

新 编

财税金融法 小全书

FINANCIAL AND ACCOUNTING LAWS
AND REGULATIONS

注释版



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

新 编

财税金融法 小全书

FINANCIAL AND ACCOUNTING LAWS
AND REGULATIONS

注释版



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

新编财税金融法小全书(注释版)/法律出版社法规中心
编. —北京:法律出版社,2008.10
(新编法律小全书注释版系列)
ISBN 978-7-5036-8837-9

I. 新… II. 法… III. ①财政法—注释—中国②金融法—
注释—中国 IV. D922.205

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 150201 号

©法律出版社·中国

责任编辑/霍爱华

装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京中科印刷有限公司

责任印制/吕亚莉

开本/A5

印张/21.75 字数/1200 千

版本/2009 年 1 月第 1 次印刷

印次/2009 年 1 月第 1 版

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

重庆公司/023-65382816/2908

书号:ISBN 978-7-5036-8837-9

定价:45.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

编辑出版说明

随着我国社会主义市场经济和民主法治的不断发展,法律已经全面深入社会生活的各个领域。无论是民事领域的日常生活,还是商事领域的投资经营,无论是行政领域的执法监管,还是司法领域的诉讼维权,法律、行政法规及司法解释等都日益体现出其重要的社会价值。为适应社会各界人士学法用法的需要,我社组织编辑了本套“新编法律小全书注释版系列”丛书。

本丛书在我社“新编法律小全书系列”丛书的基础上,进一步完善了框架体系和编注体例,增补了近期出台的法律、行政法规和司法解释等法律文件,最新增加了主体法的导读及条文注释,适合于法律职业人士、机关公务员、企业管理人员、高等院校师生及其他社会各界人士的学习、工作和生活使用。

“新编法律小全书注释版系列”丛书具有以下特点:

1. 突出热点。丛书根据法律适用的重点、热点和难点,按照文件类别共分为15个分册,其内容涵盖了民事、商事、刑事、合同、赔偿、物权、房地产、建筑、公司、财税金融、交通、劳动合同、民事诉讼和刑事诉讼等诸多社会领域。

2. 全面收录。丛书全面收录了相关领域的各类法律文件,包括全国人大及其常委会通过的法律、有关法律问题的决定,国务院公布的行政法规、法规性文件,最高人民法院和最高人民检察院公布的司法解释、司法业务文件,国务院各部门公布的部门规章等。

3. 方便实用。丛书秉承《法律小全书》一贯的编辑宗旨,竭力为读者提供其他更多、更方便的实用内容,包括:(1)常用的文书范本、典型案例和操作流程;(2)主体法律附加导读、条文主旨、条文注释和关联法规;(3)部分分册加收更具指导意义的地方审判政策。

4. 动态增补。为了适应法律的不断发展,本丛书还为读者提供最新法规资讯的增补服务,读者可以根据自身需要选择不同的增补方式和内容,并且提出对本丛书的意见和建议。(详见书末读者增补登记表)

本丛书的编辑出版也得益于许多法学专家和法律实务界人士的大力支持和帮助,我们在此深表谢意。同时,我们 also 在此感谢对本书提出过宝贵意见和建议的热心读者。希望我们共同的努力,能够使本丛书不断丰富和完善,并且发挥其应有的法律和社会作用。

