



河南重大经济问题研究书系

残疾人事业现状与发展战略研究

河

南

主 编 李玉德
陈砚秋
焦锦淼
河南人民出版社

河南

主 编 李玉德
陈砚秋
焦锦淼

河南人民出版社

残疾人事业现状与发展战略研究



河南重大经济问题研究书系

河南残疾人事业现状与发展战略研究

主 编 李玉德 陈砚秋 焦锦森
副 主 编 李国成 王茂田
编 委 朱苏林 张林河 毛 兵 陈 萍
 刘耀东 严绍钧

图书在版编目(CIP)数据

河南残疾人事业现状与发展战略研究/李玉德,陈砚秋,焦锦森主编. - 郑州:河南人民出版社,2008.6
ISBN 978-7-215-06466-9

I. 河… II. ①李… ②陈… ③焦… III. 残疾人-社会福利事业-研究-河南省 IV. D669.69

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 041422 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 710 毫米×1000 毫米 1/16 印张 22.5

字数 340 千字

2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷

定价:48.00 元

序 言

《河南残疾人事业现状与发展战略研究》是省残联与省社科院合作,吸纳部分高校、研究机构专家学者参加,依据河南省第二次全国残疾人抽样调查资料,共同完成的一项综合性的应用对策研究成果。这项成果比较全面地反映了我省残疾人事业发展历程、取得的成绩及基本经验,深入剖析了全省残疾人事业的现状和存在的问题,并对新形势下推进我省残疾人事业又好又快发展的战略进行了探讨,就其系统性、全面性、针对性来讲在省内尚属首次。现在,把这项成果整理出版公诸社会,使更多的人了解、关注、支持残疾人事业,是很有意义的。

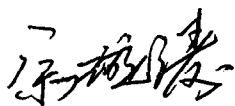
党和政府历来十分关心和重视残疾人事业的发展。新中国成立以来,特别是党的十一届三中全会以来,我国经济的发展和社会的进步,给全国包括我省的残疾人事业带来了勃勃生机和活力,残疾人的康复、教育、就业、生活等各个方面不断改善,现代文明社会的残疾人观被更多的人所接受,公众对残疾人的观念发生了深刻变化,理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好社会风尚初步形成,残疾人事业呈现出良好的发展态势。在省委、省政府的正确领导和有关部门的大力支持下,我省立足河南实际,采取优惠政策和保护措施,多渠道、多层次、多形式的帮扶残疾人,经过多年的不懈努力,取得了显著成绩,在给残疾人及其家庭带来实惠的同时,也在实践中探索出了扶助残疾人的有效做法,全省残疾人事业已站在了新的历史起点上。

党的十七大提出:“发扬人道主义精神,发展残疾人事业。”“十一五”时期是我省全面建设小康社会、奋力实现中原崛起的关键时期,也是全省残疾人事业繁荣发展的重要战略机遇期。在新的形势下,推进残疾人事业的健

康持续发展,要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,牢牢把握加快发展这个主题,紧紧围绕全面建设小康社会的奋斗目标和残疾人的基本需求,强化政府主导、部门配合、社会参与的工作机制,坚持社会化的工作方针,进一步发挥残联的“代表、服务、管理”职能作用,营造残疾人平等参与社会生活的良好环境,进一步缩小残疾人生活状况与社会平均水平的差距,推进残疾人事业与全面建设小康社会协调发展。

残疾人事业是一项崇高的事业,残疾人事业的发展水平是人类文明和社会进步的重要标志。大力促进残疾人事业发展,是发展中国特色社会主义的重要组成部分,是构建社会主义和谐社会的重要内容。全省各级政府和残联要牢固树立大局意识,把残疾人事业有机地融入整个社会发展中去,努力促进残疾人事业与整个社会保持同步发展,使残疾人同健全人一样,以平等的权利和机会,共同参与创造社会物质文明和精神文明,分享社会文明的成果。

残疾人事业的发展离不开社会各界的关心、支持。社会化工作方式,不仅是残疾人工作者自己努力去做,还要动员社会共同来做。当前,全省残疾人事业面临着继往开来的新局面,迫切需要思想理论的支持。《河南残疾人事业现状与发展战略研究》为我们与省内理论界合作开了一个好头,我们殷切希望更多的理论工作者进一步关注我省残疾人事业,关注全省 700 万残疾人,充分发挥自己的学识和智慧,为推进河南省残疾人事业,构建和谐中原做出新的更大的贡献。



