



中央民族大学国家“985工程”项目

中国共产党民族工作 理论与实践

ZHONGGUO GONGCHANDANG
MINZU GONGZUO LILUN YU SHIJIAN



| 金炳镐 ◎ 主编 |

中央民族大学出版社

PRESS OF THE CENTRAL UNIVERSITY FOR NATIONALITIES

图书在版登记号 (CIP)

中央民族大学国家“985工程”建设项目

中国共产党民族工作理论

中央民族大学出版社, 2007.12

ISBN 978-7-81108-471-9

中国共产党民族工作理论

中国共产党 民族工作理论与实践

中国共产党民族工作理论

主 编 金炳镐

副主编 张 勇 张兴堂

北京市海淀区中关村大街22号 邮编: 100081

电话: (010) 8415812 (发行部); (010) 8415812 (编辑部)

(办公室) (010) 8415812 (编辑部)

全国各地图书馆

北京索特双中书局有限公司

880×1230 (毫米) 1/32 印张: 22.375

940千字

3000册

2007年12月第1版 2007年12月第1次印刷

ISBN 978-7-81108-471-9

60.00元

中央民族大学出版社

北京印刷厂

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党民族工作理论与实践/金炳镐主编.

—北京:中央民族大学出版社,2007.12

ISBN 978-7-81108-471-9

I. 中… II. 金… III. 中国共产党-民族工
作-研究 IV. D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007) 第 195922 号

中国共产党民族工作理论与实践

主 编 金炳镐

责任编辑 郑玉琴

封面设计 汤建军

出 版 者 中央民族大学出版社

北京市海淀区中关村南大街 27 号 邮编:100081

电话:68472815(发行部) 传真:68932751(发行部)

68932218(总编室) 68932447(办公室)

发 行 者 全国各地新华书店

印 刷 者 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本 880×1230(毫米) 1/32 印张:25.375

字 数 640 千字

印 数 2000 册

版 次 2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-81108-471-9

定 价 60.00 元

版权所有 翻印必究

前言

中国自古以来就是统一的多民族国家。民族事务历来是各个时期国家事务的重要组成部分。

中国共产党从成立之日起就非常重视中国的多民族国情和民族问题，在 80 多年的发展历程中，始终把民族工作作为党工作的重要组成部分。

中国共产党在新民主主义革命时期的不同阶段，不断探索民族工作的方式、方法，深入研究解决中国民族问题的途径并不断地加以实践，适时提出解决民族问题的一系列方针、政策和措施，初步形成了党的民族工作理论体系。

新中国成立后的社会主义革命和建设过程中，中国共产党的几代领导集体根据当时的国际国内形势、当时民族问题方面面临的任務，提出了一系列关于民族问题的理论和政策，丰富和发展了党的民族工作理论，深化了民族工作实践。

为深入研究中国共产党 80 多年民族工作的经验教训，特别是新中国成立以来的民族工作的好的作法、好的经验以及不可忘记的沉痛教训，特编写了《中国共产党民族工作理论与实践》一书。本书共分三编十四章。

第一编分四章，主要阐述了中国共产党的几代领导集体的民族工作纲领思想。中国共产党的民族工作实践，是在以毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛为代表的几代中央领导集体的民族工作理论指导下进行的，是按照党和国家制定的民族工作总方针、总任务实行的。本编概括地论述了中国共产党的民族工作理论、原则

和方**法**。

第二编分四章，主要阐述了中国共产党的发展历程中四个时期的民族工作理论与实践。从1921年到1934年红军长征以前，是中国共产党民族工作、民族纲领和民族政策、民族理论的创立和早期发展时期；红军长征时期是中国共产党民族工作大开展、大发展时期，也是民族工作理论形成的时期，又是民族工作实践广泛展开的时期，民族工作理论成果颇多；抗日战争时期是党的民族工作在全国范围内广泛展开并取得重要成果的时期，民族工作成功经验很多；解放战争时期是民族工作比较成熟的时期，为中华人民共和国的成立做出了重要贡献。