法律出版社法规中心
2008 年 11 月

总 目 录

编辑出版说明

总目录

常用法规简目

目录

财务会计类 / 1

- 财政 / 1
- 财务 / 36
- 会计 / 57
- 审计 / 131

税务类 / 148

- 税收征管 / 148
- 流转税 / 216
- 所得税 / 278
- 财产税 / 351
- 行为、目的税 / 367
- 涉税案件处理 / 391

金融类 / 402

- 银行业监管 / 402
- 金融机构 / 415
- 负债业务 / 515

- 信贷业务 / 538
- 支付结算业务 / 596
- 外汇业务 / 622
- 其他业务 / 636
- 金融违法犯罪的处罚 / 664

常用法规简目

财政

预算法(1994.3.22) / 2

政府采购法(2002.6.29) / 15

财务

现金管理暂行条例(1988.9.8) / 36

事业单位财务规则(1996.10.22) / 41

会计

会计法(1999.10.31 修订) / 58

注册会计师法(1993.10.31) / 104

审计

审计法(2006.2.28 修正) / 131

税收征管

税收征收管理法(2001.4.28 修订) / 149

流转税

海关法(节录)(2000.7.8 修正) / 242

所得税

企业所得税法(2007.3.16) / 279

个人所得税法(2007.12.29 修正) / 317

财产税

城镇土地使用税暂行条例(2006.12.31 修订) / 351

房产税暂行条例(1986.9.15) / 356

行为、目的税

印花税暂行条例(1988.8.6) / 367

耕地占用税暂行条例(2007.12.1) / 371

涉税案件处理

刑法(节录)(根据历次修正案修正) / 391

偷税案件行政处罚标准(试行)(2000.2.22) / 394

银行业监管

银行业监督管理法(2006.10.31 修正) / 403

反洗钱法(2006.10.31) / 407

金融机构

中国人民银行法(2003.12.27 修正) / 416

商业银行法(2003.12.27 修正) / 436

负债业务

储蓄管理条例(1992.12.11) / 515

同业拆借管理办法(2007.7.3) / 528

信贷业务

担保法(1995.6.30) / 539

合同法(节录)(1999.3.15) / 563

最高人民法院关于人民法院审理借贷案件的若干意见(1991.8.13) / 565

支付结算业务

票据法(2004.8.28 修正) / 597

外汇业务

外汇管理条例(1997.1.14 修正) / 622

其他业务

银行卡业务管理办法(1999.1.5) / 636

金融违法犯罪的处罚

刑法(节录)(1997.3.14)(修订根据历次修正案修正) / 664

目 录

财务会计类

一、财 政

1. 财政管理

- 《中华人民共和国预算法》导读 (1)
- 中华人民共和国预算法(1994.3.22) (2)
- 中华人民共和国预算法实施条例
(1995.11.22) (8)

2. 政府采购

- 《中华人民共和国政府采购法》导读 (15)
- 中华人民共和国政府采购法(2002.6.29)
..... (15)
- 中央单位政府集中采购管理实施办法
(2007.1.10) (23)

3. 国债

- 中华人民共和国国库券条例(1992.3.18) ... (27)

4. 财政违法行为处罚

- 财政违法行为处罚处分条例(2004.11.
30) (27)
- 财政检查暂行办法(2006.1.26) (31)
- 财政部行政许可监督检查办法(2006.
3.1) (34)

二、财 务

1. 现金管理

- 现金管理暂行条例(1988.9.8) (36)
- 现金管理暂行条例实施细则(1988.9.
23) (38)

2. 财务规则

- 事业单位财务规则(1996.10.22) (41)
- 行政单位财务规则(1998.1.19) (44)
- 企业财务通则(2006.12.4) (48)
- 财政部关于《公司法》施行后有关企业

财务处理问题的通知(2006.3.15) (55)

三、会 计

1. 会计管理

- 《中华人民共和国会计法》导读 (57)
- 中华人民共和国会计法(1999.10.31 修
订) (58)
- 企业财务会计报告条例(2000.6.21) (63)

2. 会计制度

- 企业会计准则——基本准则(2006.2.
15) (67)
- 企业会计制度(2000.12.29) (70)
- 小企业会计制度(节录)(2004.4.27) ... (101)

3. 会计师管理

- 《中华人民共和国注册会计师法》导读 ... (103)
- 中华人民共和国注册会计师法(1993.
10.31) (104)
- 总会计师条例(1990.12.31) (108)
- 会计从业资格管理办法(2005.1.22) (109)
- 注册会计师注册办法(2005.1.22) (113)

4. 会计师事务所管理

- 会计师事务所、资产评估机构、税务师
事务所会计核算办法(2001.11.29) ... (115)
- 会计师事务所执业质量检查制度(试
行)(2004.3.4) (116)
- 会计师事务所审批和监督暂行办法
(2005.1.18) (118)
- 财政部、证券监督管理委员会关于会计
师事务所从事证券期货相关业务有
关问题的通知(2007.4.9) (125)
- 最高人民法院关于审理涉及会计师事
务所在审计业务活动中民事侵权赔
偿案件的若干规定(2007.6.11) (129)

