

纪 检 监 察



工 作 参 考

2003 年第 **5** 辑 (总第九辑)

纪检监察

工作参考

G

JI JIAN JIAN CHA

ONG ZUO CAN KAO

中国方正出版社

D262.6
8

纪 检 监 察



工 作 参 考

2003 年第 5 辑 (总第九辑)

纪检监察

工作参考

江苏工业学院图书馆
藏书章

JI JIAN JIAN CHA
ONG ZUO CAN KAO

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

纪检监察工作参考·2003 年第 5 辑 (总第九辑)/胡驰主编. —北京: 中国方正出版社, 2003.11

ISBN 7—80107—603—6

I. 纪… II. 胡… III. ①中国共产党—纪律检查—工作—学习参考资料 ②中国共产党—监察—工作—学习参考资料 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 08539 号

纪检监察工作参考

2003 年第 5 辑 (总第九辑)

胡驰 主编

责任编辑: 王相国

责任校对: 张 蓉

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66124758 门市部: (010) 63094573

编辑部: (010) 63099854 出版部: (010) 66510958

网址: www.fzpress.com

责编 E-mail: WXG@fzpress.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京昌平长城印刷厂

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张: 6.125

字 数: 152 千字

版 次: 2003 年 11 月第 1 版 2003 年 12 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7—80107—603—6

定价: 12.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)



党的十三届四中全会以来,以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体,坚持以经济建设为中心,始终把党风廉政建设和反腐败斗争放在重要位置,作出了一系列重大决策和部署,取得了明显成效,积累了宝贵经验,保证了改革开放和经济建设的顺利进行,初步探索出一条适合我国现阶段基本国情的有效开展反腐倡廉的路子。江泽民同志对反腐倡廉工作的精辟论述,特别是连续十次在中央纪委全体会议上发表的重要讲话,系统阐明了党风廉政建设和反腐败斗争的重要思想。这些重要思想,丰富和发展了党的反腐倡廉理论,是“三个代表”重要思想的有机组成部分,为深入开展党风廉政建设和反腐败斗争提供了强大理论武器,指导新世纪新阶段党风廉政建设和反腐败斗争深入开展,具有十分重要的意义。

在全党全国人民深入学习贯彻“三个代表”重要思想的新形势下,中共中央纪律检查委员会编辑出版了《江泽民论党风廉政建设和反腐败斗争》一书,这是我们党的建设特别是反腐倡廉工作的一件大事。为认真组织学习贯彻江泽民同志反腐倡廉的重要思



想，中央纪委监察部召开了出版座谈会，下发了关于认真组织学习《江泽民论党风廉政建设和反腐败斗争》的通知。当前，各级党委和纪检监察机关正在按照《通知》的部署和要求，深入学习江泽民同志反腐倡廉的重要思想，把学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮引向深入。

深入学习领会江泽民同志反腐倡廉的重要思想，要与学习贯彻“三个代表”重要思想结合起来；要与学习领会胡锦涛同志“七一”重要讲话和在中央党校省部级主要领导干部学习贯彻“三个代表”重要思想专题研讨班上的重要讲话结合起来；要与贯彻落实中共十六届三中全会精神结合起来。要认真真地学，扎扎实实地学，在理解科学内涵上下功夫，在领会精神实质上下功夫；努力做到学以致用、用以促学、学用相长，在武装头脑、指导实践两方面取得新成效。

全面贯彻落实江泽民同志反腐倡廉的重要思想，我们要用江泽民同志反腐倡廉的重要思想指导实践、推动工作，不断增强以“三个代表”重要思想指导党风廉政建设和反腐败工作新的实践的自觉性、坚定性；要认真分析党风廉政建设中的新问题，提出新思路、新举措，使党风廉政建设和反腐败工作充分体现时代性，把握规律性，富于创造性；要切实履行好党章赋予的职责，以实际行动落实党为公、执政为民的本质要求；要认真落实完成中央纪委二次全会部署的各项任务，做好反腐倡廉的各项工作，为全面建设小康社会提供坚强的政治保证。



