

沧州市农业资源区划

CANGZHOU SHI NONGYE ZIYUAN QUHUA

沧州市农业区划办公室 编

沧州市农业资源区划

沧州市农业区划办公室 编



中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

沧州市农业资源区划/沧州市农业区划办公室编. —北京: 中国农业出版社, 2008. 11
ISBN 978-7-109-13050-0

I. 沧… II. 沧… III. 农业资源—农业区划—概况—沧州市 IV. F329.922.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 162187 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 王玉英

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 14.25 插页: 5

字数: 260 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 58.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

编辑委员会：

主 任 张 宇

副主任 刘 强 赵松泉 崔怀洲

委 员 孟庆德 王 健 孙连喜 胡光明 褚耀珍 王 彤
杨占国 赵洁萍 周连科 宋建华 付仁志 刘凤瑞
潘 正 王云鹏 杨少华 张玉生

编辑人员：

主 编 崔怀洲 郝长猛

副主编 侯洪智 王仲义 王 翊

编 者 王云鹏 陈玉升 杨少华 韩树明 褚春华 王爱卿
王秀梅 董之山 张云兰 蔡凤如 闫玉赞 贾 宁
祁 婧 王景生 栗如一 纪智芳 王宝廷 陈立斌
李卫东 路素梅 李淑丽 曲炳国 陈景明 穆跃军
张桂平

序 言

盛世风雨，沧海桑田。沧州作为一个农业大市，农耕历史悠久，农业资源丰富，产业基础雄厚，发展潜力很大。如何实现农业资源的合理配置和科学利用，是发展现代农业和建设社会主义新农村的重大课题。农业资源区划是为农业和农村社会经济发展宏观决策服务的基础性工作，它的研究对象是农业赖以生存和发展的自然资源、社会经济资源、技术装备条件的数量、质量构成及其时空分布的相似性和差异性，进而探讨地域合理分工和资源优化配置科学途径的一项系统工程。

1979—1985年，按照国家的统一部署，原沧州市和沧州地区分别开展了第一次农业资源调查和农业区划工作，对当地农业自然资源、农村社会经济技术条件进行了系统的调查和分析评价，形成了各类成果报告及大量的图表、数据资料，为各级政府合理开发农业资源、进行产业结构调整、优化农业资源配置、发展“两高一优”农业、加快实现农业产业化经营等，发挥了重要的科技支撑作用。经过20多年的发展，农业、农村经济等方面发生了巨大的变化，市场机制不断完善，经济水平显著提高，农业现代化程度不断增强。新时期“三农”工作总的要求是积极促进农业稳定发展、农民持续增收，努力保障主要农产品基本供给，切实改善和解决民生问题，扎实推进社会主义新农村建设。因此，新时期农业资源区划工作显得尤为必要和紧迫。

为适应形势发展的需要，根据河北省人民政府办公厅《关于开展农业资源区划编制工作的通知》精神，2005年沧州市政府决定进行市、县两级农业资源区划编制工作。全市农业区划系统以高度认

真负责的精神，在相关部门的积极配合下，于2008年下半年完成了新一轮的《沧州市农业资源区划》编制工作。该成果在摸清沧州市农业资源家底的基础上，对农业资源的数量、质量给予恰当的分析评价，并以此为基础，围绕沧州市农业和农村经济发展实际，确定了本市在今后一个时期内农业和农村经济发展方向、重点与资源保护措施；进行了农业发展合理分区，对不同区域农业、农村经济的发展提出了切实可行的对策措施。

《沧州市农业资源区划》是阐述全市农业及农村经济的一部综合性论著，具有较强的基础性、综合性、科学性和可操作性，对于了解和认识沧州市情，加快沧州发展具有较强的指导作用。河北省农业资源区划系统的专家学者对该成果进行了评审验收，并给予很高评价。可以说，《沧州市农业资源区划》是沧州市农业工作者及有关领导的必读资料，也是工作中不可或缺的一部参考书、工具书。