四、审 计

- 《中华人民共和国审计法》导读 (131)

中华人民共和国审计法(2006.2.28 修正)	(131)
中华人民共和国国家审计基本准则 (2000.1.28)	(136)
审计机关审计项目质量控制办法(试 行)(2004.2.10)	(139)

税务类

一、税收征管

1. 征管

《中华人民共和国税收征收管理法》导 读	(148)
中华人民共和国税收征收管理法 (2001.4.28 修订)	(149)
中华人民共和国税收征收管理法实施 细则(2002.9.7)	(165)
中华人民共和国发票管理办法(1993. 12.23)	(174)
中华人民共和国发票管理办法实施细 则(1993.12.28)	(177)
全国人民代表大会常务委员会关于《中 华人民共和国刑法》有关出口退税、 抵扣税款的其他发票规定的解释 (2005.12.29)	(181)
税务登记管理办法(2003.12.17)	(181)
税收减免管理办法(试行)(2005.8.3)	(185)
附件:企业所得税减免税审批条件	(188)

实用图表

税务登记表	(193)
延期缴纳税款申请审批表	(194)
退税申请表	(195)

案例精选

李汉书诉涟源市国家税务局和桥头河镇 人民政府扣押财产、请求行政赔偿案	(196)
---------------------------------------	-------

2. 税务稽查

税务稽查工作规程(1995.12.1)	(197)
税务稽查案件复查暂行办法(2000.3. 22)	(202)
税务行政复议规则(暂行)(2004.2.24)	(203)

税收执法检查规则(2004.9.28)	(209)
---------------------	-------

案例精选

蜀威会计师事务所有限公司不服四川 省地方税务局稽查局行政处罚案	(213)
------------------------------------	-------

二、流转税

1. 增值税

全国人民代表大会常务委员会关于外 商投资企业和外国企业适用增值税、 消费税、营业税等税收暂行条例的决 定(1993.12.29)	(216)
中华人民共和国增值税暂行条例 (1993.12.13)	(216)
中华人民共和国增值税暂行条例实施 细则(1993.12.25)	(219)

案例精选

黄小荣等人贩卖、虚开假增值税专用发 票案	(222)
-------------------------	-------

2. 消费税

中华人民共和国消费税暂行条例 (1993.12.13)	(223)
附:消费税税目税率(税额)表	(225)
中华人民共和国消费税暂行条例实施 细则(1993.12.25)	(226)
消费税征收范围注释(1993.12.27)	(228)
调整和完善消费税政策征收管理规定 (2006.3.31)	(234)

3. 营业税

中华人民共和国营业税暂行条例 (1993.12.13)	(236)
附:营业税税目税率表	(237)
中华人民共和国营业税暂行条例实施 细则(1993.12.25)	(238)
财政部、国家税务总局关于明确《中华 人民共和国营业税暂行条例实施细 则》第十一条有关问题的通知(2001. 9.8)	(241)

实用图表

消费税、营业税纳税申报表	(241)
--------------	-------

4. 关税

中华人民共和国海关法(节录)(2000.	
----------------------	--

7.8 修正)	(242)	12.29 修正)	(317)
中华人民共和国进出口关税条例 (2003.11.23)	(246)	中华人民共和国个人所得税法实施条例 (2005.12.19 修订)	(319)
中华人民共和国海关关于入境旅客行李物品和个人邮递物品征收进口税 办法(1994.5.27)	(253)	征收个人所得税若干问题的规定 (1994.3.31)	(323)
中华人民共和国海关总署进出口货物 征税管理办法(2005.1.4)	(253)	关于个人独资企业和合伙企业投资者 征收个人所得税的规定(2000.9.19)	(328)
出口货物退(免)税管理办法(试行) (2005.3.16)	(263)	个人所得税管理办法(2005.7.6)	(330)
中华人民共和国海关审定进出口货物 完税价格办法(2006.3.28)	(266)	财政部、国家税务总局关于股息红利个 人所得税有关政策的通知(2005.6. 13)	(336)
关于针对海关在执行相关进口税收优 惠政策适用问题(2007.7.13)	(275)	附:财政部、国家税务总局关于股息 红利有关个人所得税政策的补充通 知(2005.6.24)	(336)
财政部、国家税务总局关于调低部分商 品出口退税率的通知(2007.6.19)	(277)	财政部、国家税务总局关于基本养老保 险费、基本医疗保险费、失业保险费、 住房公积金有关个人所得税政策的 通知(2006.6.27)	(337)

