

# 中国行证审判

# 中国行政审判

主编 黄杰

河北人民出版社

# 中国行政审判

主编 黄杰

---

河北人民出版社出版发行（石家庄市城乡街44号）

唐山市彩印厂印刷

---

787×1092毫米 1/16 76.375印张 2,310,000字 1996年1月1版

1996年1月第1次印刷 印数：0001—7000 定价：120.00元

ISBN 7-202-01847-0/D·209

主 编:黄 杰

副主编:蒋惠岭 蔡小雪

编 委:(以姓氏笔划为序)

于秀艳 王育君 王殿全 孟昭阳 郑贵耕 金俊银  
陈永达 范德浩 张树义 姚炳珠 袁志亮 袁保俊  
高树德 倪寿明 覃启成 蒋惠岭 蔡小雪

撰写人:(以姓氏笔划为序)

于长海 于秀艳 王希发 王育君 王海明 王殿全  
兰志刚 李永生 李彦卿 李庆民 王本瑞 田国卿  
刘爱群 刘升林 刘凤英 刘云清 王铁男 马永欣  
成宝华 孔繁波 步延胜 吴正祥 孙德保 孙林生  
刘春贵 吕秉岐 张晓夫 张树义 汪喜久 陈永达  
范德浩 陈寿玉 林 静 苗长青 张乐发 苑春方  
苑晓军 赵兰红 赵松岩 陆 军 周少白 金俊银  
杨 生 杨双田 胡一进 荆 伟 高树德 杜士安  
姚仁安 姚炳珠 路 遥 顾文涛 倪寿明 韩中柏  
龚 勇 袁志亮 蒋惠岭 蔡小雪 蔡志成 蔡绍祥  
覃启成 董茂森 戴志强 谢永健

# 编写出版说明

## 一、编写本书的宗旨及指导思想

改革开放以来，我国的法制建设有了巨大的发展，司法审判工作在国家的经济建设和人民群众的生活当中的作用越来越重要，这就要求从事司法审判工作的实际工作者除了具备很高的个人素质外，还要具备良好的专业知识，才能满足国家和人民对审判工作的需要。同时，由于我国目前制定了大量的法律法规，还有许多的司法、行政解释，各种类型的案件也屡屡出现，作为审判工作人员，从大量浩繁的卷案中去查阅这些内容是相当困难的事情，因此，为了给从事司法审判工作的人员提供一部实用、全面、权威、常用常查的工具书，特编写出版《中国行政审判》一书，以期司法工作者提供工作上的便利。

## 二、本书的主要内容

本书共分为五大部分：

第一部分是基本知识编，对有关行政诉讼方面的基本知识作了较为详尽、准确的阐释，以期司法工作者准确地理解、执行法律提供理论依据。

第二部分是解难释疑编，考虑到行政审判在我国开始的时间不长，无论是从理论还是实践方面都还缺乏经验，加之这方面的法律相对来讲还不完备，因此，问题也相对多，我们特设此编，对实践中出现的一些难点疑点，力求从理论上予以解释，并找出相应的解决办法。

第三部分是典型案例编。在本编中，我们选编了涉及行政审判中各个方面的案例，旨在为司法工作者提供实际操作上的参数，同时，考虑到判案中情况的千差万别，在选编这部分内容时，除了精选部分案例外，还特选一些典型案例予以评析。

第四部分是常用法律法规司法解释编。在本编中，我们选编了部分最为常用的法律法规，以供使用者查阅。另外，对有关行政诉讼法方面的司法解释也尽量全收。

第五部分是诉讼文书编，在本编中，我们对有关行政审判方面的诉讼文书悉数收编，以方便司法工作者。

### 三、本书的特点

1、权威。本书由最高人民法院行政审判庭庭长黄杰同志担任主编，作者都是长期供职于司法实践与研究的专家和学者，他们对我国的法律、法规的研究都有较高的造诣，实践中具有丰富的经验，有的还参加过我国法律的起草工作，并编撰过大量的专著或实用性的工具书，我们还特别约请了部分地方、中高级法院的人员参加本书的编写工作，这样，所编内容就具有较强的权威性。

2、实用。考虑到司法审判工作的可操作性，我们在内容的选编上，重心向这方面倾斜，纵观全书，以实用为主，无论是基本知识，司法解释，还是典型案例，诉讼文书，不无突出这个特点，这是有别于其它“大全”类图书的重要特点。

3、全面。在本书的编写过程中，我们始终坚持这样一个原则，从司法审判实践这个意义上讲，尽量做到一卷在握，尽可查阅。因此，尽可能把与审判工作有关的内容收编进来，为读者提供方便。