2008年3月

目 录

绪 论 大力推进残疾人事业发展 加快和谐中原建设步伐	1
一、落实科学发展观,促进残疾人事业全面发展	1
二、发展残疾人事业在构建和谐中原建设中的作用	5
三、社会主义新农村建设与农村残疾人事业的转型与发展	8
四、河南省残疾人组织在残疾人事业发展中的地位和作用	12
第一章 河南省残疾人事业发展的基本历程	15
一、初步启动时期(1949 ~ 1965 年)	15
二、曲折停顿时期(1966 ~ 1976 年)	16
三、恢复发展时期(1976 ~ 1987 年)	17
四、快速发展时期(1988 ~ 2000 年)	18
五、全面发展时期(2001 ~ 2007 年)	20
第二章 河南省残疾人事业发展主要成绩与基本经验	24
一、河南省残疾人事业发展主要成绩	24
二、河南省残疾人事业发展的基本经验	27
第三章 河南省残疾人事业发展现状分析	31
一、基本情况	31
二、河南省残疾人事业发展面临的主要问题	42
三、存在问题成因分析	50

第四章 河南省残疾人事业发展的指导原则和目标体系	53
一、河南省残疾人事业发展的指导原则	53
二、河南省“十一五”残疾人事业的奋斗目标	56
三、河南省残疾人全面小康指标体系及目标值(2020 年)	61
第五章 河南省“十一五”残疾人事业发展的环境分析	63
一、“十一五”期间残疾人事业发展的有利环境	63
二、“十一五”期间残疾人事业发展的不利环境	70
三、营造良好环境,促进残疾人的社会融合与发展	74
第六章 切实保障残疾人事业与经济社会同步发展	79
一、残疾人事业与经济社会同步发展中存在的问题	79
二、积极推动残疾人事业与经济社会同步发展	81
第七章 努力促进河南省残疾人事业区域协调发展	86
一、残疾人事业区域协调发展是构建和谐社会的需要	87
二、残疾人事业区域协调发展与各地区发展不平衡	89
三、建立残疾人事业区域协调发展长效机制	91
第八章 河南省第二次全国残疾人抽样调查分析	94
一、资料与方法	94
二、调查人口的基本情况	98
三、残疾人总体概况	109
四、残疾人状况分析	113
五、特殊残疾人群体分析	129
六、六类残疾人的致残原因构成分析	148
七、残疾人活动与参与能力状况	157
八、残疾人主要需求及各种服务扶助利用水平	169

第九章 农村残疾人事业发展与河南新农村建设	178
一、河南省农村残疾人事业发展回顾及经验	178
二、河南省农村残疾人事业发展现状分析	182
三、促进农村残疾人事业发展的对策建议	186
第十章 切实保障残疾人教育工作健康发展	194
一、河南省残疾人教育事业取得的成绩及经验	194
二、河南省残疾人教育事业中存在的问题及分析	198
三、发展河南省残疾人教育工作的对策及建议	200
第十一章 切实解决残疾人就业难题	204
一、河南省残疾人就业现状	204
二、河南省残疾人就业面临的新形势	206
三、促进河南省残疾人就业对策建议	209
第十二章 积极构建覆盖全省残疾人的社会保障体系	213
一、河南省残疾人社会保障现状	214
二、河南省残疾人社会保障存在的问题	217
三、解决河南省残疾人社会保障问题的对策	220
第十三章 河南省残疾人权益保障现状与发展	225
一、河南省残疾人平等权利保护状况	225
二、河南省残疾人权益保障存在的问题	232
三、努力促进残疾人权益保障日益完善	233
第十四章 法律援助与残疾人事业发展	236
一、残疾人法律援助的重要意义	236
二、河南省残疾人法律援助现状及存在问题	239
三、完善河南省残疾人法律援助制度的对策及建议	242

