

上海市公务员录用考试教材

本书适用于公务员、事业单位、军转干、村干部招考

2009

最新版



中公教育

全真模拟预测试卷·申论

申论全真模拟预测试卷及标准答案1-16

每套试卷都有详细解析

答案准确：试卷题型、题量、难度与真考试卷完全一致，答案经权威专家多次核对。

覆盖全部题型：试卷题型全面，覆盖上海市公务员考试的全部题型。

命中率高：全部习题题库精选，揭示考试规律与趋向，命中率高。

赠：资料下载卡，登陆WWW.SHOFFCN.COM下载最新资料

李永新

主 编

张永生 邓湘树 王学永 宋 震

李 鹏 吴鸿民 李 琳 于天笑

刘 彦 高富锋 戴立兴 翟庆海

编 著

中公教育公务员考试研发中心

- 精准把握命题趋势
- 独家解析最新题型
- 深度点拨答题技巧
- 系统优化解答思路
- 切实提高申论能力

新世界出版社
NEW WORLD PRESS

上海市 2009 年录用公务员公共科目考试 全真模拟预测试卷

《申论》模拟试卷

李永新

◇主编

张永生 邓湘树 王学永 宋震

李鹏 吴鸿民 李琳 于天笑 ◇编著

刘彦 高富铎 戴立兴 翟庆海

 新世界出版社
NEW WORLD PRESS

图书在版编目(CIP)数据

全真模拟预测试卷. 下册. 申论习题/李永新主编.
北京:新世界出版社, 2008.8
上海市公务员录用考试教材
ISBN 978-7-80228-898-0

I. 全… II. 李… III. 公务员-招聘-考试-中国-习题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 128688 号

全真模拟预测试卷·申论

主 编:李永新

责任编辑:许 华(特约)

责任印刷:李一鸣 黄厚靖

封面设计:中公教育设计中心

出版发行:新世界出版社

社 址:北京西城区百万庄大街 24 号(100037)

总 编 室:(86-10)6899 5424 (86-10)6899 6304(传真)

发 行 部:(86-10)6899 5968 (86-10)6899 8705(传真)

版 权 部:(86-10)6899 6306

E-mail: frank@nwp.com.cn(版权部)

http://www.nwp.cn(中文)

http://www.newworld-press.com(英文)

印刷:三河汇鑫印务有限公司

经销:新华书店

开本:787×1092 1/16

字数:280 千字 印张:19

版次:2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

书号:ISBN 978-7-80228-898-0

定价:70.00 元

版权所有·侵权必究

凡购本社图书,如有缺页、倒页、脱页等印装错误,可随时退换。

客服电话:(86-10)6899 8733

作者简介

李永新

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,具有极其丰富的公务员考试实战经验,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,主持研发自成体系、独具特色、效果显著的公务员考试辅导课程和全系列教材。讲授深刻、系统、精彩,极受考生欢迎。

张永生

中公教育资深专家、顶级辅导教师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究。参与编撰了中央国家机关及各省公务员录用考试专用教材,实践中充分体现了培训针对性强、真题命中率高的特点。成为深受考生信赖的实力派讲师!

邓湘树

北京大学政府管理学院博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试面试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

王学永

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,受到各地学员的欢迎和认可,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实践很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在考试过程中得到显著提高。

宋震

副教授,兼职律师。北京大学政府管理学院博士,公务员辅导与公共管理课程授课专家。多年从事公务员考试的辅导与研究,具有丰富的公务员面试命题与辅导经验,课程讲授深入浅出,生动幽默,深受学员欢迎。主讲:面试、申论。

李鹏

博士,曾在政府部门工作多年,在国内某著名大学从事大学教育多年,对行政职业能力测验、申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和授课艺术,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

吴鸿民

北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和授课艺术,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

李琳

北京大学硕士,对行政职业能力测验和面试有系统深入的研究,授课严谨、幽默,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

于笑笑

法学硕士,副教授。毕业于中国青年政治学院,在高校从事法学教学工作12年,教学经验丰富,注重学生能力培养,知识讲解深入浅出,深受学生欢迎。

高富铨

北京大学政府管理学院硕士,拥有10年的教学经验。多次被评为学校年度十佳青年教师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究,发表多篇关于公务员考试研究的文章。有丰富的公务员考试教学经验,教学细致深入、方法多样,思路明晰,深入浅出,广受考生好评。

目录

上海市2009年录用公务员公共科目考试《申论》模拟试卷(一)	(1)
模拟试卷(一)参考答案及解析	(182)
上海市2009年录用公务员公共科目考试《申论》模拟试卷(二)	(11)
模拟试卷(二)参考答案及解析	(184)
上海市2009年录用公务员公共科目考试《申论》模拟试卷(三)	(24)
模拟试卷(三)参考答案及解析	(186)
上海市2009年录用公务员公共科目考试《申论》模拟试卷(四)	(37)
模拟试卷(四)参考答案及解析	(189)
上海市2009年录用公务员公共科目考试《申论》模拟试卷(五)	(50)
模拟试卷(五)参考答案及解析	(191)
上海市2009年录用公务员公共科目考试《申论》模拟试卷(六)	(61)
模拟试卷(六)参考答案及解析	(193)
上海市2009年录用公务员公共科目考试《申论》模拟试卷(七)	(73)
模拟试卷(七)参考答案及解析	(195)
上海市2009年录用公务员公共科目考试《申论》模拟试卷(八)	(83)
模拟试卷(八)参考答案及解析	(197)
上海市2009年录用公务员公共科目考试《申论》模拟试卷(九)	(94)
模拟试卷(九)参考答案及解析	(199)
上海市2009年录用公务员公共科目考试《申论》模拟试卷(十)	(104)
模拟试卷(十)参考答案及解析	(201)
上海市2009年录用公务员公共科目考试《申论》模拟试卷(十一)	(116)
模拟试卷(十一)参考答案及解析	(203)
上海市2009年录用公务员公共科目考试《申论》模拟试卷(十二)	(129)
模拟试卷(十二)参考答案及解析	(205)
上海市2009年录用公务员公共科目考试《申论》模拟试卷(十三)	(140)
模拟试卷(十三)参考答案及解析	(209)
上海市2009年录用公务员公共科目考试《申论》模拟试卷(十四)	(153)
模拟试卷(十四)参考答案及解析	(211)
上海市2009年录用公务员公共科目考试《申论》模拟试卷(十五)	(163)
模拟试卷(十五)参考答案及解析	(213)
上海市2009年录用公务员公共科目考试《申论》模拟试卷(十六)	(174)
模拟试卷(十六)参考答案及解析	(215)

上海市 2009 年录用公务员公共科目考试

《申论》模拟试卷(一)

一、注意事项

1. 本卷总分 100 分,限时 150 分钟,其中阅读给定资料参考时限为 40 分钟。
 2. 用黑色钢笔(签字笔)将自己的姓名、准考证号填写在试卷和答题卡(第一、三页)相应位置上;用 2B 铅笔填涂答题卡第一页准考证号的信息点。
 3. 看清答题卡题号位置,每题都要用黑色钢笔(签字笔)作答在答题卡上的指定位置,作答在其他位置上的一律无效。
 4. 请仔细阅读给定的资料内容,然后按照后面提出的“作答要求”作答。
 5. 答题结束后,将题本和答题卡一并交给监考人员。上交时,务必请他(她)在你的准考证上签收。否则,若题本和答题卡遗失,由你承担责任。
- 严禁折叠答题卡!

