.7%（其中水电占21.6%），铁矿石占20.4%，水泥占16.6%，等等。此外，解放三十多年来累计，本区共外运原木两千多万亩，毛竹约八千万条，松香二十多万吨，土纸十多万吨，茶叶一百五十多万担，油茶籽一百多万担，桐油十万担，冬菇五万多担，等等。

二、粤北山区具有全省第一的五大资源优势。最大的资源优势是金属和非金属矿藏多。目前全省已找到的117种矿种中，本区占2/3；在全省有探明储量的一千多个矿点中，本区占五百处以上。

其中铅（同时居全国第二位）、锌（同时居全国第三位）、银（同时居全国第二位）、钨、铀、煤、锑、石灰石、白云石、重晶石等，储量均居全省第一位；铁矿石、硫铁矿、锡、铋、铜、金、大理石、花岗岩、青麻石、石英砂等，储量亦居全省前茅；此外上述矿藏还具有矿床浅，储量集中，伴生有益成份多，靠交通点近等优点。尤其是凡口铅锌矿，铅品位高达15.5%（全国平均仅为3.8%），还伴生有大量的锗、镓、银、汞、铊、金等贵重和稀有金属，其中铅锌的储量分别占全国总储量的44.3%和53.9%，是我国独一无二的优质大矿。因此粤北山区属我国两大有色金属之乡之一。

第二大优势是土地资源。粤北山区人平土地、山地、林地、耕地等，均居全省第一位。目前全区有荒地一千多万亩，荒山六百多万亩，连片草山草坡两百多万亩。利用这些生态环境各异的山地丘陵开展多种经营和建立商品性生产基地，大搞开发性承包和专业化生产，积极创造条件外引内联兴办现代化牧场、农场、良种场和发展山区立体农业，具有很大的开发潜力。尤其是对地少人多和地处祖国南大门对外开放的广东省来说，土地资源之珍贵和越来越珍稀是不言而喻的。因此粤北山区完全有可能建设成为全省最大的药材、水果、竹笋、苎麻、蚕桑、豆类、狩猎、杂粮、本木粮油等的生产和加工基地；此外毛竹、蜂蜜、松香、草食畜禽、兔毛、禽蛋、淡水养殖、糖蔗等，也具有很大的发展前途；同时本区虽已成为全省最大的原木、冬菇、黄烟、茶叶等生产基地，但仍具有进一

步发展的良好前景。**第三大优势是能源。**本区铀矿储量和产量均居全省绝对优势；煤的蕴藏量占全省的40%以上，产量占60%以上；水能可开发量占全省的1/4，发电量也近占全省水电总量的1/4；而在发展小水电方面，无论是装机总容量、发电量抑或是年利用小时，均居全省之冠；位于本区的全省最大的乌石火电站扩建工程已基本完成；尤其是省领导已作出粤北劣质煤应就地发电和加速建设粤北大中型水电站的决定后，预计粤北的电力工业将会得到更迅速的发展；此外粤北山区还是全省最大的薪炭林基地，仅松林的面积就占全省松林总面积的一半以上。**第四大优势是旅游资源。**粤北山区作为“马坝人”的故乡，石峡文化的发祥地，因而证明了是中华民族古老文化的摇篮之一。南雄红层恐龙化石，曲江狮子岩古人类化石，英德青塘、始兴玲珑岩等新石器时代文化遗址等，便是华南人类最早活动的见证。唐相张九龄等名人古墓，南华寺等千年以上宝刹，英德南山等千年以上摩岩石刻，连县慧光塔等千年以上古塔，韶关风采楼等古亭台楼阁，梅岭关、大余岭路等南北古通道等，便是广东最著名的文明古迹之一。丹霞山、金鸡岭等独特景观，宝晶宫、古佛岩等变幻莫测的石灰岩溶洞，青溪洞、樟栋水一车八岭等自然保护区的原始森林，惊险的江河旅游资源九龙十八滩、浈阳峡等，此外几乎各县都还有名山秀水、奇峰异景、温泉、矿泉、林海、避暑山庄等，所有这些与南岭西侧相比，并不亚于桂林山水，与南岭东侧相比也不亚于武夷山风光，再加上少数民族的

