

# 德宏发展研究

DE HONGD EVERLOPMENT RESEARCH

---

---

2005/2006

主编 / 李全民

德宏州人民政府研究室

德宏民族出版社

# 德宏发展研究

DE HONG DEVELOPMENT RESEARCH

2005/2006

主编/李全民

德宏州人民政府研究室

德宏民族出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

德宏发展研究/德宏州人民政府研究室 编. —德宏：  
德宏民族出版社，2007. 09

ISBN 978 - 7 - 80750 - 026 - 1

I. 德... II. 德... III. 地区经济—经济发展  
—研究—德宏傣族景颇族自治州 IV. F127. 742

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 139603 号

**德宏发展研究**

德宏州人民政府研究室 编

---

责任编辑：童荣云

责任校对：马彩英

出版发行：德宏民族出版社

印 装：云南大学出版社印刷厂

开 本：16

印 张：32.25

字 数：785 千

版 次：2007 年 9 月第 1 版

印 次：2007 年 9 月第 1 次印刷

印 数：1 - 1000

书 号：ISBN 978 - 7 - 80750 - 026 - 1 F. 6

定 价：130.00 元

---

社 址：潞西市勇罕街 1 号

邮 编：678400

电 话：0692 - 2124877

网 址：WWW. dmppress. net

## 《德宏发展研究》编辑人员名单

主 编：李全民

副主编：李维森 杨常升

编 辑：包莉海 薛如程 杨寿禄 解 春 刘永刚  
胡广传 宋晓飞 张金仙

# 前 言

李全民

德宏是一个美丽的地方，这是不争的事实，“边情绿宝”是她无穷魅力的写照。新中国成立前，这块土地集偏远、闭塞、落后为一体，这也是不争的事实，保存到20世纪50年代中期的10家土司、400多家山官，让这块美丽的土地容不下一座工厂、一个资本家、一所中等学校。1953年7月，德宏傣族景颇族自治区成立，在这个虽然美丽却又一穷二白的地方怎样建设社会主义？对于这个问题，已经有几代人做过思考并付诸实践。上世纪50年代中期，德宏州党委、政府把党和国家的方针政策同德宏的具体实践相结合，创造性地开展了“和平协商土地改革”和“直接过渡”，既彻底废除了延续数百年的土司、山官制度，又保持了边疆的稳定和民族的团结，这个经验被推广到全省乃至西南地区；1985年，全州开放为边境贸易区，使德宏一度成为全国边贸发展最快的地区。进入新世纪后，德宏州委、州政府认真贯彻落实科学发展观，深入研究州情，不断完善发展思路，提出了“外贸兴州、旅游活州、工业富州、农业强州”的发展思路，实施“科教领先、大通道、绿色品牌、建设美好家园”四大战略，努力打造“绿色德宏、桥梁德宏、珍宝德宏、文化德宏、和谐德宏”五大品牌，突出抓宣传，树品牌；突出抓产业，调结构；突出抓基础设施建设，努力打破发展瓶颈制约；突出抓班子，促落实。全州呈现出全面、协调、快速发展的良好态势。这一切都是对德宏经济社会发展问题认真研究的结果，也证明了一个观点：有思路才有出路。德宏的发展，还需要更多的人去思考，去研究，去实践。

按照科学发展观的要求，决策咨询工作在建设现代政府的过程中越来越显示出其重要性，2004年州政府研究室应运而生，承担了“秘书、参谋、服务员”的职责，具体工作是起草文稿、刊物编发、课题研究、经济运行分析、综合服务。其中，州政府研究室编发的《综合调研》、《发展研究》、《缅甸动态》三个刊物在2005—2006年间，刊登了上百篇各类研究性文章，作者有本州的官员，有第一线的工作者，也有州外的专家学者。他们都怀着一颗关爱德宏、关注德宏发展的拳拳之心，从不同角度为德宏经济社会的发展献计献策，这些文章是德宏的一笔宝贵财富。由于考虑到这些研究性文章的时效性，我室的三种刊物系不定期编发，同时为了体现这些研究文稿的整体性，经州政府领导批准，将两年间编发的文稿结集出版，定名为《德宏发展研究（2005/2006）》。以后将每年出版一集。

