

进一步治理整顿 和深化改革问答

——学习中共中央十三
届五中全会决定

国务院办公厅综合司编
中央文献出版社

进一步治理整顿 和深化改革问答

——学习中共中央十三届五中全会决定

国务院办公厅综合司编

中央文献出版社

进一步治理整顿和深化改革问答

——学习中共中央十三届五中全会决定

国务院办公厅综合司 编写

中央文献出版社出版(北京1740信箱)

新华书店发行 北京师大印刷厂印刷

850×1168mm 32开 7.5印张 180,000字

10,001—25,000册

1990年2月第1版 1990年3月第2次印刷

ISBN 7-5073-0047-1/D·10 定价2.80元

目 录

为什么说一年来治理整顿取得初步成效?	(1)
四十年来我国经济建设中最重要教训是什么?	(5)
为什么必须坚持计划经济与市场调节相结合?	(10)
怎样实现国民经济持续、稳定、协调发展?	(15)
进一步治理整顿的主要目标是什么?	(20)
深化改革的重点是什么?	(24)
怎样正确理解治理整顿同深化改革的关系?	(29)
治理整顿应从哪几个环节入手?	(34)
对目前经济活动中出现的问题怎么看?	(38)
当前克服经济困难的有利条件是什么?	(43)
对“三超”如何理解?	(47)
强化宏观调控主要指的是哪些方面?	(52)
在调整期间为什么强调适当集中, 这是对改革的 否定吗?	(56)
为什么要提高财政的“两个比重”?	(61)
为什么要调整结构, 在我国调整结构的方针是什么?	(65)
压缩固定资产投资有哪些作用, 什么是投资方向 调节税?	(70)
消费基金过快增长指的是什么, 如何加以控制?	(75)
什么是社会分配不公, 怎样解决这个问题?	(79)
为什么要提出过几年紧日子, 怎样过紧日子?	(84)

稳定农业的重大意义是什么?	(89)
从哪些方面继续深化农村改革?	(94)
“科技兴农”取得了哪些成果,今后有什么打算?	(99)
如何评价乡镇企业,怎样加以引导?	(104)
为什么强调发挥国营大中型企业的骨干作用,	
怎样实行“双保”?	(110)
怎样认识当前企业资金短缺,应采取什么对策?	(114)
如何看待企业承包制,怎样加以完善?	(118)
我国企业经济效益状况如何?	(123)
怎样认识和解决由于企业停产、半停而出现的职	
工待业问题?	(128)
财政体制存在哪些问题,如何深化改革?	(133)
财政面临困难应采取什么对策?	(138)
整顿财政税收秩序的内容是什么?	(143)
金融体制改革中存在哪些问题,银行为什么不能	
片面强调企业化经营?	(147)
清理整顿公司的方针、重点和基本要求是什么?	(152)
怎样完善现行外贸和外汇管理体制?	(157)
强调自力更生、艰苦创业,与对外开放、改善人	
民生活矛盾吗?	(161)
如何认识西方国家的经济制裁,怎样扩大对外开放?	(165)
怎样看待当前市场疲软问题?	(170)
当前的物价形势如何? 控制物价总水平是否商品	
价格一律不动?	(175)
怎样加强物价管理?	(179)
生产资料价格“双轨制”的弊端是什么,怎样向	
单轨过渡?	(183)

为什么要坚持对部分农用生产资料实行专营，	
怎样加以完善？	(188)
国家对个体和私营经济的基本政策变了吗？	(192)
为什么强调继续支援“老、少、边、穷”地区的	
经济发展？	(197)
教育如何适应经济发展的需要？	(202)
为什么人口问题是国民经济发展中的一个重要问题？	(203)
对改革开放必须坚持社会主义方向应如何理解？	(211)
怎样理解“加强党的领导是治理整顿和深化改革	
的根本保证”？	(216)
为什么说党风问题是关系到党的生死存亡的问题？	(220)
抓好厉行节约、反对铺张浪费工作的战略意义和	
现实意义是什么？	(224)
为什么说稳定的社会环境是实现治理整顿目标的	
必备条件？	(228)
后记	(233)

