

海南社会主义市场经济 体制的基本实践

(1988年5月—1993年3月)

(2)

改革部署与研究

中共海南省委政策研究室
海南省体制改革办公室

1993年3月

海南社会主义市场经济 体制的基本实践

(1988年5月—1993年3月)

(2)

改革部署与研究

中共海南省委政策研究室
海南省体制改革办公室

1993年3月

说 明

《海南社会主义市场经济体制的基本实践》这套资料共分十册，遴选了从1988年5月到1993年3月，由我室完成的部分文字材料，力求通过这些材料反映海南建立社会主义市场经济体制的主要工作和过程。

这套资料仅供内部参阅，请注意保存。

目 录

一、1989年全省体制改革工作座谈会文件

- 1、关于印发省体制改革工作座谈会文件的通知（琼研字〔1989〕2号）……………（1）
- 2、海南省体制改革工作座谈会纪要（1989.1.25）……………（2）
- 3、坚定不移地推进改革开放
——在省体制改革工作座谈会上的讲话（1989.1.24）
……………许士杰（9）
- 4、深化体制改革是海南特区建设的根本出路
——在省体制改革工作座谈会上的讲话（1989.1.24）
……………刘剑锋（13）
- 5、海南省体制改革初步设想（内部讨论稿）……………（22）
- 6、琼海县体制改革方案……………（62）

二、1990年全省体制改革工作会议文件

- 1、深化改革，扩大开放，进一步把海南经济特区办好
——在全省体制改革工作会议上的讲话（1990.3.5）
……………刘剑锋（72）
- 2、海南省人民政府印发关于发展和完善承包经营责任制实施办法的通知（琼府〔1990〕64号）……………（87）
- 3、关于发展和完善承包经营责任制的实施办法……………（88）

- 4、关于我省国营工业企业兼并的实施意见（讨论稿）
.....（93）
- 5、关于国营企业试行股份制的意见（讨论稿）.....（99）
- 6、关于国营小型工业企业拍卖的试行意见（讨论稿）
.....（105）
- 7、关于国营小型工业企业破产的试行意见（讨论稿）
.....（109）

三、1991年全省体制改革工作会议文件

- 1、中共海南省委、海南省人民政府关于印发《海南省
“八五”期间经济体制改革规划》和《1991年全省
体制改革要点》的通知（琼发〔1991〕11号）.....（113）
- 2、海南省“八五”期间经济体制改革规划.....（114）
- 3、1991年全省体制改革要点.....（141）
- 4、关于印发邓鸿勋、刘剑锋同志在全省体制改革工作
会议上的讲话的通知（琼办发〔1991〕12号）.....（163）
- 5、从实际出发，积极探索海南改革开放的新路子
——在全省体制改革工作会议结束时的讲话（1991.3.20）
.....邓鸿勋（164）
- 6、围绕进一步扩大对外开放，大胆推进体制改革
——在全省体制改革工作会议上的讲话（1991.3.18）
.....刘剑锋（179）
- 7、海南经济特区市场体系框架的初步方案（讨论稿）.....（198）
附件一：关于建立我省粮食市场的初步方案.....（214）

附件二：关于建立三亚早瓜菜批发市场的初步方案	(220)
附件三：关于建立健全热带水果市场的初步方案.....	(225)
附件四：关于建立健全胡椒市场的初步方案.....	(228)
附件五：关于放开生产资料价格，建立健全生产资 料市场的初步方案.....	(231)
附件六：关于发展我省证券市场的初步方案.....	(239)
附件七：关于建立健全我省技术市场的初步方案.....	(246)
附件八：关于建立健全我省劳务市场的初步方案.....	(251)
附件九：关于建立健全我省房地产市场的初步方案	(256)
8、全国体改工作会议精神传达提纲.....	迟福林(264)

四、1992年全省体制改革工作会议文件

1、中共海南省委、海南省人民政府关于印发《1992年 改革开放工作要点》的通知(琼发〔1992〕9号).....	(274)
2、1992年改革开放工作要点.....	(275)
3、适应大开放要求，以转换企业经营机制为重点，进 一步深化各项改革 ——在全省体制改革工作会议上的讲话	刘剑锋(303)
4、从海南省的实际情况出发，进一步解放思想，加快 改革开放步伐 ——在全省体制改革工作会议上的讲话.....	邓鸿勋(323)

5、关于去年改革的主要情况和今年改革的安排意见

——在全省体制改革工作会议上的讲话……迟福林(341)

五、1993年全省体制改革工作会议文件

1、海南省1993年体制改革工作要点……(358)

2、关于1993年全省体制改革工作要点的说明
……迟福林(378)

3、以加快建立完善社会主义市场经济体制为目标，大胆推进各项改革

——在全省体制改革工作会议上的讲话……刘名启(388)

