



高职高专“十一五”规划教材

★ 农林牧渔系列

农业经济管理

NONGYE
JINGJI GUANLI

许开录 孙志洁 主编

高强 主审



化学工业出版社



★ 农林牧渔系列

农学类

应用化学
植物生理
植物与植物生理
农业微生物
农业生物技术概论
农业科技实用写作
种子生产技术实训指导
种子生产技术
作物生产技术实训指导
种子生物学
种子生产概论
作物遗传育种
作物栽培技术(北方本)
作物栽培技术(南方本)
种子贮藏加工与检验
特种经济植物栽培
药用植物栽培
食用菌生产实训教程
作物病虫害防治
植物化学保护
植物病理学
农业昆虫学
植物检疫技术
田间试验与生物统计
园艺产品质量检测

农产品贮藏加工
农业气象
农业生态
农业经济管理
农业生产资料营销技术
农业推广
休闲与旅游农业
体育与健康
大学生心理健康
茶文化
摄影技术
就业与创业指导

园林园艺类

畜牧兽医类

水产类

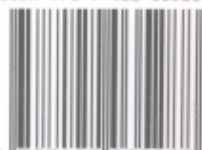
宠物类



www.cip.com.cn
读科技图书 上化工社网

销售分类建议: 农业/经济管理

ISBN 978-7-122-03528-8



9 787122 035288 >

定 价: 28.00元



高职高专“十一五”规划教材

★ 农林牧渔系列

农业经济管理

NONGYE
JINGJI GUANLI

许开录 孙志洁 主编

高强 主审



化学工业出版社

· 北京 ·

本书介绍了现代农业经济管理的基本原理和基本方法,主要包括农业的经济形式与经营方式,农业产业化,农业资源、资金的利用与管理,农业科技推广,农产品市场与流通管理、营销管理,订单农业与合同管理,农业经济核算与效益评价等内容。为加强学生的学习效果,每章都有明确的学习目标,并且章后配有针对重点学习内容和强化学生管理技能的复习思考题与实训练习。教师可根据实际情况,灵活安排课堂讨论或实训,从而了解学生掌握情况,以便开展有针对性的教学工作,也有利于激发学生的学习乐趣,活跃课堂气氛。

本书既可作为高职高专院校农林牧渔类专业的教材,也可作为农业经济管理干部的培训用书,还可供相关专业的人员作为参考用书。

图书在版编目(CIP)数据

农业经济管理/许开录,孙志洁主编. —北京:化学工业出版社,2008.9

高职高专“十一五”规划教材★农林牧渔系列

ISBN 978-7-122-03528-8

I. 农… II. ①许…②孙… III. 农业经济-经济管理-高等学校:技术学校-教材 IV. F302

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第122915号

责任编辑:李植峰 郭庆睿 梁静丽

装帧设计:史利平

责任校对:波亚男

出版发行:化学工业出版社(北京市东城区青年湖南街13号 邮政编码100011)

印刷:北京云浩印刷有限责任公司

装订:三河市前程装订厂

787mm×1092mm 1/16 印张16¼ 字数430千字 2008年9月北京第1版第1次印刷

购书咨询:010-64518888(传真:010-64519686) 售后服务:010-64518899

网 址: <http://www.cip.com.cn>

凡购买本书,如有缺损质量问题,本社销售中心负责调换。

定 价:28.00元

版权所有 违者必究

《农业经济管理》编写人员

- 主 编** 许开录（甘肃农业职业技术学院）
孙志洁（商丘职业技术学院）
- 副 主 编** 沈清文（黑龙江农业职业技术学院）
刘云海（济宁职业技术学院）
雷福成（信阳农业高等专科学校）
- 参编人员**（按姓名汉语拼音排列）
- 陈乐群（福建农业职业技术学院）
雷福成（信阳农业高等专科学校）
刘云海（济宁职业技术学院）
米海峰（甘肃农业职业技术学院）
任建辉（濮阳职业技术学院）
沈清文（黑龙江农业职业技术学院）
孙布克（黑龙江农业经济职业学院）
孙志洁（商丘职业技术学院）
徐方杰（济宁职业技术学院）
许开录（甘肃农业职业技术学院）
- 主 审** 高强（中国海洋大学）