二、给定资料

2006 年 8 月 11 日,这一天是海淀区城市管理监察大队为期三天的联合整治行动的最后一天,也是这个大队海淀分队副队长李志强生命中的最后一天。

当日 16 时 50 分,在科贸电子商城北侧,李志强率领的城管队员们在集中打击无证商贩行动中,遇到了正在经营烤肠的无证摊贩崔英杰。城管队员随即没收了崔英杰的三轮车。正当他们准备撤离时,崔英杰手执切香肠的刀子,举刀猛刺副队长李志强的颈部,随后迅速逃离。李志强动脉气管被切断,最终因抢救无效因公殉职。他因此而成为了北京城管成立 9 年来,首位因公殉职的城管执法人员。

据了解,今年以来,北京市城管队员与商贩发生冲突,城管遭遇暴力抗法事件 76 起,共 89 人受伤。

从 1997 年北京宣武区开展全国第一个综合执法试点到现在,全国已有 80 多个城市建立了城管队伍。但是到目前为止,没有一部专门针对城市管理综合执法的独立的法律文件产生。查阅北京城市执法局的文件汇编可以见到:1997 年的第 12 号《关于在北京宣武区开展城市管理综合执法试点工作扩大区域的工作的通知》,或是 2003 年市政管字第 342 号《北京市区县城管监察组织行使的职权》等文件。没有一个针对城管的专门和独立的法律法规,城管综合执法只能参照其他相关法律。

1996 年颁布的《行政处罚法》,是最早肯定综合执法的法律文件。其第十六条规定:国务院或者经国务院授权的省、自治区、直辖市人民政府可以决定一个行政机关行使有关行政机关的行政处罚权,但限制人身自由的行政处罚权只能由公安机关行使。

接二连三的城管“暴力”事件报道,似乎向人们显示了中国城管日益陷入暴力冲突的怪

圈。

3 月 13 日,兰州。据《兰州晨报》报道,一位从临洮到兰州靠蹬三轮为生的小伙子,在兰州西站果菜副食批发市场附近遭到几名七里河城市管理局执法局城管的殴打致使昏迷。

5 月 4 日,北京。据《京华时报》报道,北京和义南苑北里小区,一名黑摩的司机在“逃跑”过程中,被紧追不舍的城管协管员用砖头拍中前额,造成头部凹陷骨折。

7 月 31 日,深圳市。《南方都市报》报道,深圳市城管联动执法大队在龙华执法时,龙华街道办城管执法队数辆卡车死市城管执法车,质疑他们的合法身份。随后,6 名市城管队员遭到 30 多名街道城管队员的殴打。他们的手被反绑在背后,裤子被当街扒下,并被扭送到公安机关,此事引起举国哗然。

8 月 12 日,中央电视台“中国周刊”节目播出专题片《17 秒的暴力》,讲述了 8 月 4 日下午,一名头发花白的老人骑着三轮车进入石家庄火车站广场拉客,违反了石家庄市相关规定,招致五六名城管人员的殴打。一位姓杨的女士用手机拍下了这 17 秒的暴力场面。

“我们也没办法,有规定就得执行,有法必依,他们违反规定,我们只能照章办事。”海淀区城管队员李伟说,当碰上骂人和围攻的情况时,“不强硬一点能行吗?”

今年 5 月,海淀区马连洼城管分队曾尝试过和外来经商人员举行座谈,进行沟通。北京城管局的数据显示,目前北京市城管执法系统有 5000 名工作人员,按照北京城市人口比例配比,每 10000 名市民配备的城管队员不足 3 名,让城管执法人员和小商贩们谈心显然并不现实。

李志强死后,接受采访的北京市城管执法局宣教处处长郭勇说,“发生这样的事,一点也不意外,希望这是最后一次!”就在李志强被授予烈士不久,8 月 23 日,在北京海淀区大紫寺路上,一名卖西瓜的女商贩拿着水果刀挥舞着对前来查扣的城管队员大喊:“谁敢上我的车,我就捅死谁。”

尽管没有造成新的流血事件,但这一幕代表着,李志强事件决不会是最後一次。

8 月 18 日中午,北京海淀的中关村街道旁,一排 8 个无照小贩在卖盒饭。云腾时代公司孙龙清买了盒饭,他坦言对记者说,自己如果上班,差不多每天都会买小贩的盒饭。他公司的员工也大多如此。他说,虽然附近商城有吃饭的地方,但中关村这么多人,根本没法满足需求。他认为中关村一半的人都在吃无照商贩卖的饭。

一位来自山东的 22 岁刘姓摊贩对记者说,去年他被抄了 8 辆车,今年抄了 2 辆,罚了 8 次。他说海淀分队的城管很厉害。在被记者问到,既然如此,为什么不进市场去卖货时,他的 22 岁的老乡鲁鲁说,市场进不去,摊位少,位置偏,摊位费太贵。

35 岁的小贩王志军,在 8 月 11 日那天被抄走了卖水果的三轮车。失去车后,他捧着一个保温箱在卖冰箱饮料。他说,并不是没试过干其他职业,但都不好做,比如去打工,老板有时会不给钱。

做无证商贩,风险如此之大,究竟收入几何?一些小贩向记者含糊地承认,一个月收入近 2000 元。而进入市场去做有执照的商贩,据北京市社科院管理所所长张耘了解到的情况,每月的摊位费,通常在 1000 到 1500 元。

城市管理广播一位不愿透露姓名的志愿者对记者说,“城管是一脚定乾坤”,就是抄摊儿。

城管队员王凯力(化名),在没当上城管队员时,看见过城管队员在街上抄摊儿。“我当

时无理解”，他说，“成桶的白米饭后被倾倒在垃圾堆上。后来，当上了城管队员，没想到我也开始抄摊，我是不得已。但‘李志强事件’后，我现在很困惑。”王劼力的困惑，在城管队员中非常有代表性。文明执法，犹如秀才遇见兵，恐怕不能解决问题，只好“一脚定乾坤”，用城管们的话说，这是最高效率的方式。“身为城管，在其位谋其政，我没有选择。”王说。

而用海淀城管大队队长尹蒙江的话说，北京有30万无证摊贩，而他们城管仅有5000人。“一个城管要面对60个无证摊贩，不想用暴力都难。”

1997年北京市宣武区城管监察大队成立时只有5项职能，但是9年过去，历经3次职能扩张。到2002年时扩大为8项职能105项行政处罚权。到现在，已经包括了13大类共285项行政处罚权。涉及范围之广，从市容环境到工商管理，从城市节水到公安交通，几乎无所不包。并童丢失、下水道排水口堵塞、燃气管线漏气、违法停车、毁坏绿地、施工现场扬尘、黑导游等等各种杂事，都在城管的管辖职责之内。每当城市发展中出现了新的问题，城管管辖的范围就有可能扩大一次。中国政法大学副校长、中国行政法专家马怀德在接受中国新闻周刊的记者采访时指出，现在城管成了矛盾的焦点，它集中体现城市化进程中出现的新问题。随着经济的发展，城市的规模在迅速膨胀，流动人口在不断增加，流动人口的子女的教育问题、最低生活保障问题、医疗问题，这些问题城管是解决不了的。城管的权力只是完整的执法权力中的一段，或者说末端的权利，就是处罚权。它没有前面的管理权。比如商业部门负责商业网点的布局，城管只负责取缔，没有执照就取缔。但有时候这种布局可能就不合理，比如这里原来有商业网点，在开发商开发房地产用地之后，这些网点都拆了，卖了，无法满足这些社区的消费需求。这就会出现游商，无执照摊贩，城管又只负责取缔，这样就必然会出现冲突。

马怀德强调指出，我们的城市管理不能为了追求城市管理的洁净、整齐、文明，就一刀切地把所有看不惯的东西都赶出城外。这可能达到了城市整洁、文明、花园城市的要求，但实际上又失去了很多，失去了老百姓需要的便民服务或者不同层次的消费要求，让这些本来在这里就业、维持生计的人失去了市场。而且，可能一时解决了问题，但是从长远来看解决不了这个问题。所以城市管理者要承认现实，要面对现实。

“城市管理要搞，也要让农民进城卖桃”。今年6月份，在视察河南时，温家宝在洛阳市农村考察期间，询问农民有什么意见和要求，一位农村妇女直言不讳地告诉总理，桃子熟了不能进城卖是最大的苦恼。

为了创建文明城市，洛阳市在今年出台了一个规定，对卖桃的农民设了“禁令”，没有固定摊位和证件的果民就进不了城。“偷着进来的，城管员逮住就罚款200元。”对大多数农民来说，200元钱的罚金足以让他们对城市望而却步。

温家宝的话在洛阳市很快得到了实现，洛阳市政府改变了原来的决定，在城区原有农贸市场的基础上，增设62个瓜果直销点，发放果农进城直销特别许可证，让果农进城搞直销。

洛阳市的事情并不偶然，全国其他城市依然有类似的壁垒，2005年南京市规定农用车不许进城，由此导致农民无法进城卖瓜。郑州市也规定从2005年起全面禁止农用车进入市区，该市还规定，农用车强行闯入市区将被处以1500元的罚款，瓜农还有可能遭受拘留15日以下的处罚。今年，合肥市提出创建“无摊城市”的设想，据此禁止农民当街卖瓜。

“也要让农民进城卖桃”的讲话在媒体上得到了宣扬，有些城市悄悄地放松了禁令。但

还有一些城市仍然把农民拒之城外。显然，国家总理不可能四处奔走处理“让农民进城”的问题，但这样的思路应该给政府部门以更多的启示。

“从我个人观点看，大部分游走于街巷间的商贩所经营的品种多是蔬菜、水果、简单日用品等。他们之所以长期存在，是因为他们的存在满足或方便了市民的需求，从这个角度看，这类游商与市民之间形成了利益共同体关系。”北京社科院马晓英研究员说，“我们需要反思的是现阶段市场分布是否能完全满足或方便市民的需要”。