值《沧州市农业资源区划》一书付梓印刷之际，谨向为编著此书付出心血和汗水的同志们，表示敬意和谢忱。

中共沧州市委常委、常务副市长

张宇

2008年



序言

综述	1
沧州市情简介	15
第一章 农业自然资源	20
第一节 地质构造和地貌概况	20
第二节 土地资源	21
第三节 气候资源	32
第四节 生物资源	40
第五节 水资源	46
第六节 农村能源	64
第七节 农业自然资源综合评价	67
第二章 农村社会经济资源与条件	73
第一节 农村人口与劳动力	73
第二节 农业基础设施及生产条件	77
第三节 农村科教卫生及社会保障	80
第四节 农民收入及农村资金	84
第五节 农村旅游资源	87
第六节 农村非农产业和城镇化	91
第七节 农业产业化水平	95
第八节 农村经济资源和社会经济条件综合评价	100
第三章 农业生产现状及结构布局特征	103
第一节 农业生产概况	103

第二节 种植业	111
第三节 畜牧养殖业	118
第四节 水产养殖业	125
第五节 林果业	130
第四章 农业及农村经济发展基本思路	138
第一节 建设现代农业工作重点	138
第二节 种植业发展基本思路	142
第三节 畜牧业发展基本思路	146
第四节 渔业发展基本思路	149
第五节 林业发展基本思路	151
第六节 农业及农村科技事业发展思路	154
第五章 农业资源开发利用保护与可持续发展	158
第一节 土地资源开发利用和保护	158
第二节 水资源开发利用与保护	162
第三节 大力开发农村劳动力资源	168
第四节 构筑可持续发展的科技支撑	170
第六章 因地制宜 分区发展	174
第一节 西北部低平原粮菜禽牧区	174
第二节 中西部低平原果粮禽牧区	180
第三节 南部低平原棉粮草牧区	186
第四节 运东滨海平原草牧杂粮区	191
第五节 东部沿海渔盐区	199
后记	217
附：农耕文化资源图片	

综 述

一、客观公正地评价沧州农业资源

这是一个不容置疑的历史现实：沧州是农业大市，土地总面积 143.7 万公顷，农用耕地资源 80.7 万公顷，农业人口 528.2 万人，占全市人口总数的 77%。尽管有粮、棉、油、蔬菜、瓜果、小枣、鸭梨等物产与特产，但土地低洼盐碱，旱涝交替成灾，耕作环境欠佳。由此，贯彻落实科学发展观，合理而适度地开发利用以及保护农业资源，推进资源节约型、环境友好型社会建设，逐步化解“三农”问题，全面建设社会主义新农村的任务显得尤为紧迫和繁重。

1982 年 7 月 14 日，《沧州日报》刊发评论员文章《沧州十大优势》，文中论及：一方水土养一方人，靠山吃山，靠水吃水，靠碱地吃碱地。新中国成立 30 余年，党领导人民在盐碱地上建设社会主义新农村，已经旧貌换新颜了。只是由于“左”倾路线的影响，捆住了人们的手脚，使沧州的自然资源优势得不到发挥，致富的步子迈得还不快。党的十一届三中全会的路线、方针、政策，如雷电行天，春雨落地，解放了人们的思想，也解放了大自然，人们变得聪明起来。粮食这个宝中之宝，是任何时候都不可忽视的。但也绝不能单一抓粮食，不能像前些年那样“一棵树上吊死人”。治穷致富必须大搞多种经营。就是说，要从实际出发，因地制宜，扬长避短，发挥自己的优势。

此文高屋建瓴，如数家珍，列举了沧州农业的十大优势：土地多、荒地多、碱地多、河渠多、水面多，金丝小枣历史悠久，“天津”鸭梨畅销海外，邻近津、京，交通方便，农田基本建设工程浩大，沧州素有“工匠之乡”之称。文章指出：“以上‘十大优势’表明，在沧州发展多种经营，资源厚，门路广，根本不应发生与粮争地的矛盾。这要与‘一分田上建粮仓’、‘八分山上建银行’的地区相比，我们的自然条件是得天独厚了。现在，党的政策明了，典型经验也有了，人们的精神振作起来了，还缺什么呢？恐怕最主要的是各级领导的事业心。”

时过 20 余年，这篇在全国新闻作品获荣誉奖的评论员文章，仍具有一定鞭辟入里的生命力。但是，历史总是由带着历史痕迹的人创造的，历史的人只能办历史允许的事。割断历史、超越历史往往要受到历史的惩罚。