所得稅

1. 企业所得税

《中华人民共和国企业所得税法》导读	(278)	国家税务总局关于个人住房转让所得 征收个人所得税有关问题的通知 (2006.7.18)	(337)
中华人民共和国企业所得税法(2007. 3.16)	(279)	国家税务总局关于加强和规范个人取 得拍卖收入征收个人所得税有关问 题的通知(2007.4.4)	(339)
中华人民共和国企业所得税法实施条 例(2007.12.6)	(289)		
国务院关于实施企业所得税过渡优惠 政策的通知(2007.12.26)	(301)		
财政部、国家税务总局关于企业所得稅 若干优惠政策的通知(2008.2.22)	(306)		
企业所得税核定征收办法(试行) (2008.3.6)	(307)		
跨地区经营汇总纳税企业所得税征收 管理暂行办法(2008.3.10)	(309)		
国家税务总局关于调整核定征收企业 所得税应税所得率的通知(2007.8. 30)	(312)		

实用图表

企业所得税纳税申报表	(313)
企业所得税年度纳税申报表	(314)

2. 个人所得税

《中华人民共和国个人所得税法》导读	(316)
中华人民共和国个人所得税法(2007.	

1. 土地使用稅

中华人民共和国城镇土地使用稅暂行 条例(2006.12.31 修订)	(351)
---	-------

2. 土地增值稅

中华人民共和国土地增值稅暂行条例 (1993.12.13)	(352)
--	-------

四、财产稅

中华人民共和国土地增值税暂行条例
实施细则(1995.1.27).....(353)

财政部、国家税务总局关于土地增值税
若干问题的通知(2006.3.2).....(355)

3. 房地产税

中华人民共和国房产税暂行条例
(1986.9.15).....(356)

关于房产税若干具体问题的解释和暂
行规定(1986.9.25).....(357)

国家税务总局关于进一步加强房地产
税收管理的通知(2005.5.18).....(359)

财政部、国家税务总局关于廉租住房、
经济适用住房和住房租赁有关税收
政策的通知(2008.3.3).....(361)

4. 资源税

中华人民共和国资源税暂行条例
(1993.12.25).....(362)

中华人民共和国资源税暂行条例实施
细则(1993.12.30).....(363)

资源税若干问题的规定(1994.1.18).....(365)

五、行为、目的税

1. 印花税

中华人民共和国印花税暂行条例
(1988.8.6).....(367)

中华人民共和国印花税暂行条例施行
细则(1988.9.29).....(369)

2. 耕地占用税

中华人民共和国耕地占用税暂行条例
(2007.12.1).....(371)

中华人民共和国耕地占用税暂行条例
实施细则 2008.2.26.....(373)

3. 契稅

中华人民共和国契稅暂行条例(1997.
7.7).....(374)

中华人民共和国契稅暂行条例细则
(1997.10.28).....(376)

实用图表

契稅納稅申報表.....(377)

4. 车、船稅

中华人民共和国车辆购置税暂行条例
(2000.10.22).....(378)

车辆购置税征收管理办法(2005.11.
15).....(380)

中华人民共和国车船稅暂行条例
(2006.12.29).....(384)

附:车船稅稅目稅額表.....(385)

中华人民共和国车船稅暂行条例实施
细则(2007.2.1).....(385)

国家税务总局关于车船稅征管若干问
題的通知(2008.5.8).....(387)

中华人民共和国海关船舶吨稅暂行办
法(1994.2.25修正).....(388)

六、涉稅案件处理

中华人民共和国刑法(节录)(根据历次
修正案修正).....(391)