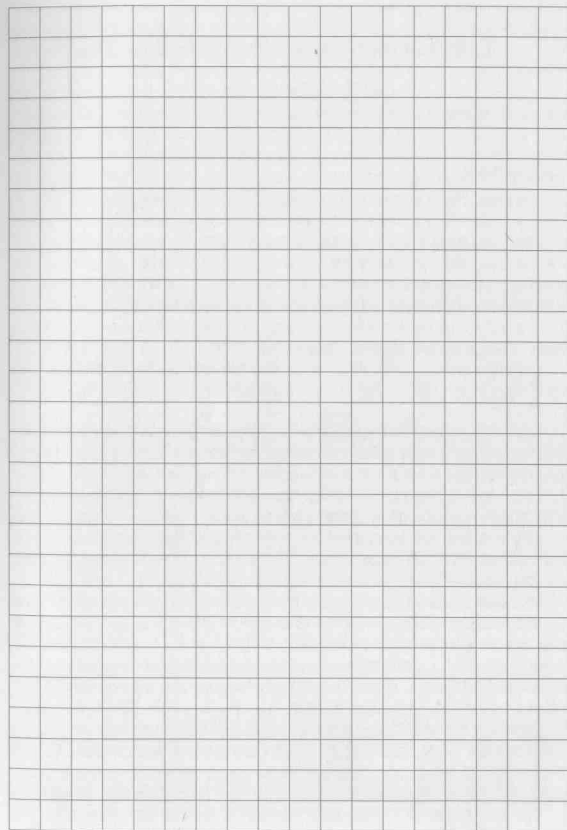
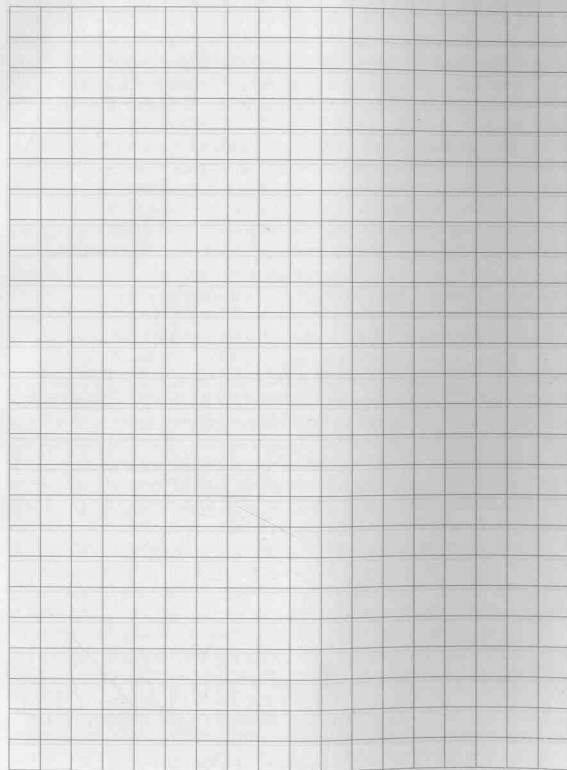
清华大学教授秦晖认为，作为城市边缘群体的外来人口，虽然大多在城里处于社会下层，但其处境仍然明显比在原籍时要好，同时他们在城里立足未稳，处于创业状态，更需要社会安定并希望现存秩序能容纳他们。但现在恰恰缺乏这样一种秩序，而现有的秩序要求他们退回去，或者另找出路。

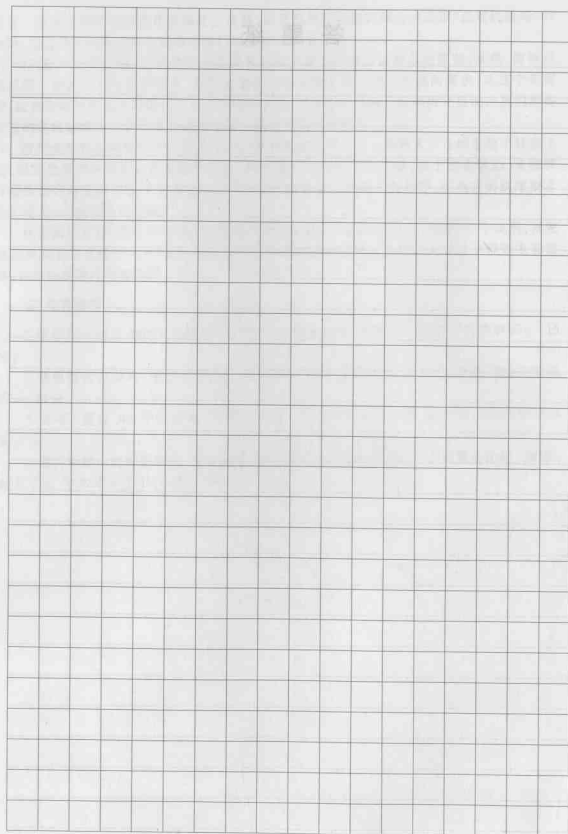
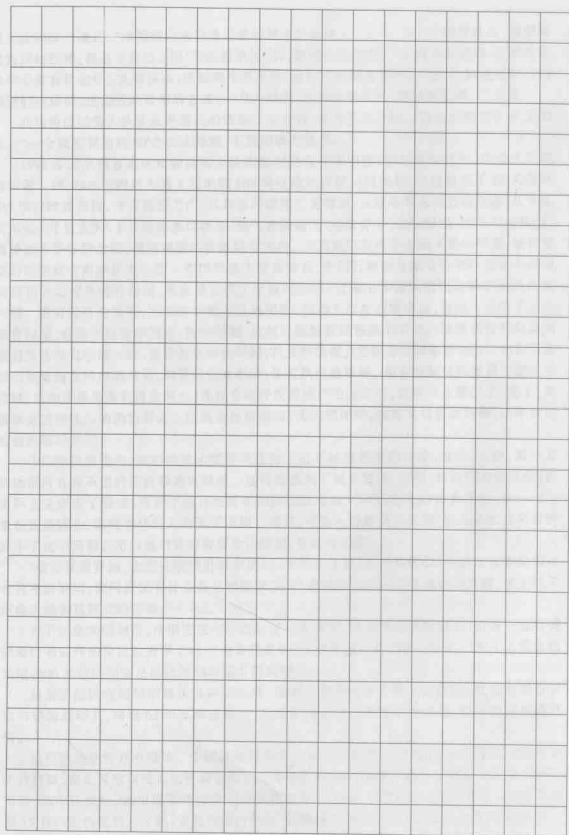
在饭碗的背后，是社会秩序面临重新调整的困难。“重建一个社会秩序、一个规则，首先就是规则要有合法性”。中国人民大学社会学系教授李路路说，要让人在这个规则上有活路，这样的规则才会被认同。

三、作答要求

1. 请你用不超过150字的篇幅，对城管“一脚定乾坤”的执法方式进行简要评析。（15分）
2. 请根据给定材料，用不超过200字的篇幅，分析当前城管“暴力”事件频发的主要原因。（20分）
3. 请用不超过300字的篇幅，针对当前城市管理中出现的问题，谈谈解决的措施和办法。（25分）
4. 请就所提出的对策建议，进行论证。既可全面论证，也可就某一方面重点论证。要求：题目自拟，字数不少于1000字。（40分）

答 题 纸





[illegible]

姓名	张金柱	性别	男	民族	汉族	出生年月	1964.10	籍贯	河北省沧州市	文化程度	高中	政治面貌	中共党员	工作单位	沧州市公安局	职务	科长	联系电话	0317-2222222	电子邮箱	zhangjinzhu@163.com	身份证号	130901196410010010	住址	沧州市新华区	邮编	061000	备注	
（二、警用装备配备）																													
1. 警用装备配备情况：根据公安部《公安机关人民警察装备配备标准》（GA101-2015）要求，沧州市公安局按照标准配备了警用装备，包括警用服装、警用器械、警用交通工具、警用通信设备、警用防护装备等。具体配备情况如下：																													
（1）警用服装：根据《公安机关人民警察制式服装及其标志管理规定》，沧州市公安局配备了警用制服、警用鞋、警用帽、警用腰带、警用手套、警用袜子、警用内衣、警用外衣、警用鞋垫、警用鞋带、警用鞋扣、警用鞋带扣、警用鞋带扣扣、警用鞋带扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣、警用鞋带扣扣、警用鞋带扣扣扣、警用鞋带扣扣、警用鞋带扣扣扣、警用鞋带扣扣扣、警用鞋带扣扣、警用鞋带扣扣、警用鞋带扣扣扣、警用鞋带扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣、警用鞋带扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣扣																													

上海市 2009 年录用公务员公共科目考试

《申论》模拟试卷(二)

一、注意事项

1. 本卷总分 100 分,限时 150 分钟,其中阅读给定资料参考时限为 40 分钟。
 2. 用黑色钢笔(签字笔)将自己的姓名、准考证号填写在试卷和答题卡(第一、三页)相应位置上;用 2B 铅笔填涂答题卡第一页准考证号的信息点。
 3. 看清答题卡题号位置,每题都要用黑色钢笔(签字笔)作答在答题卡上的指定位置,作答在其他位置上的一律无效。
 4. 请仔细阅读给定的资料内容,然后按照后面提出的“作答要求”作答。
 5. 答题结束后,将题本和答题卡一并交给监考人员。上交时,务必请他(她)在你的准考证上签收。否则,若题本和答题卡遗失,由你承担责任。
- 严禁折叠答题卡!

