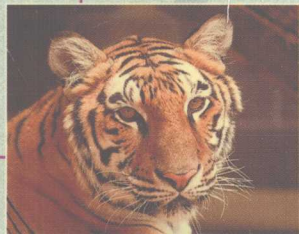


国家林业局野生动植物保护司 编

中国野生动植物 保护五十年

中国野生动植物管理工作会议文件材料汇编

50



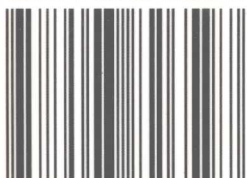
中国林业出版社

责任编辑 / 严 丽

封面设计 / 赵 方



ISBN 7-5038-2659-2



9 787503 826597 >

ISBN 7-5038-2659-2/S · 1495

定价: 25.00 元

中国野生动植物保护五十年

——全国野生动植物管理工作会议文件材料汇编

国家林业局野生动植物保护司 编

中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国野生动植物保护五十年：全国野生动植物管理工作会议文件材料汇编 / 国家林业局野生动植物保护司编 . 北京：中国林业出版社，2000.9

ISBN 7 - 5038 - 2659 - 2

I . 中… II . 国… III . ①野生动物 - 保护 - 文件 - 中国 - 汇编②野生植物 - 植物保护 - 文件 - 中国 - 汇编 IV . ①S863②S76

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 46035 号

出版 中国林业出版社 (100009 北京西城区刘海胡同 7 号)

E-mail cfphz@public.bta.net.cn 电话：6618.4477

印刷 北京昌平百善印刷厂

版次 2000 年 9 月第 1 版

印次 2000 年 9 月第 1 次

开本 850mm × 1168mm 1/32

印张 12.375

字数 320 千字

印数 1 ~ 4000 册

定价 25.00 元

编辑委员会

主 任	张建龙		
副 主 任	刘永范	陈建伟	
委 员	王 伟	严 旬	刘德望
	李青文	印 红	李 忠
编辑人员	刘克敏	贾凤仙	李 俐

前 言

野生动植物保护工作是一项崇高的事业。对于我国这样一个人口众多、野生动植物资源相对不足的国家而言尤其如此。新中国成立 50 年来，在党中央、国务院的领导下，在社会各界的大力支持下，经过各级政府和林业部门的不懈努力，我国野生动植物保护工作快速发展，取得了显著成绩。自然保护区建设初具规模，国家级自然保护区不断增多，野生动植物资源得到有效保护；组织实施了一系列拯救工程，一些珍稀濒危物种得到恢复，为全球生物多样性保护作出了贡献；湿地保护受到重视，管理工作初见成效；法律体系初步形成，执法力度不断加强，有力地打击了乱捕滥猎、乱采滥挖和倒卖走私等违法犯罪活动；深入开展了资源调查，不断加强科学研究，为保护管理工作和领导决策提供了科学依据；积极开展国际交流与合作，相继加入了《濒危野生动植物种国际贸易公约》《湿地公约》和《生物多样性公约》，不断扩大我国国际影响，其中珍稀动物的赠送、交换和借展等活动还为我国的外交事业作出了重要贡献；广泛开展了各种形式的宣传活动，使保护野生动植物的观念逐渐深入人心。

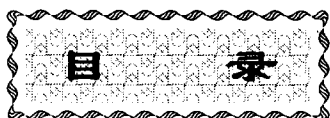
在看到以上成绩的同时，我们必须清醒认识到我们的

工作还有很多不足之处，与先进国家相比差距更大。我们在世纪之交召开这次“全国野生动植物管理工作会议”，就是要认真贯彻党中央、国务院关于加强生态环境建设的重要指示精神，总结新中国建立以来、特别是改革开放以来野生动植物保护工作的经验和教训，进一步明确新时期的工作目标和任务，做到对野生动植物管理工作的再认识、再发动、再部署、再促进，从而全面推动我国野生动植物保护管理工作的新发展。

为了便于各地更好地贯彻落实这次会议精神，我们把会议的有关资料结集出版，供有关部门和社会各界热心于野生动植物保护事业的人们学习、参考和借鉴，希望对大家有所裨益。我相信，在各级政府领导下，在全国所有关心野生动植物保护事业的人们不懈努力下，我国新时期的野生动植物保护管理工作一定能够再上一个新台阶，为我国经济社会的可持续发展和重建祖国秀美山川作出应有的贡献。

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of two characters: '马强' (Ma Qiang).