偷稅案件行政处罰标准(试行)(2000.
2.22).....(394)

重大稅務案件审理办法(试行)(2001.
2.17).....(395)

国家税务总局关于进一步加强重大稅
收违法案件管理工作的意见(2007.4.5)
.....(396)

最高人民法院关于审理偷稅抗稅刑事
案件具体应用法律若干问题的解释
(2002.11.5).....(398)

最高人民法院关于审理骗取出口退稅
刑事案件具体应用法律若干问题的解释
(2002.9.17).....(400)

案例精选

陈德惠律師偷稅案.....(401)

金融类

一、银行业监管

《中华人民共和国银行业监督管理法》导读
.....(402)

中华人民共和国银行业监督管理法
(2006.10.31修正).....(403)

中华人民共和国反洗钱法(2006.10.
31).....(407)

金融机构反洗钱规定(2006.11.14).....(411)

二、金融机构

1. 中央银行

《中华人民共和国中国人民银行法》导读 (415)

中华人民共和国中国人民银行法
(2003.12.27 修正) (416)

中华人民共和国人民币管理条例
(2000.2.3) (420)

中华人民共和国国家货币出入境管理
办法(1993.1.20) (423)

文书范本精选

公司现金收支管理办法 (423)

2. 金银管理

中华人民共和国金银管理条例(1983.
6.15) (425)

中华人民共和国金银管理条例施行细
则(1983.12.28) (428)

中华人民共和国国库券条例(1992.3.18)
..... (431)

商业银行服务价格管理暂行办法
(2003.6.26) (431)

人民币利率管理规定(1999.3.2) (432)

3. 商业银行

《中华人民共和国商业银行法》导读 (435)

中华人民共和国商业银行法(2003.12.
27 修正) (436)

城市合作银行管理规定(1997.6.20) (444)

农村商业银行管理暂行规定(2003.9.12)
..... (446)

农村合作银行管理暂行规定(2003.9.12)
..... (452)

商业银行资本充足率管理办法(2007.
7.3 修正) (457)

商业银行信息披露办法(2007.7.3) (461)

4. 非银行金融机构

金融资产管理公司条例(2000.11.10) ... (464)

基金会管理条例(2004.3.8) (466)

贷款公司管理暂行规定(2007.1.22) (470)

金融租赁公司管理办法(2007.1.23) (473)

5. 外资金融机构

中华人民共和国外资银行管理条例

(2006.11.11) (477)

中华人民共和国外资银行管理条例实
施细则(2006.11.24) (484)

境外金融机构管理办法(1990.4.13) (501)

中外合资投资银行类机构管理暂行办
法(1995.5.20) (503)

外资金融机构驻华代表机构管理办法
(2002.6.27) (506)

境外金融机构投资人股中资金融机构
管理办法(2003.12.8) (509)

6. 金融机构法律责任

金融机构撤销条例(2001.11.23) (511)

最高人民法院关于银行扣款侵权问题
的复函(1990.2.23) (514)

最高人民法院关于银行工作人员未按规
定办理储户挂失造成储户损失银行是
否承担民事责任的批复(1990.9.11) ... (514)

三、负债业务

1. 储蓄存款

储蓄管理条例(1992.12.11) (515)

中国人民银行关于执行《储蓄管理条
例》的若干规定(1993.1.12) (517)

个人存款账户实名制规定(2000.3.20)
..... (521)

最高人民法院关于审理存单纠纷案件
的若干规定(1997.12.13) (522)

案例精选

顾骏诉上海交行储蓄合同纠纷案 (525)

2. 同业拆借

同业拆借管理办法(2007.7.3) (528)

3. 金融债券

全国银行间债券市场债券交易管理办
法(2000.4.30) (532)

全国银行间债券市场债券远期交易管
理规定(2005.5.11) (535)

全国银行间债券市场债券借贷业务管
理暂行规定(2006.11.2) (536)

四、信贷业务

1. 综合

《中华人民共和国担保法》导读 (538)