第十五章 积极推动河南省残疾预防与康复工作再上新台阶	246
一、切实把残疾预防工作摆上重要位置	246
二、着力推动全省残疾人康复工作再上新台阶	251
第十六章 进一步完善残疾人社会康复法规政策	260
一、河南省残疾人社会康复法规政策的现状	260
二、我国宪法和法律对保障残疾人社会康复权益的规定	261
三、进一步完善河南省残疾人社会康复法规政策的对策建议	264
第十七章 河南省残疾女性的现状与发展	269
一、河南省残疾女性的现状及特点	269
二、河南省残疾女性存在问题的原因	274
三、河南省残疾女性事业发展的对策建议	277
第十八章 河南省老年残疾人现状与发展	280
一、河南省老年残疾人基本现状	280
二、当前老年残疾人工作面临的主要问题	282
三、统筹各项举措,发展老年残疾人事业	285
第十九章 河南省残疾儿童现状与发展	290
一、河南省残疾儿童的现状	290
二、残疾儿童存在的问题分析	295
三、解决残疾儿童问题的主要对策	298
第二十章 全面提高残疾人社会适应能力	301
一、残疾人在个人发展及社会适应中所面临的困境与障碍	301
二、提高残疾人社会适应能力的政策建议	304
第二十一章 河南省残疾人信息管理系统的开发与应用	309
一、河南省残疾人信息管理系统开发应用的必要性和可能性	309

二、河南省残疾人信息管理系统开发应用现状分析	312
三、河南省残疾人信息管理系统开发应用的对策建议	313
第二十二章 河南省残疾人事业发展路径选择	317
一、河南省残疾人事业发展理念的社会建构	318
二、河南省残疾人经济、政治、文化的社会建构	320
三、河南省残疾人社会结构—关系网络的社会建构	324
四、河南省残疾人康复、医疗保障体系的社会建构	326
五、河南省残疾人教育保障体系的社会建构	330
六、河南省残疾人就业保障体系的社会建构	335
七、河南省残疾人法制与维权体系的社会建构	344
后 记	351

绪 论

大力推进残疾人事业发展 加快和谐中原建设步伐

残疾人事业是一项崇高的事业,残疾人事业的发展水平,是衡量人类文明和社会进步程度的重要指标。大力促进残疾人事业发展,是发展中国特色社会主义的重要组成部分。搞好残疾人工作,使残疾人同健全人一样,以平等的权利和机会,共同参与创造社会物质文明与精神文明,分享社会文明的成果,是社会主义优越性的体现。发展残疾人事业,把残疾人事业统筹到整个社会发展中去,使残疾人事业与整个社会保持同步发展,既有利于调动社会各方面的积极因素,发展社会生产力,又有利于巩固安定团结的政治局面,有利于改革开放的顺利进行,从而加快和谐社会和小康社会的进程,促进整个社会全面发展。

一、落实科学发展观,促进残疾人事业全面发展

党的十七大报告明确提出,“发扬人道主义精神,发展残疾人事业”,指明了我国残疾人事业的核心价值。随着社会经济的不断发展,随着全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会进程的不断深入,一个必须解决的现实问题就是要全面改善社会弱势群体的生存和发展状况。占我国贫困人口相当比例的贫困残疾人,如果没有制度化的社会保障机制,没有政府的扶持政策作保障,就难以缩小与经济、社会发展的进步所带来的差距,就不能使他们获得改革发展所带来的实实在在的利益,并直接影响到我国实现全面建设小康社会的目标。因此,切实解决好全国8 000多万残疾人的康复、教

育、就业、社会保障、权益保护等工作,大力发展残疾人事业,加大对残疾人的扶持力度和资金投入,根据残疾人的特殊需求制定并完善相关的优惠政策,着力解决好当前残疾人面临的突出问题,不仅是坚持以人为本、落实科学发展观的必然要求,而且也是促进社会和谐的一项基础性工作。各级党委、政府要进一步提高对残疾人工作的认识,进一步加强领导,对残疾人工作要高看一等,厚爱一筹,采取特别措施,给予特殊关照,努力推动全省残疾人事业又好又快发展。

中国共产党十七大的召开,标志着我国进入了以重视改善民生为重点的社会建设新阶段。以党的十七大精神统揽残疾人工作全局,全力推进残疾人事业与全面建设小康社会协调发展,对加快推动全省残疾人事业又好又快发展提出了新要求。

(一)十六届三中全会提出了“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的科学发展观,促进经济、社会和人的全面发展”的科学发展观,对于做好残疾人工作,促进残疾人事业协调、健康、可持续发展具有重要的指导意义,为构建和谐社会、全面建设小康社会指明了方向