德宏是一个充满发展潜力的地区，当前德宏也进入了新中国成立后的最佳发展

期，特别需要充分借鉴政治学、历史学、经济学、社会学、民族学、统计学、管理学、地理学、生态学以及信息论、控制论等众多科学理论和科学的研究的成果，对德宏的经济、社会的发展进行建立在现代科学基础上的决策咨询研究。州政府研究室将继续为此尽绵薄之力，也希望社会各界鼎力支持这项工作。由于州政府研究室成立时间短、研究人员层次不高、经验不足，本书的缺点错误在所难免，敬请批评指正。

# 目 录

## 农业·农村

|                                    |              |
|------------------------------------|--------------|
| 关于我州建设社会主义新农村的几点思考 .....           | 孟必光 (3)      |
| 农村精神文化调研报告 .....                   | 李 嶙 (7)      |
| 用科学发展观谋德宏糖业发展大计 .....              | 刀忠明 (16)     |
| 德宏咖啡原料市场调研报告 .....                 | 州政府调研组 (21)  |
| 加快德宏农业结构调整的几点思考 .....              | 蔺如程 (25)     |
| 抓住机遇 做强大德宏茶叶产业 .....               | 包莉海 (33)     |
| 让无公害农产品提升潞西市农业品牌 .....             | 赖韦达 (43)     |
| 进一步优化潞西产业结构的思考 .....               | 赖韦达 (47)     |
| 加快德宏柠檬产业发展的建议 .....                | 李怀明 (52)     |
| 着力培育农民专业合作经济组织 加快推动德宏州现代农业发展 ..... | 普学林 (58)     |
| 社会主义新农村建设中司法行政职能发挥之思考 .....        | 李云保 熊家宇 (62) |
| 德宏蔗糖业贷款情况调查 .....                  | 郑艳玲 (70)     |
| 浅谈我州“十一五”畜牧业发展思路与对策 .....          | 和 平 何艳芳 (73) |

## 工业·交通

|                              |              |
|------------------------------|--------------|
| 德宏州应谋求成为新兴的石油化工和石油储备基地 ..... | 车 韵 马 策 (83) |
| 德宏州应立即着手规划大型炼油厂 .....        | 车 韵 马 策 (86) |
| 充分发挥税收作用 促进德宏电力发展 .....      | 杨家正等 (88)    |
| 让公路建设与生态环境更加和谐 .....         | 何天忠 (94)     |

## 商 贸

|                                       |               |
|---------------------------------------|---------------|
| 优化软环境建设 加大招商引资力度实现德宏超常规跨越式发展 .....    | 柳五三 (101)     |
| <b>交流合作 互惠发展</b>                      |               |
| ——2005 年德宏州对外经贸关系综述 .....             | 李全民 杨寿禄 (108) |
| 建立中缅(德宏)边境自由贸易区 加快打造云南面向南亚开放桥头堡 ..... | 蔺如程 杨寿禄 (112) |
| 加快瑞丽市畹町经济开发区发展的几点思考 .....             | 钱 强 (121)     |
| 从缅甸玉石交易会看缅甸玉石从木姐口岸出口的可行性 .....        | 李其贵 (124)     |
| 瑞丽口岸摩托车出口由“热”到“冷”的原因分析及对策 .....       | 徐 斌 (126)     |

---

|                        |     |       |
|------------------------|-----|-------|
| 坚持科学发展观 深入落实“外贸兴州”方略   | 杨寿禄 | (130) |
| 对缅一般贸易进口原产缅甸货物价格倒挂原因分析 | 杨立新 | (136) |
| 对瑞丽口岸大通关工作的思考          | 杨艳青 | (140) |
| 抓住机遇 乘势而上              |     |       |

|                        |            |       |
|------------------------|------------|-------|
| ——CAFTA与德宏外向型经济发展的几点建议 | 杨寿禄        | (144) |
| 德宏州口岸检验检疫存在的问题与建议      | 瑞丽出入境检验检疫局 | (149) |
| 云南省边境贸易税收管理方式探索        | 余正保 禹华强    | (154) |
| 加快潞西市现代商贸流通产业发展的思考     | 赖韦达        | (160) |
| 大瑞铁路通车后德宏对外物流产业发展的思考   | 王圣春        | (163) |
| 对德宏边境商品交易市场建设的思考       | 吕重玮        | (166) |