尽管我们不遗余力，但编写这样的实用性工具书，难免挂一漏万，恳请读者批评指正。

本书编委会  
河北人民出版社

1995年3月

# 目 录

## 基本 知 识 编

行政法	(3)	行政关系	(15)
行政法的体系	(3)	行政法律关系	(15)
行政	(4)	行政法律关系的主体	(15)
行政管理	5)	行政法律关系的客体的权利能力	(16)
公共行政	(5)	行政法律关系的客体	(16)
行政法学	(5)	行政法律关系的内容	(16)
行政法学的体系	(6)	特别权力关系	(16)
行政法的渊源	(7)	一般权力关系	(17)
法律	(7)	国内行政法	(17)
行政法规	(7)	国际行政法	(17)
部门规章	(8)	平时行政法	(18)
地方规章	(8)	战时行政法	(18)
地方性法规	(8)	外部行政法	(18)
自治条例	(9)	内部行政法	(18)
单行条例	(9)	行政实体法	(18)
条约	(9)	行政程序法	(19)
成文法	(9)	行政国家	(19)
不成文法	(9)	美国联邦《行政程序法》简介	(19)
判例法	(9)	美国《情报自由法》简介	(20)
习惯法	(10)	美国《阳光下的政府法》简介	(21)
行政法的制定	(10)	美国《私人秘密法》简介	(22)
行政法的修改	(10)	美国《联邦规章典》简介	(23)
行政法的撤销	(10)	美国《联邦登记》简介	(23)
行政法的效力	(11)	行政主体	(24)
行政法的失效	(12)	行政组织	(25)
行政法的基本原则	(12)	行政组织法	(25)
行政合法性原则	(12)	国家机关	(25)
行政合理性原则	(13)	国家行政机关	(25)
行政法律规范	(13)	行政机关组织法	(26)
行政法律规范的效力等级	(13)	行政机关资格的取得	(26)
行政规范性文件	(13)	行政机关资格的丧失	(26)
公法	(14)	行政机关的法定代表人	(27)
私法	(14)	行政首长	(27)
法律制度	(14)	行政机关的分类	(27)
村规民约	(14)	首长制和委员制	(28)
法规标准法	(15)	层级制和机能制	(28)

集权制和分权制	(28)	行政职权	(39)
常设行政机关	(29)	行政职责	(39)
临时行政机关	(29)	行政权限	(40)
派出行政机关	(29)	行政委托	(40)
中华人民共和国国务院	(29)	行政代理	(40)
国务院各部	(30)	帕金森定律	(40)
国务院各委员会	(30)	官僚制度	(40)
国务院的办公机构	(30)	行政相对人	(41)
国务院的直属机构	(30)	行政行为	(41)
地方行政机关	(31)	行政行为法	(42)
民族自治地方行政机关	(31)	行政行为的内容	(43)
特区行政机关	(31)	行政行为的效力	(43)
特别行政区	(32)	行政行为的有效要件	(44)
经济特区	(32)	无效行政行为	(45)
行政隶属关系	(32)	抽象行政行为	(45)
村民委员会	(32)	具体行政行为	(46)
居民委员会	(33)	羁束行政行为	(46)
行政机关编制法	(33)	自由裁量行政行为	(46)
公务员	(33)	单方行政行为	(47)
公务员法	(34)	双方行政行为	(47)
政务类公务员	(34)	多方行政行为	(47)
事务类公务员	(34)	依职权的行政行为	(47)
公务员的法律地位	(34)	依申请的行政行为	(48)
公务员的权利	(34)	要式行政行为	(48)
公务员的义务	(35)	不要式行政行为	(48)
公务员的任用	(36)	初步(第一次)行政行为	(48)
委任	(36)	第二次行政行为	(48)
选任	(36)	终局行政行为	(48)
聘任	(36)	实体性行政行为	(49)
调任	(37)	程序性行政行为	(49)
行政职务	(37)	国家行为	(49)
行政职务的变更	(37)	行政机关的内部行为	(50)
调职	(37)	可接受司法审查的行政行为	(50)
罢免	(37)	行政决定	(50)
免职	(37)	命令	(51)
降职	(37)	行政决议	(51)
升职	(38)	通告	(51)
辞职	(38)	拖延	(51)
撤职	(38)	拒绝	(51)
行政职务的消灭	(38)	行政立法	(51)
公务员的纪律	(38)	行政立法与法律的区别	(52)
公务员守则	(38)	行政立法与具体行政行为的区别	(52)
职位分类	(38)	行政立法的根据	(53)
行政处分	(39)	依职权的行政立法	(53)