目录

主 办

中国方正出版社

主 编

胡 驰

执行主编

王相国

编 辑

胡 驰 王相国
杜英莲 康 弘
郭 治 陈丽英
向晓静 许 杰
谢文华 王 政

技术编辑

宋立苹

美术编辑

九十工作室

工作指导

- 十六届三中全会关于深化行政管理体制改革和完善党的领导的论述 (1)
- 全面贯彻“三个代表”重要思想 加快治理教育乱收费问题
中共中央政治局常委、中央纪委书记 吴官正 (5)
- 加强基层党的作风建设 维护好人民群众的切身利益
中共中央政治局常委、中央纪委书记 吴官正 (9)
- 今后五年纪检监察案件审理工作的目标和任务 (16)

热点论坛

- 当前做好案件审理工作需要强调的几个问题 中央纪委副书记 刘峰岩 (23)
- 用发展着的马克思主义理论指导反腐倡廉新的实践——学习江泽民同志反腐倡廉重要思想的体会 中国监察学会会长 彭吉龙 (31)
- 当前做好纪检监察宣传教育工作需要注意的几个问题 中央纪委宣教室主任 王树民 (39)
- 如何做好当前的执法监察工作 中央纪委执法室主任 杨伟民 (44)

办案指导

- 加强组织协调 做好查办案件工作 中央纪委会常委、秘书长 干以胜 (49)



- 在查办大案要案中战胜对抗调查的方法 河南省纪委 监察厅 (58)
- 涉外案件查办工作的特点、做法及思考 深圳市监察局 (66)
- 突破湛江特大走私受贿案的做法和体会 广东省纪委 (76)

专栏·企业效能监察

- 企业效能监察工作的难点及对策
..... 中国南方机车车辆工业集团公司纪委 (89)
- 试论效能监察在防止企业国有资产流失中的作用
..... 中国铁路工程总公司纪委、监察部 (99)
- 关于股份制企业开展效能监察工作的几点思考
..... 中国黄金集团公司中金黄金股份有限公司纪委 (110)

案例剖析

- 关于刘克田严重违纪违法案件的通报
中纪通〔2003〕7号 2003年11月28日 (115)
- 三位高官“前腐后继”带来的思考 蔡艳玲 (118)
- 知错改错 重新做人
——云南省原省长李嘉廷的检查 (122)

文书写作与实例

- 浅谈纪检监察公文的语言特点 陈含章 (129)
- 错误事实材料的写作概述 潘成礼 (134)
- 错误事实材料写作实例一则 (138)

研究与探索

- 论信访信息在反腐败斗争中的地位和作用(下) 张明泉 (141)



■ 新加坡人民行动党与国家机构的关系	李欣然 (149)
--------------------------	-----------

疑难问题探讨

■ 十六大党章学习答疑(五)	(165)
■ 浅谈渎职罪量刑的基本原则	王晓玮 (173)

法纪快递

■ 关于印发《关于加强国有企业领导人员廉洁自律工作的意见》的通知 中纪办发〔2003〕18号	(179)
---	-------

【工作指导】

十六届三中全会关于深化行政管理体制改革和完善党的领导的论述

一、深化行政管理体制改革，完善经济法律制度

继续改革行政管理体制。加快形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。进一步调整各级政府机构设置，理顺职能分工，实现政府职责、机构和编制的法定化。完善国家公务员制度。推进依法行政，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。发展电子政务，提高服务和管理水平。建立健全各种预警和应急机制，提高政府应对突发事件和风险的能力。完善安全生产监管体系。深化地方行政管理体制改革，大力精简机构和人员。继续推进事业单位改革。完善基层群众性自治组织，发挥城乡社区自我管理、自我服务的功能。

合理划分中央和地方经济社会事务的管理责权。按照中央统一领导、充分发挥地方主动性积极性的原则，明确中央和地方对经济调节、市场监管、社会管理、公共服务方面的管理责权。属于全国性和跨省（自治区、直辖市）的事务，由中央管理，以保

证国家法制统一、政令统一和市场统一。属于面向本行政区域的地方性事务，由地方管理，以提高工作效率、降低管理成本、增强行政活力。属于中央和地方共同管理的事务，要区别不同情况，明确各自的管理范围，分清主次责任。根据经济社会事务管理责权的划分，逐步理顺中央和地方在财税、金融、投资和社会保障等领域的分工和职责。