## 金 融

|                             |                |       |
|-----------------------------|----------------|-------|
| 加快金融生态建设促进德宏经济 金融良性发展       | 刘正华            | (171) |
| 以科学发展观促进德宏金融稳步健康发展          | 刘正华            | (177) |
| 德宏州民间借贷现状调查                 | 德宏州民间借贷现状调研课题组 | (185) |
| 德宏州“十一五”金融业改革与发展思路          | 尹以庄 杜平         | (191) |
| 人民币跨境流通状况、制约因素及区域金融合作的调查与思考 | 尹以庄 杜平         | (199) |
| 浅谈金融业如何支持和推进德宏州社会主义新农村建设    | 杜平             | (203) |
| 金融体制改革对边疆少数民族地区的不利影响及政策建议   | 兰军             | (208) |
| 对缓解德宏民营企业融资难的思考             | 杜平 胡广传         | (211) |
| 完善农村金融服务体系 促进边疆民族地区新农村建设    | 张文相 李良辉        | (218) |
| 金融对德宏经济影响的调查                | 郑艳玲            | (222) |
| 对中缅边境“地摊银行”的调查              | 郑艳玲            | (226) |
| 对推进金融支持德宏社会主义新农村建设的思考       | 尹以庄 郑艳玲        | (230) |
| 金融支持边疆社会主义新农村建设问题思考         | 郑艳玲            | (234) |

## 经济运行分析

|                    |                  |       |
|--------------------|------------------|-------|
| 德宏州 2005 年经济运行情况分析 | 州经济运行分析工作领导小组办公室 | (239) |
| 德宏州 2006 年经济运行情况分析 | 州经济运行分析领导小组办公室   | (246) |

## 对 缅 研 究

|                |     |       |
|----------------|-----|-------|
| 21 世纪初的金三角毒品问题 | 李晨阳 | (257) |
| 缅甸“迁都”原因分析     | 李晨阳 | (262) |
| 2005 年的缅甸政局综述  | 李晨阳 | (265) |
| 2005 年的缅甸经济综述  | 李晨阳 | (270) |
| 2005 年的缅甸外交    | 李晨阳 | (274) |

## 社    会

|                                    |               |
|------------------------------------|---------------|
| 德宏戒毒人员供养问题探索 .....                 | 柳五三 (285)     |
| 浅谈司法机关在禁毒工作中遇到的问题及对策 .....         | 柳五三 (292)     |
| 关于深化德宏州禁毒防艾工作的思考 .....             | 夏 阳 (301)     |
| 关于在基础教育中融入地方民族优秀文化内容的建议 .....      | 卫 岗 (305)     |
| <b>发展民族文化 繁荣社会经济</b>               |               |
| ——德宏州民族文化建设初探 .....                | 杨家府 (308)     |
| 对德宏扶持人口较少民族发展工作的思考 .....           | 杨常升 (314)     |
| 欧洲经济社会建设对我们构建和谐社会的启示 .....         | 夏 阳 (323)     |
| 德宏州企业就业潜力较低 .....                  | 杨欣强 (325)     |
| 德宏州开展境外替代经济的思考 .....               | 柳五三 (328)     |
| 德宏境外替代种植政策问题研究 .....               | 杨立新 (337)     |
| 立足科学发展 构建和谐社会 加强我州公共应急管理机制建设 ..... | 周湛鸿 (342)     |
| 浅谈我州深化国有企业改革对经济发展的促进作用 .....       | 杨小左 (348)     |
| 德宏个体私营经济发展中存在问题及对策建议 .....         | 陈 华 (353)     |
| <b>构筑国家信息安全的金色盾牌</b>               |               |
| ——保障国家信息安全的政策建议 .....              | 安庆军 (359)     |
| 试述畹町旅游产品的创新开发思路 .....              | 刘晋玖 李开成 (363) |

## 调 查 研 究

|                             |                       |
|-----------------------------|-----------------------|
| 德宏州人民政府旅游考察团赴缅考察报告 .....    | 李 嵘 (369)             |
| <b>构建边境保密防线 确保国家秘密安全</b>    |                       |
| ——德宏边境保密工作调查边境保密工作 .....    | 边境信息安全联合调查组 (375)     |
| 关于做大做强盈江口岸的调查报告 .....       | 州委老干支部调研组 (385)       |
| <b>德宏民族“直过区”经济社会发展调研报告</b>  |                       |
| ——德宏州民族“直过区”经济社会发展 .....    | 研究课题调研组办公室 (393)      |
| <b>德宏州发展非公有制经济相关问题研究</b>    |                       |
| ——德宏州非公有制经济若干支柱产业调查分析 ..... | 德宏州国家税务局税收课题调研组 (411) |

