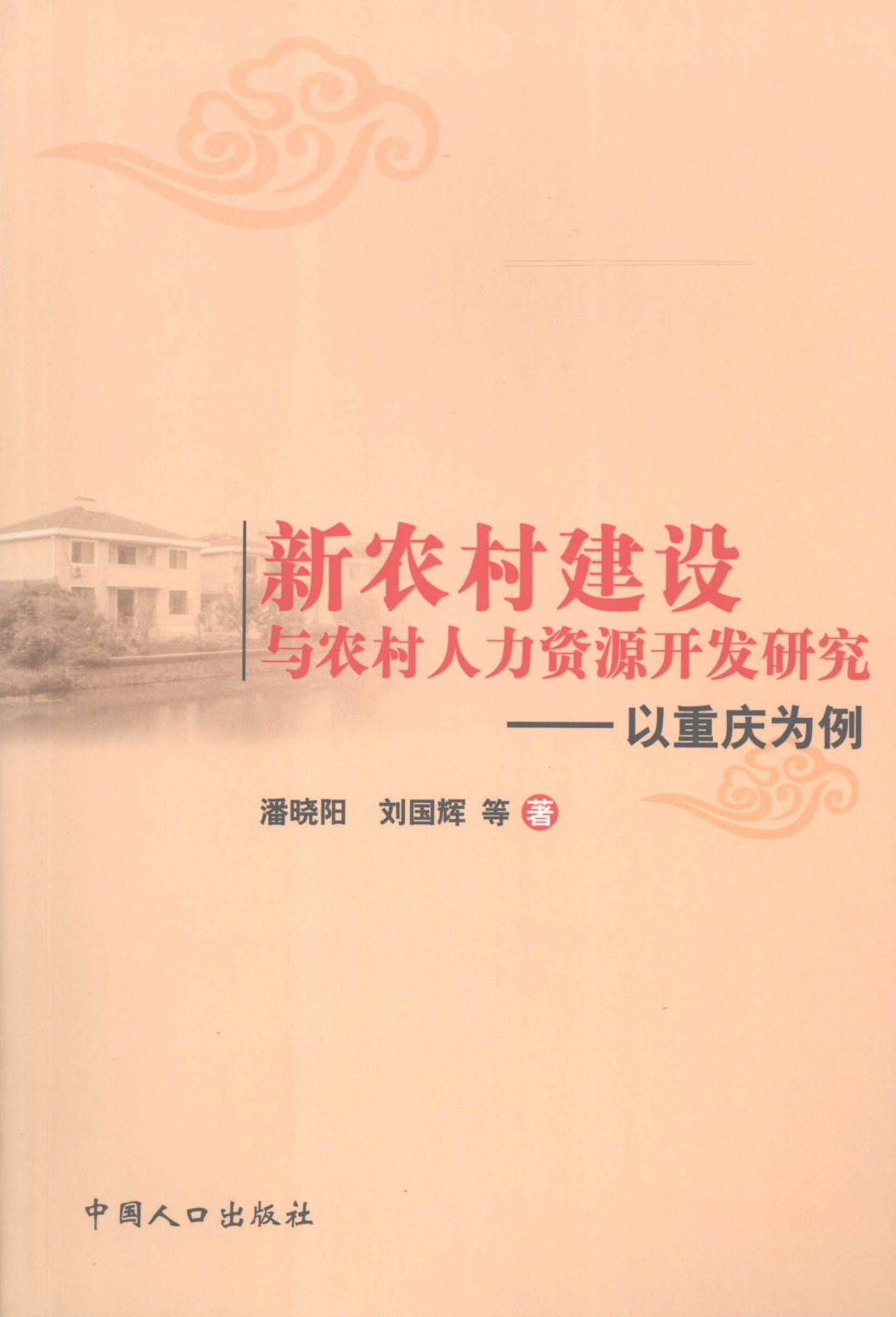




新农村建设

与农村人力资源开发研究

——以重庆为例

潘晓阳 刘国辉 等  著

中国人口出版社

新农村建设与农村人力资源开发研究

——以重庆为例

潘晓阳 刘国辉 等著

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新农村建设与农村人力资源开发研究:以重庆为例/
潘晓阳等著.—北京:中国人口出版社,2008.5