全面推进经济法制建设。按照依法治国的基本方略，着眼于确立制度、规范权责、保障权益，加强经济立法。完善市场主体和中介组织法律制度，使各类市场主体真正具有完全的行为能力和责任能力。完善产权法律制度，规范和理顺产权关系，保护各类产权权益。完善市场交易法律制度，保障合同自由和交易安全，维护公平竞争。完善预算、税收、金融和投资等法律法规，规范经济调节和市场监管。完善劳动、就业和社会保障等方面的法律法规，切实保护劳动者和公民的合法权益。完善社会领域和可持续发展等方面的法律法规，促进经济发展和社会全面进步。

加强执法和监督。加强对法律法规的解释工作，加大执法力度，提高行政执法、司法审判和检察的能力和水平，确保法律法规的有效实施，维护法制的统一和尊严。按照权力与责任挂钩、权力与利益脱钩的要求，建立权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的执法体制，防止和纠正地方保护主义和部门本位主义。改革行政执法体制，相对集中行政处罚权，推进综合执法试点。推进司法体制改革，维护司法公正。实行执法责任制和执法过错追究制，做到严格执法、公正执法、文明执法。

二、加强和改善党的领导，为完善社会主义市场经济体制而奋斗

党的领导是顺利推进改革的根本保证。建成完善的社会主义市场经济体制，是我们党在新世纪新阶段作出的具有重大现实意义和深远历史意义的决策，是对全党新的重大考验。全党同志要充分认识肩负的历史责任，不断学习新知识、研究新情况、解决

新问题，继续探索社会主义制度和市场经济有机结合的途径和方式。要自觉适应社会主义市场经济发展的新形势，改革和完善党的领导方式和执政方式，坚持谋全局、把方向、管大事，进一步提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力。要坚持党管人才原则，培养和造就大批适应现代化建设需要的各类人才，加强各级领导班子和基层党组织建设，为改革和发展提供强有力的组织保证。要着眼于我国基本国情，坚持一切从实际出发，因地制宜，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，及时化解各种矛盾，确保社会稳定和工作有序进行。要统筹推进各项改革，努力实现宏观经济改革和微观经济改革相协调，经济领域改革和社会领域改革相协调，城市改革和农村改革相协调，经济体制改革和政治体制改革相协调。

加强和改进党风廉政建设。加强党风廉政建设、反对和防止腐败，是建立和完善社会主义市场经济体制的重要保证，必须贯穿于改革开放和现代化建设的全过程。要进一步抓好党和国家机关工作人员特别是领导干部的廉洁自律，坚决查处各种违纪违法案件，切实纠正损害群众利益的不正之风。要坚持标本兼治、综合治理，注重思想道德教育，加强廉政法制建设，完善监督制约机制，建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。坚持立党为公、执政为民，务必继续保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，务必继续保持艰苦奋斗的作风，坚决抵制各种不良风气的侵蚀，为完善社会主义市场经济体制营造良好的社会氛围。

坚持社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展。中国特色社会主义是社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化协调发展的伟大事业。要积极稳妥地推进政治体制改革，扩大社会主义民主，健全社会主义法制，巩固和壮大爱国统一战线，加强思想政治工作，为发展社会主义市场经济提供强

有力的政治保证。要大力加强社会主义文化建设，着力建立与社会主义市场经济相适应、与社会主义法律规范相协调、与中华民族传统美德相承接的社会主义思想道德体系，弘扬和培育民族精神，不断提高全民族的思想道德素质和科学文化素质，为改革和发展提供强大的精神动力和智力支持。