公正地说，祖祖辈辈的沧州人，怀揣着“人定胜天”的顽强信念，修河挖渠，治碱防灾，穷尽地下水，至今尚未成全改天换地的梦想。“愚公移山”毕竟是千年的神话，改变现实不亚于蜀道之难。

党的十六届五中全会提出推进社会主义新农村建设的历史重任，具有非常重要的现实意义和历史意义。我国在总体上已经进入“以工促农、以城带乡”的发展阶段，我们必须适应经济社会发展新阶段的要求，实行“工业反哺农业、城市支持农村”的方针。在现阶段，只有实行统筹城乡经济社会发展的方略，才能切实优化经济结构，实现全面协调可持续发展，才能使广大人民群众共享经济社会发展的成果，才能如期实现全面建设小康社会和现代化的宏伟目标。因此，建设社会主义新农村，不仅关系到农业、农村的发展和农民的富裕，而且关系到实现国家的长治久安和民族的伟大复兴。

历史的经验教训反复证明，农业是“安天下、稳民心”的战略产业。建设社会主义新农村，是一个全面的目标，是一项长期的艰巨任务，必须按照“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，坚持党在农村的一系列方针政策，坚持农村基本经济制度，全面推进农村的经济、政治、文化、社会和党的建设。经过坚持不懈的努力，使农业生产力水平有一个较大的提高，使广大农民的生活有比较明显的改善，使农村基础设施建设得到切实加强，使农村各项社会事业全面发展。

二、农业资源区划的现实意义

《中华人民共和国农业法》明确规定：县级以上人民政府应当制定农业资源区划。按照上级的部署，原沧州地区和沧州市曾于 20 世纪 80 年代初分别编制了《沧州地区综合农业区划》和《沧州市综合农业区划》。20 多年来，它对于确立区域定位、调整种植结构乃至经济结构、改善生态环境、促进农业发展等方面，发挥了积极的作用，取得了一定的成效。实践表明，农业资源区划是为农业生产系统服务的区划，农业生产系统是由技术、经济、生态组成的社会大系统。在自然资源具有多种适宜性的情况下，社会经济资源条件起着决定性的作用。农业将日益成为社会经济资源的函数，自然资源对农业的制约作用将不断相对减弱。农业的发展需要弄清自然资源条件和社会经济资源条件的区间

最大差异性和区内最大相似性,编制农业资源区划正是以地域分异规律为原则,优化农业发展空间布局。农业资源区划是以“硬数据”为依据的“软科学”,具有不可替代的指导性和应用性。

应该看到,随着农业和农村经济的发展,农业资源条件发生了深刻的变化,经济体制的改革与行政区划的变化,使原来的农业资源区划已不适应新形势经济发展的需要。因此,抓紧编制新的农业资源区划显得尤为迫切和必要。

编制新的农业资源区划之目的,就是在市场经济不断区域化、一体化的大背景下,为各级政府制定农业和农村经济发展规划提供科学决策依据,为各地“分类指导、分区发展”农业和农村经济提供基础依据,为逐步建立农业资源的动态监测、评估、预警体系奠定基础,使各区域的农业资源得以优化配置、高效利用、持续发展,它对于全面提升农业的综合竞争力具有长远指导意义。

编制新的农业资源区划的指导思想是:以全面建设社会主义新农村、加快实现农村小康为目标,充分利用社会有关行业的技术力量、技术设备及技术手段,全面调查分析农业自然资源和农村社会经济资源的现状、特征、优势和潜力,依据地域分异规律,科学地划分不同类型的农业功能区;按照市场经济规律,确定优势产业和优势农产品的发展区;以合理利用与保护农业资源,确定区域经济发展方向为核心内容,高质量地编写农业资源区划。

农业资源区划是一项庞大的系统工程,主要内容包括:

(1) 农业自然资源的调查与评价。主要是充分利用通过对本地区农业自然资源与条件的调查所获取的成果数据资料,结合本区域的自然环境、社会经济、技术条件和农业特征,对资源的种类、分布、数量、质量及其在开发利用中的作用与效益,以宏观经济效益为中心进行综合分析评价。其核心是以准确的“三定”(定位、定性、定量)对本地区各类农业资源进行纵横向的深入分析,重点是抓住本地区农业资源的区域比较优势,论证农业资源与市场经济需求的区域优化配置。农业资源又包括土地、水、气候、生物等十几项庞杂的内容。