ISBN 978-7-80202-738-1

I. 新… II. 潘… III. ①农村—社会主义建设—研究—重庆市②农村—劳动力资源—资源开发—研究—重庆市 IV.F327.719

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 058541 号

新农村建设与农村人力资源开发研究

——以重庆为例

潘晓阳 刘国辉 等 著

出版发行	中国人口出版社
印 刷	重庆市联谊印务有限公司
开 本	880×1230 1/32
印 张	12.75
字 数	260 千字
版 次	2008 年 5 月第 1 版
印 次	2008 年 5 月第 1 次印刷
印 数	1~1000 册
书 号	ISBN 978-7-80202-738-1/C·360
定 价	25.00

社 长	陶庆军
电子邮箱	chinapphouse@163.com
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮政编码	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

前 言

党的“十七大”报告指出：“统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设。解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重”。^{〔1〕}可见，建设社会主义新农村是贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的必然选择，也是符合经济社会发展规律的必然选择。建设社会主义新农村，对资源的开发是必不可少，其中人力资源的开发是最根本的。尤其是重庆这样一个大城市带大农村的农业大市，如何利用农村的人力资源来整合其他资源，促进农村经济的又好又快发展，不仅关系到落实科学发展观，而且直接关系到新农村建设的成败。可见，在社会主义新农村的建设中，农村人力资源开发已经成为国家的一项重要战略举措。新农村建设视野下的农村人力资源是“第一战略资源”、“第一动力资源”、“第一优质资源”。

胡锦涛总书记曾指出：“当今世界，知识越来越成为提高综合国力和国际竞争力的决定性因素，人力资源越来越成为推动经

〔1〕 本书编写组. 十七大报告辅助读本. 人民出版社, 2007年10月第1版, 第22页

济社会发展的战略性资源”。^{〔1〕}因为人是生产力诸因素中最活跃而且起主导作用的因素，是积累资本、开发自然资源、建立社会、经济和政治、组织，并推动国家向前发展的主动力量。人力资源是国民财富的最终基础，是第一资源，国际竞争的核心是人力竞争，实质是人心向背和智慧的竞争。重庆作为西部地区的唯一直辖市，率先实现现代化，构建和谐社会的主要难点在农村，其根本原因在于农村人力资源数量大、素质低。从重庆的现实情况看，要实现胡锦涛总书记提出的：“努力把重庆加快建设成为西部地区的重要增长极，努力把重庆加快建设成为长江上游地区的经济中心，努力把重庆加快建设成为城乡统筹发展的直辖市”；^{〔2〕}建设好中央赋予重庆“全国统筹城乡综合配套改革试验区”的需要；以及建设社会主义新农村的目标，关键在于大力开发农村人力资源。

基于以上原因，重庆市人口和计划生育委员会、重庆市人口和计划生育科学技术研究院、重庆市人口发展研究中心组成课题组，于2007年7月立项了“重庆市新农村建设与农村人力资源开发研究”，此研究项目作为重庆市人口发展战略研究课题组2007年度招标课题之一，旨在以科学发展观为指导，以统筹城乡发展为目标，通过对重庆“一圈两翼”农村人力资源现状的比较分析；针对重庆“一圈两翼”农村人力资源开发存在的主要问题；分析重庆“一圈两翼”农村人力资源开发相关影响因素；探讨重庆“一圈两翼”农村人力资源开发的指导思想及基本原则；提出重庆“一圈两翼”农村人力资源开发的开发模式；建立重庆“一圈两翼”农村人力资源开发实施的保障机制；从而加快实现“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管

〔1〕 胡锦涛：在2006年8月29日中共中央政治局第三十四次集体学习会的讲话

〔2〕 胡锦涛：2007年3月8日“两会”期间在重庆代表团发表的讲话

理民主”的新农村建设目标。

课题认为：重庆农村人力资源开发的指导思想是：“坚持以提高人力素质为基础；坚持以增加农民收入为核心；坚持以培养新型农民为重点；坚持以统筹城乡发展为目标。”

课题提出了重庆农村人力资源开发的基本原则是：“优先开发原则；人力数量与人力质量协调原则；长期效益与短期效益兼顾原则；经济效果和社会效果并重原则；人力开发与经济优势结合原则；宏观配置与微观配置协调原则。”

课题认为：重庆农村人力资源开发，应根据重庆新阶段发展的“314”总体部署，结合“全国统筹城乡综合配套改革试验区”建设，按照社会主义新农村的建设目标，遵循上述指导思想、基本原则来进行开发。逐步形成“统筹规划，政府主导，农民主体，建立体系，分类实施”的开发模式。