2000年8月



会议文件

- 总结经验 提高认识 明确任务 全面开创野生动植物保护
管理工作新局面 王志宝 (1)
- 认真落实会议精神 努力提高我国野生动植物管理水平
..... 马 福 (17)
- 国家林业局关于开展野生动植物保护法律法规执行年
活动的通知 (29)
- 国家林业局关于进一步加强自然保护区管理工作的通知 (33)
- 国家林业局关于向林业系统国家级自然保护区颁发铭牌的通知
..... (37)
- 国家林业局关于颁发大熊猫奖的通知 (38)

大会发言

- 加强法规建设 完善管理制度 全面做好野生动植物
保护管理工作 吉林省林业厅 (39)

- 加强领导 增加投入 开创云南生物多样性保护工作
新局面…………… 云南省林业厅 (44)
- 努力做好野生动植物管理工作 促进贵州生态环境建设 ……
…………… 贵州省林业厅 (54)
- 立足实际 真抓实干 全面促进青海野生动植物保护
事业发展…………… 青海省农林厅 (61)
- 积极主动开展工作 认真负责履行职责 加强和改善野生
动植物的进出口管理工作 ……………
…中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室上海办事处 (69)
- 充分发挥协会作用 全面推动野生动植物保护事业的发展
…………… 福建省野生动物保护协会 (74)
- 熊猫之乡奏乐章 人工繁殖结硕果 ……………
…………… 四川卧龙中国保护大熊猫研究中心 (80)
- 抓住机遇 深化改革 强化管理 拓宽自然保护区发展建设新
路子…………… 四川唐家河国家级自然保护区 (85)
- 艰苦创业 拼搏进取 脚踏实地 为建设自然保护区努力工作
…………… 黑龙江三江省级自然保护区 (90)

经验交流

- 北京市野生动植物保护管理工作回顾与思考… 北京市林业局 (95)
- 天津市野生动植物保护管理工作汇报 …… 天津市林业局 (104)
- 河北省野生动植物保护管理工作汇报 …… 河北省林业厅 (114)
- 山西省野生动植物保护管理工作总结 …… 山西省林业厅 (121)
- 内蒙古自治区野生动物和森林植物保护与管理 ……………

.....	内蒙古自治区林业厅	(132)
实施目标管理 强化执法力度 搞好野生动植物资源保护	辽宁省林业厅	(138)
黑龙江省野生动植物保护管理工作汇报	黑龙江省林业厅	(151)
上海市野生动植物保护管理工作汇报	上海市农林局	(160)
江苏省野生动植物保护管理工作汇报	江苏省农林厅	(170)
浙江省野生动植物保护管理工作汇报	浙江省林业厅	(176)
安徽省野生动植物保护管理工作汇报	安徽省林业厅	(184)
福建省野生动植物保护管理工作汇报	福建省林业厅	(191)
江西省野生动植物管理工作汇报	江西省林业厅	(202)
山东省野生动植物保护管理工作总结	山东省林业厅	(211)
河南省野生动植物保护及对策	河南省林业厅	(220)
湖北省野生动植物保护工作情况汇报	湖北省林业厅	(228)
湖南省野生动植物保护管理工作汇报	湖南省林业厅	(237)
广东省野生动植物保护管理工作基本情况	广东省林业厅	(246)
总结经验 抓住机遇 把广西陆生野生动植物保护 管理工作推向新纪元	广西壮族自治区林业局	(257)
加强野生动植物保护管理 促进海南生态省建设	海南省林业局	(269)
重庆市野生动植物管理工作总结	重庆市林业局	(278)
四川省野生动植物保护管理工作情况汇报	四川省林业厅	(287)
西藏自治区野生动植物保护管理工作总结	西藏自治区林业厅	(300)
.....	西藏自治区林业厅	(300)
陕西省野生动植物管理工作总结	陕西省林业厅	(308)

保护野生动植物资源 适应西部大开发步伐…甘肃省林业厅	(317)
宁夏野生动植物、自然保护区管理工作汇报 ……	
……………宁夏回族自治区林业厅	(326)
新疆野生动植物及自然保护区管理工作汇报 ……	
……………新疆维吾尔自治区林业厅	(331)
野生动植物保护管理工作情况汇报 ……	
……………黑龙江省森林工业总局	(339)
多渠道、全方位开展野生动植物保护, 归还人与自然和谐 相处的绿色栖息地 ……	内蒙古大兴安岭林业管理局 (347)
野生动植物保护工作情况汇报 ……	新疆生产建设兵团林业局 (355)

附 录

大熊猫奖获奖者倡议书……………	(359)
大熊猫奖获奖者先进事迹……………	(361)
颁发铭牌的国家级自然保护区名录……………	(381)