(2) 农村社会经济资源调查与评价。社会经济资源是指与农业有关的社会、经济、技术资源和条件,包括自然条件以外的生产力诸多因素和生产关系中的若干因素。农村社会经济资源包括农村劳动力、资金、技术及其他资源,除了与农业有关的民族、科技、文教、卫生、旅游等条件外,更重要的是要调查研究人口、劳力、财力、物力、交通运输、城镇、非农产业与区位条件等。

(3) 农业资源综合评价。它是在单项资源评价基础上,以各种资源的区域组合体为评价的客体,从资源利用的可持续性、生态效益、经济效益和社会效

益等角度进行综合分析。评价主要涉及资源的结构和分布、资源的数量和质量、资源的适宜性和限制性、资源潜力和优势度、各种资源空间组合效应与农业利用模式选择等。

(4) 乡镇企业的分析与评价。乡镇企业是一个固定范畴的概念，它的内容非常广泛，按隶属关系可分为集体、私营和个体，按部门又可分为农业、工业、建筑业、交通运输业、餐饮服务及其他企业；按区域位置分，其经营地点有农村、乡镇及县城等。社会叫法不一，有的称其为民营企业，有的称其为私营企业，有的称其为非公有制企业，有的称其为中小企业，有的庭院经济也纳入这个范畴。为了避免概念上的混乱，此次区划按上级口径统一称“乡镇企业”。

关于区域划分，根据《河北省农业资源区划编制大纲》的要求，坚持三个分区原则：一是两种资源统筹兼顾。以农业自然资源和农村社会经济资源为衡量依据，区分区际最大差异性和区内最大相似性。整体农业自然资源差异较小，以农村社会经济资源为依据分区；整体农村社会经济资源差异较小，以农业自然资源为依据分区。二是现实特征与发展方向一致。以农业经济基本特征和发展方向一致性为衡量依据，体现现有经济条件与长远经济目标的相对一致性，体现农业、农村经济结构的基本特征、主导方向和发展水平与趋势。三是行政区域完整性。保持一定单元的相对完整性，以乡镇以上区域为轮廓，体现全覆盖、各区成片，避免遗漏，减少重叠。

依照上述思路和原则，结合沧州市实际，将本地由西向东粗线条地勾勒出五大特色区域：西北部低平原粮菜禽牧区、中西部低平原果粮禽牧区、南部低平原棉粮草牧区、运东滨海平原草牧杂粮区、东部沿海渔盐区等 5 个农业区。这是一种方位上的框架区划，也是从实际出发，分别勾勒出不同区域的异同。

三、农业资源区划与产业结构的调整

资源，乃生产资料和生活资料的天然来源，如土地资源、水利资源、人力资源等等。而农业资源离不开土地，地为人之本，民以食为天。土地上生长粮、棉、油，土地上可以进行种植、养殖、加工综合开发，可以繁衍出农林牧副渔各业。土地能生金，而且取之不尽用之不竭。因此，正确地区划农业资源，是科学地进行农业、农村经济结构战略性调整的前提和基础。

20 世纪 90 年代中后期，党中央做出了农业和农村发展进入新阶段的重要

判断和对农业、农村经济结构进行战略调整的科学决策。最近几年来,农业和农村经济结构调整初步取得了良好的成效。但是,农业和农村经济结构调整仍然面临着不少的问题,从层次上分析有三个方面:第一个层次的问题在于农业内部的品种品质结构调整、区域结构调整和产业链开发上;第二个层次的问题在于农村产业结构和就业结构的调整上;第三个层次的问题在于农业和农村结构的战略性调整与国民经济结构战略性调整的互动关系上。主要表现:农产品品种品质结构的调整滞后于需求结构的优质化、多样化和专用化,农业区域结构雷同问题尚未根本缓解;农产品加工转化程度偏低,农业产前、产后和产业链的整体开发深度不足;农村非农产业增速回落,结构不合理问题突出,对农村结构战略性调整的支撑能力相对退化;乡镇企业就业吸纳能力的增长明显放慢,农村就业结构的调整严重滞后于产业结构的调整;农业和农村结构的战略性调整与国民经济结构战略性调整协调、衔接不够。

