

LIUZHOU SHI 柳州市党建学会 2007 年
DANGJIAN XUEHUI
2007 NIAN
YOUXIU DANGJIAN
LUNWENJI

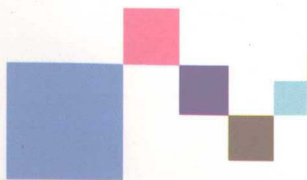
优秀党建

论文集

中共柳州市委组织部
柳州市党的建设学会
编

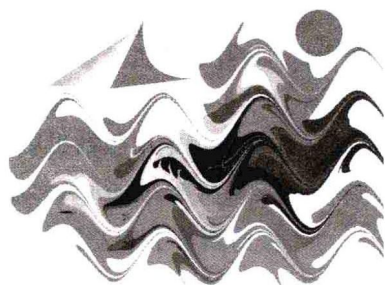


广西科学技术出版社



柳州市党建学会 2007 年
优秀党建论文集

中共柳州市委组织部 编
柳州市党的建设学会



广西科学技术出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

柳州市党建学会 2007 年优秀党建论文集 / 中共柳州市委组织部, 柳州市党的建设学会编. —南宁: 广西科学技术出版社, 2008. 7

ISBN 978-7-80763-069-2

I. 柳… II. ①中 ②柳… III. 中国共产党-党的建设-文集 IV. D26-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 121917 号

柳州市党建学会 2007 年优秀党建论文集

中共柳州市委组织部 编
柳州市党的建设学会

*

广西科学技术出版社出版

(南宁市东葛路 66 号 邮政编码 530022)

广西新华书店发行

广西柳州市柳江商标装璜印刷厂印刷

(柳州市柳江县拉堡镇柳东路 45 号 邮政编码 545100)

*

开本 890mm×1240mm 1/32 印张 19.5 字数 498 000

2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80763-069-2 / G·26 定价: 40.00 元

本书如有倒装缺页, 请与承印厂调换

顾 问 陈 刚 郑俊康

编 委 主 任 骆振严

编 委 吴仕能 刘 玉

廖铁生 白先如

李厚莉 朱海鹏

吕洪安 邹继业

郭 宁

责 任 总 编 廖铁生

执 行 总 编 庞瑞忠

执行副总编 马武昌

编 辑 吴有根 吴伟贤 梁志雄 庞智勇

马宏伟 周泉东 黄盛泽 李燕翔

唐明荣 廖流涛 韦小廷 邓文杰

黄 誉

校 对 王院忠 谭世波 黄 燕

目 录

党建学会优秀论文

一等奖

柳州市培养选拔女干部工作的实践与思考

..... 柳州市委组织部调配科 青干科(3)

建立“硬机制” 促进“全提升”

——关于柳州市选调生借调培养的调研报告

..... 柳南区太阳村镇党委 陈 晨(15)

柳州市农村基层组织建设的实践与思考

..... 柳州市委组织部组织科(28)

鹿寨县干部分类管理创新引发“蝴蝶效应”的探索与思考

..... 鹿寨县委组织部 莫兆坚 莫 靳(38)

对柳州市国家级贫困县农村基层党组织建设与构建

和谐农村建设的思考

..... 中共柳州市委组织部 邓文杰 李 季(47)

柳城县“农家服务快巴”的创新实践与思考

..... 柳城县委员会 焦耀光(55)

二等奖

柳城县“百村百戏”推动新农村建设的实践与思考

..... 柳城县委宣传部 王艳萍(65)

柳州市城市社区党建工作调查报告

..... 柳州市委组织部 吴伟贤 廖流涛(80)

柳州市加强企业党建工作的实践与思考

..... 柳州市委组织部组织科(89)

关于加强社区党员分类管理的思考

..... 融安县长安镇党委 韦 振(99)

柳州市选调生工作调研报告

..... 柳州市委组织部调配科 青干科(108)

三江农村党员大培训的实践与思考

..... 三江县委组织部 李 华(114)

