



新时期党的建设

XIN SHIQI DANGDE JIANSHE

主 编 李高山 卫裕国 副主编 范俊彦 王建军

山西出版集团
山西人民出版社

中国出版集团(CIP)数据: 2008.10.10

山西出版集团

山西出版集团

山西出版集团

山西出版集团

山西出版集团

山西出版集团

新时期党的建设

XIN SHIQI DANGDE JIANSHE

主 编 李高山 卫裕国 副主编 范俊彦 王建军

山西出版集团
山西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期党的建设 / 李高山, 卫裕国主编. - 太原: 山西人民出版社, 2008.9

ISBN 978-7-203-06197-7

I.新... II.①李...②卫... III.中国共产党-党的建设-研究IV.D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 130610 号

新时期党的建设

主 编: 李高山 卫裕国

责任编辑: 冯灵芝

装帧设计: 清晨阳光(谢成)工作室

出 版 者: 山西出版集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

电 话: 0351-4922220(发行中心)

0351-4922235(综合办)

E-mail: fxzx@sxskcb.com

web@sxskcb.com

Renmshb@sxskcb.com

网 址: www.sxskcb.com

经 销 者: 山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者: 太原市方正印刷有限公司

开 本: 890mm × 1240mm 1/32

印 张: 9.5

字 数: 230 千字

印 数: 1-5000 册

版 次: 2008 年 9 月 第 1 版

印 次: 2008 年 9 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-203-06197-7

定 价: 25.00 元

绪论 以改革创新精神加强党的建设

胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出：“中国特色社会主义事业是改革创新的事业。党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面，必须以改革创新精神加强自身建设，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”以改革创新精神加强党的建设，是党的十七大在新的历史起点上加强党的建设作出的重要部署，也是新世纪新阶段全面推进党的建设新的伟大工程的指导原则和行动纲领。

一、以改革创新精神加强党的建设是世情、国情、党情的要求

改革开放三十年，对整个中华民族都是一个新的开始。当今世界正在发生广泛而深刻的变化，当代中国正在发生广泛而深刻的变革。机遇前所未有，挑战也前所未有，机遇大于挑战。中国共产党站在改革开放的新起点上，自觉地把自已放在世界变革和民族复兴的大环境中，为自己树立了新的奋斗目标，即：“全党必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，带领人民从新的历史起点出发，抓住和用好重要战略机遇期，求真务实，锐意进取，继续全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化，完成时代赋予的崇高使命。”为了实现这一目标，我们党作出了以改革创新精神加强自身建设的重大部署。

以改革创新精神加强党的建设，是当今时代发展的必然要

求。当今世界，一方面和平与发展仍然是时代主题，另一方面全球经济格局、利益格局和安全格局发生了前所未有的重大变化。与此同时，改革创新作为当今时代的另一个显著特征也摆在了世人面前。从20世纪70年代后期开始，世界范围内出现了以增强综合国力为中心目标的改革调整浪潮，这次改革调整浪潮，涉及国家之广泛、涉及领域之全面、改革调整程度之深刻、持续时间之长久，都具有标志性时代意义。任何政党如果无视时代潮流和不断发展变化的客观实际，因循守旧，墨守成规，就必然要落伍，甚至被时代所淘汰。如何在世界改革创新浪潮中，抓住机遇，发展自己，在复杂多变的国际局势和激烈国际竞争中始终立于不败之地，是中国共产党在新世纪新阶段要解决的重大课题。以改革创新精神加强党的建设，正是我们党准确把握时代要求和世界大势、坚持与时俱进、具有远见卓识的反映。

以改革创新精神加强党的建设，是我国改革开放和社会主义现代化事业的现实要求。十一届三中全会以来，我国进入了社会主义建设新的历史时期。新时期最鲜明的特点是改革开放。进入新世纪以来，党带领中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进新的壮丽史诗，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌和党的面貌都发生了历史性变化。但取得巨大成就的同时，我国社会主义现代化事业还面临不少困难和问题，突出的是：经济增长的资源环境代价过大；城乡区域经济社会发展仍然不平衡；农业稳定发展和农民持续增收难度增大；劳动就业、社会保障、收入分配、教育卫生、居民住房、安全生产、司法和社会治安等方面关系群众切身利益的问题仍然较多，部分低收入群众生活比较困难；思想道德建设有待加强；党的执政能力同新形势新任务不完全适应，对改革、发展、稳定中一些重大实际问题的调查研究不够深入；一些基层党组织软弱涣散；少数党员干部作风不正，形式主义、官僚主义