- 中华人民共和国担保法(1995.6.30).....(539)
- 最高人民法院关于适用《中华人民共和国担保法》若干问题的解释(2000.12.8).....(546)
- 贷款通则(1996.6.28).....(554)
- 贷款风险分类指引(2007.4.3).....(561)
- 中华人民共和国合同法(节录)(1999.3.15).....(563)
- 经济适用住房开发贷款管理办法(2008.1.18).....(564)
- 最高人民法院关于人民法院审理借贷案件的若干意见(1991.8.13).....(565)
- 案 例 精 选**
- 佛山市人民政府与交通银行香港分行担保纠纷案.....(566)
- 2. 对公授信**
- 企业动产抵押物登记管理办法(2000.12.1 修订).....(576)
- 单位定期存单质押贷款管理规定(2007.7.3).....(577)
- 应收账款质押登记办法(2007.9.30).....(580)
- 文书范本精选**
- 固定资产借款合同.....(582)
- 案 例 精 选**
- 中国农业银行信托投资公司诉中国轻工业原材料总公司信托贷款担保合同纠纷上诉案.....(583)
- 3. 对私授信**
- 个人定期储蓄存款存单小额抵押贷款办法(1994.12.12).....(585)
- 个人住房贷款管理办法(1998.5.9).....(586)
- 凭证式国债质押贷款办法(1999.7.9).....(588)
- 助学贷款管理办法(2000.8.24).....(590)
- 汽车贷款管理办法(2004.8.16).....(590)
- 储蓄国债(电子式)质押管理暂行办法(2006.8.18).....(593)
- 个人定期存单质押贷款办法(2007.7.3).....(594)
- 五、支付结算业务**
- 《中华人民共和国票据法》导读.....(596)
- 中华人民共和国票据法(2004.8.28 修正).....(597)
- 最高人民法院研究室对《票据法》第十七条如何理解和适用问题的复函(2000.9.29).....(614)
- 最高人民法院关于审理票据纠纷案件若干问题的规定(2000.11.14).....(614)
- 票据管理实施办法(1997.8.21).....(619)
- 六、外汇业务**
- 中华人民共和国外汇管理条例(1997.1.14 修正).....(622)
- 银行外汇业务管理规定(1997.9.24).....(625)
- 个人外汇管理办法(2006.12.25).....(630)
- 银行间外汇市场管理暂行规定(1996.11.29).....(632)
- 个人财产对外转移售付汇管理暂行办法(2004.11.8).....(634)
- 七、其他业务**
- 银行卡业务管理办法(1999.1.5).....(636)
- 商业银行个人理财业务管理暂行办法(2005.9.29).....(641)
- 电子银行业务管理办法(2006.1.26).....(646)
- 商业银行中间业务暂行规定(2001.6.21).....(655)
- 证券投资基金销售管理办法(2004.6.25).....(658)
- 八、金融违法犯罪的处罚**
- 中华人民共和国刑法(节录)(1997.3.14)(修订根据历次修正案修正).....(664)
- 全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》有关信用卡规定的解释(2004.12.29).....(670)
- 金融违法行为处罚办法(1999.2.22).....(670)
- 非法金融机构和非法金融业务活动取缔办法(1998.7.13).....(674)
- 金融诈骗案件协查管理办法(1997.5.15).....(676)

财务会计类

一、财 政

1. 财政管理

《中华人民共和国预算法》导读

《中华人民共和国预算法》于1994年3月22日八届全国人大二次会议通过,1995年1月1日实行。自1949年9月27日中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的载有“建立国际预算、决算制度”内容的《共同纲领》以来,我国的预算法律制度经历了不同的历史发展时期。尤其是改革开放以来,为了适应不断发展变化的新经济形势,强化国家对预算的分配和监督职能,解决中央和地方政府在财政收入方面的矛盾,加强国家宏观调控,保障经济和社会的健康发展,颁布了《中华人民共和国预算法》。