县委党校在县乡党校教学和管理体制改革中面临的问题及对策

..... 柳江县委党校 章炳宏(126)

柳城县探索基层组织建设和新农村建设“相融共进”的实践与思考

..... 柳城县委组织部 梁 江 周尚佳 罗远智(134)

柳州市非公企业党建工作的实践和思考

..... 柳州市基层组织建设协调领导小组办公室(148)

融水县乡镇党委换届后工作运行探析

..... 融水苗族自治县组织部(155)

五菱公司思想政治工作存在的问题及对策

..... 柳州五菱汽车有限责任公司 马 良(163)

城中区党员义工服务社区活动调查报告

..... 城中区组织工作重点课题组(171)

柳江县党政人才队伍建设的调查与思考

..... 柳江县委党校 周筱俊(179)

三等奖

柳江县推行“三账”绩效考评办法的实践与思考

..... 柳江县委组织部课题组(186)

柳城县实行农村支部书记“一肩挑”的调查与思考	柳城县委组织部课题组(194)
少数民族贫困地区培养新型农民问题研究	融水苗族自治县农机中心 谢永华 石启和(209)
推进民愿接待制度的实践探索与深层思考	鱼峰区委组织部课题组(215)
基于行政效能视角下机关干部“作为”问题的思考	鱼峰区委员会 申杰平 周忠贤(224)
当前商业贿赂的新特点、原因及预防对策	柳州市纪委 咸志刚(231)
干部任免实行票决制的实践及思考	柳北区委组织部 陈 骏 吴 欢(241)
科级竞争上岗工作探讨	柳州市委组织部 林 东(247)
组工文化建设初探	三江县委组织部 李梦伶(256)
乡镇领导班子思想政治建设的实践与思考	融安县委党校 杨志光 李小荣 李 娟(265)
柳江县建设社会主义新农村的实践与探索	柳江县委组织部课题组(276)
街道社区加强党建工作的实践与启示	柳南区柳南街道党工委 李云峰(283)
科学规范干部任用启动程序的思考	柳州市城中区组织工作重点课题组(293)
坚决惩治和有效预防腐败	柳州市直机关工委 乔耀聪(299)
新形势下加强少数民族贫困地区村级“两委”干部管理的思考	融水苗族自治县安陞乡党委课题组(308)

以党员义工活动增强党员领导干部道德感召力研究

..... 柳化集团公司 肖友文(316)

村干部“双向述职述廉”的实践与思考

..... 柳江县白沙乡党委 秦文斌(323)

运行机制变化后如何加强领导班子思想政治建设

..... 柳州市委组织部 黄 誉(330)

用“参与式”解决新农村建设试点工作中的难题

..... 融安县分会 周志飞(337)

少数民族山区农村党员电化教育阵地作用发挥问题研究

..... 融水县委组织部 莫显飞 唐小燕(342)

学校党建工作的调查与思考

..... 柳南区教育局 石永柱 覃守汉(350)

柳江县里高镇干部激情创业的调查与思考

..... 柳江县委党校 周筱俊(357)

关于当前农村发展党员难的调查与思考

..... 柳南区太阳村镇人民政府 郑炜琳(367)

柳城县发展村集体经济的调查与思考

..... 柳城县委组织部课题组(375)

新时期加强民族地区共产党员的道德建设初探

..... 融水县委文明办 谢晓天(384)

对融安县直机关党建工作创新的几点思考

..... 融安县直属机关工委 唐嘉春(388)

组织工作指定性课题

一等奖

乡镇党委书记“直通车”制度的实践与思考

..... 柳州市委组织部 柳城县委组织部联合课题组(397)

柳南区实施社区党建整体提升工程的实践与思考

..... 柳南区委组织部课题组(405)

农村基层党组织在新农村建设中的作用研究

..... 柳州市党建学会课题组(414)

整合党的组织工作资源 实现组织工作效率和效益最大化

..... 柳州市委组织部调研室课题组(423)