第三编分五章，主要阐述了新中国成立至今党和国家经历的五个时期的民族工作理论与实践。这段时间民族工作经历了蓬勃发展、曲折发展、遭受灾难、恢复和发展、重现光辉等发展历程，实践向世人表明，中国共产党是能够自我发现和纠正民族工作中的失误的，在民族工作方面是能够不断地自我完善、开拓创新、与时俱进的。新世纪新阶段，在以胡锦涛为总书记的党中央领导下，我国的民族工作以“各民族共同团结奋斗，共同繁荣发展”为主题，迎来了新的发展时期。

目 录

第一编 中国共产党中央领导集体的民族工作纲领思想	
第一章 毛泽东的民族工作纲领思想	(2)
第一节 毛泽东的民族工作纲领思想	(2)
第二节 毛泽东关于解决中国民族问题的理论和政策	(17)
第三节 毛泽东关于民族工作的原则和方法	(25)
第二章 邓小平的民族工作纲领思想	(30)
第一节 邓小平关于解决中国民族问题的理论和政策	(31)
第二节 邓小平关于民族工作的原则和方法	(53)
第三节 邓小平民族工作思想是新时期的民族工作指导思想	(61)
第三章 中国共产党第三代领导集体的民族工作纲领思想	(64)
第一节 中国共产党第三代领导集体的民族工作纲领思想	(64)
第二节 中国共产党第三代领导集体关于解决中国民族问题的理论与政策	(69)
第三节 关于中国共产党第三代领导集体的民族	

工作实践	(85)
第四章 以胡锦涛为总书记的中央领导集体的民族工作	
纲领思想	(90)
第一节 以胡锦涛为总书记的中央领导集体提出 的新世纪新阶段民族工作主题	(90)
第二节 以胡锦涛为总书记的中央领导集体提出 的现阶段民族工作主要任务	(101)
第三节 以胡锦涛为总书记的中央领导集体关于 解决民族问题的理论和政策	(109)
第二编 新民主主义革命时期中国共产党的民族 工作理论与实践	
第五章 中国共产党早期的民族工作	(130)
第一节 中国共产党早期的民族工作纲领和文献	(131)
第二节 中国共产党早期领导人与民族工作	(153)
第三节 中国共产党早期少数民族党员与民族工作	(158)
第四节 中国共产党早期开展民族工作的地区	(163)
第五节 中国共产党早期民族工作的特点和意义	(173)
第六章 红军长征时期至抗日战争以前中国共产党的 民族工作	(175)
第一节 红军长征的背景与过程	(176)
第二节 红军长征时期的民族工作纲领和文献	(182)
第三节 红军长征过程中的民族工作	(203)
第四节 红军长征开始至抗日战争以前中国共产 党在其他地区的民族工作	(224)
第五节 红军长征开始至抗日战争以前中国共产 党民族工作的特点和意义	(233)
第七章 抗日战争时期中国共产党的民族工作	(243)

第一节	抗日战争时期民族工作的时代背景	(243)
第二节	抗日战争时期中国共产党民族工作纲领和文献	(249)
第三节	抗日战争时期陕甘宁边区的民族工作实践	(262)
第四节	抗日战争时期其他抗日根据地的民族工作实践	(271)
第五节	抗日战争时期中国共产党民族工作的特点和意义	(301)
第八章	解放战争时期中国共产党的民族工作	(309)
第一节	解放战争时期民族工作的时代背景	(309)
第二节	解放战争时期民族工作的纲领与文献	(315)
第三节	解放战争时期民族工作的实践	(324)
第四节	解放战争时期内蒙古自治区的建立	(359)
第五节	解放战争时期中国共产党民族工作的特点和意义	(372)

第三编 新中国中国共产党的民族工作理论与实践

第九章	新中国成立初期中国共产党的民族工作理论与实践	(386)
第一节	新中国成立初期中国共产党的民族纲领原则和民族工作方针	(386)
第二节	新中国成立初期中国共产党的民族工作	(404)
第三节	新中国成立初期中国共产党的民族工作取得的成就	(461)
第十章	全面建设社会主义时期中国共产党的民族工作理论与实践	(466)
第一节	全面建设社会主义时期中国共产党民族	