二、给定资料

1. 沱沱河沿,“万里长江第一镇”。在这里,“第一”还有很多:万里长江第一桥、万里长江第一小学……正当沱沱河沿接受并熟悉这些个“第一”的时候,一项新的第一却被加冠她的身上——万里长江第一污染源。

沱沱河沿的一些店铺门前已经积起了水,烟盒、破纸、塑料袋,漂在水中,沉入烂泥;雁石坪的情况更糟糕,垃圾被居民,还有环卫部门直接倒进了布曲河。

沱沱河大桥西头,一个大坑成了小镇居民“约定俗成”的垃圾站。只要稍微一走近,就让人不自觉地加快脚步,那个臭具有超凡的杀伤力。臭味很大一部分来自大坑边一个没有蓄粪池的旱厕。其实,在沱沱河沿,还有雁石坪,绝大多数旱厕没有蓄粪池。

“约定俗成”的垃圾站在沱沱河沿有几个。在一些地方,说居民直接把垃圾倒进沱沱河,一点都不为过。这些垃圾除了 300 多沱沱河沿居民的生活垃圾,还有一部分是过路的人和车带来的。应该说,遍地垃圾不可怕,可怕的是遍地垃圾让常住和路过的人们把制造垃圾当成了习以为常。

2. 2007 年 9 月 15 日,广州番禺区大石街大维村一家名叫利昌鞋业有限公司的鞋厂,因为锅炉房外的输油管道发生断裂致使约 2 吨重油泄漏,致使大维村两条河流受到污染。

“重油”是非常规石油的统称,包括重质油、高粘度、油砂、天然沥青和油页岩等。重油又称燃料油,呈暗黑色液体,主要是以原油加工过程中的常压油、减压渣油、裂化渣油、裂化柴油和催化柴油等为原料混合而成。按照国际公约的分类方法,重油叫做持久性油类,比较黏稠,难挥发。

记者从番禺区环保局和大石镇街道办事处了解到,造成大维村河流污染的重油是从该村

一家名叫利昌鞋业有限公司的企业排放出来的,造成大维村两条河流遭受污染。

根据环保部门统计数据,此次泄漏出来的重油约为 2 吨。番禺区环保局表示,环保部门已完成有关事故的取证工作,按照法律法规,“肇事单位将被处以 10 万元以下罚款”。

3. 中华环保世纪行记者团今年从 5 月初到 7 月底,集中 3 个月的时间组织了 8 次记者团或记者小组,对 8 个省 30 个地市级节能减排工作进行了集中采访。专题采访或明察暗访,写成《2007 年中华环保世纪行记者团“推行节能减排”采访活动情况报告》,提交十届全国人大常委会第二十九次会议。报告说,记者团把沱江、岷江、淮河、湘江、渭河、汉江流域污染防治作为采访的重点。通过采访了解到,目前,除汉江水质继续保持在Ⅱ—Ⅲ类外,其他流域水环境状况还是令人担忧的。

沱江有 5 个断面水质基本为Ⅳ类,岷江有 3 个断面水质基本为Ⅳ或Ⅴ类,超标污染物主要为溶解氧和氨氮。在淮河流域河南段,氨氮一直超标,属于劣Ⅴ类水质。记者团在河南省采访时发现,一些地方和企业对氨氮减排还没有引起足够的重视,处理技术和监测手段还跟不上。

湖南湘江既作为沿江城市饮用水源和工农业生产用水,又是纳污河。该流域集中了全省 70% 的生产总值,全省大部分大、中型企业都分布在湘江流域。据有关数据统计,每年湘江都要接纳全省逾 60% 的工业废水。湘江不仅受镉的污染,同时还受到其他很多重金属的严重污染,如砷、汞、六价铬等。5 月 26 日凌晨,记者团在长沙市黑石渡暗访时发现,浏阳河岸边有企业排污管向河内偷排超标污水,周边有大量未经处理的生活污水直排浏阳河。

陕西渭河水质依然严重。去年 13 个监测断面中,76.9% 断面超过水城功能标准,有 9 个断面为劣Ⅴ类。西安市长安区王寺镇太平河是渭河一条支流,记者团在 7 月 17 日清晨暗访时发现,太平河周边一些造纸厂仍然在向河道偷排超标污水。

报告还指出,目前各地污水处理厂建设滞后,城市生活污水污水处理率低。一是污水处理厂正常运行和污水收集率不高。据四川省建设厅有关通报,该省 32 个城市生活污水污水处理厂中,目前正常运行的有 12 家,运行存在问题的有 20 家。岷江、沱江、嘉陵江三江流域的 14 个城市中,目前污水收集率已达到年度目标的城市有 6 个,未达到的有 8 个。主要问题是配套管网建设滞后,大部分污水处理厂从业人员持证上岗率低等。二是污水处理厂进水冲击负荷超过设计能力,对污水处理厂运行安全和有效治污都可能产生影响。三是不能完全实现达标排放。记者团在采访中发现,部分城市污水处理厂也在超标排放。四是污水处理厂建设滞后。到去年底,湖南省城市污水集中处理率仅为 17%,远低于全国 47% 的水平。

4. 南水北调工程的调水水质正面临着被污染的威胁,必须引起足够警惕。检查组在江苏省徐州市看到,徐州市三分之一的污水经奎河污水处理厂达标处理后,排入发源于本地的奎河,但徐州市铜山县还有 3 家造纸企业向奎河排污,致使奎河由江苏进入安徽的省界断面水质污染严重。

按照治污规划的要求,徐州市另外三分之二的污水需要经过污水处理厂集中处理后排入不牢河和房亭河,通过截污工程导入同为淮河流支的新沂河入海。但是,徐州的截污导流工程至今没有完成规划批复,工程还没有实施。据反映,扬州、淮安和宿迁的截污导流工程规划同样因意见不一致至今未批,新的方案也未确定,导致大量污水进入南水北调输水干线。山东省济宁市南四湖是南水北调东线的重要调蓄湖泊,检查发现其水污染治理同样也存在滞后问题。

5. 我国目前南北水超采区的面积在逐步扩大,从上世纪 80 年代的 8.7 万平方公里,已经扩大到了现在的 19 万平方公里;目前华北地区的地下水超采问题比较突出。

环渤海地区是中国水资源较为短缺的地区之一,过去为了保证粮食生产,地下水位逐年降低。目前华北地区的地下水超采问题比较突出。水利部出台了加强地下水水资源管理和保护的一系列政策,开展了地下水保护行动,积极地推进地下水超采区的治理,全国已经有16个省、自治区、直辖市制定了地下水超采区,公布了地下水禁采和限采的范围,实施了大规模的地下水超采区的治理,并且已经取得了初步的成效。江苏的苏锡常地区通过近5年的综合治理,实现了地下水全面禁采,而且这几年地下水在逐步回升。浙江的杭嘉湖地区地下水超采治理也在稳步推进,包括济南市,现在趵突泉都重新喷涌了。

水利部长陈雷表示,下一步政府将采取利用以下措施遏制地下水超采:一是进一步完善地下水的管理法规和制度;二是编制地下水开发和利用发展规划,合理地配置水资源;三是结合南水北调工程,合理配置受水区的水资源,加大地下水的压采和限采;四是加强动态水的监测,加强管理;五是大力实施涵养地表水和防止地下水污染的措施,加大雨洪资源的利用和人工工程来逐步改善地下水的利用。

6.我国已经基本具备对江河湖海实施休养生息的条件,并将采取更严格的措施让江河湖海休养生息。在2007年9月16日召开的第三届环境与发展中国论坛上,国家环保总局局长周生贤表示,我国的江河湖海已不堪重负,严重的水污染问题危害群众健康,影响社会稳定,成为制约经济社会健康发展的瓶颈,到了非解决不可的时候。