残联组织和残疾人工作者应恪守“人道、廉洁、服务、奉献”的职业道德,始终把握新时期残疾人事业的主体,坚持用“三个代表”重要思想统领残疾人工作,营造有利于残疾人事业发展的社会环境,凝聚各方面力量共同做好残疾人工作,并团结、带领广大残疾人发扬自尊、自信、自强、自立精神,努力学习,奋发向上,在顽强拼搏中实现人生价值,使残疾人共享和谐社会的经济、政治、文化与社会成果,共建美好明天。

1. 以人为本的科学发展观是残疾人事业发展的动力

以人为本是科学发展观的本质和内涵。具体到残疾人工作中,就是以残疾人为本。首先从残疾人根本利益出发,在满足残疾人日益增长的物质文化需求的同时,不断提高残疾人素质,使其得到全面发展。坚持以人为本的残疾人工作发展理念,必须切实代表好、服务好、维护好残疾人的利益,在制定、发展、规划和开展工作时,始终把残疾人的利益和需求作为出发点和落脚点,坚持抓好残疾人扶贫、康复、教育和就业等工作,多为残疾人办实事、解难事、谋利益,努力营造全社会理解、尊重、关心和帮助残疾人的良好氛围,从而推动残疾人事业的发展。

2. “六力”工作方针是残疾人事业发展的方向

改革开放以来,我省经济、社会的发展,为残疾人事业的发展提供了难得的历史机遇。残疾人如何抓住这一机遇,不断开辟我省残疾人工作的实践领域至关重要。省残联立足省情,展望未来,在实践中不断总结、创新,依靠政府,扩大残疾人的影响力;启动社会,扩大残疾人工作的感召力;加大宣传,增强残疾人工作的感染力;带好队伍,增强残疾人工作的向心力;求真务实,提高残疾人工作的创造力;依法建设,提高残疾人工作的生命力。“六力”方针是实践“三个代表”重要思想、落实以人为本和科学发展观的具体体现,是当前和今后我省残疾人工作的指导方针,既为全省残疾人工作者指明了方向,又为全省残疾人事业发展开创了广阔空间。

3. 运转良好的工作机制是残疾人事业发展的保证

残疾人工作机制是以政府为主导、社会及残联密切配合、协调运作的社会化工作方式。首先,起主导作用、作为一切事务的最高管理者、掌握较多资源的政府负有维护公平、公正的职责,政府对残疾人工作的态度及对残疾人事业发展的认识,直接影响着残疾人工作的好坏。近年来,省委、省政府高度重视我省残疾人工作,将其纳入社会发展总体规划,统筹安排、协调发展,使我省残疾人工作保持了良好发展态势。其次,作为社会人,残疾人具有需求的多样性和参与的广泛性。只有动员社会力量、挖掘社会潜能、整合社会资源,才能使残疾人事业与社会相融合,从根本上解决残疾人的社会问题。再者,具有“代表、服务、管理”职能的残联承担着维护残疾人合法权益、促进残疾人“平等、参与、共享”的职责,是党和政府联系残疾人的桥梁和纽带。残联要充分发挥其职能,启动政府支持,动员社会参与,加强管理,努力探索与构建和谐社会的相适应的社会化、开放式的工作格局,推动、保证残疾人事业的全面、协调、可持续发展。

4. 务实创新的工作内容是残疾人事业发展的基础

在正确发展方向和良好运行机制基础上,残疾人事业的发展更需求求真务实的作风和创新精神。省残联不断拓展工作范围,深化工作领域,积极开展了康复、就业、扶贫等工作,如开展抢救性康复工程和全国助残日活动,出台《加强和改进残疾人就业工作意见》,为残疾人争取配套资金、建立协会、举办培训班等,从而为残疾人事业的进一步发展夯实了基础。

5. 广阔活跃的工作平台是残疾人事业发展的载体

残疾人事业的发展需要理论作指导、机制作保证,更需要广阔活跃的平台,既可向残疾人提供康复、培训、就业等服务,又可向政府、社会展示工作成果的舞台。2005年,省残联加大改革,大胆决策,启动残疾人就业培训、康复活动中心,将其建成直接为残疾人服务的窗口,大幅提高了残联的服务能力和水平。今年又投入150万元资金,对活动中心进行装修,购置图书和电脑等办公设施,成立残疾人艺术团,开展多样化活动,为残疾人事业提供了宽阔的发展平台。