在具体内容上,《预算法》共十一章。首先,在预算管理职权上,《预算法》规定我国实行中央和地方政府的分税制,一级政府一级预算,中央,省、自治区、直辖市,设区的市、自治州,县、自治县、不设区的市、市辖区,乡、民族乡、镇五级预算,强调各级预算应当做到收支平衡。其次,《预算法》明确规定了我国预算收入和预算支出的范围,并且规定各级政府、各部门、各单位应当按照国务院规定的时间编制预算草案。最后,预算的调整和执行及每一预算年度终了决算案的编制由各级人民代表大会批准和监督,并规定了相应的法律责任。《预算法》的制定和实施较好地解决了中央政府和地方政府在财政收入方面的分配关系问题,建立起财政收入分配的规范、稳定机制,促进了我国市场经济的飞速发展。

但是,《预算法》颁布十余年来,一方面,随着我国市场经济的快速发展和财政体制改革的不断深入,财政预算领域出现了许多新情况和新制度,如财政转移支付制度、部门预算制度、国库集中收付和收支两条线管理制度等。这些新制度需要通过修订《预算法》及时加以巩固,充分发挥其功能。另一方面,我国财政预算体制中的一些深层次矛盾依然存在,新问题不断显露出来,特别是财政收支范围、财政支出管理权限和法律责任等方面问题突出。同时我国现行预算法律制度自身存在的薄弱环节也不少,如预算编制不统一、预算体系不完整、预算安排不科学、预算管理不规范、预算内容不透明、预算科目分类不科学等等。因此,现行预算制度迫切需要进一步的改革和完善,相应的我国的《预算法》也需要进一步的修改和补充。

根据完善社会主义市场经济体制和健全公共财政体制的要求,《预算法》的修订已纳入第十届全国人大常委会五年立法规划。按照这个立法规划的部署,《预算法》的修订工作已经于2004年3月22日正式启动。

中华人民共和国预算法

1. 1994年3月22日第八届全国人民代表大会第二次会议通过
2. 1994年3月22日中华人民共和国主席令第21号公布
3. 自1995年1月1日起施行

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 预算管理职权
- 第三章 预算收支范围
- 第四章 预算编制
- 第五章 预算审查和批准
- 第六章 预算执行
- 第七章 预算调整
- 第八章 决 算
- 第九章 监 督
- 第十章 法律责任
- 第十一章 附 则

第一章 总 则

第一条 【立法目的】为了强化预算的分配和监督职能,健全国家对预算的管理,加强国家宏观调控,保障经济和社会的健康发展,根据宪法,制定本法。

第二条 【预算管理体制】国家实行一级政府一级预算,设立中央,省、自治区、直辖市,设区的市、自治州,县、自治县、不设区的市、市辖区,乡、民族乡、镇五级预算。

不具备设立预算条件的乡、民族乡、镇,经省、自治区、直辖市人民政府确定,可以暂不设立预算。

[参见]

《预算法实施条例》第2条

第三条 【预算平衡原则】各级预算应当做到收支平衡。

第四条 【中央预算组成】中央政府预算(以下简称中央预算)由中央各部门(含直属单位,下同)的预算组成。

中央预算包括地方向中央上解的收入数

额和中央对地方返还或者给予补助的数额。

[参见]

《预算法实施条例》第3条

第五条 【地方预算组成】地方预算由各省、自治区、直辖市总预算组成。

地方各级总预算由本级政府预算(以下简称本级预算)和汇总的下一级总预算组成;下一级只有本级预算的,下一级总预算即指下一级的本级预算。没有下一级预算的,总预算即指本级预算。

地方各级政府预算由本级各部门(含直属单位,下同)的预算组成。

地方各级政府预算包括下级政府向上级政府上解的收入数额和上级政府对下级政府返还或者给予补助的数额。

[参见]

《预算法实施条例》第4条

第六条 【部门预算组成】各部门预算由本部门所属各单位预算组成。

[参见]

《预算法实施条例》第5条

第七条 【单位预算】单位预算是指列入部门预算的国家机关、社会团体和其他单位的收支预算。

第八条 【分税制】国家实行中央和地方分税制。

[参见]

《预算法实施条例》第6、7条

第九条 【预算变更】经本级人民代表大会批准的预算,非经法定程序,不得改变。

第十条 【预算年度】预算年度自公历1月1日起,至12月31日止。

第十一条 【预算单位】预算收入和预算支出以人民币元为计算单位。

[参见]