为什么说一年来治理整顿 取得初步成效？

党的十三届三中全会提出“治理经济环境，整顿经济秩序和全面深化改革”的方针以来，经过各地各部门努力工作，治理整顿已经取得初步成效。主要表现在：

——过高的工业增长速度明显回落。由于国家采取了紧缩银根和调整产业结构等措施，前些年持续过高的工业增长速度已明显回落。就全国1989年来看，工业速度已经降到比较合理的水平，全年工业总产值21500亿元，比上年同期增长8%，增幅比上年回落约13个百分点。

——农业生产获得较好收成。1989年，从中央到地方的各级政府，都采取了一系列加强农业的措施，国家适当提高了粮食、棉花、油料的收购价格，增加农业生产资料等供应，增加对农业的投入，大搞农田水利基本建设，促进了农业生产的发展。虽然部分地区遭受了严重的自然灾害，粮食总产量仍然达到40745万吨，达到1984年历史最高水平。这是粮食生产结束四年徘徊的一个好势头。

——固定资产投资规模有所控制。1989年，国家对压缩投资规模下达了指令性计划，对在建项目进行清理，适当集中了新立项的审批权，固定资产投资规模开始得到控制。全国已停建、缓建项目18000多个，可压缩投资675亿元。新开工项目也大幅度减少，1989年约比上年减少三分之二，全年全民所有制单位固定资产投资完成2500亿元，比上年下降9%。

——消费需求的膨胀势头有所减缓，职工工资总额增长速度不断放慢。1989年职工工资总额2640亿元，比上年增长14%，增幅比上年下降9.1个百分点。社会集团购买力得到控制，专控商品由19种增加到32种；利用公款请客送礼等现象有所减少。

——信贷规模得到控制，居民储蓄增加，货币回笼较好。由于国家实行紧缩银根的方针，并采取了提高储蓄利率、开展了保值储蓄等措施，1989年前10个月银行贷款余额11412亿元，比年初增加860亿元，比上年同期贷款增加额减少131亿元；城乡居民储蓄存款增加较多，到10月末储蓄余额比年初增加1000多亿元，比上年同期多增加一倍，创历史最高水平。1—10月货币回笼15亿多元，而上年同期是投放140多亿元。

——零售物价上涨幅度逐月回落，市场趋于平稳。1989年全国零售物价总水平比上年上升17.8%，涨幅略低于上年。其中1月份上升27%，上半年比上年同期上升25.5%。下半年物价上升幅度回落较大，9月份比上年同期上涨11.4%，上涨幅度比上半年缩小了一半多，到10月份上涨幅度又降到8.7%，比9月份又回落了2.7个百分点，全年物价总水平上涨幅度首次降到一位数。1989年市场和物价变动的主要特点是：上年涨价因素的滞后影响多，新涨价因素较少；城镇职工基本生活必需品的价格涨幅回落较大；食品类供应充足，价格基本稳定在1988年12月水平上，有的还稳中有降；市场商品较充裕，广大群众怕涨价的紧张心理基本消除。

总的来说，物价的涨势已经得到控制。1989年全社会零售物价指数略低于上年，做到这一点确实是不容易的。

——治理整顿以来，我国的对外经济贸易继续保持发展势头。据海关统计，1989年出口525亿美元，比上年增长10.5%；进口591亿美元，增长7%。出口商品结构有了进一步改善，减少了大米、大豆、棉花、原油等初级产品的出口，较大幅度地增加了机

械、电子等加工制成品的出口。贸易收支情况良好，国家外汇储备出现了回升势头。

——整顿经济秩序，特别是整顿流通领域的秩序取得进展。清理整顿公司工作进一步深入，中央国家机关首批撤销1018个公司，其中流通领域里过多过滥的公司，占撤销公司的57.1%。通过全国性的财务、税收、物价大检查，处理了一批偷税、漏税、截留利润、乱涨价乱收费和贪污受贿、监守自盗等违法案件，加强了税收、财务和物价管理。

上述情况表明，我国经济状况正在向好的方向发展。国家统计局、能源部、冶金部等部门纷纷传出振奋人心的消息：1989年粮食总产40745万吨达到历史最高水平；煤炭产量突破10亿吨大关，提前一年完成“七五”目标；发电量超过5700亿千瓦时，居世界前列；钢产量达到6124万吨，登上了一个新台阶，居世界第四位。事实充分证明，党中央、国务院采取的以控制需求、调整结构为重点的一系列治理整顿措施，已经发挥了积极作用。