方正重点新书

《江泽民论党风廉政建设和反腐败斗争》

中共中央纪律检查委员会 定价：13.00 元

《中央纪委监察部领导学习“三个代表”重要思想和十六大精神理论文章专辑》

中央纪委宣教室、中国纪检监察报社编 定价：16.00 元

《列宁 毛泽东 邓小平论民主集中制》

中央文献研究室审定 定价：18.00 元

《胡锦涛在中央纪委第二次全会上重要讲话精神学习问答》

本书编著组 定价：12.00 元

全面贯彻“三个代表”重要思想 加快治理教育乱收费问题

中共中央政治局常委、中央纪委书记 吴官正

一、要认真学习、全面贯彻“三个代表”重要思想

当前，全党全国正在兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮，胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中，对兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮作了进一步动员，提出了明确要求。学习贯彻“三个代表”重要思想，必须牢牢把握立党为公、执政为民这一本质要求。这是衡量学习好、实践好“三个代表”重要思想最重要的标志。立党为公、执政为民，关键是要坚持做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。我理解，就是要求我们做到爱民、为民、富民、安民。各级教育部门和广大教育工作者要始终把学习贯彻“三个代表”重要思想作为头等大事来抓，切实把立党为公、执政为民的本质要求落实到贯彻执行党和国家教育工作的方针政策中去，落实到教育系统党员干部的思想和行动中，落实到解决群众关心的实际问题中去，进一步提高对治理教育乱收费工作重要性的认识，增强责任感、使命感和紧迫感，全

* 这是吴官正同志 2003 年 8 月 28 日在教育部调研时的讲话重点摘录，标题为编者所加。

力办好让人民群众满意的教育，以实际行动实践好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。

二、治理教育乱收费要突出重点，标本兼治，不断以阶段性成果取信于民

坚持立党为公、执政为民，必须围绕人民群众最关心、与人民群众利益最直接的问题来落实。教育乱收费是人民群众反映强烈的热点问题之一，我们必须切实解决好。近年来，我们在治理教育乱收费方面取得了积极的成效，对此必须给予充分肯定，但也要清醒地看到，人民群众对一些学校收费过高、子女上学难的问题仍不满意。这一问题的存在，一方面是由于我国人口众多，又是发展中国家，所谓“穷国办大教育”，教育发展不平衡，学校之间在办学条件、办学水平方面存在较大差距，存在着重点学校和非重点学校之分。一些学生家长为了让孩子上好学校，上名学校，宁愿交纳高额学费入学。另一方面受利益驱动，一些地方的基层政府、部门和单位向学校搭车收费，有的学校擅自收费项目，乱办班、乱补课，向学生多收费。对存在的问题和原因，我们要有充分的认识，一定要把解决教育乱收费的问题，作为关系教育事业健康发展和社会稳定的大事切实抓紧抓好。

对解决教育乱收费问题，党中央、国务院一直非常重视。今年年初，中央政治局常委会在讨论中央纪委第二次全会工作报告时，常委同志对深入治理教育乱收费态度十分坚决。中央纪委第二次全会和国务院廉政工作会议都明确把治理教育乱收费，作为今年纠风工作的重点来抓。半年多来，各地区各部门做了许多工作。国务院七部委建立了治理教育乱收费部际联席会议制度，构建了统一协调、齐抓共管的工作格局；教育部党组高度重视，先后召开了三次全系统会议，专门部署治理教育乱收费工作；各地政府、教育行政部门和学校认真落实各项治理措施，有力地推动了治理工作的深入进行。

治理教育乱收费工作，首先要突出重点，落实好两项政策。

一是在国家扶贫开发工作重点县的农村小学和初中坚决落实“一费制”政策；二是在城镇严格执行公办高中招收择校生“限分数、限人数、限钱数”的政策。第二，要坚持标本兼治，纠建并举。在从严治标的同时，逐步加大治本力度。要加强对教育工作者的职业道德教育，增强他们的职业荣誉感和社会责任感，提高职业道德水平。要坚持制度创新，强化制约监督机制，完善行为准则和职业道德规范，建立起按制度办事、靠制度管人的机制。你们推进教育收费听证、收费公示、收费巡查督导、收费审计和校务公开、责任追究六项制度的做法很好，要坚持下去。第三，要加强经常性的监督检查。要监督在先，防范在前，关口前移，注重实效。你们在秋季开学前这一治理教育乱收费的关键阶段，召开了全国治理教育乱收费工作视频会议，提出要全力以赴打好“八九攻坚战”的要求，我认为这样抓具体实在，我们很赞成。第四，要注意抓正反两方面的典型，既要坚决查处违纪违法问题，又要注意总结经验，用先进典型指导推动工作。为什么有的学校办学质量好，又没有乱收费？多总结宣传这样的典型，无论从哪方面讲都有说服力。要重视发挥新闻媒体的作用，为治理教育乱收费工作营造良好的舆论氛围。