## 课 题 研 究

|                                   |                     |
|-----------------------------------|---------------------|
| 德宏禁毒和防治艾滋病现状与对策研究 .....           | 课题组 (431)           |
| <b>深入开展禁毒防艾人民战争确保德宏经济社会持续健康发展</b> |                     |
| ——德宏禁毒和防治艾滋病现状与对策研究咨询报告 .....     | (433)               |
| 德宏电力产业发展研究 .....                  | 德宏电力产业发展研究课题组 (494) |

**农业·农村**



# 关于我州建设社会主义新农村的几点思考

孟必光

2005年9月，中国共产党十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大任务。在前不久中共中央举办的社会主义新农村建设研讨班上，胡锦涛总书记、温家宝总理作了重要讲话，进一步指明了建设社会主义新农村的方向。最近，中共中央又下发了《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》（中发〔2006〕1号）文件，温家宝总理在十届人大四次会议上作的政府工作报告和提请审议批准的“十一五”规划纲要，对建设社会主义新农村作出了具体的部署。建设社会主义新农村是中国现代化进程中的重大任务，是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重大步骤，是加强农业、富裕农民、繁荣农村的重大举措。根据党的十六届五中全会精神和中央1号文件精神，按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。对于我州这样一个边疆少数民族自治州来说，如何建设社会主义新农村，是摆在我们面前的一项刻不容缓而又十分艰巨的任务，本文就我州如何建设社会主义新农村谈一些初浅的认识和思考。

## 一、我州的基本现状

### （一）州情概况

2005年，全州生产总值完成58.84亿元，按可比价格计算较上年增长7%，超额完成了“十五”计划54亿元的目标，比2000年增长39.1%，年均增长6.8%。其中，第一产业增加值完成19.03亿元，较上年增长9.4%，比2000年增长20.5%，年均增长3.8%；第二产业增加值完成13.70亿元，较上年增长1.7%，比2000年增长44.6%，年均增长7.7%；第三产业增加值完成26.11亿元，较上年增长8.5%，比2000年增长50.8%，年均增长8.6%。

我州历史上是南方丝绸之路“蜀身毒道”的必经之地。抗日战争时期，闻名于世的滇缅公路从畹町出境，这条公路在抗战时期一度成为我国惟一的国际陆路通道，为中国人民的抗日战争作出了重大贡献。改革开放以来，我州已经成为中国西南地区通向东南亚、南亚的重要窗口，随着中国—东盟自由贸易区的建立，我州的口岸优势和大通道作用将得到进一步发挥。

由于我州地处边陲，社会发育程度低，解放前的20世纪40年代末，坝区还处在封建领主统治之下，广大山区还保留着氏族公社残余，全境无工厂，除少量的小

学外，无中等教育，更谈不上专业教育和高等教育，教育、科技、文化、卫生十分落后，群众生产生活十分贫困，经济发展滞后。解放后，通过“和平协商土地改革”，彻底废除了土司制度，一些山区少数民族从原始部落直接过渡到社会主义，我州的社会主义建设就是在这一穷二白的基础上开始的。50多年来，在党和国家的大力支持下，经过全州各族人民的共同努力，全州发生了翻天覆地的变化，成为享有盛誉的美丽的“孔雀之乡”，但与发达地区相比，我州经济和社会事业发展严重滞后，教育、科技、文化落后、劳动者素质低的状况仍然没有得到根本改变。

## （二）我州农业和农村的基本情况

2005年全州完成农业总产值27.21亿元，较上年增长10.4%，比2000年增长26.3%，年均增长4.8%。农业农村经济呈现出良好发展势头：一是主要农产品较快增长。全年粮食播种面积139.9万亩，较上年增长19.2%，总产量达40.27万吨，较上年增长35%。二是农业产业化进程加快。2000年以来我州以粮食、蔗糖、茶叶为主的传统产业稳步提升，经济效益进一步好转；以德宏水牛为代表的畜牧产业和以柠檬、澳洲坚果、麻竹、咖啡、滇皂莢等为主的生物资源创新产业不断发展壮大。三是农业基础设施投入加大，农业基本生产条件进一步改善。四是林业产业开发有序推进，实施以退耕还林为主的工程造林54.04万亩，生态环境得到保护和改善。五是农村税费改革取得实效，农民的负担明显减轻。六是农民的生存环境得到改善，2000年以来解决了8899户贫困户的安居房和农村17.9万人的饮水困难问题，实施并完成异地搬迁1970户9428人，正在实施的232户1005人，转移农村富余劳动力49133人，解决了85707名农村贫困人口的温饱问题。