奇特建筑和风俗习惯，清新的空气和无污染的饮食，对长期生活在城市的港澳同胞、海外侨胞、外国游客以及寻根访祖的炎黄子孙，对广州、佛山等大中城市居民和珠江三角洲的水网区人民，无疑将具有巨大的吸引力。因此本区完全有可能建设成为我国华南地区南北交汇、东西兼有、自然景观和人文古迹齐全的旅游中心。第五大优势是丰富的生物资源，尤其是森林资源。粤北是广东最大的林业基地和我国著名的杉木生产基地之一。现有森林2400多万亩，近占全省森林总面积的1/4，复盖率达52%，大大高于全省29%的水平。森林蓄积量达5200多万方，占全省总蓄积量的30%以上。森林是形成天然生物基因库的基础，粤北是南岭动植物区系的代表地带，北至温带南至热带的许多生物均可在此生长（存），仅野生植物就近1400种，超过我国中部和北部植物种类的总和。粤北的森林生态系统，对蓄固本区水土和调节小气候环境，对减缓北江中下游的水土流失、水质污染和阻缓洪峰危害以保护广州、佛山等大中城市及珠江下游的安全等，都能起到良好的保安作用。因此对粤北的森林资源，我们首先要强调的是它巨大的生态效益而不仅仅是经济效益。光靠砍木材是不能振兴粤北山区经济的，如1983年粤北的原木砍伐量尽管已占全省的一半，年砍伐量已超过年生产量数十万方，但林业产值却仅占全区农业总产值的8.1%和全区工农业总产值的3.1%。

三、韶关市地处四省区边界的交结点。水陆交通较为方便，可

以利用其有利地理位置和广东省的特殊政策，大量吸收邻省区以及内地的资金、资源、劳力、技术、设备等，有可能发展成为边区最大的经济中心和物资集散中心，从而促进粤北山区的开发建设。

粤北山区的劣势，除了一般讲的工农业生产落后，科技文化水平低，商品经济不发达，交通不便，信息不灵等原因外，特别值得重视的是，长期来政策上的管、卡、统和体制上的不协调，是严重妨碍粤北山区经济发展的根本原因，致使其经济结构，产业结构和产品结构等均很不合理，可以说基本上属于生产原材料为主的“半殖民地”性质的结构。

首先是政策、尤其是山区农村政策。多年来我省在农村尤其是在山区实行的政策，总的来看是一种卡山区的政策，违反自然规律和经济规律，严重挫伤山区人民发展生产和创造性劳动的积极性。三中全会以前，粤北山区实行以粮、杉为纲和严格的统购统销政策及低价派购政策，从山区拿走的多，送进的少，广大山区人民不能成为山林田地的主人、产品的主人和流通的主人。三中全会以后尤其是中央连续三年三个一号文下达以来，粤北山区经济有了较大的发展，但其步子不大，远不能与珠江三角洲农村的发展势头相比。粤北山区唯一的优势是拥有较丰富的林副产品和矿产品，因此，这些产品收购价格的高低，支配权的大小，流通渠道的开拓、税收的减免以及能否直接外贸出口等，对发展山区经济的影响极大。另一方面，从贷款、税收（包括进口税率）、农资供应、科技服务和交

通、通讯、信息等方面对山区的扶持是否得力，其影响也是很大的。很显然，目前我省在上述两方面的有关政策还需做很大的调整。例如贫穷落后的山区至今还要交农业税和许多关卡税，山区的许多物资不能直接出口，给粤北山区的贷款太少利息偏高，各行各业支援山区建设不力，等等，都是影响山区优势发挥和不能较快富裕起来的重要原因。

