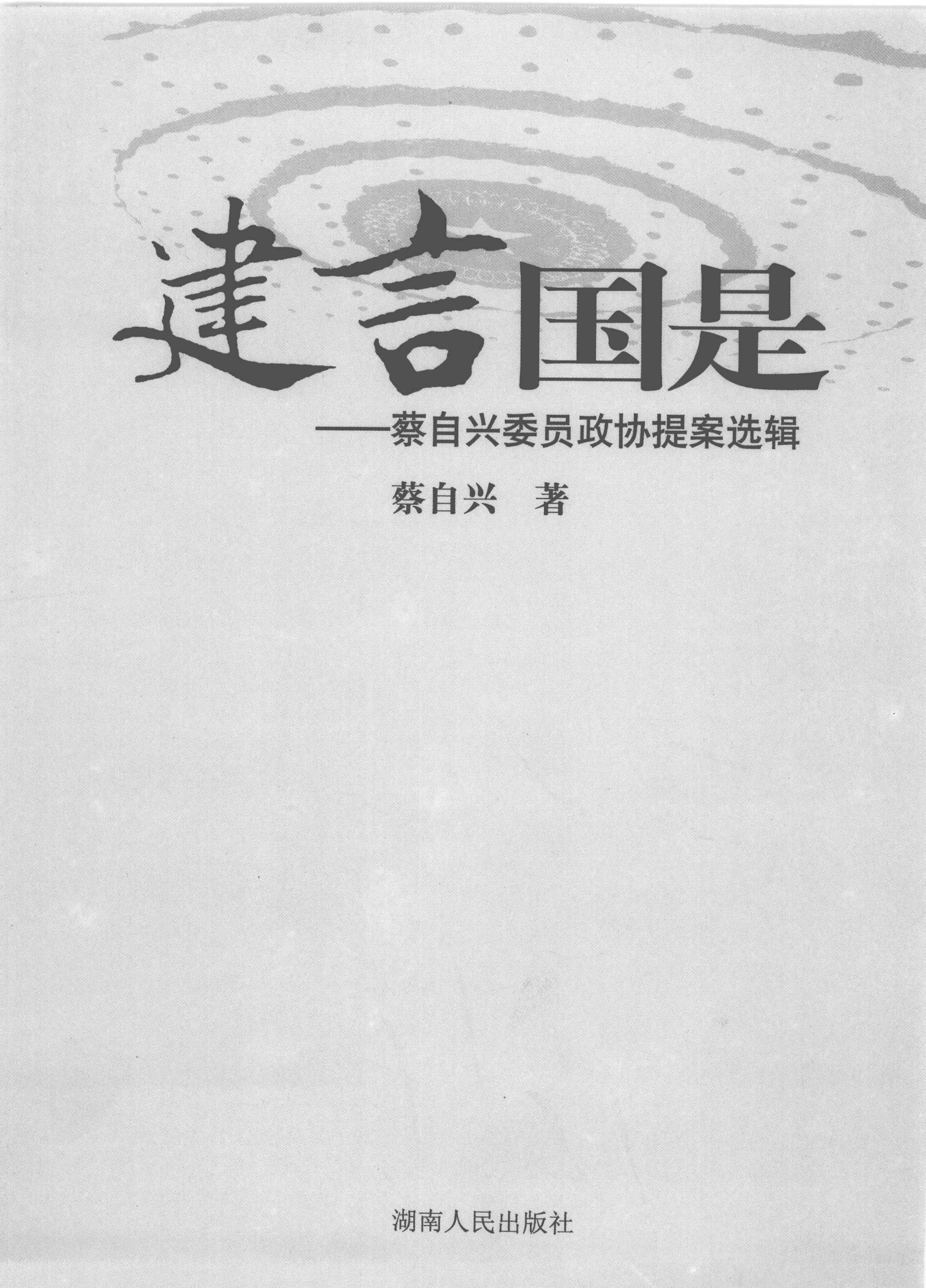


蔡自兴 著

建言国是

——蔡自兴委员政协提案选辑

湖南人民出版社



建言匡是

——蔡自兴委员政协提案选辑

蔡自兴 著

湖南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建言国是——蔡自兴委员政协提案选辑 / 蔡自兴著.