问题比较突出，奢侈浪费、消极腐败现象仍然比较严重。毫无疑问，新世纪新阶段，我们党要带领人民继续推进改革开放和社会主义现代化事业，就必须以改革创新精神加强自身建设，增强党的创造力、凝聚力和战斗力，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，更好地担当起执政兴国、执政为民的历史重任。

以改革创新精神加强党的建设，是适应党的队伍发展变化的根本要求。我们党已经成立 87 年，党员队伍已经从成立时的几十名发展到今天的 7000 多万名。新党员数量大大增加，新老干部队伍交替不断进行，一大批年轻干部走上领导岗位。这给党不但增添了新鲜血液，同时也使党的教育和管理任务比过去任何时候都更艰巨。如何适应党的历史方位和目标任务发展变化，着眼于新的实践和发展，着眼于对实际问题的理论思考，始终不脱离时代、不脱离实际，以改革创新精神加强党的自身建设，充分调动和发挥全党积极性、主动性、创造性，是确保我们党始终生气勃勃和兴旺发达的不竭动力；是保持和发展党的先进性，更好地发挥党在中国特色社会主义事业中领导核心作用的根本要求。

总之，如何以改革创新精神加强党的建设，使党的建设更好地适应时代发展，更好地适应我国改革开放和社会主义现代化事业，更好地适应党的队伍发展变化，是新世纪新阶段党要解决的历史性课题。正如党的十七大报告所指出的：“世情、国情、党情的发展变化，决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要，又十分紧迫。”

二、以改革创新精神加强党的建设，首要的任务是推进党的理论创新，以党的理论创新引领各方面创新

我们党有一个特点和优点，就是重视科学理论的武装和指导。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是我们认识和

改造世界的强大思想武器，是全国各族人民团结奋斗的共同理论基础。马克思主义的基本原理，马克思主义的立场、观点、方法，任何时候都必须坚持。否定马克思主义的指导地位，背弃马克思主义的基本原理和科学精神，必然导致思想混乱，迷失方向，那是十分错误和有害的。但马克思主义不是静止的、封闭的教条，而是一个开放的理论体系，是随着时代、实践和科学的发展而不断发展的。我们党的每一次理论创新都伴随着实践中的大突破。如果不顾历史条件和现实情况，拘泥于马克思主义经典作家在特定历史条件下针对具体情况提出的某些个别论断和具体行动纲领，我们就会因为思想脱离实际而不能胜利前进，就打不开革命、建设和改革的局面，就不可能取得今天这样的伟大成就。因此，我们党同时又有一个更为重要的特点和优点，就是坚持理论联系实际，坚持在不断发展变化的实践中推进理论的发展和创新。党的十七大报告指出：“思想理论建设是党的根本建设，党的理论创新引领各方面创新。”以改革创新精神加强党的建设，首先要推进党的理论创新。要根据客观实际的变化创新党的理论，不断丰富和发展中国特色社会主义理论体系。

中国特色社会主义理论体系，就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。这个理论体系，坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想，凝结了几代中国共产党人带领人民不懈探索实践的智慧和心血，是马克思主义中国化最新成果，是党最宝贵的政治和精神财富，是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。在当代中国，坚持中国特色社会主义理论体系，就是真正坚持马克思主义。

实践永无止境，创新永无止境。中国特色社会主义理论体系是不断发展的开放的理论体系。要紧密结合改革开放和现代化建设的生动实践，深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，深入学习实践科学发展观，坚

持用发展着的马克思主义指导客观世界和主观世界的改造，进一步把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，提高运用科学理论分析和解决实际问题能力。加强党员、干部理想信念教育和思想道德建设，使广大党员、干部成为实践社会主义核心价值体系的模范，做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、科学发展观的忠实执行者、社会主义荣辱观的自觉实践者、社会和谐的积极促进者。