授权立法·····	(54)	行政处罚与刑罚·····	(72)
行政立法标准·····	(54)	行政处罚与执行罚·····	(73)
行政立法的效力范围·····	(55)	行政处罚的惩罚性·····	(73)
行政立法的效力等级·····	(56)	行政处罚的救济性·····	(73)
行政立法的原则·····	(56)	自由罚·····	(73)
自主性行政立法·····	(56)	能力罚·····	(74)
补充性行政立法·····	(56)	财产罚·····	(74)
行政立法的程序·····	(56)	申诫罚·····	(74)
行政立法的名称·····	(57)	救济罚·····	(75)
行政处理·····	(58)	行政处罚的原则·····	(75)
行政处理的内容·····	(58)	代罚·····	(77)
设定义务的行政处理·····	(58)	两罚·····	(77)
解除义务的行政处理·····	(58)	行政处罚程序·····	(77)
形成的行政处理·····	(59)	行政合同·····	(78)
行政确认·····	(59)	行政合同的作用·····	(78)
行政许可·····	(59)	行政合同的分类·····	(78)
许可证·····	(60)	行政合同适用的原则·····	(79)
许可证的种类·····	(61)	行政合同与民事合同的异同·····	(79)
许可证程序·····	(61)	行政合同的缔结·····	(80)
许可证的失效·····	(61)	行政合同的变更和解除·····	(80)
许可证的无效·····	(62)	行政合同的履行·····	(80)
行政处理的效力·····	(62)	行政主体在行政合同中的权利义务·····	(81)
行政处理的附款·····	(62)	相对人在行政合同中的权利义务·····	(81)
区分羁束行政处理和自由裁量行政处理的 标准·····	(63)	行政指导·····	(82)
行政检查·····	(64)	行政指导的方法·····	(83)
行政违法·····	(64)	行政指导与依法行政的关系·····	(83)
行政违法的主体·····	(64)	行政指导与行政诉讼的关系·····	(84)
行政违法行为·····	(65)	行政指导的适用·····	(84)
行政违法行为人的过错·····	(65)	行政奖励·····	(84)
行政违法的客体·····	(66)	行政奖励的条件·····	(85)
行政违法与民事违法·····	(66)	行政奖励的种类·····	(85)
行政违法与刑事违法·····	(67)	行政奖励的程序·····	(85)
行政违法与人民法院管辖权·····	(67)	行政奖励的法律效果·····	(86)
相对人的行政违法·····	(68)	行政监督·····	(86)
行政主体的行政违法·····	(68)	对行政的监督·····	(87)
违反法定程序·····	(69)	行政监督方法·····	(87)
超越职权·····	(69)	事前监督·····	(87)
滥用职权·····	(70)	事后监督·····	(87)
行政处罚显失公正·····	(70)	一般监督·····	(87)
适用法律、法规错误·····	(71)	专门监督·····	(87)
公务懈怠·····	(71)	行政监察·····	(88)
行政处罚·····	(71)	审计监督·····	(88)
行政处罚与行政处分·····	(72)	行政司法·····	(88)
		行政裁判·····	(89)

行政调解	(89)	复议申请的受理	(104)
行政仲裁	(90)	复议申请的不予受理	(104)
行政仲裁组织	(90)	复议不停止执行原则	(104)
经济合同仲裁	(91)	行政复议的审理方式	(105)
科技合同仲裁	(92)	复议中的传唤制度	(105)
劳动争议仲裁	(92)	复议回避制度	(105)
合同鉴证	(92)	复议辩论制度	(106)
行政责任	(93)	复议审理准备	(106)
行政责任的构成	(93)	复议申请撤回	(106)
行政责任的内容	(93)	复议审理依据	(107)
行政强制执行	(93)	复议决定	(107)
行政机关依法强制执行	(94)	复议决定书	(108)
间接强制执行	(94)	复议裁决书	(108)
代执行	(94)	维持具体行政行为的复议决定	(109)
执行罚	(95)	撤销具体行政行为的复议决定	(109)
直接强制执行	(95)	补正程序的复议决定	(109)
即时强制	(95)	变更具体行政行为的复议决定	(110)
行政强制措施	(95)	责令重新作出具体行政行为的复议决定	(110)
行政执行程序	(96)	复议期间	(110)
行政复议	(96)	复议决定的效力	(111)
《行政复议条例》	(97)	行政复议中的送达	(111)
诉愿	(97)	行政复议法律责任	(111)
再诉愿	(97)	行政复议与行政诉讼的关系	(112)
行政复议的作用	(97)	行政诉讼法	(112)
行政复议的基本原则	(98)	诉讼	(113)
申请复议的范围	(99)	行政诉讼	(114)
复议范围的排除事项	(99)	行政争讼	(114)
复议机关	(99)	行政纠纷	(115)
复议机构	(99)	行政案件	(115)
复议管辖	(99)	行政诉讼法的目的	(116)
派出机关的复议管辖	(100)	行政诉讼的作用	(116)
行政公署及所设工作机构的复议管辖	(100)	行政诉讼法与行政法的关系	(117)
共同行政行为的复议管辖	(100)	行政诉讼的基本原则	(117)
法律授权组织的复议管辖	(101)	人民法院依法独立行使审判权	(118)
受委托组织的复议管辖	(101)	以事实为根据、以法律为准绳	(120)
行政机关发生变动时的复议管辖	(101)	合法性审查原则	(121)
移送管辖	(101)	当事人诉讼地位平等原则	(122)
指定管辖	(101)	公开审判制度	(123)
复议工作人员	(102)	合议制	(123)
复议申请人	(102)	回避制度	(124)
复议被申请人	(102)	辩论制度	(124)
行政复议的第三人	(103)	两审终审制度	(125)
申请复议的条件	(103)	使用本民族语言文字进行诉讼的制度	(125)
申请复议的期限	(103)	检察机关对诉讼活动实行法律监督的	