6. 高素质的工作人员队伍是残疾人事业发展的关键

一支愿意干、有活力、肯奉献、能创新的干部队伍是残疾人事业发展的关键。省残联立足发展、着眼未来,始终把建设一支高素质队伍作为一件大事来抓。多次举办业务培训班,请专家讲课,以开阔视野,提高工作水平;定期组织党员干部到党校学习,选派年轻干部去基层挂职锻炼;注重道德建设和思想教育,从人性、人格、人魂的高度认识残疾人工作,争取在工作中做到“四家”(社会的活动家、人心的鼓动家、事业的思想家、工作的宣传家)和“六心”(真心、爱心、耐心、热心、知心、细心),为残疾人事业发展造就一支高素质的工作人员队伍。

(二)科学发展观对我们在全面建设和谐社会进程中更好地坚持“发展是党执政兴国的第一要务”的战略思想,推进残疾人事业健康发展具有重要指导意义

1. 注重以残疾人为本,提高服务残疾人的意识

残疾人事业是人道主义和人权保障事业,残疾人工作者必须坚持以残疾人为本,把实现残疾人的愿望作为一切工作的出发点和落脚点。①树立平等意识。“残疾”本身并不构成人性的差异,残疾人具有与生俱来的“平等、参与、共享”权。②树立责任意识。带领残疾人全面进入小康社会,是各级残联、政府和社会的责任。③树立标准意识。残疾人是否满意与赞成是衡量残疾人工作的关键指标。

2. 注重思维创新,合力推进残疾人事业发展

各级残联和残疾人工作者,要树立为发展服务的思想,把分类指导作为推进残疾人工作的重要手段。条件好、残疾人事业发展快的地区,应着重解

决教育、康复、就业等薄弱环节,规划出缩小残健差距、贫富差距的发展目标,积极为其他地区提供帮助和支持;条件差的地区应注重巩固基础、提高服务能力、健全工作机制,保证残疾人生活、生产秩序良好,从而保证残疾人事业的整体、协调发展。

3. 注重统筹兼顾,促进残健平等协调发展

要使残疾人事业与经济、社会同步发展,关键要关注残疾人的社会保障、就业和合法权益的维护。①立足实际谋发展。目前,残疾人的生活水平总体较低,残疾人和残疾人工作者要面对现实,努力寻找政府和社会资源支持的发展空间。②统筹兼顾谋发展。把残疾人工作主动纳入当地经济发展的大局,努力解决残疾人和残疾人事业发展的实际困难。③着眼未来谋发展。残疾人工作者要有前瞻性思维,借鉴国外先进理念,科学、计划地制定具有时代特色、可操作性的工作规划,推动残疾人事业的可持续发展。

当前,党和政府提出了构建和谐社会的宏伟目标,为加快推进残疾人事业发展、弘扬人道主义精神提供了极佳的契机。我们坚信,在省委、省政府的领导下,在全社会的广泛参与和残疾人工作者的共同努力下,我省残疾人工作必将迎来更加美好的明天。

二、发展残疾人事业在构建和谐中原建设中的作用

我们党把构建和谐社会作为现代化建设的目标和加强党执政能力建设任务是对树立和落实科学发展观、坚持以人为本、全面建设小康社会认识的深化与拓展。现代化建设和谐社会建构是全体人民的事业,残疾人作为社会主义大家庭中的一员,同样是社会主义社会的建设者和创造者,他们的发展与进步至关重要。努力发展残疾人事业是构建和谐社会的重要内容,具有重要作用 and 意义。河南拥有 700 多万残疾人,残疾人事业的健康发展对构建和谐中原建设发挥着尤为重要的作用。

(一) 和谐社会与和谐中原的本质与内涵

和谐社会是人类的追求,是安定有序、稳定中求发展、具有和谐的社会结构—关系的社会。社会主义和谐社会是以人为本、科学发展、全面进步、富裕安全、稳定有序、充满活力、全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的社会。“以人为本”是其本质与核心,贯穿于始终;着眼于人,着眼于最广

大人民的根本利益和幸福生活是其根本目的。每个人包括残疾人各尽其能、各得其所,整个社会才会繁荣、健康、和谐、持续发展和不断进步。只有不断发展生产力,提高人民包括残疾人的生活水平,缩小差距,使各个阶层包括残疾人在改革中普遍受益,实现物质、精神、政治文明建设协调统一和社会结构-关系的和谐,才能创造较高文明形态的和谐。