《预算法实施条例》第8条

第二章 预算管理职权

第十二条 【全国人大及其常委会预算权】全国人民代表大会审查中央和地方预算草案及中央和地方预算执行情况的报告;批准中央预算和中央预算执行情况的报告;改变或者撤销全国人民代表大会常务委员会关于预算、决算的不适当的决议。

全国人民代表大会常务委员会监督中央和地方预算的执行;审查和批准中央预算的调整方案;审查和批准中央决算;撤销国务院制定的同宪法、法律相抵触的关于预算、决算的行政法规、决定和命令;撤销省、自治区、直辖市人民代表大会及其常务委员会制定的同宪法、法律和行政法规相抵触的关于预算、决算的地方性法规和决议。

第十三条 【地方各级人大及其常委会预算权】

县级以上地方各级人民代表大会审查本级总预算草案及本级总预算执行情况的报告;批准本级预算和本级预算执行情况的报告;改变或者撤销本级人民代表大会常务委员会关于预算、决算的不适当的决议;撤销本级政府关于预算、决算的不适当的决定和命令。

县级以上地方各级人民代表大会常务委员会监督本级总预算的执行;审查和批准本级预算的调整方案;审查和批准本级政府决算(以下简称本级决算);撤销本级政府和下一级人民代表大会及其常务委员会关于预算、决算的不适当的决定、命令和决议。

设立预算的乡、民族乡、镇的人民代表大会审查和批准本级预算和本级预算执行情况的报告;监督本级预算的执行;审查和批准本级预算的调整方案;审查和批准本级决算;撤销本级政府关于预算、决算的不适当的决定和命令。

第十四条 【国务院预算权】国务院编制中央预算、决算草案;向全国人民代表大会作关于中央和地方预算草案的报告;将省、自治区、直辖市政府报送备案的预算汇总后报全国人民代表大会常务委员会备案;组织中央和地方预算的执行;决定中央预算预备费的动用;编制中央预算调整方案;监督中央各部门和地方政府的预算执行;改变或者撤销中央各部门和地方政府关于预算、决算的不适当的决定、命令;向全国人民代表大会、全国人民代表大会常务委员会报告中央和地方预算的执行情况。

第十五条 【地方各级政府预算权】县级以上地方各级政府编制本级预算、决算草案;向本级人民代表大会作关于本级总预算草案的报告;将下一级政府报送备案的预算汇总后报本级

人民代表大会常务委员会备案;组织本级总预算的执行;决定本级预算预备费的动用;编制本级预算的调整方案;监督本级各部门和下级政府的预算执行;改变或者撤销本级各部门和下级政府关于预算、决算的不适当的决定、命令;向本级人民代表大会、本级人民代表大会常务委员会报告本级总预算的执行情况。

乡、民族乡、镇政府编制本级预算、决算草案;向本级人民代表大会作关于本级预算草案的报告;组织本级预算的执行;决定本级预算预备费的动用;编制本级预算的调整方案;向本级人民代表大会报告本级预算的执行情况。

第十六条 【各级政府财政部门预算权责】国务院财政部门具体编制中央预算、决算草案;具体组织中央和地方预算的执行;提出中央预算预备费动用方案;具体编制中央预算的调整方案;定期向国务院报告中央和地方预算的执行情况。

地方各级政府财政部门具体编制本级预算、决算草案;具体组织本级总预算的执行;提出本级预算预备费动用方案;具体编制本级预算的调整方案;定期向本级政府和上一级政府财政部门报告本级总预算的执行情况。

第十七条 【各部门预算权责】各部门编制本部门预算、决算草案;组织和监督本部门预算的执行;定期向本级政府财政部门报告预算的执行情况。

第十八条 【各单位预算权责】各单位编制本单位预算、决算草案;按照国家规定上缴预算收入,安排预算支出,并接受国家有关部门的监督。

第三章 预算收支范围

第十九条 【预算组成】预算由预算收入和预算支出组成。

预算收入包括:

- (一)税收收入;
- (二)依照规定应当上缴的国有资产收益;
- (三)专项收入;
- (四)其他收入。

预算支出包括:

- (一)经济建设支出;
- (二)教育、科学、文化、卫生、体育等事业