制度 .....	(125)	行政诉讼参加人 .....	(167)
法国的行政诉讼制度 .....	(126)	行政诉讼第三人 .....	(168)
英国的行政诉讼制度 .....	(137)	行政诉讼的原告 .....	(168)
美国的行政诉讼制度 .....	(142)	行政诉讼的被告 .....	(169)
日本的行政诉讼制度 .....	(147)	共同原告 .....	(169)
台湾的行政诉讼制度 .....	(151)	共同被告 .....	(169)
诉 .....	(155)	行政诉讼代理人 .....	(170)
诉权 .....	(155)	法定代理人 .....	(170)
诉讼标的 .....	(156)	委托代理人 .....	(170)
诉的要件 .....	(156)	指定代理人 .....	(170)
诉的分类 .....	(157)	证据 .....	(171)
诉的合并 .....	(157)	证明对象 .....	(171)
诉的撤销 .....	(157)	举证责任的一般含义 .....	(172)
诉的变更 .....	(157)	行政诉讼中的举证责任 .....	(172)
共同诉讼 .....	(158)	被告的举证责任 .....	(173)
行政诉讼附带民事诉讼 .....	(158)	被告在不同种类行政诉讼中的举证内容 .....	(173)
请求撤销之诉 .....	(158)	原告的证明义务 .....	(174)
请求变更之诉 .....	(159)	行政诉讼证据程序 .....	(175)
确认权利义务关系之诉 .....	(159)	提交证据 .....	(175)
确认权利之诉 .....	(159)	调查取证 .....	(175)
请求赔偿之诉 .....	(159)	审查判断证据 .....	(176)
请求作为之诉 .....	(159)	运用证据 .....	(176)
行政诉讼受案范围 .....	(159)	被告不得自行取证 .....	(177)
确定行政诉讼受案范围的原则和方式 .....	(160)	证据保全 .....	(177)
不服行政处罚之诉 .....	(161)	物证 .....	(178)
不服行政强制措施之诉 .....	(161)	书证 .....	(178)
不服行政机关侵犯经营自主权之诉 .....	(161)	视听资料 .....	(178)
不服行政机关不作为之诉 .....	(161)	证人证言 .....	(179)
不服违法设定义务之诉 .....	(161)	当事人的陈述 .....	(179)
不服侵犯其他人身权、财产权之诉 .....	(162)	鉴定结论 .....	(179)
行政诉讼范围的排除事项 .....	(162)	鉴定人 .....	(179)
行政诉讼主管 .....	(163)	勘验笔录 .....	(180)
行政诉讼管辖 .....	(163)	现场笔录 .....	(180)
行政诉讼管辖的原则 .....	(163)	行政诉讼期间 .....	(180)
级别管辖 .....	(164)	行政诉讼期间的法律依据 .....	(181)
地域管辖 .....	(165)	行政诉讼期间的分类 .....	(181)
特殊地域管辖 .....	(165)	《行政诉讼法》中规定的期间 .....	(181)
移送管辖 .....	(166)	期间的计算 .....	(182)
指定管辖 .....	(166)	期间的耽误与处理 .....	(183)
管辖权的转移 .....	(166)	期日 .....	(183)
选择管辖 .....	(167)	送达 .....	(183)
裁定管辖 .....	(167)	直接送达 .....	(184)
专属管辖 .....	(167)		
“两便”原则 .....	(167)		

留置送达 .....	(184)	变更判决 .....	(204)
委托送达 .....	(184)	履行职责判决 .....	(204)
邮寄送达 .....	(185)	行政裁定 .....	(204)
公告送达 .....	(185)	决定 .....	(205)
对国内无住所当事人的送达方式 .....	(186)	上诉 .....	(205)
送达回证 .....	(186)	上诉案件的审理 .....	(206)
送达的效果 .....	(186)	申诉 .....	(206)
《人民法院诉讼收费办法》简介 .....	(187)	涉外行政诉讼 .....	(206)
行政诉讼费用 .....	(187)	涉外行政诉讼的法律适用 .....	(206)
行政诉讼收费范围 .....	(187)	涉外行政诉讼中的委托律师 .....	(207)
行政诉讼费用收费标准 .....	(188)	涉外行政诉讼中的平等原则 .....	(207)
行政案件受理费 .....	(189)	涉外行政诉讼中的对等原则 .....	(208)
诉讼费用的交纳 .....	(189)	强制执行 .....	(208)
行政诉讼费用的负担 .....	(190)	《行政诉讼法》所规定的强制执行 .....	(209)
行政诉讼费用的缓交、减交和免交 .....	(191)	执行依据 .....	(209)
起诉 .....	(191)	执行依据的种类 .....	(210)
起诉的条件 .....	(191)	执行依据的效力 .....	(210)
起诉书 .....	(192)	执行对象 .....	(211)
受理 .....	(193)	执行开始 .....	(211)
不受理 .....	(193)	申请执行 .....	(211)
答辩 .....	(193)	执行审查 .....	(212)
审理程序 .....	(194)	移交执行 .....	(212)
开庭审理 .....	(194)	委托执行 .....	(212)
书面审理 .....	(195)	执行异议 .....	(213)
第一审程序 .....	(195)	执行中止 .....	(213)
第二审程序 .....	(195)	执行终结 .....	(214)
审判监督程序 .....	(195)	执行回转 .....	(214)
审理前的准备 .....	(196)	执行管辖 .....	(214)
开庭审理的阶段 .....	(196)	行政机关申请执行 .....	(214)
合并审理 .....	(197)	执行措施 .....	(215)
撤诉 .....	(198)	对行政机关的执行措施 .....	(215)
不适用调解的原则 .....	(198)	对相对人的执行措施 .....	(216)
妨害行政诉讼的行为 .....	(199)	行政赔偿 .....	(216)
排除妨害行政诉讼的强制措施 .....	(199)	行政赔偿法 .....	(217)
诉讼中止 .....	(200)	行政赔偿与民事赔偿的关系 .....	(218)
诉讼终结 .....	(200)	行政赔偿与国家赔偿的关系 .....	(218)
延期审理 .....	(201)	国家赔偿法 .....	(218)
延长审理期限 .....	(201)	外国行政赔偿制度发展的三个阶段 .....	(218)
缺席判决 .....	(201)	中国行政赔偿制度的发展历史 .....	(219)
行政案件审判的法律适用 .....	(202)	行政赔偿责任的性质 .....	(220)
参照规章 .....	(202)	行政赔偿归责原则 .....	(221)
行政判决 .....	(203)	行政侵权 .....	(222)
维持判决 .....	(203)	行政侵权行为 .....	(222)
撤销判决 .....	(204)	行政侵权主体 .....	(222)