前 言

随着社会主义市场经济体制的建立和农业产业化、工业化、市场化进程的加快,中国农业正在发生着质的变化,自给自足的以粗放经营为主的传统农业正在被高科技的以集约经营为主的现代商品农业所替代,农业产业化经营推动了现代农业产业体系的构建,农业产业结构的调整促进了农业特色优势产业的发展,农业科技进步带动了农业增长方式的转变,农业经营管理体制的变革创新加快了农业经济管理的现代化进程,进而极大地提高了农业的劳动生产率和整体竞争力。在此背景下,中国农业经济管理正在由经验走向科学,由传统走向现代。在计划经济体制和传统农业生产方式下形成的管理思想、经营理念及相应的管理模式已不能适应现代高科技商品农业和农村经济发展的需要,客观上要求建立以社会主义市场经济理论为指导、与经济全球化背景相适应的全新的农业经济管理体系。为此,编者秉承有关专家学者关于现代农业经济管理的研究成果,立足现代商品农业的特点,对农业经济活动从宏观和微观两个层面进行了深入思考与研究,并在此基础上,以农业产、加、销过程中农业经济主体必须面对的经营决策、生产配置、资源利用、制度安排、组织结构、管理模式、投资行为、农业物流、产品营销以及利益分配等为研究内容,结合农业经济管理的实际需要,组织全国具有多年农经管理教学经验的资深教师,编写了这本《农业经济管理》,供农业高职院校非农经管理专业学生学习现代农业经济管理知识之用。

本教材是编者在对现代农业经济管理理论体系与方法技术进行深入思考的基础上,针对特定教育对象的特定需求加工提炼、集合而成的实用教材,是农业经济管理基本原理和方法技术的汇集,也是从事农业经济管理实际工作的农经管理干部学习现代农业经济管理知识的良好读本。本书紧紧围绕高职教育的特点、特色,立足培养高素质技能型、应用型人才的目标定位,在对已出版的同类教材精髓、优点进行学习借鉴的基础上,充分考虑高职院校学生的需要和实际情况,突出农业经济管理理论要点的提炼和基本原理的诠释,并强调与农业生产实践的紧密结合,倡导情景教学、案例教学、参与式教学,注重学生专业综合素质与实际农业经济管理能力的培养,力求做到实用、有用,简明通俗。本教材重点突出,详略适中,体系结构可分可合,章节内容可增可减,总体上农业微观经济管理的内容所占篇幅较大,农业宏观经济管理的内容所占篇幅较小,各学校可根据自己的教学时数和专业培养目标灵活

取舍。

本教材由许开录拟定编写提纲,并与孙志洁共同主编,撰稿的具体分工是:许开录编写第一章、第四章、第六章;孙志洁编写第二章、第十章;沈清文编写第十一章、第十六章;刘云海、徐方杰编写第八章、第九章;雷福成编写第七章、第十二章;任建辉编写第三章、第十三章;陈乐群编写第十七章;米海峰编写第五章;孙布克编写第十四章、第十五章。中国海洋大学管理学院的高强教授审阅了全稿,并给予了很多有益的指导,书稿最后由许开录统改、定稿。

本书在编写过程中,参阅采撷了大量国内外同类教材和专家学者的研究成果,在此谨向各位作者致谢!甘肃农业大学经贸学院的叶得明副院长对本书的写作及顺利出版给予了大力支持,提出了许多宝贵意见,在此表示感谢!

农业经济管理是一门实践性、应用性很强的边缘学科,内容多,涉及面广,灵活性强。如何将其基本原理与方法技术转换为适合高职学生特点的管理才能和专业技艺正处在实践探索之中,加之编者水平有限,书中不足和疏漏之处在所难免,恳请同行及广大读者批评指正。

编者

2008年5月

目 录

第一章 导 论

第一节 农业的概念、特点与地位	1	四、农业经济管理的性质和内容	8
一、农业的概念	1	第三节 农业经济管理的目标、职能与方法	8
二、农业的特点	2	一、农业经济管理的目标	9
三、农业的地位与作用	3	二、农业经济管理的基本职能	9
第二节 农业经济管理概述	6	三、农业经济管理的方法	11
一、农业经济	6	本章小结	12
二、管理	6	复习思考题	12
三、农业经济管理	7	实训练习	13

第二章 农业经济管理体制

第一节 农业经济管理体制概述	14	一、我国原有农业经济管理体制的特点 与弊端	16
一、农业经济管理体制的概念	14	二、我国农业经济管理体制的改革实践	19
二、农业经济管理体制的内容	14	三、农业经济管理体制的创新	20
三、农业微观经济组织管理体系与制度 建设	16	本章小结	21
第二节 我国农业经济管理体制的改革与 创新	16	复习思考题	22
		实训练习	22

第三章 农业的经济形式与经营方式

第一节 农业的经济形式	23	三、我国农业经营方式的基本类型	26
一、农业经济形式的概念	23	第三节 农业的产权形式	28
二、我国农业中多种经济形式共同发展的 客观必然性	23	一、产权的概念与基本内容	28
三、我国农业经济形式的基本构成	24	二、产权的属性	31
第二节 农业的经营方式	26	三、农业中产权的组织形式	31
一、农业经营方式的概念	26	本章小结	34
二、农业经营方式确立的依据	26	复习思考题	34
		实训练习	35

第四章 农业生产经营决策

第一节 农业生产经营决策概述	36	一、农业生产经营决策的类型	39
一、农业生产经营决策的概念与意义	36	二、农业生产经营决策的程序	39
二、农业生产经营决策的基本原则	38	第三节 农业生产经营决策的方法技术	40
三、影响农业生产经营决策的因素	39	一、确定性决策的方法技术	40
第二节 农业生产经营决策的类型及基本 程序	39	二、非确定性决策的方法技术	43
		三、风险性决策的方法技术	45