会议文件

总结经验 提高认识 明确任务 全面开创野生动植物保护管理工作新局面

王志宝

(1999年12月16日)

这次全国野生动植物管理工作会议，是在世纪之交国家林业局召开的一次重要会议。会议的主要内容是，认真贯彻党中央、国务院关于加强生态环境建设的重要指示精神，总结50年来特别是改革开放以来野生动植物保护工作的成绩和经验，进一步明确新时期的工作目标和任务，对搞好这项工作进行一次再认识、再发动、再部署、再促进，全面推动野生动植物保护管理工作再上一个新台阶。

我国人口多，资源相对不足。在社会主义现代化建设过程中，必须把保护、发展和合理利用野生动植物资源放在重要位置，使人口、资源、环境、经济协调发展，走可持续发展道路。这是一个重大战略问题。对此，我们必须给予高度重视。下面，我就野生动植物保护管理工作讲几点意见。

一、我国野生动植物保护工作的主要成绩和经验

50年来，在党中央、国务院的领导下，在社会各界的大力支持下，经过各级政府和林业部门的共同努力，我国野生动植物保护事业取得了长足发展，逐步扭转了野生动植物资源急剧减少的趋势，保护和抢救了一批珍稀濒危物种，取得了明显的成绩，为经济社会可持续发展作出了重要贡献。

我国野生动植物保护事业是伴随着社会、经济的发展而逐步形成发展起来的。早在1950年，中央人民政府就公布了《稀有生物保护办法》，新中国的野生动植物保护工作从此开始起步。1956年9月召开的第一届全国人民代表大会第三次会议，通过了部分著名科学家关于“划定天然林禁伐区，保护自然植被以供科学研究需要”的提案，同年国务院批准在广东鼎湖山建立全国第一个自然保护区，使野生动植物保护工作步入了一个新阶段。1962年9月，国务院发出关于积极保护和合理利用野生动物资源的指示，首次提出了“加强资源保护，积极驯养繁殖，合理猎取利用”的方针，推动了野生动物保护事业的健康发展。“文革”期间，全国野生动植物保护同样受到了影响，乱捕滥猎、乱砍滥伐现象严重，保护工作基本处于停滞状态。党的十一届三中全会以后，我国野生动植物保护事业进入了一个新的发展时期。80年代初，成功地组织了大熊猫抢救工作，开始启动濒危物种拯救工程。1985年国务院发布了《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》，推动了自然保护区建设步伐，在这之后数量和面积迅速增加。1988年全国人大常委会颁布了《中华人民共和国野生动物保护法》（简称《野生动物保护法》），使野生动物保护工作开始步入法制化、规范化管理的轨道。1996年国务院公布了《野生植物保护条例》，结束了野生植物保护工作无法可依的历史。

回顾中华人民共和国建立50年来，特别是改革开放以来，我

国野生动植物保护事业取得的成绩，可概括为以下几方面：

第一，自然保护区建设初具规模，有效地保护了野生动植物资源。经过 50 年的努力，截至 1999 年底，全国已建各类自然保护区 1118 处，总面积 8641 万公顷，占国土面积的 8.62%。其中林业系统管理的自然保护区 776 处，占全国自然保护区总数的 69.4%，保护区总面积已达到 6697 万公顷，占国土面积的 6.98%，是全国自然保护区总面积的 77.5%。目前全国已有国家级自然保护区 136 处，其中林业系统管理的有 94 处，占 69.1%。另外在全国还建立了 850 处森林公园，面积 750 多万公顷。全国自然保护区保护了我国 85% 的陆地生态系统类型、85% 的野生动物种群和 65% 的高等植物群落。国家重点保护的 300 余种珍稀濒危野生动物，130 多种珍贵树木的主要栖息地、分布地通过保护区得到了较好保护。同时，这些自然保护区还起到了涵养水源、保持水土、调节气候、防风固沙、改善环境的重要作用。我国有不少珍贵、特有的物种和自然景观被视为世界瑰宝，在国际上具有重大影响和保护价值。80 年代以来，我国先后有 15 处自然保护区加入联合国教科文组织的“人与生物圈”保护区网络，有 7 处被列入国际重要湿地名录，有 3 处被列为世界自然遗产地。中国的野生动植物保护事业为全球生物多样性保护作出了突出贡献。