多年来，我州按照“统筹城乡发展”的要求，统筹协调、全面发展，农业农村经济不断取得新的成就，已成为推动全州经济增长、社会进步的重要力量，部分县（市）经济实力大增，涌现出领跑州市经济发展的县城经济特色县，并已在国内省内初步崭露头角。

## （三）德宏农业农村经济存在的主要困难和问题

从总体上比较，我州农业农村经济的发展仍然远远落后于发达地区。农业产业化程度不高，城镇化进程缓慢，第三产业不发达，农村富余劳动力转移困难，县域经济发展严重滞后，区域之间经济发展不平衡，全州城镇居民人均可支配收入是当地农村居民人均纯收入的5.58倍，城乡居民的收入差距较大，地方财政收入和农民收入增长难度较大等问题日益突出，并在很大程度上制约着全州经济的发展。

# 二、建设社会主义新农村的几点思考

## （一）德宏州建设社会主义新农村的思路

一是继续围绕“农业强州”的发展思路，按照建设社会主义新农村的标准和要求，建设一批小康村、文明村、生态村、和谐村。到2010年粮食总产量保持在40万吨左右，农村居民人均纯收入达到2100元，力争达到2600元的全省水平。农林牧渔业增加值年均增长6%以上。

二是积极推进城乡统筹发展。以繁荣经济和增加农民收入为核心，遵循“多·4·”的原则，促进城乡协调发展，逐步缩小城乡差距，逐步实现城乡一体化。

予、少取、放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的方针，探索符合我州城乡统筹协调发展的路子，搞好乡村建设规划，形成以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展的新格局。

三是努力提高农业综合生产能力。继续实施惠及广大农民的人畜饮水、农业灌溉、乡村道路、农村电网、农村综合能源利用等基础设施建设。加大农业综合开发力度，改造中低产农田，加快高稳农田建设。加强基本农田保护，确保全州耕地保有量不低于 265 万亩。健全农业科技推广、农产品市场、农产品质量安全和动植物病虫害防控体系。加快培育龙头企业，以加工、销售企业为主体，以订单农业为纽带，以带动农民增收致富为目的，各县市培植 2—4 个有一定规模、能带动当地经济发展的龙头企业。建设三个高效生态农业示范县、三个农业无污染防治区，实施“沃土工程”。

四是巩固提升传统产业。夯实粮食基础，大力发展优质稻。优化蔗区布局，使甘蔗种植面积稳定在 80 万亩，甘蔗良种率达到 95% 以上，实现规模化、产业化经营，提高单产，增加总产。改造老茶园，稳步发展生态茶、无公害茶和有机茶，引进扶持龙头企业，创立茶叶品牌。

五是积极推进农业结构调整，加快发展循环农业。畜牧业实现品种良种化、生产标准化、经营基地化、市场规模化，打响“德宏水牛”品牌，实现畜牧业持续、快速发展，把畜牧业做成农业的主导产业，并积极推行“养—沼—种”的复合模式，实现桔杆过腹还田，节约农村能源，提高农村卫生水平，发展循环农业；重点发展林纸一体化、木材深加工、特色经济林、竹藤产业等林产业，林业总产值达到 15 亿元以上。推进冬季优势农产品向规模化、区域化、优质化、产业化发展，实现冬农开发总产值占全年农业总产值 15% 以上；生物资源创新产业要继续按照“一县一品”的产业发展规划要求，重点做好柠檬、咖啡、麻竹、澳洲坚果、滇皂荚、魔芋等产业化项目开发，打响德宏小粒咖啡、红瑞柠檬、澳洲坚果等品牌。

六是建设农村服务体系。加强农村科技推广体系和流通服务体系建设，大力开展农民专业合作组织，强化农产品质量安全监测，建立健全自然灾害、病虫害、洪涝及滑坡泥石流等灾害预警预报系统和应急预案。