本章小结	47	实训练习	47
复习思考题	47		

第五章 农业产业结构与区域布局

第一节 农业产业结构	49	一、农业区域布局的概念和特点	56
一、农业产业结构的概念	49	二、农业区域布局的基本原则	57
二、农业产业结构的形成和演变	49	三、农业区域布局的调整与优化	58
三、农业产业结构的评价标准及调整原则	52	本章小结	59
四、农业产业结构的层级分析	53	复习思考题	59
五、农业产业结构调整的总体思路	54	实训练习	59
第二节 农业区域布局	56		

第六章 农业产业化经营与标准化生产

第一节 农业产业化经营	61	第三节 农业标准化生产	70
一、农业产业化经营的概念与特点	61	一、农业标准化生产的概念	70
二、农业产业化经营的产生与发展	63	二、农业标准化生产的意义	71
三、农业产业化经营的功能作用	64	三、农业标准化生产的总体目标及主要任务	72
第二节 农业产业化经营的组织形式与运行机制	66	四、实现农业标准化生产的措施	73
一、农业产业化经营的组织形式	66	本章小结	74
二、农业产业化经营的运行机制	67	复习思考题	75
三、促进农业产业化发展的措施	69	实训练习	75

第七章 农业自然资源的利用与管理

第一节 农业自然资源的概念与分类	76	第三节 农业生态环境及保护	85
一、农业自然资源的概念与特征	76	一、农业生态环境的概念	85
二、农业自然资源的分类	77	二、农业生态环境的主要特征	85
第二节 农业自然资源的开发利用	77	三、加强农业生态环境保护的基本对策	85
一、农业自然资源开发利用概述	77	本章小结	87
二、我国农业自然资源的特点及开发利用中存在的问题	78	复习思考题	87
三、农业自然资源管理	83	实训练习	87

第八章 农业经济的增长方式与农业的可持续发展

第一节 农业经济的增长方式	88	三、生态农业是我国农业可持续发展的最佳模式	95
一、农业经济增长方式概述	88	第三节 农业的可持续发展	96
二、实现粗放型农业增长向集约型农业增长转变的必然性	89	一、可持续农业的内涵	96
三、促进农业经济增长方式转变的途径	90	二、可持续农业的特征	98
第二节 生态农业建设	92	三、促进农业可持续发展的措施	98
一、生态农业的概念与特点	92	本章小结	99
二、生态农业建设的目标、原则及基本模式	94	复习思考题	100
		实训练习	100

第九章 农业土地资源的利用与管理

第一节 土地资源的概念、特点及作用	101	二、土地的自然经济特点	101
一、土地资源的概念	101	三、土地在农业生产中的作用	102

第二节 我国农业土地资源的开发利用	103	第三节 农业土地资源的管理	108
一、我国农业土地资源的概况与特点	103	一、农业土地的合理流转	108
二、我国农业土地资源开发利用中存在的 问题	104	二、农业土地资源管理的主要内容	111
三、合理开发利用农业土地资源的基本 原则	105	三、农业土地资源管理的基本措施	113
四、提高农业土地利用率的途径	107	本章小结	114
		复习思考题	115
		实训练习	115

第十章 农业劳动力资源的利用与管理

第一节 农业劳动力资源	117	第三节 农业智力投资与农村人力资源 开发	124
一、农业劳动力资源的概念与特点	117	一、农业智力投资	124
二、农业劳动力资源的基本作用	118	二、农村人力资源开发	126
三、农业劳动力资源的合理利用	118	三、农村人力资源管理	129
第二节 农民的充分就业与农业剩余劳动力 转移	121	附：2003—2010 年全国新型农民科技培训 规划（农科发 [1998] 11 号）	130
一、就业、失业与剩余劳动力	121	本章小结	133
二、农业剩余劳动力测算	122	复习思考题	134
三、农民的充分就业与农业剩余劳动力 转移	123	实训练习	134

第十一章 农业资金的利用与管理

第一节 农业资金的概念与特点	136	第三节 农业投资项目管理	142
一、农业资金的概念	136	一、农业投资项目的概念与特点	142
二、农业资金运动的特点	136	二、农业投资项目的可行性论证	143
第二节 农业资金的利用与管理	137	三、农业投资项目的评价	145
一、农业资金的来源	137	本章小结	154
二、我国农业资金利用中存在的主要 问题	138	复习思考题	155
三、农业资金管理	138	实训练习	155