三、以改革创新精神加强党的建设，要坚持解放思想、实事求是的思想路线，以改革创新的精神研究新情况、解决新问题

改革开放以来，党的建设在理论和实践上取得的一系列创新成果，都是在坚持解放思想、实事求是的思想路线的基础上，不断深入研究实际工作中提出的新情况、新问题，不断总结来自实践的新鲜经验形成的。实践证明，解放思想是中国特色社会主义理论形成的逻辑前提，也是当代中国共产党人不断推动党的理论创新和实践创新的勇气来源。

我们党正处在建立社会主义市场经济和全面改革开放的条件下，面临进一步解决好党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设等一系列党建重大新课题。研究党的建设中的新情况、新问题，就要始终坚持解放思想、实事求是的思想路线，坚持勇于追求和探索真理的革命精神，以与时俱进的思想观念和奋发有为的精神状态，大力发扬理论联系实际的马克思主义学风，不断提高运用理论解决实际问题的能力。

坚持解放思想、实事求是的思想路线，不断研究新情况、解决新问题，要按照党的十七大提出的全面推进党的建设新的伟大工程的总体布局和总要求，把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，坚持党要管党、从严治党，贯彻为民、务实、清廉的要

求，以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设，使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持理论联系实际，坚持解放思想，实事求是，与时俱进，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，善于用改革的办法破解党的建设中的难题，善于用创新的思路寻求提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的途径，努力做到在理论上不断有新发展，在实践上不断有新创造。要通过党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设的改革创新，使党的理论和路线、方针、政策始终顺应时代发展的潮流和我国社会发展进步的要求，反映我国各族人民的利益和愿望，使各级党组织不断提高创造力、凝聚力和战斗力，始终发挥领导核心作用和战斗堡垒作用，使广大党员不断提高自身素质，始终发挥先锋模范作用，使我们党保持与时俱进的品质，始终走在时代前列，不断提高执政能力，巩固执政地位，完成执政使命。

目 录

第一章 新世纪新阶段党的建设的总体布局

- 第一节 提出党的建设总体布局理论的重大意义 … (2)
- 第二节 新世纪新阶段党的建设的总方针、总要求 … (11)
- 第三节 按照党的建设的总体布局 以改革创新精神加强党的建设 … (24)

第二章 全面理解和坚持党的性质

- 第一节 党是中国工人阶级的先锋队 同时是中国人民和中华民族的先锋队 … (32)
- 第二节 党是中国特色社会主义事业的领导核心 … (44)
- 第三节 党代表中国先进生产力的发展要求 代表中国先进文化的前进方向 代表中国最广大人民的根本利益 … (51)

第三章 加强执政能力建设 着力建设高素质的领导班子

- 第一节 关于加强执政能力建设思想的提出 … (61)
- 第二节 加强执政能力建设是党执政后的一项根本性建设 … (67)
- 第三节 加强执政能力建设的科学内涵 … (76)
- 第四节 把握加强执政能力建设的总体要求 … (84)

第四章 加强党的思想建设 着力用马克思主义中国化的最新成果武装全党

- 第一节 思想理论建设是党的根本性建设 (89)
- 第二节 新世纪新阶段党的思想理论建设的主要内容 (98)
- 第三节 新世纪新阶段加强党的思想理论建设的基本要求 (108)

第五章 积极推进党内民主建设 着力增强党的团结统一

- 第一节 党内民主是增强党的创新活力 巩固党的团结统一的重要保障 (118)
- 第二节 推进党内民主建设的主要原则 (124)
- 第三节 推进党内民主建设的途径 (126)

第六章 加强党的作风建设 切实改进党的作风

- 第一节 执政党作风建设的极端重要性和紧迫性 ... (144)
- 第二节 加强党的作风建设的主要任务 (149)
- 第三节 领导干部要在作风建设中做表率 (163)

第七章 大力加强反腐倡廉建设

- 第一节 反腐倡廉是党的一项重大政治任务 (170)
- 第二节 充分认识反腐倡廉建设的长期性、复杂性 and 艰巨性 (175)
- 第三节 推进反腐倡廉建设深入开展 (182)