长沙: 湖南人民出版社, 2010. 7

ISBN 978 - 7 - 5438 - 6710 - 9

I. 建… II. 蔡… III. 中国人民政治协商会议
- 提案 - 汇编 IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 140049 号

建言国是——蔡自兴委员政协提案选辑

蔡自兴 著

出 版 人: 李建国

责 任 编 辑: 夏新军

装 帧 设 计: 陈 新 + 杨发凯

出版、发行: 湖南人民出版社

网 址: <http://www.hnppp.com>

地 址: 长沙市营盘东路 3 号

邮 编: 410005

经 销: 湖南省新华书店

印 刷: 长沙科地印务有限公司

印 次: 2010 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

开 本: 880 × 1230 1 / 16

印 张: 40

字 数: 730000

书 号: ISBN 978 - 7 - 5438 - 6710 - 9

定 价: 80.00 元

营销电话: 0731 - 82226732

(如发现印装质量问题请与承印厂调换)

蔡自兴委员政协提案选辑

提案署名委员总名录

(共 213 人 以姓名拼音为序)

白世伟	白以龙	包景岭	边长泰	蔡 荣	蔡绍芝	蔡述明	蔡自兴	曹 亚	陈炳德
陈澄波	陈火旺	陈家骅	陈彰嘉	陈重华	陈作斌	崔光杰	单大年	邓成城	邓乃扬
邓秀新	邓宇民	丁传贤	丁仲礼	段镇基	范多富	范晓虹	范毓虎	方毓棠	方兆本
费岳峰	封锡盛	冯健亲	冯 友	傅惠民	傅 锐	傅仙罗	高伯龙	龚建明	龚世萍
古德生	韩汝琦	何报翔	何栋材	何升韬	何淑云	何志尧	贺光国	洪 伟	侯希贵
胡 彪	胡文瑞	胡熙文	胡旭晟	胡正名	黄 虎	黄荣辉	黄伟民	黄先祥	黄敬昌
贾亦斌	匡 湧	乐寿长	雷震洲	黎乐民	黎振兹	李 昌	李慈君	李贛骝	李刚铤
李 鸿	李华栋	李京文	李 静	李觉文	李利君	李烈荣	李擎世	李素循	李贻衡
李正桥	李志国	李尊贤	厉无畏	梁超然	林嘉駮	林 金	林上元	林溪石	林子亮
凌水成	凌天牖	刘冬民	刘 鄂	刘夫生	刘 虹	刘民复	刘 璞	刘庆柱	刘 巍
刘 晓	刘友梅	刘玉岭	刘 正	刘中山	龙国键	卢光琇	卢锡城	卢志强	陆锡蕾
罗里熊	罗维根	马凯梅	毛增滇	孟庆丽	孟宪欣	穆京祥	聂绍仪	欧阳明远	彭清源
齐续春	钱积惠	钱景仁	钱七虎	秦大河	邱文豹	任玉岭	沈德忠	沈国荣	盛孝邦
石昌禄	石耀霖	石玉珍	石正宏	史贻云	释圣辉	舒兴田	宋克湘	苏国萃	唐格森
唐浩明	唐纪良	陶醒世	田 静	田 岚	田中群	童石军	万鄂湘	万 彤	汪 浩
王继英	王克英	王良溥	王弭力	王沛清	王世英	王 曦	魏惠生	翁宇庆	吴良好
吴淑珍	夏建白	夏培度	萧大雍	肖谷欣	肖黎声	肖善因	谢德体	谢克昌	谢 勇
徐更生	徐米弟	徐士乔	薛慕煊	严尧卿	阳忠恕	杨保建	杨承平	姚建年	姚守拙
游碧竹	游清泉	余志华	俞汝勤	俞忠钰	袁隆平	袁晴棠	言乃克	袁希钢	战秋萍
张邦维	张大方	张德二	张福炎	张华康	张建国	张世诚	张素我	张学梅	张媛贞
赵功民	赵国通	赵龙海	赵伟铎	赵修建	郑楚光	郑兰荪	郑怡庭	周绍明	朱尔瞻
朱建军	朱敏慧	朱培康	左铁钊						