第十二章 农业科技推广与管理

第一节 农业科技推广	156	措施	161
一、农业科技推广的概念	156	第三节 农业科技管理	162
二、农业科技推广的原则	156	一、农业科技管理的内容与任务	162
三、农业科技推广的形式	157	二、加强农业科技管理的措施	164
四、农业科技推广组织	158	三、农业科技进步的经济效益评价	166
五、农业科技推广方法	159	本章小结	171
第二节 农业科技推广体系	159	复习思考题	172
一、现行农业科技推广中存在的问题	159	实训练习	172
二、农业科技推广体系的建立与完善			

第十三章 农产品市场与流通管理

第一节 农产品市场与市场体系	174	一、农产品流通	180
一、农产品市场	174	二、我国农产品流通体制改革	181
二、农产品市场体系	175	第三节 农业物流	183
三、农产品市场体系建设	178	一、农业物流的概念与特征	183
第二节 农产品流通体制及其改革	180	二、我国农业物流的现状与问题	184

三、推动现代农业物流发展的措施	186	复习思考题	187
本章小结	187	实训练习	188

第十四章 农产品营销管理

第一节 农产品营销的概念与特点	189	一、农产品市场细分	195
一、农产品营销的概念	189	二、农产品目标市场的确定	197
二、农产品营销的特点	190	第四节 农产品市场营销策略	199
第二节 农产品市场调查与预测	190	一、农产品市场营销组合	199
一、农产品市场调查的概念	190	二、农产品市场营销组合策略的制定	200
二、农产品市场调查的内容	191	三、农产品国际市场营销	201
三、农产品市场调查的步骤与方法	191	本章小结	204
四、农产品市场预测及方法	193	复习思考题	205
第三节 农产品市场细分与目标市场的确定	195	实训练习	205

第十五章 订单农业与合同管理

第一节 订单农业	206	一、合同的概念与法律特征	208
一、订单农业的概念及意义	206	二、农业合同的订立与履行	208
二、订单农业的特点	206	三、农业合同管理与纠纷处理	209
三、订单农业的组织形式	206	本章小结	212
四、促进订单农业发展的措施	207	复习思考题	213
第二节 农业合同管理	208	实训练习	213

第十六章 农业经济核算与效益评价

第一节 农业中的成本与效益	214	第三节 农业经济效益评价	228
一、农业成本效益的基本范畴	214	一、农业经济效益评价的概念与基本原则	228
二、农业生产成本分析	215	二、农业经济效益评价的指标体系	228
三、农业经济效益	217	三、农业经济效益评价的方法	230
第二节 农业经济核算	218	本章小结	233
一、概述	218	复习思考题	233
二、农业成本核算	219	实训练习	234
三、农业资金核算	225		
四、农业盈利核算	227		

第十七章 农业现代化

第一节 农业发展与农业现代化	235	第三节 我国农业现代化的目标、道路与战略措施	244
一、农业发展的三个不同阶段	235	一、我国的国情特点	244
二、农业现代化的意义	237	二、我国农业现代化的目标	245
三、农业现代化的基本内容	238	三、我国农业现代化的道路	245
四、衡量农业现代化的标准	239	四、我国农业现代化的战略措施	246
第二节 世界农业现代化的特点和发展趋势	239	本章小结	248
一、世界农业现代化的特点	239	复习思考题	249
二、世界农业现代化的发展趋势	242	实训练习	249

参考文献

第一章 导 论

学习目标

1. 理解农业的概念与特点;
2. 理解农业在国民经济中的地位与作用;
3. 理解农业经济的本质内涵,理解什么是农业经济管理;
4. 了解农业经济管理的目标与研究对象;
5. 理解农业经济管理的基本职能;
6. 了解农业经济管理的常用方法技术。

关键词

农业 农业经济 第一产业 国民经济系统 农业经济管理

第一节 农业的概念、特点与地位

一、农业的概念

农业作为国民经济的第一产业,是人类社会最古老、最基本的物质生产部门。农业生产是人类利用生物(动物、植物和微生物)的生理机能,在自然力的作用下,通过人类劳动去强化和控制生物的生命过程,进而把外界环境中的物质和能量转换为生物产品,以满足社会需要的物质生产部门。农业这个概念所包括的内容和范围在不同国家、不同时期,因划分国民经济部门的角度和标准有别而不完全相同。

在我国现阶段,按照农业的外延范围可将农业划分为狭义农业和广义农业。狭义农业仅指种植业或是农作物栽培业;广义农业包括种植业、林业、畜牧业和渔业,也称大农业。

在国外,农业一般包括植物栽培和动物饲养。但随着现代农业的发展,农业已远远超出了上述界限,扩展到包括为农业提供生产资料的农业前部门和农产品加工、贮藏、运输、销售等农业后部门,即在农业内部实现了产供销(农工商)一体化或称为农业产业一体化。