第八章 加强党的基层组织建设 发挥基层组织作用

- 第一节 党的基层组织是党执政的组织基础 (190)
- 第二节 落实党建工作责任制 (198)

第三节	创新活动方式 充分发挥基层党组织的作用	(208)
 第九章 建设高素质党员队伍		
第一节	提高党员素质是党的建设的重要课题	(223)
第二节	建立健全保持共产党员先进性的长效机制	(229)
第三节	加强党性锻炼 发挥党员主体的先锋模范作用	(238)
 第十章 不断深化干部制度改革 着力造就高素质干部队伍和人才队伍		
第一节	建设高素质的干部队伍是我们事业成败的关键	(243)
第二节	深化干部人事制度改革	(246)
第三节	创新人才工作体制、机制	(259)
 第十一章 中国共产党处理党际关系的原则		
第一节	中国共产党处理党际关系原则的主要内容	(267)
第二节	中国共产党处理党际关系原则的形成	(272)
第三节	坚持在实践中发展四项原则	(280)
 后 记		
		(286)

第一章 新世纪新阶段 党的建设的总体布局

党的十七大指出：“世情、国情、党情的发展变化，决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫。必须把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，坚持党要管党、从严治党，贯彻为民、务实、清廉的要求，以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设，使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。”

十七大报告的这段话清晰地勾勒出了新世纪新阶段党的建设的总体布局：一条主线、一个要求、五大建设及五个重点、一个目标。一条主线是：加强党的执政能力建设和先进性建设；一个要求是：坚持党要管党、从严治党，贯彻为民、务实、清廉的要求，这个要求也是党的建设的总方针；五大建设及五个重点是：以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设；一个目标是：使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义的执

政党。

第一节 提出党的建设总体布局 理论的重大意义

一、新世纪新阶段提出党的建设总体布局，是党的建设经验的总结

马克思主义认为，无产阶级要完成自己的历史使命，就必须有党的领导。在中国，要取得民族独立和人民解放，实现国家繁荣富强和人民共同富裕，同样也必须有坚强的马克思主义政党的领导。中国共产党的领导是中国革命和建设事业胜利的根本保证。中国共产党要担负起领导中国革命和建设走向胜利的重任，就必须不断加强党的建设。毛泽东在中国的特殊环境里，把马克思主义党的学说同中国共产党建设的实际相结合，明确提出“建设一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党”，指出这是一个“伟大的工程”，并且成功地领导实施了党的建设伟大工程，使党成为始终走在时代前列的马克思主义执政党。

在长期执政的历史条件下，建设什么样的党、怎样建设党是一个重大现实问题，直接关系到我们党和国家的前途和命运。党的十一届三中全会以来，我们党一直在努力探索和回答这个重大理论问题。邓小平在党的十一届五中全会第三次全体会议上就指出：“我们是执政党。应该说，党的领导在相当一个时期受了损害。恢复我们党在全国各民族人民中、在国际上的地位和作用，是摆在我们面前需要解决的非常重要的问题。”他进一步提出了“执政党应该是一个什么样的党，执政党的党员应该怎样才合格，党怎样才叫善于领导”这一历史课题。1983年，在党

的十二届二中全会上，邓小平根据十二大提出的“把党建设成为领导社会主义现代化事业的坚强核心”这一建党目标，进一步指出：“把我们党建设成为有战斗力的马克思主义政党，成为领导全国人民进行社会主义物质文明和精神文明建设的坚强核心。”邓小平的这一论述是对新时期党的建设目标的第一次明确表述。

随着改革开放的不断深化，对党的建设目标内涵的认识也不断丰富和充实。1994年党的十四届四中全会明确提出了党的建设新的伟大工程的总目标。党的十五大对这个总目标作了更加全面、更加准确的表述。这就是：“要把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设中国特色社会主义的马克思主义政党。”至此，在“建设什么样的党”的问题上，我们不仅完成了拨乱反正，否定了以“阶级斗争为纲”的党建目标的“左”的提法，而且根据新时期党的任务的需要，制定了适应现代化建设的党的建设的总目标。