(845)	工作纲领政策的主要内容·····	(466)
第二节	全面建设社会主义时期中国共产党的民族工作·····	(478)
(845)	第三节 全面建设社会主义时期中国共产党民族工作的成就和教训·····	(489)
第十一章	“文化大革命”时期中国共产党的民族工作理论与实践·····	(495)
(1001)	第一节 “文化大革命”时期中国共产党民族工作纲领·····	(495)
(901)	第二节 “文化大革命”时期中国共产党的民族工作·····	(507)
(218)	第三节 “文化大革命”时期中国共产党民族工作的经验教训·····	(512)
(329)	第十二章 社会主义建设新时期中国共产党的民族工作理论与实践·····	(515)
(378)	第一节 社会主义建设新时期中国共产党民族工作的纲领和主要任务·····	(516)
	第二节 社会主义建设新时期中国共产党民族政策的主要内容·····	(519)
(378)	第三节 社会主义建设新时期中国共产党的民族工作·····	(560)
(404)	第四节 社会主义建设新时期中国共产党民族工作的成就和特点·····	(615)
(104)	第十三章 建立社会主义市场经济体制时期中国共产党的民族工作理论与实践·····	(644)
(104)	第一节 建立社会主义市场经济体制时期中国共产党民族工作的纲领和主要任务·····	(645)
	第二节 建立社会主义市场经济体制时期中国共产党	

	民族政策的主要内容·····	(648)
第三节	建立社会主义市场经济体制时期中国共产党的民族工作·····	(665)
第四节	建立社会主义市场经济体制时期中国共产党民族工作的成就和特点·····	(672)
第十四章	新世纪新阶段中国共产党的民族工作理论与实践·····	(717)
第一节	新世纪新阶段中国共产党民族工作的纲领和主要任务·····	(717)
第二节	新世纪新阶段中国共产党民族政策的主要内容·····	(735)
第三节	新世纪新阶段中国共产党的民族工作·····	(747)
第四节	新世纪新阶段中国共产党民族工作的成就和特点·····	(785)
后 记	·····	(804)

第一编

中国共产党中央领导集体的 民族工作纲领思想

第一章 毛泽东的民族工作纲领思想

毛泽东同志是中国共产党的创建者之一，也是中国共产党第一代领导集体的核心。毛泽东同志在领导中国新民主主义革命和社会主义建设的 50 多年中，始终致力于把马克思主义与中国革命和建设的实际相结合，其中包括把马克思主义民族理论与中国民族问题相结合，丰富和发展了马克思主义，形成了毛泽东思想，其中包括毛泽东民族理论。毛泽东民族理论是马克思主义民族理论在中国发展的第一个阶段，是中国化的马克思主义民族理论。

毛泽东民族理论内容丰富，包括关于民族和民族问题的基本理论，关于解决中国民族问题的理论与纲领和政策思想，关于民族工作的原则、方针、方法等方面的思想，是完整的理论体系，是中国特色的民族理论的核心。

第一节 毛泽东的民族工作纲领思想

毛泽东同志在新民主主义革命时期和社会主义建设时期，为了解决国内的民族问题提出了一系列重要的民族纲领思想，做出了一系列重大的决策。

一、新民主主义革命时期毛泽东的民族纲领思想

1921 年 7 月，毛泽东同志参加了中国共产党的第一次全国代表大会，是党的创建者之一。

1922年7月,中共二大提出了中国共产党历史上的第一个解决国内民族问题的方案,也可称为第一个民族纲领。《中国共产党第二次全国代表大会宣言》对国际和国内各方面的形势和社会力量进行了科学的分析,对中国多民族的历史状况和内蒙古、西藏、新疆等少数民族地区的民族解放运动的发展进行了研究,考虑到蒙古、西藏和新疆地区的特殊性和当时的复杂形势,提出了“尊重边疆人民的自主,促成蒙古、西藏、新疆三部自治邦,再联合成为中华联邦共和国”^①的主张。大会指出,“只有打倒帝国主义以后,才能实现平等和自决”^②,“推翻国际帝国主义的压迫,达到中华民族完全独立”,“统一中国本部(东三省在内)为真正民主共和国”,“蒙古、西藏、新疆三部实行自治,成为民主自治邦”,“用自由联邦制,统一中国本部、蒙古、西藏、回疆,建立中华联邦共和国”^③。这个纲领坚持了马克思主义的民族平等、民族联合的原则,提出了少数民族的自决、自主、自治和建立联邦制共和国,当时对于促进我国各民族人民联合反帝、反封建军阀的革命斗争有着积极的意义。