二等奖

柳江县科学规范与有效监督县委书记用人行为的实践探索与思考

..... 柳江县委组织部课题组(432)

新形势下加强组织系统效能建设的思考

..... 柳州市委组织部办公室课题组(442)

柳州市创新干部教育培训工作研究

..... 柳州市委干教办 柳州市委组织部干教科课题组(451)

开展领导干部绩效公示工作的实践与思考

..... 柳城县委组织部课题组(461)

对柳州市培养选拔党外干部工作的思考

..... 柳州市委组织部调配科 青干科(469)

以求真务实精神推进县区委书记用人行为的阳光工程

——柳州市委组织部科学规范和有效监督县区委书记用人行为
初探

..... 柳州市委组织部干部监督科(477)

三等奖

依托社区和商会推进非公经济组织党建工作研究

..... 柳州市城中区组织工作重点课题组(485)

柳州市党员电教服务新农村建设的实践与思考

..... 柳州市委党员电教中心课题组(494)

人才测评在党政领导干部考察中运用的思考

..... 柳州市委组织部干部一科课题组(500)

实行流动党员“双向”管理的实践与思考

..... 融安县委组织部课题组(506)

企业党组织在构建和谐劳动关系中的实践与思考

..... 柳州市柳北区委组织部课题组(518)

突出地方特色 推进社会主义新农村建设

..... 三江县委组织部课题组(528)

发挥非公有制企业党组织和党员作用的思考

..... 柳州市鱼峰区委组织部(540)

柳州市社会工作人才队伍建设初探

..... 柳州市委人才办 柳州市委组织部人才科(548)

探索建立科学合理的乡科级非领导职务干部管理方法

..... 鹿寨县委组织部课题组(555)

引导外出务工党员返乡创业的探索与实践

..... 融水县委组织部课题组(561)

组织工作公开招标课题

换届后地方党委工作运行探讨

..... 鹿寨县委组织部课题组(569)

构建干部作风建设长效机制的理性思考

..... 柳州市鱼峰区委组织部课题组(584)

柳州现代农业发展研究

——柳州市新农村建设的实践与思考

..... 柳州市委党校课题组(594)

党建学会优秀论文

一等奖

柳州市培养选拔女干部 工作的实践与思考

柳州市委组织部调配科 青干科

妇女参政是衡量一个国家、一个地区妇女地位和社会进步的重要尺度。近年来,柳州市委及全市各级党组织从战略高度出发,根据改革和建设的需要,对女干部精心培养并大胆选拔任用,使女干部队伍持续发展壮大,整体素质不断提高,参与国家和社会事务决策及管理的水平日益提升,女干部已成为领导柳州市经济建设与社会各项事业发展不可缺少的重要力量。认清当前我市女干部队伍的现状,总结近年来培养选拔女干部工作的经验教训,研究和探索下一步工作的新方法、新途径,具有积极的理论和现实意义。

一、基本情况

柳州市女干部在改革和发展中壮大队伍、锻炼能力、提高素质,具备了较强的实力,并显示出良好的状态,呈现出以下几方面的特点:

(一)数量较大

2006 年底,全市女干部占干部总数比例为 42.96%,其中,党政机关中女干部占 24.60%,事业单位管理人才及专业技术人员中女性占 53.99%,企业经营管理人才及专业技术人员中女性占 50.30%。我市的女干部比例高于全区、全国的平均水平,提前达到了柳州市 2010 年妇女发展规划比例 42% 的要求。

(二)参政面较广

除担任公职、承担一定的社会服务和管理职能外,我市女干部还以各种形式参与国家和社会事务的管理。在市级人大代表中女代表 103 名,占代表总数的 27.6%,县区级人大代表中女代表 551 名,占代表总数的 27.6%;市级政协委员中女委员 104 名,占委员总数的 25.7%,县区政协委员中女委员 408 人,占委员总数的 26.24%。