对于治理整顿所取得的成效，既不能估计不足，也不能估计过高。我们必须清醒地看到，导致通货膨胀的一些基本因素并没有消除，影响经济稳定的一些深层次问题还没有从根本上得到解决。我们所取得的成果同治理整顿所要达到的目标相比，还是初步的。例如，从压缩社会总需求来看：一是控制投资的目标尚未实现，1989年全社会固定资产投资规模压缩近500亿元，尚未达到计划要求的目标；二是控制消费需求一时难以到位，虽然社会商品购买力，特别是专控商品的购买力得到控制，居民个人收入的增长速度也有所减缓，但仍高于生产发展速度和国民收入以及财政收入的增长速度，这说明压缩投资需求和消费需求仍要作艰苦的努力；再从调整产业结构情况看，加强农业、能源、交通和重要原材料等基础工业，提高经济效益，理顺重大经济关系，我们还只是开了

个好头。在我国,这样艰巨复杂的任务,远不是一年所能完成的。同时,也还要看到,在解决原有问题的过程中,又出现了一些新的矛盾和问题,例如市场疲软和工业速度回落过猛、待业人员增多等问题。从1989年下半年开始,国内市场商品销售呈下降趋势,这是近几年来从没有过的现象。市场疲软造成商品库存增加,占压了大量资金,资金短缺又制约了正常的工业生产。

经过一年来的治理整顿,我国经济已经开始向良性循环的方向发展。事实证明,治理整顿是解决我国经济生活中多年积累下来的困难和问题的正确决策。党的十三届五中全会在认真总结十年改革和一年来治理整顿的正反两方面经验的基础上,决定进一步治理整顿和深化改革,提出用三年或者更长一些时间,基本完成治理整顿任务。这是我国经济发展的客观要求,一年多的治理整顿,为我们实现这一目标,提供了继续前进的必要条件。我们在以江泽民同志为核心的新的中央集体领导下,有了统一的认识、明确的方针、得力的措施和实践经验,有了安定团结的政治局面和广大干部群众对社会主义的坚定信念等有利条件,在治理整顿中再接再厉,扩大成果,我们必将能够克服暂时困难,使国民经济逐步走上持续、稳定、协调发展的轨道。

四十年来我国经济建设中最重要 的教训是什么？

建国40年来，我们运用社会主义的基本的政治制度和经济制度的力量，依靠各族人民发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，克服种种困难，使中国由一个一穷二白的半殖民地、半封建国家，变成了一个初步繁荣昌盛的社会主义国家。特别是党的十一届三中全会以来的10年，我们坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，国家经济实力的增强比以往任何时候都快，人民得到实际利益比以往任何时候都多。这是举世瞩目的无可否认的事实。同时，我们必须承认我们工作中有失误，有教训。那么，在经济建设上，我们最大的教训是什么呢？当我们回顾我国40年经济发展的历史时，就会体会到：脱离国情，超越国力，急于求成，大起大落，是40年来最重要的教训。现在，在党中央、国务院的领导下，我们正在进一步治理整顿和深化改革，正确认识这个教训、分析其产生的原因并且找出解决的途径，是很有意义的事情。

首先，我们应当怎样认识经济建设中的教训呢？建国以来，我国经济发展的总趋势是前进的、上升的，而且无论横向比还是纵向比，发展速度都是快的。在这个发展过程中，我们经历了三次大的起伏。第一次是三年“大跃进”及其以后的五年大调整；第二次是“十年动乱”后的“洋跃进”及其以后的大调整；第三次是从1984年下半年开始的三年经济过热和从1988年第四季度开始的调整。目前这一次调整正在进行，大约需要三年或者更长一点时间才能完