序

胡 彪

提案是人民政协履行人民政协职能的一个重要形式，是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的一种重要载体，是协助党和政府实现决策民主化和科学化的一条重要渠道。人民政协素有“人才库”和“智力库”之称，广大政协委员政治素质好，政策水平高，知识和经验丰富，大多是各行各业的优秀人才。政协委员通过提案形式，围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的重大问题，积极建言献策，反映出委员们的爱国热忱和全国人民群众的心声。

蔡自兴教授的教学和科研成绩卓著，是我国人工智能、机器人学和自动控制诸学科领域学术带头人之一。他先后担任湖南省政协第七届委员会委员、第八届委员会委员、常委、副主席兼文教卫体委员会主任，全国政协第九、十届委员会委员等职。除了完成繁重的教学科研任务外，长期以来，作为湖南省和全国政协委员，他忠诚地履行人民政协委员职责，关注国计民生，深入调查研究，亲手认真撰写提案，如实反映社情民意，积极参政议政，作出了突出的贡献，实属难能可贵。在1993 - 2002 年的湖南省政协七届和八届会议及1998 - 2007 年全国政协九届和十届会议上，他共提交了近300件提案和10多件大会发言。其中，他亲手起草的主提案和大会书面发言就有120多篇。《蔡自兴委员政协提案选辑》收集了蔡自兴委员的200多件提案，包括主提案108件和联

名提案 95 件。这些提案内容广泛，涉及社会发展、政治法律、经济产业、城乡建设、科教文体、医药卫生、环保安全、人民生活、人事福利等方面，是蔡自兴委员和其他政协委员同仁们辛勤劳动和智慧的结晶，是他们心系祖国和人民的真实写照。由于他的提案如实反映了社情民意，因而引起舆论和群众的普遍关注，多次被评为“优秀提案”。几乎每年都有他的提案在全国媒体报道，有的提案还在全国引起广泛反响。

本提案选辑从一个侧面反映了人民政协活动和政协委员建言献策的生动实践。对于初次履行参政议政职能的新委员，这是一份难得的学习资料，可以从中获得撰写政协提案的启示。由于政协委员的建言献策往往具有前瞻性，提案中提出的许多意见和建议，至今仍不失现实意义，值得有关部门借鉴。在庆祝人民政协成立 60 周年之际，本提案选辑的发表也是献给人民政协 60 周年的一份厚礼。

是为序。

2009 年 9 月

前 言

蔡自兴

自1992年成为湖南省政协委员以来，作为湖南省和全国政协委员，我能够有更多的机会与其他政协委员一道厉行参政议政和民主协商的使命，为经济发展和社会进步做出微薄贡献。对此，我感到由衷的高兴。

从本选辑可以看出，我们的提案十分关注国家科技、文教、社会的发展及良好社会环境的建立。这些提案引起社会和政府主管部门的高度重视，为党政部门决策提供依据。

1998年参加全国政协会议之后，我以更大的热情和责任心参与政协工作，认真履行参政议政和民主监督职责。除了平时关注和反映社情民意外，每年全国“两会”期间和会前十来天，我要花20多天时日撰写大会提案。在全国政协第九届、第十届会议上，我在科教方面还提出几件在全国颇具影响的提案。经济建设、法制建设、人民生活和精神文明建设也是我们提案关注的重要方面。我经常关心社情民意，细心观察现实问题，并把它们及时地记在小本子上，供撰写提案时参考。在15年政协委员岗位上，我提出的主提案和报告共120多件。这些提案和报告都是我亲身调查和亲自执笔撰写的。其中，有2件提案被评为湖南省政协优秀提案，多篇提案被选入全国政协提案/报告选编或精选。2000年我还被评为湖南省政协“提案之星”。看到自己倾注心血的提案建议被采纳或实现，许多提案引起社会热烈反响和广泛认同，参政议政有了一定的社会效益，我深受鼓舞。