课题认为：重庆农村人力资源开发必须统筹兼顾。重庆要实现新农村建设的目标，农村人力资源开发应采取的主要措施是：统筹解决人口问题，为新农村建设构造良好人口环境；统筹城乡人力资源开发，实现“一圈”带动“两翼”；统筹城乡教育发展，切实增加农村教育有效投入力度；统筹城乡社会保障制度建设，完善农村社会保障体系；统筹城乡公共基础设施建设，增加农村人力资源积累。

鉴于此，我们认为：本课题在理论与实践上将为重庆市相关政府机关制定建设社会主义新农村，加快农村人力资源开发的政策措施及相关决策提供较为准确的参考依据和素材。

作者

2007年12月28日

目 录

第一章 新农村建设视野下重庆农村人力资源开发的战略

- 地位 (1)
- 一、农村人力资源是新农村建设的“第一战略资源” (2)
- 二、农村人力资源是新农村建设的“第一动力资源” (9)
- 三、农村人力资源是新农村建设的“第一优质资源” ... (13)

第二章 重庆“一圈两翼”农村人力资源现状的比较分析 ... (19)

- 一、“一圈两翼”农村人力资源数量状况的比较分析 ... (20)
- 二、“一圈两翼”农村人力资源素质状况的比较分析 ... (32)
- 三、“一圈两翼”农村人力资源利用状况的比较分析 ... (42)
- 四、“一圈两翼”农村人力资源产业分布的比较分析 ... (57)
- 五、“一圈两翼”农村人力资源开发阶段的比较分析 ... (68)

第三章 重庆“一圈两翼”农村人力资源开发存在的主要问题

- 问题 (75)
- 一、农村人力资源结构不尽合理、层次偏低,不利于
新农村建设 (76)
- 二、农村人力资源开发投入不足,与新农村建设要求
有很大差距 (81)

三、农村人力资源分布不尽合理,与“一圈两翼”布局不相适应	(90)
四、农村人力资源开发体制不顺,不利于统筹城乡人力资源开发	(94)
五、农村人力资源科技水平不高,尚不能满足新农村建设的需要	(98)
 第四章 重庆“一圈两翼”农村人力资源开发相关影响因素分析	(105)
一、农村人力资源开发与人均受教育水平分析	(105)
二、农村人力资源开发与人均 GDP 水平分析	(111)
三、农村人力资源开发与人口迁移、流动分析	(118)
 第五章 重庆“一圈两翼”农村人力资源开发的指导思想及基本原则	(128)
一、农村人力资源开发的指导思想	(129)
二、农村人力资源开发的基本原则	(135)
 第六章 重庆“一圈两翼”农村人力资源开发的开发模式	(140)
一、统筹规划	(141)
二、政府主导	(146)
三、农民主体	(151)
四、建立体系	(155)
五、分类实施	(161)
 第七章 重庆“一圈两翼”农村人力资源开发实施的保障机制	(169)
一、统筹解决人口问题,为新农村建设构造良好的人	

口环境	(170)
二、统筹城乡人力资源开发,实现“一圈”带动“两翼”	(174)
三、统筹城乡教育发展,切实加大农村教育有效投入力度	(181)
四、统筹城乡社会保障制度建设,完善农村社会保障体系	(187)
五、统筹城乡公共基础设施建设,增加农村人力资源积累	(194)
第八章 重庆市新农村建设与农村人力资源开发村官问卷调查报告	(205)
一、本次调查的总体情况	(206)
二、调查结果的分析研究	(206)
三、主要结论与政策启示	(219)
第九章 重庆市新农村建设与农村人力资源开发村民问卷调查报告	(224)
一、本次调查的总体情况	(224)
二、调查结果的分析研究	(225)
三、调查启示	(240)
第十章 重庆市新农村建设与农村人力资源开发村官访谈录	(249)
一、“边城”村官挑起致富之担 ——秀山县中和镇贵图村村支部书记访谈录 ...	(249)
二、“飞地”的美丽山村 ——黔江区小南海镇桥梁村村支部书记访谈录 ...	(257)