另外,按区位不同,可把现在的露地农业称为“绿色农业”,把工厂农业称为“白色农业”,把海洋农业称为“蓝色农业”,简称“三色农业”;按农业生产力的性质和发展阶段来分,可将农业划分为原始农业、古代农业、传统农业、近代农业和现代农业;按耕作方式的不同,可将农业分为轮垦农业、烧垦农业、灌溉农业、干旱农业;按物质循环和能量交换划分,可将农业分为有机农业(生态农业)和无机农业(石油农业);按经营方式来分,可将农业分为粗放农业和集约农业;按产品的质量来分,可分为粗品农业与精品农业;按经营规模大小来分,可分为大农业与小农业等。所有这些表明,随着社会生产力的发展和人们对农业认识的不断深化,为了更好地促进农业生产向深度与广度进军,人们对农业概念的内涵与外延的认识也在不断深化,并不断地注入新的内容和新的活力。

二、农业的特点

农业生产最根本的特点是经济再生产过程与自然再生产过程相互交织,具有生物性和社会性双重特点。马克思指出:“经济的再生产过程,不管它的特殊的社会性质如何,在这个部门(农业)内,总是同一个自然的再生产过程交织在一起。”^①所谓农业的自然再生产过程,就是生物按照自身的生长、发育、繁衍规律周而复始,不断进行的过程,是一个生物物理、生物化学的过程,表现出很强的生物性生产的特点。农业的生产对象——各种生物有机体在土壤、气候、雨量、光照等自然环境条件的作用下,与它所处的自然生态环境进行物质、能量转化,从而得到不断地生长、繁殖。在这个过程中,农业再生产要受到自然规律的制约。所谓经济再生产,就是人们以动植物为对象,借助一定的生产手段和劳动对象,通过自身劳动反复进行农产品生产的过程,是一个社会学和经济学的过程,表现出社会性生产的特点。在这个过程中,农业再生产要受经济规律的制约。换句话说,农业的再生产过程,既是人们投入活劳动和物化劳动,生产出满足社会需要的农产品的经济再生产过程,又是生物有机体本身生长、发育、繁殖的自然过程,这两种过程是紧密结合在一起的,是农业生物本身的生命过程和人类有目的劳动过程的交错和统一。自然再生产是农业再生产的基础和出发点,对整个农业生产过程起着决定性作用。经济再生产过程不可能超越自然再生产过程而独立进行。但这并不意味着人类劳动完全是一个被动的过程。单纯的自然再生产过程,并不是农业生产,而只不过构成自然界的生态循环。作为农业的再生产,还要有人类生产劳动对自然的干预。这种干预,必须既符合生物生长发育的自然规律,又要符合社会经济发展的规律。自然再生产决定经济再生产,经济再生产又反作用于自然再生产。既然农业生产是一个以动植物为对象、以人类劳动为主体的物质产品的生产过程,经济再生产活动对自然再生产就有一个调节、干预的作用。人们可以在认识和尊重自然规律的基础上对生物的再生产施加影响和控制,强化生物的生长机能,创造与生物再生产相适应的生态环境,提高生物产品的质量,诱导改变生物的生活习性,加速生物的成熟过程,使其更有利于满足人类的需要。并且,人们对农业自然再生产过程的干预能力是随着科学技术的进步发展而不断提高的。农业生产正是在经济发展和科技进步的共同作用下,不断由低水平向高水平、由低层次向高层次发展的过程。由“经济再生产与自然再生产相交织”这一根本特点所决定,派生出农业的一系列特点。

1. 农业的生产对象是有生命的动植物

农业生产对象是有生命活动的动植物,受自然条件的影响很大。在科技水平比较低且很不普及的情况下,自然因素对农业的影响甚至可以起决定性作用,这就要求农业生产活动必须按照动植物的生长发育规律去精心组织,农业的经营模式、生产方式、农业企业的组织结构、职能划分都必须适应这一特点的要求,农业劳动者必须有高度的责任心,并且有较大的自主权,以根据自然条件的变化及时做出灵活应变的科学决策,避免违背自然法则给农业生产造成巨大的经济损失。

2. 土地是农业中最基本的不可代替的生产资料

在农业生产中,土地不但是人们劳动的空间场所,更重要的是植物生长发育的基地,是农业中最基本的不可替代的生产资料。种植业的生物再生产过程,是通过土地来吸收水分、养分和无机盐,利用太阳光能进行光合作用,将无机物转化为有机物;畜牧业的生产过程则是利用种植的饲料作物或天然草场来消耗人类不能直接利用的植物产品并将其转化为畜产品的过程。人类对农业生产的各种干预,也往往通过土地来强化。因而,土地资源对农业来

① 马克思恩格斯全集(第24卷)。人民出版社,1995:398~399。

说,表现出其不可替代性,土地的自然地理位置、土壤性质及肥力状况直接影响着农业的投入产出率。况且,土地面积又是有限的,人们进行农业生产,必须十分珍惜土地资源,充分地开发利用每一寸土地。