现在出版的这部《提案选辑》，是我和213位全国和湖南省政协委员集体智慧的结晶，也是各级领导和部门高度重视和大力支持的结果。本提案选辑从一个侧面

反映了人民政协活动和政协委员建言献策的丰富实践。

我谨代表本《提案选辑》的署名委员们，衷心感谢全国政协提案委员会和湖南省政协提案委员会提供了相关提案的存档资料和指导咨询，诚挚感谢政协湖南省委员会办公厅、湖南省新闻出版局、湖南出版集团和湖南人民出版社对本选辑出版给予的全力支持。我们要特别感谢湖南省政协主席胡彪同志在百忙中为本选辑热情作序。湖南省人大常委会和政府领导唐之享、第八届湖南省政协副主席范多富、湖南省新闻出版局局长朱建纲、湖南省出版集团公司董事长龚曙光和总经理张天明等同志为本提案选辑的出版起到很大推动作用。湖南人民出版社总编室李大春主任和责任编辑夏新军为本专辑编辑出版付出智慧与辛劳。所有这些关怀、鼓励和支持，使我们深受鼓舞。如果没有他们的帮助，本专辑就可能无法与读者见面。

我们还要感谢中央和地方有关部门对我们提案的认真研究与答复，感谢全国和湖南省有关部门的广大干部和群众对我们的提案调研工作提供方便与帮助以及提案发表后的支持与理解。

需要说明的是，为什么本选辑湖南省政协提案部分不像全国政协提案那样有联名提案和答复文件？湖南省政协第九届会议以前的提案没有建立电子文档，大部分提案是手写稿，很少有打印稿。现在收入的提案，是从省政协资料室对提案复印后逐字输入形成电子文档的。由于没有电子文档可查，联名提案也难以查找。

由于我们，特别是本人，所处岗位、知识见识、思考角度和调查研究的局限性，我们的提案一定尚存在不少不足之处，热忱欢迎和由衷感谢各位领导、各级政协委员和广大读者批评指正。

政协提案是政协委员厉行参政议政、反映社情民意、实现民主监督职责的一种基本方式，也是政协委员实现自身社会价值的重要表现。我深深地认识到：通过中国共产党领导的多党合作与政治协商制度参政议政，是一项十分光荣的工作，也是一项十分严肃和义不容辞的社会责任。

2009年9月19日

目 录

第一部分 全国政协会议提案与答复

全国政协第九届会议 (1998—2002)

九届一次会议提案 (1998 年)

加强进口宏观调控, 保护民族工业	(3)
营造宽松有序的人才流动环境	(6)
加强洞庭湖治理的科学研究和决策	(10)
加大反腐败, 打击渎职型经济犯罪力度	(11)
进一步加速民营高科技企业发展	(15)

九届二次会议提案 (1999 年)

基础科研机构改革应慎重从事	(18)
加快建设全国农业综合信息网络	(21)
严格控制各种《名人录》出版	(25)
高校体制改革中应防止贪大求全	(27)
“少年班”弊多利少, 应及早废止	(31)
全面整顿部门利用权力强制发行报刊, 切实减轻基层单位、农民和企业负担	(33)
在湖南设立中国南方城市轨道交通车辆研制生产基地	(36)
请求国家计委、国家文物局支持开发保护长沙铜官窑遗址的建议	(39)
加快洛湛铁路通道前期工程进度益永段下半年开工	(42)
加大对洞庭湖堤防加固的投资力度, 加紧实施蓄洪垸和重要堤垸的堤防加固 工程	(44)