其次是体制。粤北山区在体制上的弊病，主要表现在矿藏开采和工矿企业的建制上。目前粤北山区的大中型工矿企业，绝大多数属中央或省的建制。如上述所列举的粤北山区的大工厂、大矿山、大煤矿、大林场、大中型水、火电站等，均属中、省企业，在某种程度上可以说，粤北山区的经济命脉主要为中、省企业所掌握。韶关市1983年工业总产值为18.48亿元，其中中、省企业达8.89亿元，占48.1%，而利润则占一半以上（绝大部分上缴，地方得利甚微）。因此目前韶关市所统计的工农业总产值，实质上近1/3是虚数。如1983年全区人平工农业总产值，加上中、省企业部分为709元，只比广东省平均数少40元，但若扣除中、省部分则只有496元，比全省平均数少253元，属广东省最落后的地区之一。

中、省企业与地方的矛盾，主要表现在如下几个方面。

（1）在资源开发方面，目前本区的大中型和优质矿藏，几乎全部为中、省企业开采，地方因资金、技术等种种因素跟不上而望洋兴叹，因而其资源优势较难转化为地方的经济优势。（2）在资

源开发方针和工业布局方面，中、省企业主要以原材料生产为主，产品较单一，加工工业薄弱，并且这些工矿企业均属条条领导，中、省企业之间以及中、省企业与地方企业之间横向联系很少，因而中、省企业很难考虑地方工业的合理布局和配套问题，致使目前粤北山区发展起来的大中型企业，绝大部分不是为解决当地问题和不是为当地服务而建设的。这是导致粤北山区轻重工业比例失调、产品结构不合理、工业布局不配套、行业横向联系少、工业的主导作用不能充分发挥的主要原因。(3)在产品分配方面，中、省企业产品绝大部分外调，例如1983年韶关钢铁厂生产的钢材近20万吨，大岭冶炼厂生产铝锭近3000吨，均基本上没有拨给地方；韶关冶炼厂生产白银36吨全部上交，地方和少数民族所需银饰的一点点白银也得不到满足；此外粤北生产占全省1/5以上的电和60%以上的煤，但当地的能源却仍然紧张。虽然粤北山区的中、省企业为全国和全省作出了很大的贡献，但地方却因没有得到多少实惠而不满意。(4)一般讲，中、省企业设备好，技术力量强，资金较多。例如粤北仅有的二十多名高级科技人员，全部集中在中、省企业，但由于体制的关系，这些设备、人才、技术和资金等，即使在完成本职工作的前提下，也很少向地方扩散和交流。此外在利润分成、外汇留成、环境治理、市镇建设、基本设施投资、就学就业等一系列问题上，也都存在不同程度的矛盾。还有粤北山区铁路运输量的安排，北江流域的开发与利用，公路的建设与使用等，也都牵涉到中

央、省与地方之间的权限、利益协调等问题。

由于上述种种原因，目前粤北山区的落后，从战略的角度来分析，主要体现在结构不合理上面。如经济结构，内涵能力低，加工工业薄弱，劳动生产率低（1983年地方工业约为七千元，而广东省1.26万元）。商品率低，第三产业不发达，资金缺乏，竞争力差；工业结构，轻重工业比例失调（1983年为32.6:67.4），加工层次少，食品工业落后，各行各业不配套；在农业结构方面，目前仍以种植业、粮食生产（1983年人平780斤，高出全省138斤）、砍木材为主，农副产品贮运加工能力差，产供销脱节，粮食过关、草源广阔，但禽畜业不发达；渔业单产和产值均很低，如1983年塘鱼平均亩产只有190斤，大大低于全省平均亩产446斤的水平，渔业产值只占农业总产值的1%，大大低于全省5.5%的水平；产品结构，以原材料生产和加工为主，品种较单一；智力结构，人才少，不配套，不安心，知识更新速度慢；交通、能源紧张，通讯落后，基础设施差，等等。

粤北山区综合开发利用的方向和目标

首先是探讨开发的突破口、近期目标现战略目标。突破口是以地方、集体和个体经营为主，大力开采中小型矿藏、建材（重点是煤、硫铁矿、铁矿石、锡、锑、锰、铜、大理石、花岗岩、重晶石等）和发展食品工业（重点是粮食、水果加工和饮料、饲料等），并以此