4、在加快改革开放中实现海南经济的高速发展

——在全省体制改革工作会议上的讲话……王厚宏(401)

六、改革研究

1、积极开拓，稳步推进，建立一个全面开放的海岛市场经济体系

——海南省经济体制改革中期规划(征求意见稿)

……(415)

2、海南省3—5年经济发展速度研究……(438)

3、关于开展我省“八五”经济体制改革规划工作的

通知……(463)

4、海南外向型经济发展战略研究……(466)

5、海南发展战略与规划比较研究纲要(初稿)……(568)

6、建省三年实绩概览……(618)

关于印发省体制改革 工作座谈会文件的通知

琼研字〔1989〕2号

各市、县、自治县委，省直各部门：

我室于1989年1月23日至24日在海口召开了“海南省体制改革工作座谈会”，参加座谈会的有全省19个市、县分管体制改革工作的负责同志和体制改革办公室、政策研究室主任以及省直有关部门的同志。与会同志对1988年全省体制改革工作进行了回顾和总结，对1989年全省的体制改革工作做了认真的研究和讨论。省委书记许士杰同志、副书记刘剑锋同志到会听取了意见并作了重要讲话。现将座谈会纪要、许士杰同志和刘剑锋同志的讲话，以及《海南省体制改革初步设想》（内部讨论稿）、《琼海县体制改革方案》等五个文件印发给你们。省委领导同志的讲话很重要，请结合本地、本单位的实际贯彻落实。对《设想》有什么修改意见，请告诉我们。《琼海县体制改革方案》供参考。

海南省委体制改革研究室

海南省委政策研究室

一九八九年一月三十日

海南省体制改革工作座谈会纪要

(1989年1月25日)

海南省体制改革工作座谈会于1989年1月23日至24日在海口召开。参加座谈会的有全省十九个市、县分管体改工作的负责同志和体改办主任、政策研究室主任以及省直有关部门的同志。省委书记许士杰同志到会听了发言并就当前改革的形势和任务作了重要讲话；省委副书记刘剑锋同志就去年体改工作的情况和今年体改工作的安排作了重要讲话。省委体制政改研究室主任李克同志发了言，省委体制改革研究室副主任迟福林同志传达了全国体改工作会议精神。座谈会期间，各市、县的同志对《海南省体制改革初步设想》（内部讨论稿）进行了讨论。海口市委常委、秘书长陈孙文同志介绍了该市企业改革的情况，琼海县委书记韩至中同志谈了该县综合体制改革的设想。其他市、县的同志也都对去年的体改工作作了回顾，并对今年的体改工作提出了一些建议，现纪要如下：

一、对一九八八年体制改革工作的回顾

1、建省以来，全省各项工作都取得了显著的成绩：按照“小政府，大社会”的新体制组建了省级领导班子；根据中央、国务院的指示精神，制定了海南社会经济发展总体规划和一系列开发建设

的特殊政策；投资环境得到了改善，全省国民经济有了很大的发展，工农业总产值和财政收入都比上年有了较大增长；党的组织建设和精神文明建设也取得了一定的成绩。这都是与体制改革工作分不开的。

2、建省以来，省委、省政府对体制改革工作很重视，始终摆在重要位置来抓。根据以改革总揽全局，以改革、开放促开发，放胆发展生产力的总方针，和“小政府、大社会”、“小政府、大市场”的要求，在经济体制改革、政治体制改革以及其他改革方面进行了新的、有效的探索。

3、在经济体制改革方面，已初步确立了市场经济的运行机制，在所有制结构、市场体系、政府宏观调控、企业和农村深化改革等方面，都进行了积极的探索和试验。

①明确规定了对境内外投资者的开放政策；确立了不以公有制为主的多元化经济结构模式，让各种经济成份的工商企业平等竞争。尤其是对“三资”企业、内联企业、私营经济的发展制定了许多优惠政策，如“三十条”（即《海南省人民政府关于贯彻国务院〔1988〕26号文件加快海南经济特区开发建设的若干规定》）。

②探索了政府宏观调控的方式。尽量减少政府对企业经济活动的干预，让企业有充分的经营自主权。

③探索了深化企业改革的路子。完善企业经营机制，实行公开招标承包、风险抵押承包，优化劳动组合，改革人事、劳动制度。有的市、县还对资不抵债的企业实行破产，在企业租赁、股份制等方面也进行了积极探索、试验、使亏损企业和亏损额都有所减少。

④继续深化了农村改革。进一步完善家庭联产承包责任制，继

续以琼海县作为综合体制改革试点县，调整农村产业结构，对大宗农产品价格进行改革，积极发展创汇农业，试行农工商一体化、产供销一条龙的新体制等，为全省农村改革提供了经验。