3. 农业生产具有很强的季节性

农业的生产时间与劳动时间不一致。生产时间是指动植物生长、发育、成熟和繁殖的全过程。各种生物生长期虽不同,但在生长期其生产过程却是持续不断的。劳动时间是指人们作用于劳动对象的时间,具有间歇性。即在整个生产时间内,较长时间是动植物的自然生长。这一特点,要求人们既要按生物本身的需要,不误农时地进行农事活动,为动植物的生长发育提供所需的资源要素,又要合理地利用这些资源要素,避免过量投入、无效投入和违背农时的投入,立足经济生产,高效利用,做到人尽其才,物尽其用,地尽其力。

4. 农业生产具有明显的地域性

一般来说,各种农作物对外界条件都有其特殊要求,由于土地不能移动,而自然条件又具有地区的分布规律和特点,致使农业生产具有明显的地域性。其突出表现是不同地区种植的农作物和饲养的畜禽,在种类和品种上各有不同。另外,又由于各地的社会经济条件不同,致使在消耗同等资源和劳动的情况下,产生的农业劳动生产率不同。因此,发展农业生产必须因地制宜,扬长避短,发挥优势。

5. 农业生产分布的广阔性及劳动地点的分散性

农业生产,尤其是大田生产,是在广阔的土地上进行的,劳动地点分散,因此决定了农业中的劳动协作不能像工业、商业那样采用集中规模,而是需要建立多层次的生产经营方式,从而决定了农业生产的专业化程度也表现出层次性。

6. 农产品具有消费资料和生产资料的双重属性

农产品除作为消费资料进入消费领域,供人们消费外,还有一部分作为生产资料被重新投入到农业生产和其它加工产品的生产中去的。农业生产中所需要的种子、种畜、种苗、种禽等,除引进良种外,大部分由自身繁殖,进行再生产和扩大再生产。因此,农产品质量的优劣直接影响到下一再生产过程农产品的数量和质量,关系到农业生产者的经济收益,同时,也关系到人类自身的健康和生活质量。因此,应重视农产品品质的提高和品种的改良。

三、农业的地位与作用

1. 农业的地位

在人类社会的发展史上,农业是出现最早的一个物质生产部门,是人类社会再生产的起点。农业作为国民经济的一个有机组成部分,在国民经济发展中始终占有重要的地位。

(1) 农业是人类赖以生存和发展的基础 人类社会的生存和发展,首先要获得基本的生活资料,在人类赖以生存的基本生活资料中,最重要的是动植物产品。人类通过作物的栽培和动物的饲养,获取自己所需要的营养物质,这是农业本身所特有的功能,是其它任何生产部门所不能代替的。现代食品工业只能改变动植物产品的某些物理、化学性质,加工出营养丰富、适口性强的食品,但却不能用人工合成的办法生产出动植物产品。没有农业部门生产这些产品,人类就不能生存,社会就不能发展,社会再生产就不能进行。可见,农业是人类赖以生存和发展的基础,是人类的衣食之源、生存之本。

(2) 农业是社会分工和国民经济其它部门赖以独立生存的基础 农业是一个最古老的生产部门,在人类社会的初期它也是唯一的一个生产部门。随着农业生产水平的提高,出现了剩余农产品,才出现了社会大分工,经过三次社会大分工后,才使工业、商业等部门从农业中分离出来。人类社会分工的形成和发展,是以农业生产的不断发展和农业劳动生产率的不断提高为前提的,只有农业生产力水平达到一定的高度,能够为其它物质生产部门提供必

要的生活资料时,这些部门才能从农业中分离出来,成为独立的物质生产部门。正因为如此,马克思明确指出:“农业劳动不仅对于农业领域本身的剩余劳动来说是自然基础,而且对于其它一切劳动部门之变为独立的劳动部门,从而对于这些部门中创造的剩余价值来说,也是自然基础。”^①可以说,农业生产力的高低,农业所能提供的剩余产品的多少,在很大程度上决定着国民经济其它部门的存在。

(3) 农业是工业和国民经济其它部门得以进一步发展的基础 工业和国民经济其它部门与农业分离而成为独立的物质生产部门后,要进一步发展,仍然要以农业为基础。这是因为只有农业劳动生产率进一步提高,使农业所生产的产品在满足农业自身消费后,还有大量剩余产品用于满足国民经济其它各部门的需要,并从农业中腾出大量的劳动力,从事其它各项事业时,工业和商业等部门才能得到相应的发展。这说明,农业的发展既是工业和国民经济其它部门进一步发展的出发点,又决定着这些部门发展的界限。也就是说,工业和国民经济其它各部门能够以怎样的规模和速度发展,归根到底受农业生产力发展水平的制约。正如陈云同志所言,农村能有多少剩余农产品拿到城市,工业建设以及城市的规模才能搞多大。

(4) 农业还是文化、教育、科学、卫生、体育等社会事业发展的基础 文化、教育等各项社会事业是社会主义精神文明建设的重要组成部分,是建设具有中国特色的社会主义强国所必须发展的。文化、教育等社会事业的发展,也必须以农业的发展、农业劳动生产率的提高为前提。正如马克思所言:“社会用来生产小麦和牲畜等所需的时间越少,用来进行其它生产——物质和精神生产的时间就越多。”^②