总之，教育行政部门和学校必须进一步增强政治责任感和工作紧迫感，以更加有力的措施、更加有效的工作，切实解决教育乱收费问题，取信于民。

三、要加强领导，为解决教育乱收费问题创造良好的环境

百年大计，教育为本；国运兴衰，系于教育。解决好教育乱收费问题，是促进教育事业健康发展的重要方面，必须依靠全社会的共同努力。

要加快完成农村义务教育管理体制调整，建立起农村学校保教职工工资发放、保学校正常运转、保危房改造的“三保”投入机制，以缓解学校经费紧张的压力。要督促有关部门落实“农村税费改革后农村中小学要有稳定的经费来源，经费投入水平不低

于税费改革前并力争有所增加”的要求，任何部门和单位不得以任何借口截留、平调、挪用、挤占学校收费的收入。要进一步加大对薄弱学校的改造力度，逐步缩小校际之间差别，全面提高教育质量。要千方百计解决教育经费不足的问题，地方财政有困难的，可以借助社会各界的自愿支持，鼓励社会力量办学。

要用改革的思路解决发展中的问题，通过深化教育体制改革从根本上解决教育乱收费的问题。改革必然会涉及利益关系的调整，各地区各部门必须树立大局观念，站在全局的高度，正确处理全局利益与局部利益的关系，把对上级负责与对下级负责统一起来，对中央负责与对所在地方和部门负责统一起来，对党负责与对人民负责统一起来。要结合具体工作实际，妥善调整有关的利益关系。比如，教育乱收费屡禁不止，确实存在教育经费政府投入不足和教育资源配置不尽合理的问题。这是一个十分现实的问题，也是发展中出现的问题，只有通过改革和发展来逐步加以解决。我们要不断改善办学条件，提高教师生活待遇。但绝不能以此为借口向群众乱收费，再困难也要严格执行政策，明白收费，规范管理。绝不能因为部门和局部利益向群众乱收费，把负担转嫁到学生家长头上，绝不能让学生因此而失学。各级纪检监察机关要切实加强监督检查，对领导不力、不抓不管而导致问题长期得不到解决甚至发生恶性案件的，要追究有关部门和领导的责任。

总之，我们这次来，是贯彻落实党中央、国务院的部署，支持同志们的工作。同时，希望各地区各单位的领导同志，大力支持教育部门工作，切实解决好所属的学校乱收费问题。

《胡锦涛在中央纪委第二次全会上重要讲话精神学习问答》

本书编著组 定价：12.00 元

加强基层党的作风建设 维护好人民群众的切身利益

中共中央政治局常委、中央纪委书记 吴官正

当前，全党全国正在兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮。学习贯彻“三个代表”重要思想，必须坚持立党为公、执政为民这个本质要求，认真抓好党的作风建设，密切党同人民群众的血肉联系，巩固党的执政基础。十六大通过的党章规定，各级纪委要“协助党的委员会加强党风建设和组织协调反腐败工作”，这对党的纪律检查工作提出了新的更高要求。下面，我就加强和改进党的作风建设，特别是抓好基层党风建设，维护好人民群众的切身利益问题，谈点意见。

一、党的作风关系党的生死存亡

我们党是全心全意为人民服务的好党。党的先进性既体现在正确的路线方针政策上，又体现在党组织和党员干部的优良作风上。当年延安整风，就是整顿学风、文风和党风。毛泽东同志说：“学风和文风也都是党的作风，都是党风。”党的七大确立了理论联系实际、密切联系群众和批评与自我批评三大作风。1978年底，党的十一届三中全会恢复重建了中央纪律检查委员会。在

* 这是吴官正同志 2003 年 9 月 16 日在青海省考察工作结束时的讲话摘要。