尽快启动湖南生态建设工程，根治洞庭湖和湘资沅澧“四水”水患	(46)
解决湖南江华瑶族自治县林农面临吃粮难问题	(49)
尽快制定农民负担法，依法规范农民负担征收管理工作	(52)
以法律形式赋予监察机关财务或审计监察职能，强化监察手段，加大反腐败 力度	(55)
转变政府职能，改革政府（部门）审批制度，改善企业经营环境，促进社会 主义市场经济体系建立和完善	(58)
全面复原黄兴故居“全国重点文物保护单位”	(61)
启动农村消费需求的几点建议	(63)
我国高等教育面临的问题与改革建议	(67)
水库除险加固刻不容缓	(70)

九届三次会议提案（2000 年）

请求国家计委尽早批准皂市水利枢纽建设项目	(75)
重视增容配套，切实保障生活用电，扩大内需	(78)
转变观念，切实减轻学生负担	(81)
“超前教育”——教育的误区	(87)
严厉查禁出版“名人录”	(91)
设立与公布举报电话和“网上举报”的建议	(93)
建议将《三峡工程对洞庭湖区的影响及其对策研究》列入国家科技部软课题 研究项目	(96)
请求国务院批准撤销邵东县，设立邵东市的建议	(99)
强化“水忧患意识”，科学用水，节约用水的建议	(102)
加强对具有严重污染性的废电池污染治理的力度，确保人民身体健康、生命 安全的建议	(106)
推进长株潭一体化的建议	(109)
将洞庭湖区水污染防治纳入国家“十五”期间环保重点治理区域的建议	(113)
国有企业办中小学深化改革、平稳过渡的建议	(116)
建立国家信用管理体系的建议	(120)

九届四次会议提案（2001 年）

科普工作亟待加强	(125)
----------------	-------

从严控制科技奖励评奖部门	(130)
值得注意的“兼职院士引进风”	(133)
两院院士评选十大科技新闻需要改进	(137)
简化和加快出国护照办理手续	(140)
尽快立法,保障校园安全	(142)
减少会议,精简文件,消除官僚主义和形式主义	(145)
一位离休干部对“十五”计划的建议	(148)
改革差旅费制度,根治公务消费中的腐败	(149)
坚决遏制统计数据上的弄虚作假,确保统计数据的科学性、真实性	(153)
制定“十五”计划应将心理卫生工作纳入精神文明建设的体系	(158)
建议将开发建设项目水土保持方案纳入基本建设审批程序	(162)
纪念辛亥革命 90 周年 促进祖国统一事业	(164)
西部大开发湖北恩施土家族苗族自治州解决瓶颈问题,必须优先修建枝万铁路 恩施段	(169)
加大我国天然植物提取物及中医药产业化开发力度的建议	(172)
将 209 国道改造列入国家“十五”计划并尽快实施的建议	(177)
建议设立“节水日”,增强全民水忧患意识和节水意识、普及节水知识	(179)
将舜帝陵列为全国重点文物保护单位的建议	(181)
实现农产品规格化标准化的建议	(183)
建议国家将怀化市列为全国旅游重点城市	(186)
维护司法公正的建议	(190)
建议明确建设工程交易中心合法地位,加强对招投标过程和有关监督执法部 门的再监督	(200)
请求中央拨款支持全面恢复黄兴故居原貌的建议	(205)
建议对中西部新批国家级经济技术开发区给予政策扶持	(207)
吸引留学人员回国办企业是我国发展高新技术产业的重要途径	(211)
乡镇干部工资补贴问题的思考	(218)
对革命伤残军人等优抚对象开展健康教育与健康促进活动的建议	(225)
建议国家加强对“三峡工程建成后对洞庭湖区的影响”课题的研究	(228)
制定我国《咨询法》的建议	(232)
建议尽快修订《破产法》	(238)

九届五次会议提案（2002 年）

“超前教育”危害严重，学前教育亟待加强	(240)
虚假有害广告应予严禁	(243)
整治学术腐败刻不容缓的建议	(245)
改善三等伤残军人的医疗待遇	(248)
呼吁整治学术界的道德败坏	(251)
重视和加强体育行风建设	(254)
警惕房地产业投资过热	(257)
建议国家加大对韶山毛泽东故居景区旅游基础设施的投入	(260)
建议国家增加湖南省扶贫资金规模	(262)
依法行政，维护企业子校离退休教师合法权益	(264)