1924年1月召开的包括李大钊、毛泽东等共产党人参加的中国国民党第一次全国代表大会,通过了著名的《中国国民党第一次全国代表大会宣言》。孙中山在这个宣言中除明确提出联俄、联共、扶助农工的三大政策外,还重新解释了民族主义。《宣言》说:“国民党之民族主义,有两方面之意义:一则中国民族自求

① 中共中央统战部:《民族问题文献汇编》,第17页,中共中央党校出版社,1991。

② 中共中央统战部:《民族问题文献汇编》,第15页,中共中央党校出版社,1991。

③ 中共中央统战部:《民族问题文献汇编》,第18页,中共中央党校出版社,1991。

解放，二则中国境内各民族一律平等。”^①“国民党最郑重宣言，承认中国以内各民族之自决权，于反对帝国主义及军阀之革命获得胜利以后，当组织自由统一的（各民族自由联合的）中华民国。”^②这里明确提出了承认“各民族一律平等”和“各民族之自决权”的原则。这个国共两党共同制定的民族纲领，完全体现了民族平等、民族联合的原则。

1931年11月，以毛泽东为主席的中华苏维埃共和国中央，在第一次全国苏维埃代表大会上通过的《关于中国境内少数民族问题的决议案》中明确提出：“中国工农与劳苦群众，反对一切对少数民族的压迫，而主张他们的彻底解放。因此，中华工农兵苏维埃第一次全国代表大会郑重地声明：中华苏维埃共和国绝对地无条件地承认这些少数民族自决权。这就是说：蒙古、西藏、新疆、云南、贵州等一定区域内，居住的人民有某种非汉族而人口占大多数的民族，都由当地这种民族的劳苦群众自己去决定：他们是否愿意和中华苏维埃共和国分离而另外单独成立自己的国家，还是愿意加入苏维埃联邦或者在中华苏维埃共和国之内成立自治区。同时，苏维埃共和国完全赞助并拥护一切少数民族反抗帝国主义，反抗中国军阀、地主、官僚、商业高利贷资本的民族革命运动。”^③

“中华工农兵苏维埃第一次全国代表大会公开地告诉全中国境内各民族劳苦群众：中华苏维埃共和国的目的是建立一个没有民族界限的国家，是在消灭一切民族间的仇视与成见；为了要达

① 中共中央统战部：《民族问题文献汇编》，第27页，中共中央党校出版社，1991。

② 中共中央统战部：《民族问题文献汇编》，第28页，中共中央党校出版社，1991。

③ 中共中央统战部：《民族问题文献汇编》，第169-170页，中共中央党校出版社，1991。

到这一目的，中华苏维埃共和国的一切法令，如像土地法，劳动法，选举法等，绝对应用于共和国的一切劳苦群众，丝毫没有民族的界限，而且苏维埃共和国必须特别注意落后民族共和国与自治区域内生产力的发展与文化的提高，必须为国内少数民族设立完全应用民族语言文字的学校、编辑馆与印刷局，允许在一切政府的机关使用本民族的语言文字，尽量引进当地民族的工农干部担任国家的管理工作，并且坚决的反对一切大汉族主义的倾向。”^①

“中国工农兵苏维埃第一次全国代表大会决定：

（一）中华苏维埃共和国的基本法（宪法）上面，必须明白规定对于中国境内少数民族民族自决权，直到离开中国而独立的自决权，它无条件地承认外蒙古的独立。

（二）凡是居住苏维埃共和国的少数民族劳动者，在汉人占多数的区域，亦须和汉族的劳苦人民一律平等，享有法律上的一切权利义务，而不加以任何限制与民族的歧视。

（三）委托中央临时政府特别注意中华苏维埃共和国的少数民族共和国或自治区域内的生产力的发展、文化程度的提高与当地干部的培养与提拔，以消灭民族间的仇视与成见，建立一个没有任何民族界限的工农国家。