七是拓宽农民增收渠道。大力发展农产品深加工、运输、销售，提高农产品附加值。加大劳动力培训转移力度，继续贯彻落实好农业补贴政策。加强农村市场建设，保护农产品价格。

八是全力打好扶贫攻坚战。建立稳定脱贫的长效机制，推进 7 个边境民族贫困乡建设，解决人口较少民族、直过区民族和山区整体贫困的问题。实施整村推进、易地搬迁、产业扶贫、劳务输出、小额信贷、社会科教等扶贫项目，重点实施 993 个村民小组的“整村推进”扶贫，结合社会主义新农村建设，实施好一批小康示范村，确保新建安居贫困户 5000 户，争取 2 万户住房困难户列入“兴边富民”扶持计划。加大扶贫资金整合力度，继续组织对口帮扶和社会力量帮扶。到 2010 年，基本解决绝对贫困人口温饱问题。

九是全面推进农村改革。深化土地制度改革，稳定农村土地承包关系，依法流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营。坚持最严格的耕地保护制度，

健全对被征地农民的合理补偿机制和失地农民基本生活保障制度。巩固农村税费改革成果，健全农民负担监督管理机制。改革县乡财政体制，增加对农村的公共财政投入。深化农村金融体制改革，完善农村金融服务体系。深化农村集体经济体制改革，探索多形式、多渠道发展壮大集体经济的新路子。继续深化农村流通体制改革，加快供销合作社改革。

十是加快农村社会事业发展。进一步加强农村广播电视、文化、旅游和体育事业基础设施建设。认真落实新增教育、卫生、文化、人口与计划生育等事业经费主要用于加快发展农村社会事业的要求。加强农村义务教育，全部免除农村义务教育阶段的学杂费，继续实施对农村贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活费补助的政策，实施好农村寄宿制学校建设工程。加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设，基本建立新型农村合作医疗制度，加强人畜共患疾病的防治，切实解决农民就医难问题。全面推行农业人口独生子女家庭“奖优免补”政策。以基本养老保险为突破口，建立农村社会保障体系，扩大社保覆盖面。

## （二）推进德宏社会主义新农村建设的几项措施

一是在全州上下广泛深入开展学习贯彻今年的中央1号文件精神。该文件是指导当前和今后一个时期新农村建设的行动纲领，只有认真学习和深刻领会中央的精神，调动广大农村的积极性和创造性，才能不断推动我州社会主义新农村建设工作的开展。

二是认真制定好我州社会主义新农村建设的目标和任务。按照“要注重实效，不搞形式主义；要量力而行，不盲目攀比；要民主商议，不强迫命令；要突出特色，不强求一律；要引导扶持，不包办代替”的原则，结合我州实际制订出适宜不同地区、不同民族，便于分类指导、分步实施的新农村建设规划方案。

三是通过发展我州农业生产、特色产业，多渠道壮大农村经济，增加农民收入，推进我州新农村建设。

四是着力抓好示范村建设，带动全州新农村建设。在全州各县市选择部分具备条件、有代表性的乡村，按照新农村的要求，进行示范村建设，为全州新农村建设探索路子，总结经验。

五是整合各方面的力量，多样化开展社会主义新农村建设。集中各级各部门的智慧和力量，整合城建、交通、农业、林业、水利、教育、卫生、科技、扶贫、计生、民政等方面的资源，用足用活相关政策，结合我州农村区域、民族、山坝差别大的实际，努力开展不同模式、不同标准、不同类型的新农村建设。

六是加强对新农村建设工作的组织领导。建立必要的领导机构和工作班子，加强对新农村建设的规划、研究和指导，使全州新农村建设工作有序开展，取得实效。

（作者单位：德宏州人民政府）

# 农村精神文化调研报告

李 嵘

为了解基层精神文化建设、基层文化工作服务于党委政府中心工作的情况，我到陇川、瑞丽、梁河进行了调研。调研分两个阶段进行：6月14日—17日在陇川、瑞丽调研，7月13日—15日在梁河调研，共走访了6个乡镇、8个村委会、11个村民小组，查看了2个戒毒所、1个宗教活动场所和10个文化活动场所，与15户村民进行了座谈。以下所了解的情况限于所走访地区。