总之,农业是国民经济与社会发展的基础,这是不以人们的主观意志为转移的客观经济规律。党的十五届三中全会,全面总结了建国以来我国农业发展的成功经验和深刻教训,指出农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础,农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。党的十六大进一步明确强调:“统筹城乡经济社会发展,建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务。”我国是一个农业大国,全国 13 亿人口中的 67% 在农村,“三农”问题的解决程度直接关系到我国经济现代化第三步战略目标的实现,正如十六大报告所言:“没有农业的现代化就没有整个经济的现代化,没有农村的小康就没有全国人民的小康。”农业兴,则百业兴;农民富,则国家富;农村稳定,则天下稳定。“读不懂农民,就读不懂中国”。正因为如此,胡锦涛总书记在 2003 年的全国农村工作会议上再次强调:“农业是安天下的战略产业,无论经济发展到什么水平,无论农业在国民经济中的比重下降到什么程度,农业的基础地位都不会变。加大对农业的支持和保护力度,是统筹城乡经济社会发展的必然要求。”由此看来,对农业的重视和扶持是国家的长远之计。只有把农业搞上去,只有把我国 9 亿多农民的问题解决好,才能真正谈得上国富民强、国泰民安。这是市场经济条件下,人们对农业是国民经济和社会发展基础的重新认识和深刻理解。

2. 农业对国民经济发展的作用

农业对国民经济发展的作用是多方面的。根据经济学界的长期探索,普遍认为,农业对国民经济发展的作用主要有三个大的方面,即产品贡献、市场贡献、要素贡献及外汇贡献。

(1) 农业对国民经济的产品贡献

① 食品贡献。“民以食为天”。食品是人类生存和发展的基础。在我国这个拥有 13 亿人口的大国,食品的有效供给不仅是经济持续稳定发展的基础,而且也是社会稳定的基础。在各类食品中最重要的是粮食。农业是国民经济的基础,粮食是基础的基础。目前我国的粮食

① 马克思恩格斯全集(第 26 卷)。人民出版社,1995:22。

② 马克思恩格斯全集(第 46 卷)。人民出版社,1995:12。

总产量 4.9 亿吨, 人均 400 千克左右; 预计到 2030 年人口将达到 16 亿, 按人均粮食保持 400 千克计算, 粮食总产量必须达到 6.4 亿吨。根据我国的国情, 必须立足于国内, 以自力更生为主解决粮食安全问题。主要原因有以下几点。一是我国外汇有限。二是国际市场粮源有限, 供给不足。三是依靠进口粮食则在政治上容易受制于人。因此, 我国农业对国民经济的食品贡献, 其重大的经济和政治意义是世界上任何一个国家都无法比拟的。

② 原料贡献。我国工业原料的 40%, 其中轻工业原料的 70%, 纺织工业原料的 90% 来自农业。农业原料的供给状况决定着工业特别是轻工业的发展速度, 农业发展状况良好, 农产品原料供应充足, 工业发展就快; 农产品供应不足, 就会以各种方式影响经济发展, 不仅直接影响轻工业的发展, 而且会波及到重工业、能源工业、交通运输业以及其它行业的发展。而且这种影响的负面效应有很大的滞后性, 不是一、二年就能缓解过来的。因此, 农业的产品贡献是国民经济增长不可缺少的物质基础。

(2) 农业对国民经济的市场贡献 在市场经济条件下, 工业和整个国民经济的发展主要依赖市场需求的扩张。国际经验表明, 一些人口较少的国家和地区, 如“亚洲四小龙”, 由于国内市场狭小, 其工业和国民经济发展只能以国际市场为主导才能取得成功。而大国经济的发展主要依靠国内市场的扩张。其中最具有潜力的市场——农村市场的扩张规模和速度将决定国民经济的发展进程。

我国改革开放以来的经济发展实践证明, 农村市场需求状况对工业和国民经济增长具有决定性的影响。我国的工业问题在很大程度上是农民的购买力问题。扩大内需, 刺激国民经济发展的潜力在农村, 开拓农村市场的关键在于提高农民的现实购买力。可见, 农业和农村对国民经济的市场贡献是巨大的。

(3) 农业对国民经济的要素贡献 农业对国民经济的要素贡献主要是指在土地、劳动力就业和资本等方面的贡献。

① 土地贡献。工业和国民经济其它各部门的发展必然需要更多的土地作为活动场所, 如城区的扩大、道路的修筑、工矿企业的建设等。一般来说, 非农业部门对土地的需求是一种必然现象, 需求的土地多在农业较发达地区。农民不断地把这些优良的土地转送给非农业部门使用, 而自己去开垦新的土地予以补充。在对农业征税和工农产品不等价交换的体制下, 很大部分农业土地的物质形态、生产力和肥力被城市以很低的价格或无偿获得。伴随着社会生产力的发展, 农业社会必然向工业社会转变。因此, 土地转移是一种必然的现象, 但如果土地流转制度不合理, 就会出现一系列问题。在市场经济条件下, 非农业部门征用、占用土地, 要逐步向市场化、制度化、法制化的轨道过渡。