（四）委托中央临时政府设法积极地具体地赞助和拥护少数民族反抗帝国主义和中国国民党军阀以及一切反对中国与非中国的地主和资本家的革命斗争及民族解放运动。”^②

在这次会议上通过的《中华苏维埃共和国宪法大纲》中也明

^① 中共中央统战部：《民族问题文献汇编》，第170页，中共中央党校出版社，1991。

^② 中共中央统战部：《民族问题文献汇编》，第171页，中共中央党校出版社，1991。

确规定：“在苏维埃政权领域内的工人、农民、红军士兵及一切劳苦民众和他们的家属，不分男女种族（汉、满、蒙、回、藏、苗、黎和在中国的台湾、高丽、安南人等）、宗教，在苏维埃法律面前一律平等，皆为苏维埃共和国的公民。为使工农兵劳苦群众真正掌握着自己的政权，苏维埃选举法特规定：凡上述苏维埃公民在十六岁以上均享有苏维埃选举权和被选举权，直接选派代表参加各级工农兵会议（苏维埃）的大会，讨论和决定一切国家的、地方的政治事务。”^①

“中国苏维埃政权承认中国境内少数民族的自决权，一直承认到各弱小民族有同中国脱离，自己成立独立的国家的权利。蒙、回、藏、苗、黎、高丽人等，凡是居住中国地域内的，他们有完全自决权：加入或脱离中国苏维埃联邦，或建立自己的自治区域。中国苏维埃政权在现时要努力帮助这些弱小民族脱离帝国主义、国民党、军阀、王公、喇嘛、土司等的压迫统治，而得到完全的自由自主。苏维埃政权更要在这些民族中发展他们自己的民族文化和民族语言。”^②

这是以中国共产党领导下的工农兵（人民）代表大会决议的形式、以苏维埃国家政权的法律形式，把中国共产党有关解决国内民族问题的纲领政策确定下来了，在中国共产党民族理论政策发展史上具有里程碑的意义，对当时的民族工作产生了重要的影响。

1934年1月，在第二次全国苏维埃代表大会上，毛泽东同志亲自作了《中华苏维埃共和国中央执行委员会与人民委员会第

① 中共中央统战部：《民族问题文献汇编》，第166页，中共中央党校出版社，1991。

② 中共中央统战部：《民族问题文献汇编》，第166页，中共中央党校出版社，1991。

二次全国苏维埃代表大会的报告》。毛泽东同志在报告中专门讲了“关于民族政策”，提出：“争取一切被压迫的少数民族环绕于苏维埃的周围，增加反帝国主义与反国民党的革命力量，是苏维埃民族政策的出发点。”^①

“苏维埃政府坚决反对一切帝国主义与国民党军阀对于少数民族的统治与掠夺，1931年11月第一次全国苏维埃代表大会在其颁布的宪法大纲的第十四条宣言：‘中华苏维埃政权，承认中国境内少数民族的民族自决权，直到各民族脱离中国，建立自己的独立自由国家。蒙古、回、藏、苗、黎、高丽人等，凡属居住在中国境内者，他们加入中国苏维埃联邦，或者脱离苏维埃联邦，或者建立自己的自治区，均由各民族照自己的意志去决定。中国苏维埃政权在现时必须努力帮助这些弱小民族，使他们脱离帝国主义、国民党军阀、王公、喇嘛、土司等压迫统治，而得到完全的解放。苏维埃政权应在这些民族中间发展他们自己的民族文化和民族言语。’这是全世界帝国主义（连中国国民党也在内）对于民族施行残酷的殖民地政策的响亮的回答。”^②“共同的革命利益，使中国劳动民众与一切少数民族的劳动民众真诚地结合起来了”，“民族的压迫基于民族的剥削，推翻了这个民族剥削制度，民族的自由联合就代替民族的压迫”。^③

“然而这只有中国苏维埃政权的彻底胜利才有可能，赞助中国苏维埃政权取得全国范围内的胜利，同样是各个少数民族的责任。”

① 中共中央统战部：《民族问题文献汇编》，第210页，中共中央党校出版社，1991。

② 中共中央统战部：《民族问题文献汇编》，第210-211页，中共中央党校出版社，1991。

③ 中共中央统战部：《民族问题文献汇编》，第211页，中共中央党校出版社，1991。