周生贤表示,让江河湖海休养生息,是在水环境日益严峻的情况下,对“先污染后治理”传统治污模式的反思和调整;是在总结发达国家水环境治理经验、借鉴社会治理实践,充分尊重江河湖海自然演替规律的基础上,提出的新的治理思路 and 对策。通过给予江河湖海人文关怀,恢复其生态系统和良性循环,为经济社会可持续发展奠定环境基础。

目前,我国已基本具备对江河湖海实施休养生息的条件。周生贤说,改革开放以来,我国经济建设取得了重大成就,经济总量已位居世界前列。2006年国内生产总值为20.94万亿元,比上年增长10.7%,财政收入3.93万亿元,城镇居民人均可支配收入为11759元。一些经济发达地区,如太湖流域人均GDP已达到6000美元以上,具备了实行休养生息的经济实力。

让江河湖海休养生息,国家将严格6项政策措施:提高环境准入门槛,凡是向水体排放汞、镉、六价铬等重金属和难降解有机污染物的项目,要一律停批;严格钢铁、化工、石化、造纸、酿造、印染等行业准入条件;淘汰落后生产能力,加大造纸、酒精、味精、柠檬酸等12个高耗能、高污染行业落后生产能力的淘汰;加强饮用水水源保护;加大重点工业污染源的治理力度;加快城镇污水处理设施建设;合理开发利用水资源。

7.水污染防治法自1996年修正施行以来,对控制和减轻水污染,保护生态环境和人民生命健康,促进我国经济社会的可持续发展发挥了积极作用,但随着我国经济的持续快速增长和经济规模的不断扩大,水污染物排放一直没有得到有效控制,水污染防治和水环境保护面临着旧账未清完、又欠新账的局面。造成这种局面的原因主要是:

——水污染物排放总量居高不下,水体污染相当严重。据环保总局监测,2005年全国七大水系的411个地表水监测断面中有27%的断面为劣V类水质,全国约二分之一的城市市区地下水污染严重,一些地区甚至出现“有河皆干、有水皆污”的现象。

——部分流域水资源的开发利用程度过高,加剧了水污染的恶化趋势。根据最新《水资源调查评价结果》,淮河开发利用率为53%,江河开发利用率为66%,海河开发利用率为100%,导致这些河流枯水期基本没有生态流量,大大降低了流域水体的自净能力。

——城乡居民饮用水安全存在极大隐患。据环保总局最新调查数据,全国113个重点环保城市的222个饮用水地表水源的平均水质达标率仅为72%,不少地区的水源地呈缩减趋势,有的城市没有备用水源,3亿多农村人口的饮用水存在安全问题。

——水污染事故频繁发生。据环保总局统计,2005年全国共发生环境污染事故1406起,其中水污染事故693起,占全部环境污染事故总数的49.2%。

——守法成本较高,违法成本较低。水污染防治工作发展的新形势,需要进一步完善现有法律责任,加大处罚力度。

为此,全国人大环境与资源保护委员会认为还应从六方面修改完善水污染防治法修订草案:(一)进一步明确地方政府的水污染防治责任。(二)扩大对污染源监管范围。(三)增加对农村面源污染的控制措施。(四)增加鼓励措施。(五)进一步加大处罚力度。(六)建议完善污染损害的司法救济,切实提高违法成本。

8.近年来,随着城镇化和工业化的发展,以及高污染企业向中西部、特别是农村转移,农业受污状况日趋严重。在部分地区的新农村建设中,常把发展乡村旅游作为致富途径,但又缺乏污水处理等环保设施,致使废水、抛弃物大量增加。越来越多的工业园在农村兴建,更是加剧了垃圾、废水对农村环境的破坏。废水中的铅、镉等重金属流经菜地,进入蔬菜经脉,人体食用后危害很大。

除了废弃物污染外,过度使用农药后,残留蔬菜上的化学农药更像对人体的“定时炸弹”。据一项统计显示,我国每年农药中毒的人数在5万人次。

专家建言,中国70%的人口住在农村,建设新农村要有效控制环境污染,当务之急要尽快加大对农村环保基础设施的投入和管理,同时在国家层面尽早制定出城乡统筹的《全国农村环境保护防治规划》,对垃圾、生活污水、农药化肥的使用综合治理。

来自农业部的专家还提出,不少污染来自企业,企业要结合自身特色,重点发展以农产品加工为先导的新型高效农业工业化产业,对资源进行再利用,减少对工业制造的过分依赖。

9.环境保护,从区域来说,是地方政府来把关(一些公共的环境责任,尤其需要政府来出面兜底,比如城市垃圾问题、城市水污染问题);从污染源来说,不外乎需要改善企业和个人。企业是物质的制造者和流通者,也是物质的消费大户。个人每天的消费也无处不在污染着环境、消耗着资源。企业是社会经济构建的主体,因此,环境经济体系,让经济全面与环境关联起来,显然是最重要的一步。因为企业要生存,能够控制其“七寸”的,不外乎银行、工商、税务、发展等重要部门。因此,国家环保总局认为,环境经济政策是指“按照市场经济规律的要求,运用价格、税收、财政、信贷、收费、保险等经济手段,调节或影响市场主体行为,以实现经济建设与环境保护协调发展的政策手段。它以内化环境成本为原则,对各类市场主体进行基于环境资源利益的调整,从而建立保护和可持续利用资源环境的激励和约束机制。”

这一步步先从“绿色信贷”开始。2007年7月中旬,国家环保总局、中国人民银行、中国银监会联合出台了《关于落实环境保护政策法规防范信贷风险的意见》,对不符合产业政策和环境违法的企业和项目进行信贷控制,以绿色信贷机制遏制高耗能高污染产业的盲目扩张。当时的新闻里说:“继绿色信贷之后,环保总局还将联合财政部、保监会、证监会等部门,就绿色财险、绿色保险、绿色证券进行政策研究与试验,成熟一项推出一项。”

看得出来,我国政府已经下了决心,要从源头上控制生态伤害的持续和放大;显然,我国政府已经下了决心,不再默许和纵容各类生态伤害行为。

10.近年来,洞庭湖区造纸企业已不断增至236家,一亿多吨未经处理的废水直接排放,造成洞庭湖水污染日趋加重,已经严重危害到当地百姓的生产生活。从去年开始,湖南省委省政府下决心整治洞庭湖区造纸企业排污问题。目前,洞庭湖区已有234家造纸企业被关闭,洞庭湖水污染已初步好转。

人们在为这种变化高兴的同时,也保持着谨慎的乐观,毕竟下一步如何巩固成果、遏制反弹,还有很多问题需要面对。比如堆积如山的芦苇怎么办?企业关停以后职工怎么办?依靠这些企业的县乡财政怎么办?造纸也是洞庭湖区的传统产业,因为传统大家习惯性的不能或者不愿意动大手术,所以才会关不开,开了再关,污染得不到根本的遏制。这次综合治理治不了当地政府和百姓付出如此大的努力和代价,不论是住在洞庭湖边的百姓,还是四面八方关心洞庭湖的人都盼望着湖南能够借助这次大手术优化湖区产业结构,提高生产能力,增强市场竞争力,遏制污染企业反弹,找到还洞庭湖水清的本治之策。

2007年9月12日,北京市丰台区有关部门在宛平城举办永定河治洪展,向市民展示介绍数百年永定河与北京休戚相关的历史。有关负责人表示,永定河卢沟桥以上河段即将在年内进行大规模综合治理,卢沟桥段目前,已经具备基本的蓄水能力。目前卢沟桥河段已经修建了一座橡胶坝,蓄水后水深可达两米,卢沟桥附近的河道底部已进行了防渗处理,保持桥下长期有水的景观问题不大,恢复“卢沟晓月”的初步条件已具备,未来碧波荡漾的美景再现将可以使地区的生态环境得到改善。

11.据环保局监测,2005年全国约二分之一的城市市区地下水污染严重。2006年的调查显示,全国2/3的城市地下水水质下降,数以千计的供水井报废。

地下水污染是极其可怕的事情。因为地下水污染不同于地表水,一旦污染物进入合水层,极难治理。地下水污染现在几乎没有治理的可能性,因为治理地下水污染的费用谁也未承担不起。财大气粗的日本早在上世纪就对地下水污染状况进行了评估,得出的结论是:治理被污染的地下水需要耗资800亿美元!日本只能扼腕叹息。我国外储备现在位居世界第一,但其余额上半年也才达到1.33万亿美元,治理被污染地下水的费用我们更承担不起啊!