农业和农村经济结构的战略性调整所面临的上述问题,大多可以追溯到农业和农村发展进入新阶段以前的长期积累。只是在农业和农村发展进入新阶段以后,适应农业和农村经济运行环境的变化有了新的表现形式,得到了不同程度的强化。解决这些问题往往面临着路径依赖的强烈制约。而影响结构调整的主要因素,不外乎以下几点:对战略性调整的认识不到位,思路和方法不适应;农业和农村经济宏观管理体制改革滞后,支撑保障体系不适应战略性调整的要求;相关外部制度(现有的财政金融体制、与户籍制度有关的福利保障制度等)阻碍着农业和农村结构战略性调整的深入推进。

为了切实有效地推进农业经济结构的战略性调整,需要重新审视结构调整的思路,科学处理利用资源比较优势与发挥竞争优势、完善家庭经营与利用现代产业组织形式的关系,将农业和农村经济结构调整与国民经济和社会结构的调整结合起来,真正实现农业结构从适应性调整向战略性调整的转变、结构调整机制从计划农业向市场农业的转变。

农业结构调整的过程,实际上是发展市场经济的过程。发展市场经济,就要用市场经济的办法,这是不言自明的。问题是,在实践中要真正做到这一点并非易事。迄今为止,虽然我国的市场经济体制已经初步建立,但与市场相适应的行政体制仍处于襁褓之中。政府职能转变慢,整个行政体制的运行带有较浓的计划体制色彩。因而,在农业结构的调整中,企图用计划经济的办法发展市场经济的事并不鲜见。在不少地方,政府侵犯农户经营的自主权,采用行政手段强迫农民种这种那,甚至“逼民致富”,大搞形象工程。许多地方在选择农业结构调整方向时,对于优质名牌产品的选择,主要依据的往往不是市场的

评判，而是政府的批准和技术专家的鉴定，由此导致“优质名牌”数量上去了，但效益却难以上去，加剧质优价廉的问题。有些地方的农业结构调整，由于政府行为的扭曲作用，形成了“市场引导政府，政府放大市场波动”的现象，在一定程度上破坏了不同经济主体公平竞争的环境。

尤其值得关注的是，近年来，在一些地方的农业结构调整中，特别注意农业科技园区和农业现代化示范区建设，试图以此带动农业的科技进步，使其成为农业发展新的增长点。但是，对于农业科技园区和农业现代化示范园区，在其建设方式上，仍有不少习惯于采取计划经济时代政府办国有企业的方式。比如，园区建设的融资方式往往是政府规划一个园区，计划发展哪些项目，要求同级财政拨多少钱、银行贷多少款、向上争取多少资金支持，这种一切由政府包揽的做法，难以真正形成能够吸引其他社会投资主体积极参与的多元投资机制。甚至有些园区在运作机制上，同以前产权主体单一的公有制企业没有什么大的区别。

综上所述，在农业结构的战略性调整中，走出计划农业的误区，用市场经济的思路来指导农业结构调整，是一项当务之急。要用市场经济的思路来指导农业结构调整，最根本的就是要把建立与市场相适应的农业结构调整机制放在首位。一是要把结构调整的主动权交给农民。在市场经济条件下，对于农业结构调整，政府的主要工作不应该放在让农民怎么调、调什么上，而应放在为农民的调整提供良好的环境，减少农民的调整成本上。二是要用发展现代工商业的思路来发展农业。重视农产品的营销和农产品的加工增值，把对龙头企业和优质名牌产品的评判标准交给市场。三是要重视民营龙头企业的发展，特别是民营农业园区建设。为这些民营企业与公有制企业、国外企业的平等竞争创造条件，把重视民营企业的“国民待遇”问题放到较为突出的地位。四是设立农业结构调整专项基金，对于区域优势产业、优势项目和龙头企业的发展，对于农业产业化龙头企业予以重点支持。农业结构调整专项基金，可以通过财政出资或发行债券或银行出资、财政贴息等方式筹措，也可以借鉴我国农业综合开发基金的设立和运行方式，实行按比例配套投入的做法，主要由中央财政投入的资金、地方财政投入的资金、农业结构调整专项贷款、农民自筹资金这四个方面构成，形成“国家引导，配套投入，民办公助，滚动开发”的资金机制和“国家投入为主导，农民投入为主体”的综合投入机制；以有限的财政资金引导、带动全社会增加对农业结构调整的支持，注意调动和发挥农民作为结构调整主体的积极性。