过错 .....	(223)	赔礼道歉 .....	(234)
损害事实 .....	(223)	恢复权利原状 .....	(235)
行政侵权行为与损害事实之间的因果 关系 .....	(223)	行政赔偿请求权 .....	(235)
行政赔偿义务主体 .....	(223)	请求权人 .....	(236)
赔偿义务主体的确定 .....	(224)	行政赔偿的被请求人 .....	(237)
行政赔偿的免责事由 .....	(225)	行政赔偿请求时效 .....	(237)
不可抗力免责 .....	(225)	求偿权 .....	(237)
行政立法行为免责 .....	(225)	求偿制度的性质 .....	(238)
国家行为免责 .....	(226)	行使求偿权的条件 .....	(239)
因他人过错而免责 .....	(226)	重大过失的判断 .....	(239)
邮政通讯行为免责 .....	(227)	求偿人 .....	(240)
因通过其他途径得到补偿而免责 .....	(227)	被求偿人 .....	(240)
公有公共设施致害的赔偿责任 .....	(228)	求偿范围 .....	(240)
行政赔偿范围 .....	(229)	求偿金的负担 .....	(240)
物质损害 .....	(229)	求偿金交纳 .....	(241)
精神损害 .....	(230)	求偿时效 .....	(241)
人身损害 .....	(231)	求偿程序 .....	(241)
直接损失 .....	(231)	行政赔偿程序 .....	(242)
间接损失 .....	(231)	行政处理先行主义 .....	(242)
过失相抵 .....	(232)	行政赔偿案件的行政处理程序 .....	(242)
损益相抵 .....	(232)	行政赔偿诉讼的性质 .....	(243)
行政赔偿方式 .....	(232)	独立的行政赔偿诉讼 .....	(244)
金钱赔偿 .....	(232)	附带的行政赔偿诉讼 .....	(245)
返还原物 .....	(233)	行政赔偿经费来源 .....	(245)
停止侵害 .....	(233)	行政赔偿经费拨款 .....	(246)
恢复名誉和消除影响 .....	(234)	行政赔偿金的支付 .....	(246)

## 解 难 释 疑 编

1. 如何界定具体行政行为? .....
2. 相对人对行政机关拒绝受理复议行为不服而提起行政诉讼的, 人民法院应否受理? .....
3. 在行政机关主持下, 相对人之间达成调解协议, 事后反悔向人民法院起诉的案件, 是民事案件, 还是行政案件? .....
4. 相对人对行政机关不办理社会团体登记不服而提起行政诉讼的, 人民法院应否受理? .....
5. 人民法院能否受理相对人不服医疗事故技术鉴定结论提起的诉讼? .....
6. 经济合同仲裁机关采取保全措施所作的裁定, 如果相对人不服而提起行政诉讼的, 人民法院应否受理? .....
7. 被行政机关撤职的厂长(经理), 对撤职决定不服而起诉的, 人民法院应否受理? .....
8. 公安机关将收容审查决定改为刑事拘留或取保候审后, 被收容的公民对收容审查决定不服而起诉的, 人民法院应否受理? .....
9. 对于涉及人身权、财产权以外的政治权利或者其他权利, 如果地方性法规规定, 当事人不服行政机关处理这类事情的具体行