② 劳动力就业贡献。作为国民经济的基础产业, 农业一直是容纳我国劳动力就业的主渠道。尽管近年来随着我国工业化进程的加快、农村非农产业的发展, 农业中就业的劳动力比例在下降, 但随着人口的增长, 农业仍就是劳动力就业的主要部门。在未来相当长的时期内, 农业仍将是我国劳动力最大的就业产业, 这对于我国这样一个工业化水平低, 第二、三产业不发达的人口大国, 无疑是具有政治和经济双重意义的贡献。

③ 资本贡献。资本贡献主要包括为国民经济发展提供积累和外汇贡献。过去几十年中, 政府通过农业的直接税和间接税 (即工农产品价格剪刀差) 为国家的工业化和国民经济的发展提供储蓄和资金积累。同时, 农业也为乡镇企业提供了启动和发展资本。乡镇企业对国家的价值贡献、税收贡献、就业贡献都与农业有关。

同时, 农业也是我国出口创汇的主要产业, 农产品及其加工品是我国对外贸易中的重要产品, 出口值占我国出口商品总值的 40% 以上。创汇农业的发展, 对于促进我国的国际贸易, 引进发达国家的先进科学技术和装备, 加速高科技产业发展和传统产业技术改造, 提高现代化水平发挥了重要作用。

④ 劳动贡献。农业是我国劳动力的储水池，农业中的剩余劳动力转移到非农产业或城市部门，为工业和国民经济的发展提供了大量的劳动力，从而满足了国民经济发展对劳动力的需求。第一，从农业中转移出去的劳动力，大多受过一定的教育，科学文化素质相对较高，工业及其它非农产业部门由此节省了大量的教育、培训费用；第二，大量农村劳动力的存在，使劳动力就业市场充满了竞争性，既降低了农业的生产经营成本，也对外商形成了较强的吸引力，促进了对外开放和引进外资的步伐；第三，减轻了资本供给不足的制约，促进了经济发展。我国是典型的、资本稀缺型的、以劳动力密集为特征的剩余经济，劳动力几乎无限供给。我国乡镇企业的发展便是依靠劳动力替代资本取得成功的典范。

第二节 农业经济管理概述

一、农业经济

所谓农业经济就是指农业中经济关系和经济活动的总称，即农业中的生产、交换、分配与消费等经济关系和经济活动的总称。农业中的经济活动和经济关系的内容是多方面的、多样性的，但同时又受客观规律的支配。人们要认识农业经济，发展农业经济，就必须认识和利用农业经济的运动规律。农业经济活动的最基本规律是农业生产方式的运动规律。农业生产方式是指在农业中谋取生活资料和生产资料的方式，由农业中生产力和生产关系组成。

农业生产力作为农业生产方式中最活跃的因素，始终处于不断的变化之中。从古到今，农业生产力的发展大致经历了原始农业、传统农业、近代农业和现代农业等不同的发展阶段。了解农业生产力的发展阶段及其特征，对于促进农业生产力发展和实现农业现代化目标具有重要意义。

随着农业生产力的不断发展，农业生产关系也相应地发生变化。迄今为止，农业生产关系的发展依次经历了原始社会农业生产关系、奴隶制农业生产关系、封建制农业生产关系、资本主义制度农业生产关系和社会主义制度农业生产关系。

二、管理

所谓管理，原意是管辖治理。是指为了达到一定的经营目标，对经营要素的组合与经营过程的协调与运转（供应—生产—销售—分配）进行决策、计划、组织、指挥、协调、控制的过程。对于管理，专家学者们有不同的理解和解释。从字面上看，管理可以简单地理解为“管辖”和“处理”。即对一定范围和一定条件下的人和事进行安排和处理；有人认为管理就是决策；也有人认为，管理就是和别人打交道，把事办好；还有人认为管理就是组织、协调、控制、优化等活动的总称。所有这些说法都有一定道理，但都未能对管理做出科学、完整的概括。一种普遍接受的观点认为，管理是一个过程，是让别人和自己一道去实现既定的目标，是一切有组织的集体活动所不可缺少的要素。

管理一般由四个基本要素组成：①管理者，即管理主体，回答的是由谁来管理。②管理的对象，即管理客体，回答的是管理什么。③管理目标，回答的是管理要实现什么预定目标。④管理的措施与办法，即管理行为，回答的是怎样进行管理。

由此，可以认为，管理就是将先进的管理思想、管理理论和方法应用到人们的社会生产实践中，对人们的生产经营活动进行科学的计划、组织、协调、控制，以期在既定的生产技术条件下，以尽可能少的劳动消耗取得尽可能多的经济效益，从而保证生产经营的高效运行