全国政协第十届会议（2003—2007）

十届一次会议提案（2003 年）

加强对青年学者的管理与教育	(268)
关注大学扩招后的大学生就业问题	(275)
实行大会座次轮换的建议	(282)
尽早制定相关法律，解决大陆与香港之间经济案件执行难问题	(285)
将营利性民营医院纳入医保定点医疗机构体系	(287)
启动高校科技创新工程，完善国家科技创新体系	(290)

十届二次会议提案（2004 年）

科普帮致富，铲除“六合彩”	(296)
进一步强化大学本科教育	(300)
建立木材防腐产业，呼吁木材防腐立法	(303)
切实减轻娃娃负担	(306)
推广网上评审的建议	(310)
完全彻底废除公厕收费	(314)
生化实体必须远离居民稠密区	(316)
规范“专升本”的建议	(319)
规范研究生收费的建议	(322)
采取得力消防措施，确保人民生命财产安全	(325)

洞庭湖湿地生态环境保护的建议	(331)
建设衡(阳)炎(陵)吉(安)铁路的建议	(337)
请求将湘潭大学列入国家“211工程”重点建设学校的建议	(339)
在株洲建立国家电力牵引轨道交通装备产业化基地的建议	(343)
以法律形式研究建立解决建设领域拖欠工程款和农民工工资问题长效机制	(346)
加快工商行政管理法律、法规立、改、废步伐,充分发挥工商行政管理职能 作用	(348)
关注青年科技人员中文水平下降问题	(351)

十届三次会议提案(2005年)

高压输电线路和高压变电站建设应远离居民区	(353)
取消对摩托车限制性措施	(357)
废除条形码信封,保护消费者利益	(365)
民航班机应装设婴儿座位	(368)
发扬妈祖文化,加强对台文化交流	(371)
著作稿费应调整纳税办法	(378)
修订《医疗事故处理条例》,确保医疗事故鉴定的公正性	(380)
制定农田土地保护法,制止农田流失	(387)
将舜帝陵列入国家重点文物保护单位	(392)
将湘潭大学列入部省共建学校	(394)
制定《产权交易法》,建立维护职工利益,防范国有资产流失的企业改制法律 保障	(396)
制订“电子政务建设指导意见”,推进我国电子政务健康顺利进行	(401)
建议对自然科学学术团体在税收中赋予减免政策	(405)
在湖南省建设操作系统国家工程研究中心	(408)
加强总体规划,使国家大型工程建设能推动和振兴自己的技术和产业发展	(411)
建议将人民币改为中国元	(416)
按照客观事实适时调整科研单位分类	(419)
推进轨道交通机车车辆产业合并重组	(422)
在建立和谐的社会中发挥自然科学学会的作用	(426)
请求国家领导人出席炎帝陵公祭典礼	(430)

十届四次会议提案 (2006 年)

全面禁止儿童做广告和规范面向儿童广告	(432)
用科学发展观指导城市绿化	(436)
对少年班的理性思考	(440)
改进大学生学风	(447)
再次建议改善三等伤残军人的医疗待遇	(452)
改革退休养老金分配制度, 实现公平分配	(456)
培养高水平创新人才	(461)
增加军人工资	(468)
火车票采用实名制, 遏制非法倒票行为	(470)
加快农村低保制度建立, 推动社会主义新农村建设	(473)
尽快立项兴建“靖州—邵阳—衡阳”铁路	(477)
加强药物管理以降低医疗费用	(480)
建立农村居民最低生活保障制度	(483)
将湖南省长株潭城市群及衡阳市纳入国家老工业基地改造计划	(487)
加大对湖南省库区移民支持	(490)
改进我国现行公众假期模式	(494)
加大节能照明产品推广力度	(497)
发挥福建优势开展援外培训	(501)
加大对湖南省等南方省份农村能源建设扶持力度	(504)
在出台新的水库移民后期扶持政策时重点照顾湖南	(507)

十届五次会议提案 (2007 年)