第二，组织实施拯救工程，一些濒危物种得到恢复。改革开放以来，我国积极开展主要濒危物种的拯救繁育工作，先后建立了 14 个野生动物救护繁育中心和 400 多处珍稀植物种质种源基地，促进了一些濒危物种种群的恢复和发展。组织实施“中国保护大熊猫及其栖息地工程”以来，大熊猫栖息地得到了较好的保护，有效地遏制了野外大熊猫种群下降的趋势，大熊猫移地保护取得了重大突破，全国共繁殖大熊猫 64 胎 96 仔，成活 61 仔。其中仅四川卧龙自然保护区大熊猫研究中心就繁殖了 25 胎 38 仔，成活 26 仔，创造了人工繁育大熊猫的奇迹。朱鹮从 1981 年重新发现时的 7 只，

已经发展到 203 只，正逐步摆脱灭绝的危险，在世界濒危物种拯救史上写下了光辉的一页。扬子鳄经过 10 多年的人工拯救繁育，从 200 多条发展到 9000 多条。海南坡鹿也由保护初期的 26 头发展到 800 多头。麋鹿、野马、高鼻羚羊重返故里，正在进行繁育和野化。东北虎、金丝猴等 100 多种珍贵野生动物人工繁育技术取得突破，初步建立了人工繁育种群。珙桐、银杉、红豆杉等上千种珍稀植物、树木种质资源得到有效保存。

第三，湿地保护受到重视，管理工作初见成效。我国现有湿地面积为 6600 多万公顷，其中天然湿地 2600 多万公顷，约占国土面积的 2.7%。我国政府历来重视湿地的保护利用和科学研究工作。50 年代以来，有关部门和科研院校就进行了湿地资源保护与利用方面的研究，取得了不少有价值的研究成果。国家发布的有关法律、法规中制定了有利于湿地保护的条文，一些省（自治区、直辖市）也制定了地方法规和条例，这些都对湿地资源的保护起到了一定作用。为了扩大中国在国际湿地保护领域的作用和影响，进一步提高国内的保护管理水平，1992 年我国加入了《湿地公约》，林业部门认真履行国务院赋予的职责，积极开展履约工作，争取了一批湿地保护国际援助项目；牵头组织国务院 17 个部委编制了《中国湿地保护行动计划》，确定了 37 个优先项目；启动了全国范围的湿地资源调查，外业工作已基本结束；开始湿地立法的前期调研工作，争取明年列入国务院立法计划。同时，在湿地保护与管理的组织机构建设、宣传教育与人员培训、湿地保护示范区建设等方面也做了大量工作，取得了一定成效。现在，全国建立湿地类型自然保护区 240 多处。

第四，法律体系初步形成，执法力度不断加强。全国人大和国务院先后颁布实施了《森林法》《野生动物保护法》《陆生野生动物保护实施条例》《野生植物保护条例》《自然保护区条例》和《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》等一系列法律法规；各级地

方人大、政府也制定了相应的配套法规和规章，全国各省已颁布野生动植物保护法律法规 40 余部，初步形成了以《野生动物保护法》为核心的、比较完善的法律法规体系。同时，强化执法队伍建设，不断加大执法力度。据统计，近 5 年来，全国共破获破坏野生动植物刑事案件 7 万多起，有力地打击了乱捕滥猎、乱采滥挖和倒卖走私等违法犯罪活动。

第五，广泛开展资源调查，不断加强科学研究。新中国建国以来，我国政府十分重视资源调查工作，多次组织进行了专项和综合性野生动植物资源、湿地资源调查。特别是 1995 年以来，在财政部的大力支持下，我国又进行了全面的野生动植物和湿地资源调查，明年将全面完成，将及时为今后加强野生动植物和湿地保护管理奠定基础。同时，还积极开展科学研究工作。多年来，经过广大科研工作者的辛勤努力，在物种生物学、生态学和引种繁育技术等方面取得了一大批重要成果，为野生动植物保护管理工作提供了科学依据。

第六，积极开展国际合作与交流，不断扩大我国国际影响。改革开放以来，我国相继加入了《濒危野生动植物种国际贸易公约》《湿地公约》和《生物多样性公约》，与日本、澳大利亚、美国、印度、俄罗斯等国签定了 6 项双边保护协定（议定书），并与世界银行、联合国开发计划署和世界自然基金会等国际组织和非政府组织开展了形式多样的交流与合作。据不完全统计，共争取资金 7000 多万美元，开展合作项目上百项，覆盖了 20 个省（自治区）。通过开展对外合作与交流，学到了先进技术和管理经验，培养了大批专业人才，促进了我国野生动植物保护事业的发展。特别是我国特有的大熊猫、金丝猴、朱鹮等珍稀动物，作为“友好使者”出使了许多国家，极大地增进了中国人民与世界各国人民的友谊，为我国外交事业作出了重要贡献。

总结 50 年来特别是党的十一届三中全会以来我国野生动植物