- 政行为可以向人民法院起诉,当事人据此向法院起诉的,人民法院应否受理? … (256)
10. 对国务院所作的具体行政行为人民法院有无司法审查权? …… (257)
11. 新闻出版机关撤销出版社的行为是否属于非人身权、财产权的政治权利? …… (258)
12. 人民政府的武装部门对有服兵役义务的公民拒绝、逃避兵役登记的;强制其履行兵役义务,是否属“国家行为”? …… (258)
13. 为什么专门法院不应受理行政案件 …… (258)
14. 哪些情形属于行政诉讼法第十六条规定的复议机关改变原具体行政行为? …… (260)
15. 何为“原告所在地”? …… (261)
16. 不在同一地、市或省、自治区、直辖市的两个基层法院或中级法院发生管辖权争议的,应如何解决? …… (262)
17. 行政诉讼法第二十四条中规定的“近亲属”范围究竟有多大? …… (262)
18. 不具备法人资格的其他组织提起行政诉讼的,应由谁代表该组织进行诉讼?其代表人应如何称谓? …… (264)
19. 具体行政行为未提到的公民、法人或者其他组织,如果对该具体行政行为不服,能否作为原告提起行政诉讼? …… (264)
20. 复议机关在法定期间不作复议决定,当事人提起诉讼的,应以作出原具体行政行为的行政机关为被告,还是以复议机关为被告? …… (266)
21. 不服行政机关的派出机构作出的具体行政行为的诉讼案件,应以行政机关为被告,还是以派出机构为被告? …… (267)
22. 不服两个以上行政机关联合组成的机构作出的具体行政行为的诉讼案件,应列谁为被告? …… (268)
23. 地区行署是否具有行政诉讼的被告资格? …… (269)
24. 不服行政机关与非行政机关共同署名作出的处理决定的诉讼案件,能否列非行政机关为共同被告? …… (270)
25. 不服县级以上林业主管机关依据森林法实施细则第24条的规定授权的单位作出的处罚决定的诉讼案件,应列林业机关为被告,还是被授权的单位为被告? …… (271)
26. 批准机关能否与作出具体行政行为的行政机关作为行政案件的共同被告? …… (273)
27. 省、自治区、直辖市的公安厅(局)依据道路交通管理条例第91条的规定,发文委托农业(农机)部门核发拖拉机行驶证,相对人对农业(农机)部门不予核发拖拉机行驶证的行为不服而起诉的,应列何机关为被告? …… (274)
28. 不服公安机关委托的乡(镇)人民政府作出的治安行政处罚的诉讼案件,能否把乡(镇)人民政府列为该案的被告? …… (275)
29. 人民法院在一审程序中,可否变更被告? …… (277)
30. 未成年人是否应视为无诉讼行为能力人,应由其法定代理人代为诉讼? …… (278)
31. 有关土地确权案件应列谁为被告? …… (279)
32. 被收容审查公民的亲属或律师可否委托代为提起诉讼? …… (280)
33. 行政诉讼法第二十七条中的“同提起行政诉讼的具体行政行为有利害关系”是指什么? …… (281)
34. 治安行政案件被处罚人起诉,受害人未起诉的,受害人能否都列为该案的第三人? …… (282)
35. 同一具体行政行为对两个以上的人作出处理,有的起诉、有的未起诉,要不要把未起诉的人列为第三人? …… (283)
36. 行政机关就双方当事人之间民事权益作出处理决定的,一方起诉,另一方未起诉,对不起诉的应否列为第三人? …… (284)
37. 同原告受处罚的行为有关的另一行政机关能否作为第三人? …… (285)
38. 不服甲机关越权行使乙机关的职权作出的具体行政行为的行政诉讼,案件要不要把乙机关列为第三人? …… (286)
39. 征用土地或城市拆迁引起的行政案件,要不要把建设者列为第三人? …… (287)
40. 第三人在行政诉讼中应享有哪些权利? …… (288)
41. 当事人和其他诉讼代理人准许查阅哪些案卷材料? …… (289)
42. 行政机关工作人员所作的具体行政行为引起的行政诉讼案件,能否将工作人员列为被告? …… (290)
43. 作为被告的诉讼代理人的律师,在行政诉