治理汽车报警器噪声问题	(510)
将妈祖文化列为我国“申遗”重点项目	(514)
对教育教学改革和培养创新人才模式	(518)
再次呼吁高压变电站应远离居民区	(521)
支持少年班的错误做法值得反思	(524)
燃气初装费应由经营者买单	(525)
再次建议制定农田土地保护法, 制止农田大量流失	(528)
加大国防科技工业基础研究投入, 增强自主创新能力和发展后劲	(533)
搞好收入分配改革	(536)

建设中国高速公路广播信息网, 促进交通现代化	(540)
支持湖南超级杂交稻良种工程	(543)
发挥海事法院优势, 加强水资源司法保护	(546)

第二部分 湖南省政协会议提案

湖南省政协第七届会议提案 (1993—1997)

七届一次会议提案 (1993 年)

(因赴美国访问未参加此次会议)

七届二次会议提案 (1994 年)

普遍开设商业电话问讯服务之建议	(551)
加强街头广告市场管理	(552)
整顿影像市场, 救救青少年	(553)
建议增加对基础研究的投入	(554)

七届三次会议提案 (1995 年)

健全学生医疗保险问题	(555)
请求继续支持中南工大建立良好的教书育人周边环境	(556)
拨款补助农村特困生入学的建议	(557)
我省高考录取中体育加分弄虚作假问题必须严肃处理 and 严格复查	(558)

七届四次会议提案 (1996 年)

减少高级科技人才外流	(559)
培植与发展具有民族和地方特色的我省文化市场	(561)
规定在公共场所和会议室禁止抽烟问题	(562)

七届五次会议提案 (1997 年)

消除隐患, 确保消防安全	(563)
大力树立省会形象	(564)
实行双向制约, 保护消费者权益	(565)

对河床淤积泥沙进行深挖与疏通	(566)
整治与规范我省传销活动	(567)

湖南省政协第八届会议提案 (1998—2002)

八届一次会议提案 (1998 年)

回收筷子不是一件小事	(568)
正确认识形势, 维护稳定局面	(569)
各级领导应带头遵守公共场所禁烟规定	(570)
扫黄必须加大力度持之以恒	(571)
建立与应用水稻栽培专家系统的建议	(572)
转送《关于理顺退休金问题的报告》	(573)

八届二次会议提案 (1999 年)

加快建设湖南农业综合信息网络平台	(575)
保护野生动物要抓紧两头	(579)
切实保护旅游景区环境	(581)
重新思考“丘陵山岗开发”问题	(583)
校园周边环境整治重在落实	(584)
让湘江沿岸广大居民早日吃上放心水	(586)
规范交通路线上的指示牌和广告牌颜色	(587)
认真整顿涉外标志牌和广告	(588)
注意大学生济困的政策导向	(590)

八届三次会议提案 (2000 年)

切实落实增容措施, 保障生活用电, 扩大内需	(592)
建议尽早召开“加入 WTO 与湖南发展对策研讨会”	(594)
整治旅游路线和景点上的乱收费, 保证旅游业健康发展	(595)
在湖南创建 1~2 所国内一流、国际知名的大学	(597)
建议省政府促请国家计委尽早批准皂市水利枢纽建设项目	(599)
严禁燃烧垃圾, 保护大气清洁, 保障人民健康	(600)
加强对爱国主义教育基地的建设、保护与管理	(601)
倡导“文明电话”	(602)

开设早市和夜市的建议	(603)
加大湖南图书馆投入力度, 迎接建馆 100 周年	(604)

八届四次会议提案 (2001 年)

文山会海何时了——向文山会海宣战	(607)
尽早建成长沙河西二环线	(609)
加大岳麓山生态环境保护力度	(610)
加强我省体育后备队伍建设	(611)
建议教育厅重申女性副教授退休年龄的规定	(612)

八届五次会议提案 (2002 年)

积极对待舆论监督	(613)
下大力气彻底解决汽车牌照作假问题	(615)
建议把何宣将军墓地列为文物保护单位	(617)