(三)层次较高

2006 年换届以来,在市、县区党政部门和市直机关、企事业单位领导班子中女干部均占有一定的比例。其中,柳州市市级领导班子中女干部占 18.75%,市直机关各部门领导班子中女干部占 20.99%;县区领导班子中女干部占 24.18%,县区国家机关领导人员中女性占 29.4%;乡镇领导班子中女干部占 12.73%。

(四)素质较好

我市女干部政治素质显现出较高层次。2006 年底,全市女党员 44 193 名,占党员总数的 25.46%,市级党代表中女性 139 名,占代表总数的 30.82%。

(五)实力较强

2006 年,市直各部门领导班子中担任正处级领导职务的女干部有 27 名;县区领导班子中正职女领导干部有 6 名,占 15%;乡镇领导班子中正职女干部有 18 名,占 20.47%。此外,柳州市企业界也涌现出很多女企业家,从金嗓子喉宝的董事长江佩珍到花红药业的总经理韦飞燕,她们为柳州市的经济发展起到了积极的推动作用。

二、主要做法

柳州市女干部队伍建设取得较好的成绩,得益于社会文明的不断进步、新形势下男女平等基本国策的贯彻落实,更得益于市委和全市各级党组织、各级领导干部的关心重视、精心培养和大胆选拔。

(一)提高认识,为女干部健康成长创造良好环境

这些年来,柳州市紧密联系实际、更新观念,始终把培养选拔女干

部工作放到提高妇女政治、经济地位,提高社会、经济发展水平的高度去认识,把培养选拔女干部作为造就一批跨世纪担当重任领导人才战略任务来抓。一是从思想上充分认识到,培养选拔女干部,不只是在干部队伍中多增加几名女性的问题,而是党的干部路线和干部政策在妇女身上的具体体现,是建设中国特色社会主义现代化事业的客观需要,是培养选拔跨世纪担当重任领导人才的重要组成部分。二是市委和各级党组织把培养选拔女干部列入议事日程,并把培养选拔女干部工作纳入党委的工作目标责任,定期督查。同时,在每年的领导班子调整、历届换届选举和日常后备干部队伍建设中,都反复强调要做好女干部的培养、选拔和任用工作。三是市领导经常参加女干部座谈会和妇女界的各种活动,直接听取女干部的意见和建议。四是组织人事部门、宣传部门、教育部门以及妇联、工会、共青团等群团组织密切配合,在女干部的培养选拔工作中既能在职能上分工明确,又能资源共享、互通有无,形成齐抓共管的良好格局。五是从解决思想问题入手,利用会议、广播、电视、报纸等媒介,广泛宣传优秀女干部的典型事迹。大力表彰女干部,倡导尊重妇女的社会风尚,努力营造有利于女干部成长的社会环境。

(二)明确目标,积极保障女干部的配备比例

2003年,市委在深入细致调查研究的基础上,出台了《柳州市培养选拔女干部暂行规定》(以下简称《暂行规定》),要求县区党委、人大、政府、政协领导班子要各配1名以上女干部,县区党政正职女干部要有一定比例,乡镇领导班子要配备至少2名女干部;市和县区的党委、政府工作部门要有一半以上的领导班子配备女干部,其中教育、科技、文化、卫生、体育、计划生育、民政、司法、劳动和社会保障等部门领导班子要首先选配,其他女职工比较集中的行业以及企事业单位领导班子,要多选配一些女干部;35岁以下的处级女干部、30岁以下的乡科级女干部逐步增加,女干部的数量在同级干部中应当保持适当比例;各级党代会女代表、人代会女代表和政协女委员的比例,在达到有关