## 第一节 农村社会基本情况

### 一、农村经济状况

传统农业生产在农村经济中占主导地位。在调研中了解到，种植业在农民收入中占较大比重，水稻、玉米和甘蔗在陇川、梁河农作物中占主导地位，是农民收入的主要来源。家庭养殖业还比较弱小，饲养的大牲畜、家畜和家禽数量都不多，以养殖为主的专业户极少。

青年人一般不愿意从事传统农业劳动，普遍希望能学到一些实用技能，从事机械、运输等技术性工作，但是受到资金和文化、技能素质的限制。农村专营运输、机械等技术性行业的规模不大，部分有驾驶技能的农民也因主观上不重视、时间上把握不好、办证距离远等原因导致驾驶执照逾期未检而作废，失去从事合法运输的资格。

外出打工还处在起步阶段，部分青年觉得政府组织的劳务输出工资较低不愿参加，一般是自行外出找工作做。

群众收入总的较低，一般粮食能自给，其他收入为补充。家里有人在财政供养单位工作或外出打工的，收入普遍高于一般农村家庭。

村寨的社会环境直接影响着经济的发展。陇川县城子镇的蛮冒上寨曾因毒品蔓延，导致村里偷盗频繁，村民无心耕作，部分年轻妇女甚至抛家弃子到外省谋生，整个村寨死气沉沉，田地基本上都租给其他村的人耕种。至今该村人均年收入仅693元，人均纯收入仅500多元。

## 二、农村文化生活情况

### 1. 农民精神文化生活情况

总的来说，目前农村精神文化生活还十分贫乏。调研中群众普遍反映，做完活后基本上就处于无事可做的状态。农忙时候因为做活较累睡的都比较早；农闲时节基本上就是看看电视、串串门，没有什么别的活动。个别村子有人组织，文化活动开展得好些。

农民群众由于受文化水平限制，读书看报的不多。梁河县勐养镇文化站站长赵安荣反映，借出去的书以小说为主，农业科技类的也有一些，主要是镇上的人和外地来做事的人借，村民来借的很少。但个别有一定文化基础、思路较活的农户，还自费订阅一些农科方面的报纸。如该镇芒轩村棒良村民小组的金安利，与省外一些农科、农资部门有联系，时常收到寄来的科技书籍，自己也订阅湖南、河北、安徽等省的科技报。

### 2. 农村文化场所建设

乡镇文化站普遍缺乏经费和专业工作人员，很多乡镇都只有一个兼职文化员。因此日常文化活动很难开展，基本上只能应付每年的乡镇文艺汇演、慰问演出、民族节日等较大规模的活动；加上设备缺乏、书籍老旧且数量较少等因素，文化站的正常功能难以发挥。

在禁毒防艾和“保先教育”的推动下，部分行政村和村民小组的文化室得到了改善，有的还建盖了篮球场。但多数村寨没有文化活动场所，有场所的在书籍等方面仍需要充实，已有书籍的往往是些过时的、不符合群众需求的书，有些文化室就几乎没有书籍。

在很多傣族、德昂族村寨，存在着村社活动场所、社房与奘房合而为一的状况。

村寨缺乏开展日常性文体活动的骨干和必要的经费，群众对公共文体设施、社会公共活动场所的投入缺乏积极性。

### 3. 电影

电影在农村已经很少见，有放映设备的乡镇很少，而且常常因为影片内容陈旧不受群众欢迎，拷贝老化不能保证正常放映，片源缺乏而无法经常放映。

### 4. 广播、电视

村社广播现在基本上只是作为通知村民之用，大多数村寨的公共广播已不再搞。

电视是当前农村最为普遍的文化娱乐形式，但因受地形、距离等因素的影响，很多村寨无法收到中央7台、德宏台、民语台和县市自办台。

据了解，目前农村电视信号传输主要是4种方式：有线电视、无线开路电视、卫星接收、村村通。有线电视因成本原因，一般只能开通到乡政府所在地。无线开路电视频道少，只有中央1套、云南1套等少数几套节目，且容易受地形影响，收视效果较差。个别农户家用的卫星接收设备多数是不合法的，可接收国内外卫星电视节目。村村通本质上也是接收卫星电视，是国家广电总局的项目，目前正在逐步实施。

目前德宏台和县市自办台的节目，主要通过有线电视传输，因此，农村地区基