除了金钱成本,还有一个时间成本。地下水埋藏在地下一定深度内,缺氧、温度低、无光照、流动缓慢、水交替周期长,一旦受到污染,污染物和水介质的相互作用过程很复杂。即使经济上承担起治理成本,清除污染源也需要十几年、几十年甚至数百年才能恢复原来的状态。

我国地下水污染正在扩大,呈现出由点向面演化,由东部向西部扩展,由城市向农村蔓延、由局部向区域扩散的趋势;污染物组分则由无机向有机发展,危害程度日趋严重;地下水污染面积不断扩大,污染程度不断加重。

地下水污染给人的健康带来可怕灾难。1999年,国土资源部启动了我国东部典型地区地下水污染调查评价试点项目,评估结果令专家们震惊——微量有机污染物普遍检出,致癌、致畸变、致突变的“三致”物质不同程度检出,地下水污染呈区域性发展趋势。而目前在北京、天津、河北等地的地下水已经化验出100多种污染物,其中不少是众所周知的“致癌、致畸和致突变”物质。

但是,地下水污染的严重程度并未受到足够的重视。以北京为例,过去,仅在北京二、三环以外,面积在50平方米以上的垃圾堆曾高达4000多个。这些垃圾堆陆续被改造或者被埋掉,令人匪夷所思的是,这些垃圾填埋场竟然都没有做防渗处理,而是直接填埋,且是混和填埋,生活垃圾与工业垃圾、危险废弃物全部就地掩埋。这些垃圾里的有毒有害物质经雨水的作用,陆

续渗透到地下水中,造成地下水污染。

至于生产、生活中的污染更是司空见惯。比如,我国每年有4000余万吨的化肥和40余万吨的农药被洒进农田,相当一部分却不能被农作物吸收,而是进入土壤,渗透到地下水。在我国目前的用水结构中,地下水占据了全国总供水量的1/5,倘若地下水污染,不仅可能加剧我国用水的紧张状况,也将给我国的可持续发展带来致命性伤害。

地下水污染后再治理,是不可行的,连日本那样的国家还不能承受治污之重,我们就更不能用了。因此,首先应该预防地下水污染,预防是保护地下水资源的最有效措施,几乎是惟一措施。在这方面,我们可以借鉴美国的一些做法,为了保护水资源,他们出了一系列法律。比如,1972年通过的《洁净水法》,1987年的《水质量法》,1991年的《国家监测系统》等等。除了法律,美国在一些具体的保护水资源的措施方面也规定得非常具体。以水井为例,美国要求水井必须离开化粪池系统、动物饲养场和地下储物罐等污染源若干英尺,水井的拥有者必须在井口周围保持一个50英尺的清洁区,让所有有害物质远离水井等等。

地下水的保护比地表水的保护更为重要。在许多城市在掩埋垃圾的时候仍不做防渗处理的情况下,我们就应该清楚地知道,我们所面临的保护水资源的形势是何等严峻!

12.治污是持久战,也是拉锯战。从第一次关停没有做环评的30家特大项目开始,到第二次松花江事件后对大江大河流域的化工工业布局排查;到第三次今年初的以遏制二氧化硫排放为目的的区域限批;再到今年夏天太湖蓝藻之后的流域限批。每一次“风暴”都是有成效的,比刮“风暴”大不一样,起码引起某些人的关注和戒备。告别“风暴”是不可能的,也是不明智的,应该酝酿新的更大的“风暴”,在环保的高压下,让那些违法者没有藏身之地。在环保复位的过程中,“风暴”是必需的,因为它的强势,才能够在错综复杂的利益格局中重新建立环保的权威。

环境保护是一项系统工程,除了需要环保法律、制度的健全之外,在根本上还需要一个环境文化的构建。绿色消费文化就是环保文化的一个组成部分。绿色消费文化是可持续发展理念在消费领域的具体体现,以节能、环保为出发点来决定消费的取向,进而做出有利于可持续发展的消费行为。尽管我国已颁布实施了多部环境保护法律、法规和具体的环境标准,但由于缺乏一种绿色消费文化与之匹配,使得绿色产品的生产还不够普遍,商家重效益轻环保的行为得到的是追捧而不是批判,这样一来,高污染、高耗能的产品屡禁不止并且大有愈演愈烈的趋势。

为了保护环境,构建人与自然和谐、可持续发展的生态社会,我们必须大力普及绿色消费文化,在广大消费者心里形成以消费环保产品、以使用非环保的产品为耻的消费观念,并且要逐步把绿色消费观念逐步导入到生产领域,提高商家的环保责任感。呼吁每一位消费者以绿色消费为己任,用正确的需求取向,对生产者和经营者产生良性的利益导向,从而有效促进整个社会乃至全人类的可持续发展。

三、作答要求

(一)认真阅读给定材料,整理一份供有关同志参阅的摘要。要求:概述全面,条理清楚,语言流畅,不超过500字。(30分)

(二)“给定材料6”提到了“让江湖湖海休养生息”治理水污染的重大举措,请你给出让江湖湖海休养生息的措施和建议。要求:措施合理,具有说服力和可操作性,不超过350字。(15分)

(三)“给定材料12”中提到“环保风暴”和“绿色消费文化”,请你谈谈对它们的认识和理解,不超过350字。(15分)

(四)请以“让江河湖海休养生息”为主题,写一篇关于环境保护的文章。要求:1.参考给定资料,自选角度,提出问题,解决问题。2.观点明确,联系实际,分析具体,条理清楚,语言流畅。3.全文不少于1000字。(40分)

答 题 纸

姓名		学号		班级	
一、填空题 1. 在平面直角坐标系中，点A(2, 3)关于x轴的对称点A'的坐标是(2, -3)。 2. 在平面直角坐标系中，点B(-4, 1)关于y轴的对称点B'的坐标是(4, 1)。 3. 在平面直角坐标系中，点C(1, -2)关于原点的对称点C'的坐标是(-1, 2)。 4. 在平面直角坐标系中，点D(3, 4)关于直线y=x的对称点D'的坐标是(4, 3)。 5. 在平面直角坐标系中，点E(-1, 5)关于直线y=-x的对称点E'的坐标是(5, 1)。					
二、选择题 1. 在平面直角坐标系中，点P(2, 3)关于x轴的对称点P'的坐标是(2, -3)。 2. 在平面直角坐标系中，点Q(-4, 1)关于y轴的对称点Q'的坐标是(4, 1)。 3. 在平面直角坐标系中，点R(1, -2)关于原点的对称点R'的坐标是(-1, 2)。 4. 在平面直角坐标系中，点S(3, 4)关于直线y=x的对称点S'的坐标是(4, 3)。 5. 在平面直角坐标系中，点T(-1, 5)关于直线y=-x的对称点T'的坐标是(5, 1)。					
三、解答题 1. 在平面直角坐标系中，点A(2, 3)关于x轴的对称点A'的坐标是(2, -3)。 2. 在平面直角坐标系中，点B(-4, 1)关于y轴的对称点B'的坐标是(4, 1)。 3. 在平面直角坐标系中，点C(1, -2)关于原点的对称点C'的坐标是(-1, 2)。 4. 在平面直角坐标系中，点D(3, 4)关于直线y=x的对称点D'的坐标是(4, 3)。 5. 在平面直角坐标系中，点E(-1, 5)关于直线y=-x的对称点E'的坐标是(5, 1)。					

[illegible]

This image shows a full page of blank graph paper. The grid consists of small, uniform squares formed by thin, light gray lines. There are no margins, text, or other markings on the page.

一、注意事项

1. 本卷总分 100 分, 限时 150 分钟, 其中阅读给定资料参考时限为 40 分钟。
2. 用黑色钢笔(签字笔)将自己的姓名、准考证号填写在试卷和答题卡(第一、三页)相应位置上; 用 2B 铅笔涂答题卡第一页准考证号的息点。
3. 看清答题卡题号位置, 每题都要用黑色钢笔(签字笔)作答在答题卡上的指定位置, 作答在其他位置上的—律无效。
4. 请仔细阅读给定的资料内容, 然后按照后面提出的“作答要求”作答。
5. 答题结束后, 将本卷和答题卡—并交给监考人员。上交时, 务必请他(她)在你的准考证上签收。否则, 若本卷和答题卡遗失, 由你承担责任。

严禁折叠答题卡!