- 三、石刻脚下的新农村
——大足县宝顶镇慈航村村支部书记访谈录 … (266)
- 四、富裕的城郊农村
——巴南区界石镇桂花村村支部书记访谈录 … (273)
- 五、遥远的山村
——巫山县骡坪镇骡坪村村支部书记访谈录 … (281)
- 六、在那片希望的田野上
——潼南县塘坝镇小屋村村支部书记访谈录 … (288)
- 七、贫困地区如何建设新农村
——酉阳县钟多镇花园村村支部书记访谈录 … (296)
- 八、安置好移民 建设好新农村
——开县赵家镇丕家村村支部书记访谈录 …… (305)
- 九、开发好农村人力资源，才能建设好新农村
——云阳县人和镇立新村村支部书记访谈录 … (313)
- 十、农村需要“领头雁”
——綦江县古南镇新兴村村支部书记访谈录 … (321)
- 十一、“扶贫”应先“扶智”
——涪陵区丛林乡回龙村村支部书记访谈录 … (329)
- 十二、农民盼“教育公平”
——垫江县澄溪镇双桂村村支部书记访谈录 … (338)
- 十三、农民的四难：道路、读书、看病、饮水
——合川区云门镇大碑村村支部书记访谈录 … (346)
- 十四、走规模经营之路 建和谐新农村
——万州区九池乡凤凰村村主任访谈录 …… (353)
- 十五、满怀信心建设新农村
——璧山县观音村村支部书记访谈录 …… (361)

附录一 重庆市新农村建设与农村人力资源开发问卷调查

总体计划	(369)
一、调查目的	(369)
二、调查对象	(369)
三、具体安排	(370)
 附录二 重庆市新农村建设与农村人力资源开发百名村官	
访谈计划	(372)
一、访谈目的	(372)
二、访谈对象	(372)
三、参考访谈提纲	(372)
四、确定访谈对象的办法	(375)
五、当面访谈	(375)
六、回访	(375)
 附录三 重庆市新农村建设与农村人力资源开发村官调查	
问卷	(376)
一、被调查村长（或书记）所在村的基本情况	(376)
二、被调查村长（或书记）的个人情况	(377)
三、您对建设新农村与农村人力资源开发的看法	(377)
 附录四 重庆市新农村建设与农村人力资源开发村民调查	
问卷	(381)
一、被调查村民所在村以及自己的基本情况	(381)
二、被调查村民对新农村建设的看法	(382)
三、被调查村民对农村人力资源开发的看法	(385)
 参考资料	(388)
后 记	(394)

第一章

新农村建设视野下重庆 农村人力资源开发的战略地位

建设社会主义新农村，对资源的开发是必不可少的，其中人力资源的开发是最根本的。新农村建设要求具有数以亿计高素质的劳动者和数以千万计的专门人才，充分发挥农村人力资源的优势。如果不着力于农村人力资源开发，激发蕴藏在农民中的巨大潜能和无限创造力，再好的优惠政策，再多的人、财、物力支持，也只能起到暂时的作用。尤其是重庆这样一个大城市带大农村的农业大市，如何利用农村的人力资源来整合其他资源，促进农村经济的又好又快发展，不仅关系到落实科学发展观，而且直接关系到新农村建设的成败。为此，胡锦涛总书记指出：“当今世界，知识越来越成为提高综合国力和国际竞争力的决定性因素，人力资源越来越成为推动经济社会发展的战略性资源”。^{〔1〕}可见，在社会主义新农村建设中，农村人力资源开发已经成为国家的一项重要战略举措。新农村建设视野下的农村人力资源是

〔1〕 胡锦涛：在2006年8月29日中共中央政治局第三十四次集体学习会的讲话

“第一战略资源”、“第一动力资源”、“第一优质资源”。

一、农村人力资源是新农村建设的“第一战略资源”

人力资源是社会经济中的第一资源。从人类社会的发展历程来看,人类正在从传统的工业社会向知识经济社会转变,经济发展正在从依靠物质资源为主,转向依靠掌握先进思想、科学技术和创新能力的人力资源。一般来说,国家战略资源分为经济资源、人力资源、自然资源、资本资源、政府资源、军事资源和国际资源等八种资源。在这些资源中,人力资源是各类资源中最具潜力的战略资源。