⑤在科、教、文、卫的体制改革方面，也取得了一定的成果。如临高县在教育制度改革中，在乡（镇）设立教委，并对农村中小学校的校长、教师实行聘任制，提高了群众办学的积极性。通过改革，我省的科、教、文、卫事业已开始向多层次、多渠道、多元化的新格局发展。

4、在政治体制改革方面，对党政分开、政企分开等问题进行了深入的研究和大胆探索。

①党政机构设置和人员编制小而精。

②党政分开，省委不设与政府部门重叠的机构，政府部门不设党组；将原行政区11个主管经济工作部门和8个行政性公司改为独立核算、自负盈亏、自主经营的经济实体。

③为减少扯皮，提高工作效率，在三亚市实行党委书记和市长由一人兼任试点，并在全省普遍推行乡（镇）党委书记兼任乡（镇）长。

④推行“大社会”的新体制，把大量的社会、经济事务还给社会。提出了“领导人自选，活动自主，经费自筹”的群众团体改革方针，对群众团体改革起到了积极的推动作用。

5、虽然我们的改革取得了一定成果，但与中央的要求相比还有很大差距，我们面临的困难和问题还不少，主要有：

①我们同中央一些部门的关系还没有理顺。尽管国务院发文要求中央各部门支持海南改革，在机构设置上不要强求上下对口，但

实际情况并非如此，矛盾时有发生。

②我们的“小政府”初步建立起来了，但政府职能尚未真正转变，政府各部门之间的关系也还未理顺，工作效率还不高。

③制约市场经济发展的价格“双轨制”问题尚未很好解决：产业、产品结构的调整进展还不大；金融市场、生产资料市场、技术市场等如何建立和发育，还需要继续深入研究。

④县办企业的运行机制陈旧，企业越大亏损也越大，这也是体制改革工作中亟待研究和解决的大问题。

二、关于今年体制改革工作的安排

座谈会上，许士杰同志指出，一切阻碍生产力发展的规章制度和方法都要改革，要从我省的实际情况出发，迈开政治体制改革和经济体制改革的步伐，对改革开放不能有任何怀疑。各市、县可视条件和可能，对群众迫切要求解决的一些实际问题进行单项改革，不要等全省统一规定后才改革。刘剑锋同志也指出，今年是海南开发建设的重要一年，全省工作要以改革总揽全局，坚持以改革、开放促开发。体制改革工作的思路要更加解放思想，更加大胆地更新观念。一方面，对去年改革工作中出现的问题要在今年内解决；另一方面，今年的体制改革方案要做到成熟一个实施一个，力争有所前进，有所创造。

1、经济体制改革方面

①要加快新旧体制的转换过程，尽快培育大特区的市场体系，加快实现计划经济向市场经济的转变、微观管理向宏观管理的转变。

②企业改革是经济体制改革的重点。今年，要进一步完善企业的承包经营责任制，着眼点是尽快提高经济效益和某些企业的社会效益。同时，要进行股份制试点工作，为今后大力推广作准备。另外，对企业转让、拍卖也可进行试点、推广。

③进行物价、工资改革。物价改革必须与工资改革配套进行。物价改革应实行“放、调、控”相结合的方针。粮食等对群众生活影响很大的商品要管好，大部分商品价格要放开。工资改革要先补后改，政企分开，企业的工资改革要与效益挂钩；政府机关的工资改革要向建立公务员制度方向发展。

④推进农村改革、抓好农场改革。在实行联产承包责任制以后，近几年来，农业徘徊不前，重要原因是深化改革工作未及时跟上。今年必须下大功夫来抓。要通过政治体制改革和经济体制改革的相互配合，推进农村改革。全省现有90多个国营农场，在海南农业中占有举足轻重的地位，也要把改革提到议事日程上来。

⑤外贸和旅游等方面也要对现行管理体制、运行模式进行改革。

2、政治体制改革方面

①进一步完善“小政府、大社会”的新体制。主要是明确职能；理顺内部关系，改进作风，提高工作效率。

②继续贯彻党政分开的原则。乡（镇）以下党政主要领导兼职要全面推开。市、县党政主要领导兼职也可以做一些试点。党政分开是党政机关职能分开，但党政干部是可以兼职的。

③政企彻底分开。事实证明，政企不彻底分开弊病很多，没有平等竞争，不利于干部为政清廉。但从我们海南的实际出发，乡

(镇)以下及人民团体非主要负责人可以在公司兼职。

④加强廉政建设。要从体制上、制度上、组织上解决这个问题。要探索廉政建设的新路子，包括制度化、法制化、工作公开化和舆论监督。

⑤要推进干部、人事制度改革。要加速公务员制度的建立，尽快建立干部培训、考核制度，把竞争机制引入干部、人事制度。

三、亟待解决的几个问题

1、农村工作主要有如下一些问题：

①科学技术体制弊病突出，技术的应用推广工作不适应农业生产发展的要求。农业科技部门的技术人员因体制不顺，有关政策规定过死而没有积极性，不愿意到农村搞科技承包和其他形式的服务，尤其严重的是，现有的科技人员要求“跳出农门”的很多，使本来就力量单薄的农村科技队伍更显得不适应形势的需要。