1. 近年来,山东省发展在全市积极推行农村公共服务社会化。按照规模适度、地点相近、便于服务和中心村有集聚力的原则,在半径10公里左右,相近的几个村选一个中心村,建立社区服务中心,形成集约化服务模式,把农民有需求、政府又能提供的公共产品延伸到社区,让与群众生产生活密切相关的公共服务项目,在社区实现“一门式”集中办理,这既在一定程度上解决了政府公共服务不足的问题,又降低了政府服务成本,转变了机关工作作风,减少了公共资源浪费,也让农民享受到较高水平的服务,群众生产生活中的问题和困难基本上不出社区就能够解决。同时,由于中心村有公共服务资源,能促进第三产业发展,进而带动周边村的农民,在自愿的情况下向中心村聚集发展,最终可能发展成为真正意义上的社区。诸城市确定了“六站一中心”的农村社区公共服务内容,即医疗卫生、社区环卫、文教文体、计划生育、社会保障、社区治保六个服务站和社区服务中心,舜王街道松元社区建立后,在社区服务中心代收代缴电费、电话费,审批计划生育、小事不出社区,大事有人代理,各项需求都得到了满足。过去由于村庄分散,警力和物力难以严重不足,难以做到一村一警、一村一个卫生室。舜王街道派出所松元社区设立警务区后,群众报警后民警5分钟之内就可以到达,和城市“110”一样反应迅速。成立不到一个月就调处矛盾纠纷40多起,为群众办理业务2800多次,有时一天能为500多名群众办理二代身份证。松元社区建设的卫生室,整合了周围村庄的卫生资源,提高了医疗服务水平,政府负责价格监管,每天都有100人左右来社区问诊。推行农村社区化服务,政府找到了更加便捷高效为民服务的着力点,为政府职能转变搭建起新的平台。借助这个平台,政府有效整合有关方面的服务职能,积极开展面向农村、农民的各项社会服务,推动了为农服

务“直通车”,由原来群众进城到镇求服务,变为现在社区工作人员走村入户送服务,实现了由管理型政府向服务型政府的转变。这一做法,有利于加快形成以中心城市、乡镇和中心村为框架的城乡一体化发展格局,对推进新农村建设,构建社会主义和谐社会有很大意义。

2. 江苏启东市委书记沈振新在谈到建设农村公共服务中心时说:“当前在经济社会发展中心农村公共服务的相对滞后已经影响了城乡统筹发展。在贯彻落实中央关于社会主义新农村建设部署时,我们把建立农村公共服务中心作为推进新农村建设的重要切入点,通过建设村级公共服务中心,面向广大农民,转变政府职能,统筹城乡发展,构建和谐社会。”启东市精神文明建设指导委员会的一项调查显示,在征求对新农村建设的意见和要求时,农村基层干部和农民期盼“改善农村公共服务”的呼声最高,广大农民反映最多的是买农药化肥和种子还要跑到城里或镇上,浪费了时间不算,有的质量还可能得不到保障。启东市为了强化农村公共服务职能,在不增加农民负担的前提下,城乡互动,联村共建遍布乡村的村级公共服务中心。

3. 2008年中央一号文件《中共中央、国务院《关于切实加强农业基础设施建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》》明确指出:深化农村改革是强化农业基础,促进城乡一体化发展的动力源泉。必须不断深化农村改革,激发亿万农民的创造活力,为农村经济社会发展提供强大动力。要加快转变乡镇政府职能,着力强化公共服务和社会管理,为农村经济社会发展创造有利环境。

温家宝总理在十一届全国人大一次会议上作政府工作报告时强调,今年要千方百计争取农业有个好收成,努力增加农民收入,推进社会主义新农村建设,突出抓好三件事:一是大力发展粮食生产,保障农产品供给。二是要加强农业基础设施建设。三是拓宽农民增收渠道。抓好这三件事采取的主要措施:一要大力增加投入。二要强化和完善农业支持政策。三要坚持最严格的耕地保护制度,特别是加强基本农田保护。四要完善农业科技推广和服务体系。

4. 深化农村改革的重点之一是转变政府职能。从农村工作的现实状况出发,从农民群众的愿望出发,从社会主义市场经济条件下建立公共行政体制的要求出发,乡镇政府应重点加强三个方面的职能:一是为农村经济社会发展创造环境,包括稳定农村基本经营制度,维护农民的市场主体地位和权益,加强对农村市场的监管,搞好农村基础设施建设,完善农业社会化服务体系。二是为农民提供更多的公共服务,加快农村教育、卫生、文化、体育、环境保护等社会事业发展。三是为农村构建和谐社会创造条件,加强社会管理中的薄弱环节,开展农村扶贫和社会救助,化解农村社会矛盾,保持农村社会稳定。在履行好政府职能的同时,要把不应该由政府承担的经济社会事务交给市场,中介组织和村民自治组织。

5. 湖北“咸安改革”的特点是改过去为“以钱养人”为“以钱养事”,理顺了管理体制,创新了发展机制。通过改革,乡镇直属院所(所),全部改制为“服务中心”,转为自主经营、自负盈亏的企业或中介服务机构,走企业化、市场化、社会化的路子,其所承担的原有行政职能分别并入“三办一所”,条块关系得到了理顺。政府对公共服务工作实行项目管理,先确定当地农村需要的服务项目,根据当地情况确定费用标准,给予财政拨款,然后实行公开招标,签订合同,全面考核,根据服务质量,兑现服务费用。另一方面,对确需政府支持和发展的农村公益性服务领域实行“以钱养事”,引入竞争机制,强化利益驱动。在总结了咸安等地改革经验的基础上,湖北省在改革中明确了“政府买服务,养事不养人”的思路,即县、乡镇政府是提供农村社会公益服务的责任主体,县级财政将农村公益事业费按照部门预算要求纳入政府财政预算。按照“政府出钱,购买服务,合同管理,农民认可,考核兑现”的原则,公益服务可以向转制后的企业或中介服务

组织采取委托代理的方式进行,也可以通过公开招标向有资质的服务实体和个人采取购买的方式进行。

湖北省委研究室副主任宋亚平(原咸安区委书记、咸安改革方案设计者)在介绍乡镇事业单位改革时说,改革的基本原则是,将行政职能收归政府,经营职能走向市场,服务职能转给社会。对“七站八所”进行全员参保,五保合一,实行社会保障,政府拿钱,再由他们自己决定,你一个人也好,你们几个人也好,到工商局登记注册,成为自我约束、自我积累、自我经营这样一个具有社会经济法人地位的社会中介服务组织,或者叫做经营组织。那么政府要为农业、农民、农村提供的公益服务怎么办?政府的责任,不能够因为改革甩包袱,我们采取了“花钱买服务,养事不养人”的办法。乡镇要为农民提供哪些服务,把项目数量化,面向社会公开招标。改革后,只要具有国家有关部门所承认的资质证明就可以招投标,原来乡镇的“七站八所”与政府脱离了行政管理关系,专门从事靠政府财政保障的服务,并要接受严格的考核,既确保了服务的时间和数量,也保证了服务人员队伍。通过几年实践,探索出一套有效的公共服务管理制度,其中包括规范合同、严格的考核标准、完整的考核方式等,实现了农村公共服务的标准化管理,既提高了管理的水平,也降低了政府监督的成本,当地农民得到了切实有效的服务。这一方面表现为服务人员投入和热情的提高,另一方面服务项目也在不断增加并根据实际情况调整。“咸安改革”有力地推动了当地农村生产力的发展,受到广大干部群众的拥护。对农民来说,一方面农民率先享受到了取消农业税的优惠政策,直接导致农民政策性增收大幅度提高;另一方面,通过建立农村公益性服务新机制,从事公益服务的专业技术人员,按合同约定,专心从事专业技术工作,农技服务、畜牧防疫服务等公益服务进村入户,农民群众受惠实惠。通过建立“以钱养事”新机制,乡镇事业单位人员不仅充分展示了个人专业技能,而且获得了更高的经济收入。

湖北省几年来整体推进乡镇综合配套改革取得了明显成效,从体制上开始消除机构臃肿的弊端。无论是乡镇管理机构设置,还是事业单位整体转制,都打破了旧有的管理体制,开始实现精简、统一、效能的目标,解决了“食之者众,生之者寡”的体制性弊端。特别是变“以钱养人”为“以钱养事”的新机制,避免了再走“收费养人,养人收费”的老路,初步建立起防止农民负担反弹的长效机制。改革进一步明确了乡镇政府职能,规范了机关机构设置,落实了干部的工作责任。政府的职能由过去的主要是“催种催收”、“要粮要钱”,开始转变到提供公共产品,加强对农民的公益性服务上。切实转变了政府职能,提高了工作效率。