带动粤北的交通、能源、通讯、信息、科技、出口、乡镇企业和集镇建设，以及以旅游业为重要内容的第三产业的发展，使得迅速形成良性经济循环和良好的投资环境。近期目标是狠抓经济结构的调整和各行各业的技术引进及改造，以大幅度提高劳动生产率、商品率和竞争能力，尽快形成经济起飞所必须的条件。战略目标是到本世纪末，基本实现由劳力密集型产业向技术和知识密集型产业的过渡，建立起轻重工业协调发展，普遍具有八十年代国际先进水平的有色、黑色、机械、轻纺、食品、电子、竹木加工等工业体系和山区立体生态农业体系，并在此基础上建立起具有强大竞争能力的加工制造工业体系和以旅游区及矿区为重点的第一流的第三产业，使粤北山区按人平国民收入计，由1980年的不足两百美元增加到八百至一千美元。

在上述目标指导下，进一步探讨了粤北的大农业结构，工业合理布局、交通、能源、旅游和集镇建设等的发展战略。

一、粤北山区大农业发展战略

发展粤北大农业，突破口应是迅速发展郊区商品农业，近期目标是建立良种繁育推广体系，近期和长期目标一致的是坚持绿化和不断调整农业结构，战略目标是建立山区立体生态农业体系。

1. 加速绿化。绿化是充分发挥粤北土、水、气资源优势 and 最大、最易办到的“四化”建设项目，其经济效益、生态效益和社会效益之高，对珠江三角洲，对广东省以至对整个华南地区影响之深，是

不言而喻的。因此应从速制订出长远规划、优惠政策和奖惩措施，争取在7—10年内，以水源林为中心，以种果树（沙田柚、蜜柑、青梅、山楂、南华李等）、杉木、薪炭林、药材和牧草等为重点，绿化所有荒山荒岭，使其复盖率从目前的约50%提高到75%左右，使每亩林地的产值由目前的四元左右提高到10元以上，并维护好粤北山区的生态平衡。

2. 不断调整农业结构。总的趋势是：粮食作物中增加优质米的种植面积（如香稻、乌坝油粘等），种植业中增加经济作物的种植面积（重点是苎麻、蚕桑、豆类、甘蔗等），大农业结构中增加畜牧业和渔业的比重，林业结构中增加阔叶林和果树的种植面积，畜牧业中加速发展牛、羊、兔、鹅等草食畜禽，等等。

农业结构是个动态的概念，它将随着市场需要，价格政策、资金来源、交通运输、品质改善、流通渠道、贮藏保鲜、加工能力、栽培和加工技术水平等诸因素的变化而变动。各级领导的注意力，重点应在于看清上述这些发展趋势和把握好影响结构变化的各因素的综合调控，以促进整个农业生产的持续发展。

3. 当前粤北农业应将良种问题做为重大的战略任务来抓。原因是我省的农业，一是已全面进入到一个不再求数量而是求质量的新时期；二是粤北农业与珠江三角洲等地相比，总的来说，在地理位置和栽培加工技术方面均处于劣势，因此只有在独特的优良品质方面下功夫才能提高竞争能力。为此，应从速建立粤北山区农业生

物農科綜合開發研究中心，兼接不同生態類型模範中心，負責各種良種的選育、引進、馴化、繁育、示範、推廣、銷售、技術指導、諮詢服務等工作，向山區農民及時提供從良種到技術等多方面的方便，這樣才能使粵北農業因高度良種化而立於不敗之地。

4. 應將迅速建立郊區、礦區商品農業基地，作為發展粵北農業的突破口來抓。多年來，韶關市和許多工礦企業的菜、肉、禽、蛋、魚、果、奶等一直供應緊張，有些品種售價比廣州還貴，供需矛盾尖銳，這是郊區農業可以大量發展的前提；此外，郊區農民的知识、技術和資金等方面條件均較好，這是大力發展郊區農業的基礎。因此，只要有關領導重視，加強規劃，有針對性地引進良種、先進技術和設備，大力發展以供應活鮮產品為主的郊區農業，是會很快獲得良好經濟效益的，從而可為加速整個粵北農業的發展開創一個良好的開端。