成。应当看到,每一次起伏都给国民经济的健康发展带来困难,都造成相当程度的损失。这三次经济过热和调整都是由于工业发展速度过快,建设规模过大,严重脱离了相对落后的农业基础。其结果是财政赤字,生产收缩。我们可以作一些简要比较:第一次,1958—1960年搞了“大跃进”。据统计,1960年工业总产值比1957年增长1.34倍,而同期农业却下降22.8%,工农业比例关系严重失调。在工业内部,1960年,轻工业占工业总产值的比重由1957年的55%下降为33.4%。1960年积累率高达39.6%,居民消费水平比1957年下降14.1%,连温饱都成了问题。1961年社会商品零售物价指数比上年猛增16.2%。国家财政收支,1957年结余6亿元,1958年即出现赤字21.8亿元,1959—1961年三年的赤字分别是65.8亿元、81.8亿元和10.9亿元,到1962年才出现结余。据匡算,这一次起落,国民收入大约损失1200亿元。第二次,1978年前后搞“洋跃进”,1979—1983年实施第二次经济调整。1979年的财政赤字由上年的略有盈余变为负170.6亿元。在五年调整期中,财政实际赤字累计达711亿元。货币流通量与国民收入增长速度之比为3.6:1。零售物价指数由于受到严格控制,年平均只递增2.7%,但五年中结余购买力增长了两倍,表现为抑制性的通货膨胀。第三次,主要是指1984年下半年以来这段时间。当时已经发现经济过热、通货膨胀的苗头,但没有采取坚决措施进行调整,直到1988年第四季度才不得不下决心治理整顿。当年全社会固定资产投资超过计划44.8%,其中全民所有制单位投资超过计划30.8%,大大超14.6%的幅度。计划安排的工农业增长速度之比为2:1,实际过国民收入超计划上扩大到6.5:1。货币发行量超计划2.4倍,达到670多亿元,从而扩大了社会总供求的差额和经济结构性矛盾,加剧了通货膨胀。1984—1988年,货币流通量与国民收入增长速度之比为4.3:1。居民结余购买力增长2.8倍。1988年物价指数比

上年增长18.5%。外贸也连年逆差,1988年外债余额达400亿美元。内债也达700多亿元。结构失衡,效益不高,通货膨胀,物价上升,这些都使得国民经济的进一步发展受到制约。

其次,为什么在我国经济发展中一次又一次出现大起大落呢?如果我们不能正确认识产生问题的原因,就不可能在今后真正有效地防止这类问题的产生。对出现大起大落的原因,可以从以下几方面认识:

(1)从思想认识方面看,主要是没有坚持实事求是的思想路线。一是不从我国的国情出发。我国人口多、底子薄是一个基本国情。我们安排国民经济发展计划,必须从这样的国情出发,必须考虑到一要吃饭、二要建设,必须兼顾眼前和长远、局部和整体的利益。二是不尊重自然规律和经济规律。比如农业生产周期是受季节影响的,土地产出率可以提高但不是无限的。“大跃进”时提出“人有多大胆,地有多大产”,显然是违背自然规律的。当时提出“超英”、“赶美”、“以钢为纲”等口号,不顾经济发展按比例规律和价值法则,为达政治需要而不计工本,不兼顾人民生活的适度改善,那种效益极低的“高速度”实际上是长久不了的,往往是“欲速则不达”。三是急于求成。想改变我国经济文化等方面落后面貌的愿望是好的。但对于所要实现的目标及欲达目标可能遇到的困难估计不足。这种急于求成,通常是在国民经济走上顺利发展的轨道时容易产生。当“一五”计划顺利地提前完成,各方面形势都比较好时,就搞了“大跃进”;当“四人帮”被粉碎、全国人民齐心协力搞现代化建设时,又头脑发热搞了新的冒进;当工农业生产大体均衡发展、特别是农业连年丰收、城市经济体制改革提上日程时,又一次急于求成,以为用高速度能够自求平衡,宏观调节几乎到了失控的地步。以上三种都是思想认识上的片面性,只是从不同角度表现出来而已。由于急于求成,本来可以实现的目标,也会被延迟实

现,甚至会把好事办坏。从思想根源上看,我国曾经是小资产阶级的汪洋大海,小生产者那种患得失、易于狂热的毛病对我们是有很深的影响的。

(2)从决策程序和体系看,决策不够科学。我国经济发展中的几次起落,除了思想认识上的共同原因外,在决策非科学化方面也有相似性。在我们这样一个社会主义公有制基础上的有计划的商品经济体制里,全国性经济决策对整个经济有举足轻重的影响。从这个意义上可以说,工作指导上的失误是最大的失误。我国宏观经济决策之所以多次出现失误,而且是同一类型的失误,主要是因为还没有真正建立起一套科学的决策体系和决策程序,缺少民主化和科学化。首长个人决策常常是随机决策或者凭经验决策,还有少数人“闭门造车”式的决策,即使这些人再聪明也是有局限性的。一旦决策有误并付诸实施,结果往往是上面差之毫厘,基层和全国则谬之千里。