1. 人力资源开发是把科学发展观落到实处的战略举措

党的“十七大”报告指出:“科学发展观,是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论,是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。”^{〔1〕}科学发展观是我们党在科学认识和把握经济社会发展规律和自然规律的基础上提出来的,它表明我们党对发展内涵的理解更为深刻,对发展途径的把握更为科学,因而是我们在新农村建设过程中必须始终坚持的指导思想。以科学发展观指导重庆经济社会发展,就是要立足重庆科技进步和劳动者素质的提高,综合考虑重庆资源和环境的承受能力,抓好重要资源的节约和有效利用,按照统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济社会发展,统筹人与

〔1〕 本书编写组. 十七大报告辅助读本. 人民出版社, 2007 年 10 月第 1 版, 第 12 页

自然和谐发展，统筹国内发展和对外开放的要求，做好人口、资源、环境工作，坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展的理念，推进重庆的改革和发展，实现经济社会和人的全面发展。

人力资源开发是指通过各种切实有效的手段，调节劳动力资源的数量供给，提高劳动力资源的质量，改善劳动力资源的结构，促进劳动力资源的合理流动，完善劳动力资源的组织和管理，充分挖掘劳动者的体能、智能和协作能力。^{〔1〕} 在现代经济中，人力资源是第一资源，人才优势是最大优势，人力资源开发是经济社会发展的重要推动力量。物质资源的开发利用是社会发展的基础，而人类智慧和能力的发展则决定着对物质资源开发的深度和广度。物质资源的开发是有限度的，而人力资源的开发是无限的。落实科学发展观，核心是坚持以人为本，以经济发展为基础，以社会进步为目标，以生态环境良性循环为条件，尊重经济规律和自然规律，按照以技术文明协同绿色文明为特征的新的途径，选择有利于节约资源与保护环境的产业结构和消费方式，把生态建设与经济发展有机结合起来，统筹人与自然的和谐发展，实现经济社会全面、协调、可持续发展。这就要正确处理人与自然，知识和资本的关系，正确处理人文精神与制度建设的关系，大力加强人力资源能力建设，通过发展先进生产力和先进文化，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让人的能动性和创造性充分发挥，以人的全面发展带动经济社会的可持续发展。要充分发挥人力资源开发在经济社会发展中的基础性、战略性、决定性作用，大力实施科教兴市战略，使重庆由人口大市转化为人力资源强市，把人口压力转化为人力优势。科学发展观所要求的以人为本，不仅是将经济社会的发展建立在科技进步和劳动者素质提高的基础之上，同时还要求广大群众能够充分享受经济快速

〔1〕 万克德著，人口经济学导论，中国物价出版社 1995 版

增长的成果，不断提高物质文化生活水平。这两方面的有机结合，才是科学发展观所要求的以人为本的正确理念。

2. 人力资源开发是建设社会主义和谐社会的重要途径

构建和谐社会是建设中国特色社会主义的必然要求。当前重庆正处在加快发展的关键时期，经济正处于起飞阶段。这是一个特殊发展阶段，社会经济处于转型期，充满不同社会群体利益调整、冲撞，各种社会不安定因素凸显。社会发展必须充分考虑和兼顾不同地区、阶层、群体的利益，充分考虑社会各方面的承受能力，从个人、群体、社会等方面来研究人际关系、资源配置的协调与冲突问题，这是一个长期而又艰巨的任务。和谐社会是社会资源兼容共生的社会，应当给社会中的每一类人谋取一定的物质利益，提供生存与发展的条件；和谐社会应当是各类社会资源互相促进而又互相制衡的经纬交织的公民社会；和谐社会是社会结构合理的社会，即社会的各个组成部分之间——通常指的是人口结构、阶级结构、民族结构、职业结构、地区结构、家庭结构，有一个比较匀称、比较均衡、比较稳定的关系。构建和谐社会的能力，主要取决于人力资源、自然资源、社会资源的相互协调发展，其中人力资源是最活跃、最具潜力和能动性的可再生资源。人力资源在与自然资源、经济建设的相互作用中，一方面人力资源有助于促进自然资源的深度开发和有效利用，另一方面人力资源又可以创造新价值促使社会经济发展，因而社会的可持续发展，关键在于人力资源的发展。

人力资源开发促进实现人与自然的和谐。人力资本对自然支撑能力的影响主要是通过生产模式和消费模式来进行的。生产模式决定了人类对自然资源的使用方式和利用效率，从而也就决定了人类对资源的消耗和对环境的影响程度。而决定生产模式的因素主要是人力资本。因为生产劳动其实就是人力资源使用劳动工具即人力资本对劳动对象进行加工改造的过程，生产效率、生产