二、粵北山區工業發展戰略

總的發展方針是，在增加內涵能力和按市場需要生產的前提下，繼續發展重工業，加速發展輕紡工業，優先發展鄉鎮企業，全面提高綜合加工製造能力，逐步形成以開發本地資源為基礎、以加工製造工業為中心，中央、省、市、縣等縱橫交織的工業體系。當前的戰略重點是通過外引內聯，大力引進先進技術和資金、設備，加速企業改造和資源開發，開創粵北山區工業發展的新局面。

1. 冶金礦山企業。本區以韶冶、韶鋼、凡口和大寶山礦為主

体的大型工矿企业，大规模投资基建和经济效益差的困难时期已经过去，生产正蒸蒸日上。因此根据“大矿大开”和国内外对有色金属和贵金属需求量大的形势，近期内应大力引进先进技术、设备和资金，集中提高韶冶、大岭等的冶炼能力（尤其是锌的精馏能力）和多种伴生元素的回收能力，使矿石能全部就地冶炼和回收；1990年前使有色金属产量超过十万吨，纯利润超过1.5亿元，这是发挥粤北有色金属矿藏优势的关键措施。与此同时，以韶冶和韶钢为中心，加强对地方中小企业的横向联系和技术指导，根据“小矿放开”的原则，在统一规划前提下促进地方及乡镇矿业和建材开采业的发展，以销定产，全面开花，以迅速增加收入和壮大乡镇企业。粤北冶金矿产工业到本世纪末的发展目标是，使有色、黑色金属和非金属矿的采、选、冶、加工制造等成龙配套，发展成为具有八十年代国际先进水平和能带动全区经济起飞的领头产业之一。

2. 机械工业。近期目标是继续贯彻调整方针，视发展前途和经济效益实行关、停、并、转和加强行业内外的横向规划和联系。然后大力引进先进技术、资金和设备，实行全面技术改造，以提高产品质量和开发新产品。中长期的目标是努力实现“机械—电子”一体化生产，使之形成先进的机械工业体系，生产既能为本地区开发服务，又能大量外销的成套机械设备，同时还应力争为南海油田的开发提供机修、零部件以至整机供应等服务。

3. 轻纺工业。发展重点应是纺织、食品、烟、酒、竹木加

工、纸和耐用消费品等。

纺织工业的近期重点，是敢于引进八十年代的先进技术和设备，以赶超广州甚至上海为目标，加强织布、印染和成衣制作等配套能力，实行重点突破，力求迅速生产具有强大竞争能力的产品获得显著经济效益，而一举打开局面。中长期的发展目标，是逐步发展棉、麻、丝、（兔）毛、化纤等混纺，以及纺、织、印、染、成衣加工等综合生产能力和市、县、区、乡、个体等五级加工生产体系。

食品工业是本区、尤其是乡镇企业发展的战略重点。当前的发展方向是大力引进省内外、国内外先进技术、设备和资金，由国营或公私合营带头建厂设店，形成中心，以带动乡镇企业和个体户，大力发展具有粤北特色和为旅游业服务的食品和饮料，如冬菇鸡、清水竹笋、马蹄、花粉食品、果汁、矿泉饮料等。粤北山区野生猕猴桃资源丰富，发展各种猕猴桃食品有着良好的基础，但欲具有一定规模和品质优良，则猕猴桃的驯化、引种、良种选育和人工栽培等工作一定要跟上，并且一定要走在办厂的前头，否则随着野生资源的迅速减少而迫使停产；并且完全靠野生资源，其产品数量和质量都是无法保证的。本区食品工业进一步的发展战略，应是重点引进先进的发酵技术、贮藏保鲜技术、冷冻技术、干燥技术、包装技术和各种配方（与自身的研制并重），加强科技情报，经济和市场信息的交流，力争成为粤北山区的五大支撑产业之一。