(3)从监督体制看,对宏观经济决策和实施过程缺少法制管理。以往几次失误的决策,虽表面上也是由最高权力机关认可的,但实际上缺少认真的审议。况且,即使是认真审议过的经济和社会发展计划,执行过程中未经权力机关批准就加以改动的事例是不少的。如每年的财政收支盘子就是如此。由于法制监督不严,经济计划或决策提出时就缺少严密的论证和审查,在执行中出现重大变动就失去严肃性。如果法制健全,就可以保证经济决策(特别是五年计划、中长期战略目标等)执行的连续性,政府换届或领导人更替,都无权变动具有法律效力的经济计划或其他宏观经济决策;还可以保证经济决策的严肃性,在执行过程中任何个人或组织都不得随意变动。

最后,我们一定要吸取几次大起大落、急于求成的教训。搞建设不能急于求成,搞改革不能急于求成,搞治理整顿也不能急于

为什么必须坚持计划经济与市场调节相结合？

党的十一届三中全会以来，我国经济体制作了重大改革，经济建设取得了重大成就，经济理论也为丰富马克思主义作出了重大贡献。理论上的贡献之一，是正确地指出了我国社会主义经济是建立在公有制基础上的有计划的商品经济，社会主义有计划的商品经济的运行机制是计划经济与市场调节相结合。

一、对几个基本概念的认识

我们在学习和工作中，经常要遇到“商品经济”、“计划经济”、“市场经济”、“计划调节”、“市场调节”等概念。弄清这些概念及其相互间的联系，有助于澄清一些模糊认识。

商品经济是直接以交换为目的的经济形态，包括商品生产和商品交换。商品经济还是一个历史范畴，在社会生产力发展到一定历史阶段上产生，随着社会生产力发展到一定高度而消亡。商品经济这一概念是用来说明社会经济形态或历史范畴的。正因为商品经济在资本主义和社会主义等社会形态中都存在过，所以就有了“资本主义商品经济”与“社会主义商品经济”之分。

“计划经济”和“市场经济”是互相联系的一对概念。它们用来说明经济运行机制的基本性质，说明社会经济的运行，即社会劳动在各部门间的分配、生产要素的组合以及生产、交换、分配、消费这些社会再生产运转的主要环节究竟是在计划支配下进行，还是在

市场机制作用下进行的。前者是计划经济,后者是市场经济。

市场经济这一概念有比较规范的内涵:以私有制为基础,私有神圣不可侵犯;经济决策高度分散,由私营企业各自组织生产;经济运行受市场机制支配,市场决定一切;全面展开自由竞争,追逐最高利润;实行“契约自由”原则,国家一般不直接干预微观经济活动;承认分配悬殊和两极分化。计划经济与市场经济是对立的,它具有相反的特征:以公有制为基础;经济决策相对集中,主要经济活动由国家组织;经济运行主要由计划支配;国家干预经济,有组织、领导建设和生产的职能;承认分配中的差距,但不承认两极分化和分配不公。可以看出,生产关系,特别是生产资料的所有制关系决定着经济机制的主要特征。私有制为基础的、完全由市场自发调节的商品经济是市场经济。典型的、全社会范围的市场经济就是资本主义经济。所以可以把市场经济同资本主义经济等同看待。同理,可以把计划经济同社会主义经济等同看待。

需要明确的是,既不能把商品经济同市场经济划等号,也不能把商品经济同计划经济相对立。商品经济是历史范畴,计划经济和市场经济是在商品经济这样的生产力发展历史阶段上对经济运行进行管理的两种不同的基本经济机制。计划经济和市场经济是经济运行这一层次上的范畴,比它们低一层次的一对概念是“计划调节”和“市场调节”。这对概念是用来说明控制经济运行所采取的主要方式的。

弄清了这几个概念,就不会在强调计划经济时误认为是走老路,是退回到十一届三中全会以前的那种经济形态;也不会在讲商品经济时,误解为是与资本主义相联系,与计划经济相矛盾,不敢大胆、理直气壮地发展商品经济。