- 讼中能否自行向原告和证人收集证据? ..... (291)
44. 对原告起诉是否超过起诉期限有争议的应由谁负举证责任? ..... (292)
45. 被告应在何时向法庭提供其作出的具体行政行为的证据和所依据的规范性文件? ..... (293)
46. 如何判断现场笔录的证明效力? ..... (294)
47. 法律规定当事人不服行政机关的具体行政行为, 可以向人民法院起诉, 也可以申请复议并由复议机关作终局裁决的, 如果当事人既起诉又申请复议的, 应如何处理? ..... (295)
48. 法律、法规规定须经复议才能起诉的具体行政行为, 行政机关在当事人申请复议前就已执行完毕的, 当事人能否直接向人民法院起诉? ..... (296)
49. 当事人对行政机关在行政诉讼法实施前作出的具体行政行为不服而起诉的, 人民法院应否受理? ..... (297)
50. 人民法院能否受理对不制作决定书的具体行政行为提起的诉讼? ..... (298)
51. 行政机关作出具体行政行为时, 未告知行政管理相对人诉权或起诉期限的, 起诉期限应如何计算? ..... (299)
52. 人民法院判决撤销被诉具体行政行为后, 行政机关又重新作出具体行政行为, 当事人对重新作出的具体行政行为不服而起诉的, 人民法院应否受理? ..... (301)
53. 治安行政案件中, 复议机关撤销原处罚决定, 被侵害人不服复议决定而起诉的, 人民法院应否受理? ..... (302)
54. 被侵害人或者被处罚人不服公安机关, 将原公安派出所作出的警告, 50元以下罚款改变为50元以上罚款或者拘留处罚的复议决定而起诉的, 人民法院能否受理? ..... (303)
55. 被侵害人认为被处罚人在同一事件中实施了两种或者两种以上违反治安管理的行为, 公安机关只认定并处罚一种行为, 被侵害人如果要求公安机关处罚另一种或几种行为而起诉的, 人民法院应否受理? ..... (304)
56. 人民法院接到原告的起诉状后, 应由行政审判庭还是告诉申诉庭进行立案审查? ..... (305)
57. 行政机关根据两个以上的法律、法规作出的具体行政行为, 如果法律、法规规定的起诉期限不一致的, 起诉期限应如何确定? ..... (306)
58. 法律、法规只规定了对某类具体行政行为不服可以申请复议, 而没有规定可以提起诉讼的, 当事人直接提起诉讼的, 人民法院应否受理? ..... (307)
59. 行政机关就同一事实对若干人作出具体行政行为, 根据法律规定, 当事人对这类具体行政行为不服, 可以向上一级行政机关申请复议并由复议机关作出终局裁决, 也可以直接向人民法院起诉的, 如果一部分人选择申请复议, 另一部分人还能否向人民法院起诉? ..... (308)
60. 法律、法规规定, 对具体行政行为不服须经复议才能起诉, 如果复议机关在复议决定中追加了当事人, 而被追加人不服复议决定, 其应怎样提起诉讼? ..... (309)
61. 不服劳动教养处理的决定, 是否须经过复议才能向人民法院提起诉讼? ..... (310)
62. 人民法院判决复议机关在一定期限内作出复议决定, 复议机关在期限内仍不作出复议决定, 当事人再次起诉的, 人民法院能否以不作为案件受理? ..... (311)
63. 行政诉讼中哪些案件可以合并审理? ..... (313)
64. 当事人申请回避, 可以在什么时间, 以什么方式提出? 它可以产生什么法律后果? ..... (314)
65. 人民法院对当事人的回避申请问题应在多长时间内, 以什么方式作出决定? ..... (314)
66. 人民法院在行政诉讼中可否采取财产保全措施? ..... (315)
67. 行政诉讼中人民法院采取财产保全措施应具备哪些条件? ..... (316)
68. 人民法院可以采取财产保全措施的范围有多大, 可以采取哪些措施? ..... (316)
69. 人民法院采取财产保全措施的程序是什么? ..... (317)
70. 在行政诉讼中, 财产保全的被申请人提供担保的, 将产生什么法律后果? ..... (317)
71. 申请人申请财产保全措施有错误的, 应承担

- 担哪些法律责任? ..... (318)
72. 诉讼期间, 行政机关申请法院强制执行被诉具体行政行为的, 人民法院是否予以执行? ..... (318)
73. 如何理解“经人民法院两次合法传唤, 原告无正当理由拒不到庭的, 视为申请撤诉”? ..... (318)
74. 人民法院裁定不准许原告撤诉, 原告仍拒不到庭的, 应如何处理? ..... (319)
75. 人民法院裁定准许原告撤诉, 原告再起诉的, 法院应否受理? ..... (320)
76. 被告改变其所作的具体行政行为, 原告申请撤诉未获准许或原告不申请撤诉的, 法院应继续审理哪一个具体行政行为? ..... (321)
77. 原告在法定期限内未预交诉讼费用的, 应如何处理? ..... (321)
78. 被告改变其具体行政行为后, 原告申请撤诉, 人民法院作出裁定前应注意哪些问题? ..... (322)
79. 行政诉讼中人民法院发现被处罚人犯罪的, 应如何处理? ..... (323)
80. 行政诉讼中出现哪些情形, 可以中止诉讼? ..... (324)
81. 行政诉讼中的法庭调查程序应如何进行? ..... (325)
82. 当事人不服一审行政裁判的, 应以什么方式提起上诉? ..... (327)
83. 二审行政案件向对方当事人送达上诉状副本和被上诉人提出答辩的期限应为多长时间? ..... (327)
84. 二审法院审理行政案件的范围究竟有多大? ..... (327)
85. 二审法院审理不服一审不予受理裁定的上诉案件, 应当书面审, 还是开庭审? ..... (328)
86. 在第二审程序中, 行政机关能否改变其所作的原具体行政行为? ..... (329)
87. 被诉行政机关与受诉人民法院不在同一地区, 法院审理行政案件时, 应适用何地的地方性法规? ..... (330)
88. 人民法院审理行政案件如何参照规章? ..... (331)
89. 人民法院审理行政案件时, 应如何对待规章以下的规范性文件? ..... (333)
90. 如何判断具体行政行为是否属于主要证据不足的问题? ..... (336)
91. 对未适用规范性文件的行政行为应如何判决? ..... (338)
92. 如何判断具体行政行为是否存在适用法律、法规错误的问题? ..... (338)
93. 如何判断具体行政行为是否存在违反法定程序的问题? ..... (340)
94. 如何判断具体行政行为是否存在超越职权的问题? ..... (341)
95. 如何判断具体行政行为是否存在滥用职权的问题? ..... (342)
96. 如何判断行政处罚是否存在显失公正的问题? ..... (344)
97. 人民法院发现行政处罚畸轻, 可否判决加重处罚? ..... (346)
98. 哪些情况属于被告不履行或者拖延履行法定职责? ..... (347)
99. 判决被告履行法定职责或重新作出具体行政行为, 可否限定期限? 期限如何确定? ..... (349)
100. 如何确定被告重新作出的具体行政行为是否属于同一事实和理由? ..... (350)
101. 人民法院在审理行政案件中发现行政机关应给予行政处罚而没有给予行政处罚的, 能否判决给予行政处罚? ..... (351)
102. 人民法院判决撤销复议机关维持的原具体行政行为, 应在判决中写明复议裁决无效? ..... (352)
103. 行政诉讼中出现什么情形适用裁定? ..... (352)
104. 上诉行政案件的当事人应如何称谓? ..... (355)
105. 二审人民法院审查发现一审判决维持的被诉具体行政行为适用法律、法规错误的, 应发回重审, 还是改判? ..... (355)
106. 人民法院如何正确适用“撤销原判, 发回重审”? ..... (356)
107. 二审人民法院审理不服一审裁走上诉的案件应如何裁决? ..... (357)
108. 人民检察院能否提起行政诉讼? ..... (357)
109. 何级人民检察院有权提出行政抗诉? ..... (359)