要求的基础上进一步提高。《暂行规定》还明确:坚持同等条件下优先选拔女干部,特别优秀的,可破格提拔。

几年来,柳州市委按照《暂行规定》的要求,积极采取各种有力措施,切实保障女干部的配备比例。一是要求各级组织人事部门在制定干部人事安排方案时,要按照要求来配备女干部。对没有达到女干部配备目标的干部人事安排方案,上级党委和组织人事部门不予审批。二是没有达到女干部配备目标,但领导班子领导职数已满时,可采取“先进后出”的办法配备女干部,待班子中其他领导干部退休或工作调整后再恢复到原来职数。三是领导班子缺少女干部的只能选配女干部。四是在本地区、本部门没有合适人选的,则应通过交流配备女干部。这些措施,为女干部队伍的发展和妇女的参政议政提供了坚实的保证。

(三)注重培训,全面增强女干部的综合素质

一是把女干部的培训纳入干部教育培训规划,每年组织女干部特别是年轻女干部系统地学习邓小平理论、“三个代表”重要思想,树立科学发展观,同时结合实际,加强对女干部进行国情教育、理想信念教育、宗旨教育和廉政教育,增强她们的政治责任感和历史使命感。对其中特别优秀的,还选送到中央、自治区、市委党校进一步深造学习。在重视政治理论培训的同时,还根据工作需要适时举办各类短期业务、技能或专题培训班,对女干部进行“按需培训”;鼓励女干部岗位自学或参加脱产、半脱产的成人高校学历教育。二是通过召开座谈会、报告会等形式,请老干部传经验,让政绩突出的现职女领导干部谈体会,帮助新走上领导岗位的女干部正确认识自己,树立信心,尽快进入角色。

(四)加强锻炼,提高女干部解决实际问题的能力

市委非常重视女干部的实践锻炼,通过挂职、任职、交流、轮岗等形式,使之在实践中探索工作方法,积累成功经验,提高领导能力,全面增长才干。一是选派优秀的女干部到高一层次的部门或发展较快

的地区学习锻炼。几年来,市委先后派出7名处级女干部到中直机关、发达地区、区直机关挂职,每年均挑选一定数量的女干部到广东、浙江经济发达地区考察学习,通过实地学习考察和挂职锻炼,女干部切身感受到了先进地区的工作及发展模式,开阔了视野,更新了观念。二是在部门之间、岗位之间、党政之间换岗交流,尽可能地使女干部进行多部门、多岗位锻炼,丰富其阅历,增强全局意识,提高综合能力。三是安排女干部特别是年轻女干部到基层,到环境比较艰苦、情况比较复杂、困难比较多、任务比较重的地方和关键岗位去经受锻炼和考验,提高女干部应对复杂局面、解决复杂问题的能力。自2003年以来,市委组织部先后选派了59名女干部到乡镇进行挂职锻炼。同时,还鼓励和选调应届大学毕业生到乡镇、村及生产第一线锻炼。自2000年至今,全市共有38名优秀女大学毕业生选调到乡镇工作,其中已有7名女干部成长为副科级以上干部。

(五)拓宽渠道,加大对女干部的使用力度

用人是育人的根本目的,古语曰:“人才以用后见其能否。”我市在女干部的任用上,一是解放思想,大胆使用优秀年轻干部。如2000年,柳州市公开选拔处级领导干部,柳江县团委书记韦玮取得了优异成绩,但由于职数的限制没有及时任用。2002年,县区换届时,市委大胆地把只有27岁的韦玮提拔任用为县委常委、县委办主任,2006年,又调整为县委常委、宣传部部长、副县长。二是有计划地实行轮岗交流,加大把女干部交流到重要部门任职的力度。市委根据情况,将优秀的女干部交流到市直机关各部门和企事业单位任职,做好党委、政府、人大、政协和群团组织、企业之间女干部交流工作。如柳工的蒋俏玲,熟悉企业工作,但缺乏在县区基层的工作经验,市委将其调到柳江县担任副县长,既丰富其在基层工作的经验,同时又发挥其曾在企业工作的特长。三是拓宽视野,改进用人方法。市委通过经常性的公开选拔、公开推荐,为女干部的脱颖而出拓宽了渠道。自2000年以来,柳州市先后拿出26个职位三次向社会公开选拔处级领导干部,其中3