2000年2月25日，江泽民在广东省考察工作时，从全面总结党的历史经验和如何适应新形势新任务的要求出发，提出：“总结我们党七十多年的历史，可以得出一个重要的结论，这就是：我们党所以赢得人民的拥护，是因为我们党在革命、建设、改革的各个历史时期，总是代表着中国先进生产力的发展要求，代表着中国先进文化的前进方向，代表着中国最广大人民的根本利益，并通过制定正确的路线、方针、政策，为实现国家和人民的根本利益而不懈奋斗。人类又来到一个新的世纪之交和新的千年之交。在新的历史条件下，我们党如何更好地做到这‘三个代表’，是一个需要全党同志特别是党的高级干部深刻思考的重大课题。”首次比较全面地阐述了“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想的提出，为我们思考“执政党建设的特点和

规律”开辟了新的视角，促使我们开始围绕“革命党与执政党的不同之处”来思考和探索“党的建设的总体布局”。

2001年，江泽民在建党80周年讲话中指出：“我们党已经从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为一个领导人民掌握着全国政权并长期执政的党；已经从一个在受到外部封锁的状态下领导国家建设的党，成为在全国改革开放条件下领导国家建设的党。”对此，我们必须“进一步解决提高党的执政能力和领导水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题”。第一次提出了党所处的历史方位及其面临的两大历史性课题。这一历史方位和两大历史性课题的提出，突出了“执政”这一带有全局性的根本特点。

2002年，党的十六大首次提出了“加强党的执政能力建设”这一重大问题，并首次概括出执政能力的内涵：科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力、总揽全局的能力。它的提出，为全面思考和科学界定党的执政能力的内涵开启了闸门。

2003年2月，胡锦涛在党的十六届二中全会上鲜明地指出：我们对加强和改进党的建设提出了总的要求，“以加强党的执政能力建设为重点，从思想上、组织上、作风上和制度上全面推进党的建设新的伟大工程”。

2004年9月，党的十六届四中全会总结了十六大以来加强党的执政能力建设的实践和探索，明确回答了提高党的执政能力建设的内涵及其方式。其内涵不仅包括领导者个人所具有的执政素质和本领，而且更侧重于全党应具备的治党、治国、治军的能力与本领；不仅包括提高驾驭社会主义市场经济的能力，而且还包括发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。这五项能力的概括，鲜明地提出了坚持科学执政、民

主执政、依法执政这一根本原则，为我们把握执政能力建设是党执政后的一项根本性建设奠定了基础。

2005年10月，胡锦涛在党的十六届五中全会讲话中更加明确地指出：“我们以加强党的执政能力建设和先进性建设为重点，全面推进党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设。”这里，胡锦涛已把提高党的执政能力与保持党的先进性作为关系中国特色社会主义事业兴衰成败、关系党的生死存亡的决定性因素，作为实现党的建设目标的根本性内容。

2006年6月，胡锦涛在建党85周年讲话中，总结了全党进行“保持共产党员先进性教育活动”的经验，从理论上回答了我们对党的先进性建设的发展。包括：其一，一个政党过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进。因此，保持和发展党的先进性是马克思主义政党自身建设的根本任务和永恒课题。其二，十六大以来，党中央提出的加强党的先进性建设的重大战略思想的要点是：党的自身建设规律的突出之处在于把党的先进性建设作为党的各方面建设的主线。如果说提高党的执政能力建设的内涵及其方式的提出，为我们深入认识和把握党的建设的“重点”奠定了基础，那么，加强党的先进性建设的科学内涵和突出内容，则为我们把握党的建设的“主线”奠定了基础。至此，党的建设的“重点”与“主线”便明确和突出了，初步的党的建设的总体布局便形成了：以党的执政能力建设为重点，以党的先进性建设为主线，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设。

党的十七大关于“党的建设总体布局”的概括，完整地回答了“建设什么样的党，怎样建设党”这一重大问题，使新时期党的建设的总目标及其实现途径有了全面而科学的内涵。这样的“重点”与“主线”的布局，便找到了党的事业与党的建设相互联结的关节点，成为中国特色社会主义的伟大事业与党的建