(二) 发展残疾人事业在构建和谐中原建设中的重要意义

当前,构建和谐社会的大环境为残疾人事业提供了难得的发展机遇和丰富的资源。对于河南省“十一五”残疾人事业发展来讲,构建社会主义和谐社会具有双重意义:一是构建社会主义和谐社会成为其发展的优良环境,即和谐社会也是以残疾人本营造的和谐环境。构建新型的和谐关系,全面实施人文关怀,给河南省“十一五”残疾人事业发展提供了必要的社会环境;二是将“发扬人道主义精神、发展残疾人事业、保障残疾人合法权益”明确作为建设社会主义和谐社会的必要条件,对整个社会乃至对每个人都具有重要意义。构建和谐社会就是给残疾人生存状况创造完整性的社会保障,是对残疾人人道主义生活目标的努力,是对残疾人高自由度发展的支持。上述两重意义共同关注了残疾人的价值,残疾人的尊严,残疾人的人格,残疾人的发展,残疾人的社会生存、社会生活及其社会意义,现代残疾人的理想和命运等,使残疾人事业发展有了与人类文明发展和谐同步的可能。

改革是维护和发展人民群众的根本利益,让广大人民群众包括残疾人得到更多实惠。但因历史条件、不同人群自身条件及不同改革阶段政策重点的不同,改革并未使所有人同时受益,部分人尤其是相当一部分残疾人还处在贫困线上。

作为弱势群体中的弱势,残疾人因心理、生理障碍,丧失了同健全人一样生活、学习、工作的条件,大多从事着缺乏市场竞争力的低技能、不稳定的职业,收入普遍低,生活脆弱;因出行或沟通不便,他们较少参与政治文化活动,政治影响力低;自身缺陷、较低的收入和影响力使他们具有高度的心理敏感性,难以自我调适,易对生活失去信心,产生逆反心理,出现过激行为,极易出现与整个社会发展不和谐的现象,甚至影响到社会能否真正和谐发展。因此大力发展残疾人事业,帮助广大残疾人尽快融入到社会主义和谐

大家庭中,进一步兼顾残疾人直接、现实和长远利益,让他们和全国人民一道走向小康和富裕,对于构建和谐中原有其必要性和重要性。

发展残疾人事业是实现社会公平正义、维护社会安定有序的必然要求;有利于调动残疾人的创造热情,是促进社会发展的重要手段;是人与人之间诚信友爱的具体体现;是构建和谐社会的应有之义。其重要意义体现为:

1. 发展残疾人事业,有利于推进和谐中原整体发展

依据管理学的“木桶理论”(一只沿口不齐木桶的盛水量取决于最短而非最长木板的长度),构建和谐社会,最短的木板在于社会中的弱势群体特别是残疾人。因此,我们在加长所有木板的时候,更应注意“补短”,给残疾人多一点偏爱与关心,使整个社会这只“木桶”的各块“木板”在一起加长的同时,使“短者”多加长一点,增大“木桶”容量,从而使整个社会和谐。

2. 发展残疾人事业,有利于体现以人为本原则

以人为本最重要的是公正,它是人类社会永恒的价值理念和基本的行为准则,是构建和谐社会的重要原则。在罗尔斯看来,正义是社会制度的首要价值,正像真理是思想体系的首要价值一样。残疾人群体是一种生理性弱势群体,在竞争中处于不利地位,就业困难,生活贫困。因此,解决残疾人的生存权、就业权、受教育权、社会保障权等问题就体现了社会主义人权和公正及以人为本的基本原则。

3. 发展残疾人事业,具有构建和谐社会关系、保证社会稳定的功能

残疾人群体是社会中的特困群体,其生活压力大、经济承受力低、风险抵御力弱。而经济的发展、社会分化的加速,又进一步加大了贫富差距,他们最先也最强烈地感受到改革和发展的成本与代价,不少不稳定因素蕴藏于其中。因而,发展残疾人事业,可以化解矛盾、缓和紧张关系,起到“安全阀”作用,有利于社会的稳定与发展。

4. 发展残疾人事业,有利于促进社会发展

社会要和谐,首先要发展。要实现快速、协调、可持续发展,就必须调动全体人民包括残疾人的创造热情和智慧,使一切有利于社会进步的创造才能得到充分发挥。依马斯洛的需要层次论,每个人都希望在获得生理、安全、归属的初级需求的同时,凭借自己的能力获得受人尊重、自我实现的高级需求,残疾人尤其如此。残疾人事业不是单纯地给予残疾人人道主义同