还应特别强调，加快行政体制的改革，积极促进政府职能的转变。在市场

经济条件下，政府有所不为，才能有所为。近几年来，政府领导帮助农民推销特色农副产品的事，经常见诸报端并受到推崇。在当前农村中介组织、农民合作组织发育不足，农产品“卖难”问题比较突出的情况下，政府领导帮农民所急无疑是一项善举。但是，客观地说，在市场经济条件下，政府的主要职能不应该放在这里，这是一种新的政企不分和政府职能错位，会妨碍政府去做那些本来应该做的事。那么，在市场经济条件下，对于农业结构调整，政府主要应该做好哪些工作呢？我们认为，主要应该为各类农村中介服务组织、农村合作组织的发育和农民经纪人的成长、农业企业化的发展创造良好的环境条件；加强农业基础设施和农产品市场体系、农产品营销促销体系建设；加强对结构调整的财政支持。当然，在当前农村中介服务组织、农村合作组织发育不足的背景下，基层政府承担一部分中介组织的职能，对于优化、调整农业结构具有积极的作用，但是，从长期来看，促进这些组织的发育可能比代替这些组织发挥作用更为重要。

四、农业资源区划与农业产业化

说到农业资源的开发和利用，不得不涉及农业产业化问题。这就如同土地长出庄稼之后，由谁来管理、由谁来收获一样直接而简单。

最近几年，农民增收难的问题始终是农业和农村工作的突出问题。农业产业化作为增加农民收入的有效形式，受到各级政府、龙头企业和农民的高度重视。2003年《中共中央、国务院关于做好农业和农村工作的意见》再一次指出：“推进农业产业化，有利于提高农业效益、增强农业竞争力，有利于推进农业现代化，也是对农村经营体制的创新和完善。各地和有关部门要把推进农业产业化作为新阶段农村工作的一件大事，落实好有关政策，加大扶持力度。”但是，尽管如此，当前农业产业化的发展仍然面临一系列的问题，由此导致农业产业化运行成本较高，发展难度较大等问题。从近期来看，农业产业化发展所面临的主要问题，表现在如下五个方面：一是农业宏观管理体制改革滞后，严重妨碍农业竞争力的提高；二是政府行为不规范，增加了农业产业化的运行成本与风险；三是相关政策不完善，难以适应农业产业化迅速发展的需要；四是资金支持不足，融资环境亟待改善；五是从总体上看，农业产业化起点低、层次低、效益低，产业化组织辐射带动农户的能力弱。

推进农业产业化的过程，实质上是推进农业和农村经济结构转型的过程。当前，我国正处于结构转型的交叉时期，由于制度转型严重滞后于结构转型，

导致制度转型难以有效地支撑结构转型，成为妨碍农业产业化和农民增收的深层障碍。因此，在一定意义上说，农业产业化的最根本问题就是制度创新问题：通过农业外部环境的变化和外部制度创新，带动农业的内部制度创新；又通过农业的内部制度创新，推动农业的外部制度创新。要推进农业产业化，促进农民增收，必须坚定不移地把加快制度创新作为长期的重要任务。