110. 人民检察院应向何级人民法院提出抗诉？  
抗诉案件应由何级人民法院审理？ … (360)
111. 人民检察院提出行政诉讼应具备哪些条件？ …… (360)
112. 人民检察院提出行政诉讼具备何种效力？ …… (361)
113. 人民检察院可否向人民法院调阅有关行政案件材料？ …… (362)
114. 人民检察院在抗诉再审行政案件的诉讼活动中都享有哪些权力？ …… (363)
115. 人民检察院能否撤回抗诉？ …… (364)
116. 人民法院审理抗诉再审行政案件的范围是否受抗诉范围的限制 …… (365)
117. 发生法律效力行政判决、裁定应由何地何级人民法院执行？ …… (366)
118. 行政机关申请执行的具体行政行为，应由何地何级人民法院受理执行？ …… (367)
119. 法律规定由行政机关作最终裁决的具体行政行为，行政机关申请人民法院执行的，人民法院应否予以执行？ …… (369)
120. 有执行权的行政机关申请法院强制执行其所作的具体行政行为的，人民法院应否予以执行？ …… (370)
121. 行政机关依法申请强制执行，如果人民法院发现具体行政行为确有错误的，应如何办理？ …… (371)
122. 对发生法律效力人民法院行政判决、裁定或行政赔偿调解书一方拒绝执行的，对方当事人可否申请人民法院强制执行？ …… (371)
123. 当事人或者行政机关申请人民法院执行生效的行政判决、裁定、具体行政行为的期限应多长？ …… (372)
124. 人民法院对公民、法人或者其他组织可以采取哪些强制执行措施？ …… (372)
125. 有那些情形的，人民法院应当中止执行？  
…… (373)
126. 有那些情形的，人民法院应当裁定终结执行？ …… (374)
127. 对于违法造成实际损害的具体行政行为，人民法院判决撤销后，是否应同时判决赔偿损失？ …… (374)
128. 判决撤销被诉具体行政行为后，是否可以同时判决赔偿原告名誉损失？ …… (375)
129. 当事人请求行政机关处理行政赔偿问题，行政机关拒不作出处理的，人民法院对这类案件应如何处理？ …… (375)
130. 行政诉讼期间应该如何计算？ …… (376)
131. 基层人民法院申请延长办案期限，是应逐级报请还是直接报请高级人民法院？ …… (377)
132. 人民法院二审判决一并撤销一审判决和被诉具体行政行为的，一、二审诉讼费用应由谁来承担？ …… (377)
133. 人民法院判决部分维持和部分撤销被诉具体行政行为的，诉讼费用应如何承担？ …… (377)
134. 在行政诉讼中，被告改变其具体行政行为，原告申请撤诉，人民法院裁定准许的，诉讼费用应由谁来承担？ …… (378)
135. 何为“被诉具体行政行为有争议价额或金额”？ …… (378)
136. 人民法院裁定不予受理的案件，是否应收取诉讼费用？ …… (379)
137. 在我国领域内没有住所的外国人、无国籍人及外国组织应如何委托我国律师或者其他代理人代理诉讼？ …… (379)
138. 在我国领域内没有住所的外国当事人的上诉期限和答辩期限应多长？ …… (380)