6. 山东省乳山市近年来积极鼓励引导、培育发展以农村专业合作协会为主要形式的经济合作组织,使其成为农户、企业与大市场连接的桥梁和纽带,成为增加农民收入、加快新农村建设的重点抓手和有效途径。目前,全市已建立各类农村专业合作协会116个,拥有会员4万多人,联系农户8万多户。农村专业合作协会在促进科学普及、成果转化、农业增产、农民增收以及农业产业化发展等方面发挥了重要作用。农技协会是以农民对先进、实用技术的迫切需要为基础而建立的,其会员大都是科技能手,所推广的农业技术都是以市场需求为出发点,并且融技术、生产和服务为一体,让每个协会都成为专业技术培训、推广的基地,每个会员员都成为科技示范户,协会外联科研单位和农科推广部门,内联千家万户。新品种、新技术先在协会内部推广,为会员掌握和采用,然后再辐射其他农户,使农业科技成果以较快的速度、较便捷的方式和较低的成本传递到农民手中。农技协会是自我管理、自我决策的合作组织,适合干什么、应该干什么以及怎么干,都是根据市场来决定,农户和协会之间的行为是自主自愿的,而且协会的带头

人是农村的精英,有组织能力和号召力,在他们的带动下,容易使会员和农户在思想上和行动上下达一致,形成种植、养殖专业化和规模化的格局。目前,乳山市已形成种植规模在万亩以上的下初镇葡萄、崖子镇苹果等8大农业特色镇。农村专业合作协会把分散的农户有效地组织起来,按照市场需求,组织生产,开展新技术交流和技术服务,在区域内形成“超小规模”的个体、超大规模的群体”的现代商品生产新格局,从而增强市场竞争能力。农技协会不仅为农民提供生产技术服务,还把生产、销售各个环节组织起来,从而实现生产要素的优化组合,为农户与市场之间架起桥梁,承担单个农户办不了或办不起来的事情,满足大规模农户发展商品经济的实际需要,解决小而全的农产品销路,进不了大市场的问题。农村专业合作协会实行民主决策、民主管理,会员直接参与协会的管理,培养了农民科技意识、营销能力和合作精神,又可以增强农民的集体意识、民主意识和法制意识,提高广大农民自我组织、自我服务、自我管理和自我教育的能力,推进了农村基层民主政治建设,促进了社会的和谐稳定发展。

7.实现基本公共服务均等化,大力加强以改善民生为重点的社会建设,是党的十七大明确提出的一项重大而紧迫的任务,也是今年政府工作报告的重要内容。必须看到,尽管这些年来以农村民生为重点的农村社会建设明显加强,但由于历史欠帐太多,仍有许多农村民生难题有待破解,如公共服务难尽人意,城乡教育资源分布不均,新型合作医疗制度筹资水平不够,等等。

四川省委常委、成都市委书记李春城说,解决“三农”问题,要大力推进城乡基本公共服务均衡化。要坚持从完善政策措施和加大投入入手,着力建立城乡一体的户籍、就业、社会保障制度和覆盖城乡的教育、卫生等公共服务体系,推动城乡社会事业均衡发展,使农民得到更多的实惠。坚定不移地深化改革,着眼于推动政府职能转变,促进公共管理和公共服务向农村覆盖,大力推进规范化服务型政府建设,完善农村基层治理机制,保证城乡一体化的深入推进。

8.2008年3月3日,全国政协委员、中国农业科学院生物技术研究所研究员黄大昉在全国政协十一届一次会议上说,发展现代农业,就要建立农业科技创新体系和农业技术推广体系。近年来,国家对农业投入力度不断加大,取消农业税,加强水利工程建设,但农业科技发展相对滞后。相对于发达国家,我国农业的科技水平总体来讲还有差距。美国、加拿大等农业大国是以大农场生产为主,而我国是以小农经济为主,科技还难以惠及广大农民。现在一些地方的农业科技体系存在“网破、线断、人散”的现象;科技人员力量薄弱,处于“到下边无腿”的状态;传统意义上的科技下乡,已经不能满足我国广大农户的要求。黄大昉建议,尽快完善和健全农业科技创新体系和技术推广体系。农业创新体系要形成从中央、省到地区的三级科研院所建设网络,增加科研的创新力度;农业技术推广体系要在县、乡、村形成三级网络,配备相应的技术人员,把农业科技知识推广到农户。

9.近年来,一些乡镇农技站和农业人员出现了“弃农经商”现象,给农业新技术推广应用带来了种种不利影响,令人担忧。据调查,某地21个乡镇的256名农技人员中,目前专门从事农业技术推广服务的只有30人,仅占当地农技人员总数的11.7%。其他农技人员都在经营种子、化肥、农药。只有少数乡镇农技站从经营收入中提取一部分投向农技推广,绝大多数乡镇农技站都将经营收入全部归入经营者腰包。不少农技站已变成了种子、化肥、农药专营店,农技推广徒有虚名。昔日农技人员的熟悉身影,已从田间地头消失。农民抱怨:好几年都没有看到农技人员到村上来,我们想学科技,是提着猪头找不着庙门。即使找来庙门,也请不来神!科学技术在现代农业发展中发挥着极其重要的作用。乡镇农技站“弃农经商”现象,亟待引起各级政府及相关

部门的高度重视,拿出切实可行的解决办法,使乡镇农技站真正服务于农,助农业腾飞,帮农民致富。

10.现在,农村的文化比较贫乏。不少农村,除了年尾的“三下乡”时去过“文化瘾”,平时文化生活单调,甚至有些地方“黄、赌、毒”卷土重来,封建迷信活动也开始抬头。这种情况,与新农村建设目标是格格不入的。不良文化现象蔓延农村,应当引起全社会的关注。遏制农村不良文化蔓延,光靠政府部门“围追堵截”是不够的,关键要“输血和造血”;要不断为农民提供健康、向上的文化产品和文化活动,要吸引各方面社会力量热心农村文化共建,要不断调动农民参与农村文化建设的积极性,努力提高农民自身的“文化造血”能力。只有各方面建设力量形成合力,健康向上的社会主义先进文化才能真正占领农村文化阵地。

农村文化建设滞后,一个重要原因是投入不够。日前公布的《中国公共文化服务发展报告(2007)》显示,由于农村公共文化总体投入规模不足,文化服务机构数量呈逐年减少趋势,全国乡镇文化站6年减少近5000个。即使尚存的乡镇文化站,也面临着经费紧张、发展困难的窘境,甚至成为无人、无阵地、无经费、无活动的“四无”文化站。加强基础文化设施建设和文化队伍建设,是丰富群众文化活动的保障。欲让农村文化土壤肥沃起来,加大政府财政支持力度恐怕势在必行。通过这一些年的积累,不少农村的经济实力都有了很大的增强。拿出钱扶持一下农村文化设施和文化队伍,应该是有这个能力的。那么,能否把一些“面子”工程的投入省下来放在文化上呢?对于中西部财力困难的农村,能否像城里的“免费”那样,由财政对这里的文化设施也来个“免费”呢?文化大发展、大繁荣是全体国民的事情,没有农村的文化大发展、大繁荣恐怕就没有全国的文化大发展、大繁荣。

湖北省仙桃市大力开展文化下乡活动。市花鼓剧团、歌舞团经常赴各镇进行巡回演出,受到当地农民群众的热烈欢迎。与此同时,他们采取“城乡文明手拉手,共建文化中心户”的形式,在农村培养“不走”的文化。目前,全市的农村文化中心户已经达到300多个,大大活跃了农民群众的文化生活。

11.近年来,山东省加大对农村文化建设的投入,构建以县图书馆、文化馆为龙头,乡镇文化站为依托,村文化大院为基础的农村公共文化服务体系。广泛开展群众性精神文明创建活动,搞好以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育,加强农民思想道德建设,努力形成健康向上、和谐文明的村风民风。在全国文明村镇评选中,山东有28个村镇入选,全国创建文明村镇工作先进村镇55个,数量均名列全国第一;省级文明村镇601个;县级以上文明村达到8000多个,占农村总数的10%;文明家庭186万户,占家庭总数的6.7%。

兖州市大力实施有线电视入户、镇综合文化站建设、文化信息资源共享、农村电影放映、农家书屋建设“五大工程”每个镇都建立了文化中心,80%的村建有文化大院,有线电视入户率达到53%。市财政每年补贴100万元,免费开放市图书馆、博物馆,向农民群众免费送图书30万册,播放电影5000多场,促进了农民素质和农村文明程度的提高,全市三分之一的村建成了文明小康村,9个村镇被评为省级文明村镇。

12.我国农技推广主力军的农技推广机构,目前普遍运行困难,因此要为农民提供周到的服务,确实障碍重重。山东省广饶县农业局高级农艺师宋延清说,首先是缺人,当地农技人员与农民的比例达到了1:6000,而且后继乏人;再就是缺钱,有的乡镇农业人口达3万多,一年满打满算也就3万元经费,各类活动难开展。

山东省农科院教授李维生对记者说,时至今日,我国农技推广机构仍遵循计划经济思路,