推进农业产业化的过程，从本质上说，也是一个面向市场需求、增强农业效益、提高农业自我发展能力的过程。因此，推进农业产业化，必须把增强农业的竞争优势提到极其重要的高度。当今世界的农业竞争，与其说是单个产品的竞争，不如说是集良种、生产、加工、储运、保鲜、包装、营销、科技等产前、产中、产后环节在内的整个农业产业体系的竞争。许多发达国家的农业长期具有较强的竞争优势，这在很大程度上是因为，在市场竞争的长期磨炼中，整个农业的产业体系始终保持着旺盛的创新能力。因此，在我国推进农业产业化，要着眼于整个农业产业链，增强农业的创新能力，并将其作为增强农业竞争优势的关键。在实际工作中，需要注意以下几个方面：第一，企业家是农业产业化的灵魂，要把促进农业企业家的成长作为建立农业产业化内在运行机制的中心，作为农业增强竞争优势的重要依托。在市场经济中，市场需求是千变万化的，竞争者的格局也是经常不断调整的，产业（产品）发展的影响因素更是纷繁复杂。一个产业或产品的兴衰，实在是兵家常事。但是，只要有了富有创新精神的企业家，农业产业化发展就会历久弥新，永远保持旺盛的生机与活力；农业产业化就不会游离于增强农业竞争优势的目标，促进农民增收就会成为现实。第二，产前、产后系统是我国农业产业化发展的薄弱环节，要把加强农业产前，特别是产后开发作为我国农业增强竞争优势的重点。在推进农业产业化的过程中，要提高农业的竞争优势，产中环节固然重要，但更为重要的并不是产中，而是产前，特别是产后。就产后环节来说，对于提高农业的竞争优势，加工环节固然重要，但更为重要的还不是加工，而是加工后的包装、保鲜、储运、营销，甚至品牌管理。第三，加大农业技术结构的调整力度，为增强农业产业链的竞争优势提供有效支撑。必须高度重视促进农业的技术进步，真正把农业产业化转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。应该意识到，加快农业技术结构的调整是当前的一项迫切任务，按照“主抓产后、加强产前和组装、改造产中”的原则，不断提升农业科技的综合发展和应用水平，重点扶持农业产后技术的开发，支持农产品包装、分级、营销、品牌管理等方面的技术进步。第四，着眼于整个农业产业链，加强对农业污染的治理，把改善食品的健康安全状况作为增强农业竞争优势的重要手段。要加强农业质量标

准体系、农产品质量检测体系和商品安全法规的建设,加快其与国际接轨的进程。要建立和完善全国性的重大病虫害监测预警和控制体系、危险病虫害防疫体系和农药监测体系、动物疫情测报网络系统和动物防疫质量监测体系,从源头上保证食品的健康安全。

五、农业资源区划与“三农”问题

谈到农业问题,自然就牵涉到与此相关联的农村、农民,即“三农”问题。在此,不妨作以宏观审视,供参考借鉴。

进入 21 世纪以来,“三农”问题日益升温。在连续 3 年中,中共中央、国务院关于做好当年农业和农村工作的意见,都清楚地显示了中央政府对于“三农”问题的重视程度一年高于一年。这几年,从中央到地方、从政府到企业和农民,由于采取了一系列切实有效的措施,缓解“三农”问题取得了积极的成效。尽管如此,问题并没有根本解决,农民增收困难、农业和农村经济结构不合理等问题仍然比较突出,农村市场扩张乏力、城乡收入差距扩大的趋势甚至还有所加剧,农村剩余劳动力进城打工难的问题远没有得到妥善解决。这些现象充分说明,从深层次和本质上重新认识“三农”问题,仍然是非常必要的。

对于当今的“三农”问题,可以从特殊性和一般性两方面来理解。从特殊性看,“三农”问题是我国经济发展过程中长期积累的结构性矛盾、体制性矛盾尖锐化的产物,这里面包括农村进入新阶段以前长期积累的问题。从一般性上看,“三农”问题是后发型发展中大国经济发展过程中的规律性因素使然。无论是经济发展的启动阶段,还是经济发展的不同具体过程,后发型发展中国家的经济发展都有一些“后发优势”可资利用,如借鉴发达国家的经验教训,甚至因成功地利用了“后发优势”而跻身于发达国家之列的后发型国家也不乏先例。但是,大多数后发型发展中国家却往往被“后发劣势”所困,这种“后发劣势”主要表现:一是与后发型发展国家经济发展的过程特征有关,二是与后发型发展中国家对“后发优势”的利用不可分割。从发达国家的经验来看,与我国当前类似的发展阶段,大多是农业和农村发展比较严峻的时期,农业经营比较利益低,农业和农村资源流向工业化和城市化在所难免。作为后发型发展中大国,上述两方面“后发劣势”的困扰,只会加剧我国“三农”问题的严峻性和持续性。因此,现实中的“三农”问题,在当前所处的经济发展阶段是难免的。

国内有专家指出,当前的“三农”问题直接根源,是在二元经济结构下国