②粮食、橡胶、甘蔗等大宗农产品价格不合理，难以调动生产积极性。我省粮食缺口较大，价格一下放开确有困难。但征购基数太大，难以完成，应尽快核定征购基数，逐步放开价格。橡胶、甘蔗的价格也应放开。

③土地丢荒情况严重。实行家庭联产承包责任制以来，随着生产力的不断发展，农民外出务工、经商的不少，造成部分承包地无人种。由于有关法规、制度没有建立和完善，因而土地少而又无外出务工经商能力的农民只能“望地兴叹”。土地的规模经营也受到很大的阻碍。不仅如此，由于所有权和使用权不明确，投资者征用土地亦相当困难。

④农业是海南开发建设的基础，但对山区农业探索少。山区县的同志普遍要求选一个山区县做综合体制改革试点。

2、“小政府”的职能尚未明确，内部关系也未完全理顺，造成一些人认为机构少了，工作难以开展，想重新把一些政府机构扩大。

3、县一级体制改革机构不健全，职能不明确，目前大多数县的体制改革机构都是临时性机构，挂靠县委办公室。由于不是常设机构，人员也配不齐、不理想，难以开展体改工作。对此，提请省委明确规定：各市、县的体制改革机构是常设机构，就叫做体制改革办公室，与各部、委、办、局平行，全面负责政治、经济体制改革工作，直接由党委领导，指定由一名副书记主管。至于体制改革办公室是同政策研究室合在一起、两块牌子一套人马，还是分设，省里不作统一规定。

（胡敦庆 校对）

坚定不移地推进改革开放

——在省体制改革工作座谈会上的讲话

许 士 杰

（1989年1月24日）

这次省的体改工作座谈会，题目大、内容多，时间只有两天，采取了座谈会的形式。这也是一种改革。同志们要我讲话，我想就大家提出的一些问题谈几点意见。

一、坚定不移地贯彻改革、开放的总方针、总政策

十一届三中全会以来的实践证明，党中央制定的改革、开放总方针、总政策，完全正确，促进了生产力的发展，改善了人民的生活，提高了我们在国际上的威望，任何人没有任何理由改变它。治理经济环境、整顿经济秩序，只是改革、开放的方法、步骤的调整，而不是总方针，总政策的改变。最近赵总书记一再强调这个问题，表达了党中央坚持改革、开放的决心。改革、开放是人心所向，国内人民拥护，国外侨胞也欢迎。这次我出访泰国和新加坡，到处听到侨胞对十年改革、开放的赞誉。

改革、开放在我们海南有特殊意义。海南是中央定的先行改革试点省、经济大特区，是全国改革、开放的晴雨表，众目睽睽，一

举一动，都会引起国内外的关注。因此，我们要充分认识到海南的改革、开放不仅仅是一县、一市、一省的事，一定要有开拓精神，更加解放思想，搞好改革、开放工作，决不能辜负党中央的期望。

二、进一步改革开放的指导思想

我们要从海南的实际出发，以主人翁的态度积极主动地推进改革，深化改革。一切改革都必须紧紧围绕发展生产力来进行。凡是有利于生产力发展的就大胆坚持，凡是阻碍生产力发展的就坚决改掉。衡量改革措施是不是从海南实际出发，主要看是否有利于海南的开发建设，是否有利于引进国内外的资金、技术和人才，改革的大题目要由省里来搞，并要取得中央的批准与支持，局部性的改革，市、县可以做到的，就不要等待，如改善投资环境，特别是农业投资开发等。各市、县要根据当地的实际，抓住人们关心的问题，先从力所能及的事情做起，象临高县的教育改革，就很有成绩。三亚市冬季西瓜价格低，就应该抓住流通环节的问题，主动地在流通体制改革方面做点文章。

要总结经验，走出开放的新路子。海南的资源环境、地理位置、交通条件不同于深圳、珠海特区，因此决定了我们不能重复他们的路子。“三来一补”可以搞，但没人家的优势。经过去年的实践，我们初步摸索出自己发展的路子，这就是：第一，充分利用本地资源，搞农工商、产供销一条龙开发；第二、尽可能地吸引外资搞成片承包开发，综合补偿。

三、重点抓农业管理体制的改革

我省的农业管理体制亟待改革。现在是产品多、商品少。一讲