过程以及生产的结果在很大程度上取决于劳动者体内的体能和智能,取决于人力资源或者人力资本。人与自然的和谐是和谐社会的一个重要方面,要实现人与自然的和谐,有赖于人力资源的开发。通过人力资源的开发促进新技术、新材料、新能源的研发,通过新的技术提高利用自然资源的能力,提高在有限资源条件下的生产力。人与自然的和谐发展,是指人类在利用、改造自然的活动中,充分尊重自然规律,与自然界互利互惠,共生共荣。人与自然的和谐不仅存在着改造与被改造的关系,也存在着保护与被保护的关系。人对自然的实践活动,既是人的本质,又是协调人与自然的和谐关系活动。在人类改造、利用自然资源的过程中,需要进行人力资源开发,提高人的素质,不断地符合自然的发展规律。

要实现重庆经济的可持续发展,实现人与自然的和谐,必须加大人力资源的开发。通过高层次的人力资源开发来提高自然资源的使用效率,改变经济发展对自然资源的依赖。从理论和实践上实现对自然资源的高效、可持续利用。科学技术的进步是建设节约型社会,实现人与自然和谐的重要推动力。构建和谐社会的能力具体体现在社会资源、人力资源、自然资源的协调。重庆是人口大市,庞大的人口既给自然资源带来巨大压力,同时也是潜在的人力资源。将庞大的人口基数转化为人力资源,是提高重庆经济发展后劲,也是减轻重庆人口对于自然资源依赖的有效途径。开发高层次人才直接作用于新技术的研发和运用。加大自主研发的力度,增强自主创新的能力,将是支持和谐社会的重要举措。

构建和谐社会的重要目标是使重庆现在还处于贫困状况的人口能够迅速地脱贫。特别是“两翼”的农村地区。农村减贫工作所面临的一个资源约束是贫困人口的人力资源约束。一方面,许多贫困人口不具备自身发展所需要的身体素质。根据有关统计资料:2006年重庆剩下的未获温饱的53万农村绝对贫困人口

(即当年人均年纯收入低于 683 元以下的人口) 主要是缺乏正常劳动能力或基本生存条件的人群, 全市每 100 位农村人口中, 1997 年平均有 14.8 位绝对贫困人口, 而到 2006 年年底, 已降至 2.2 人; 全市绝对贫困户主要集中在 2000 个贫困村, 他们地处偏远、资源匮乏、生态环境恶劣, 生活在社会发育程度低的石山区、深山区、高寒山区和少数民族地区; 全市仍有 137 万人年收入低于 944 元的农村低收入贫困人口, 有 13 万户最贫困群众。另一方面, 贫困群体的文化素质普遍较差。目前贫困地区人口素质差、教育水平低, 已经成为农民收入提高和扶贫开发顺利实施的“瓶颈”, 贫困地区儿童入学率低下意味着新一代文盲的继续形成, 也意味着新一代贫困人口正在形成。加大农村人力资本的投入、培训和造就新一代新型农民是当务之急, 是全面建设小康社会的迫切需要。另外, 现有 200 万贫困人口中有相当一部分是无劳动能力的人口, 不可能具备脱贫所需的人力资源, 通过开发式扶贫很难脱贫, 只有纳入社会救济系统, 才有可能保障这部分人群的最低生活水平。在自然资源、生态环境和人力资源的多重约束之下, 开发式扶贫应将政策重点由向自然资源的开发为主转向以人力资源开发为主。

人力资源开发促进实现人与人的和谐。开发人力资源, 实质上就是有效地开发人的潜能, 通过教育等手段使人力变为人才的过程, 也就是尽可能地培养造就全面建设和谐社会所需要的高素质的人力资源, 同时也是培养人们正确的思维方式、价值体系和劳动态度等精神能力的过程。有效开发人力资源对全面建设和谐社会, 实现人与人的和谐有着重要的作用。建设和谐社会, 实现充分就业, 发展社会主义民主, 加强社会建设和管理, 增强全社会的创造活力等目标, 都有赖于人力资源素质的提高。包括对行政管理者的开发, 对创新性人才的开发, 对公民政治素质的开发等。社会的和谐, 最终应体现为人与人之间关系的和谐。正