

中国农业剩余劳动力 转移的路径选择

Path Selection of Transfer of Surplus Agricultural Labor Force in China

● 胡雪萍 著

 中国财政经济出版社

中国农业剩余劳动力 转移的路径选择

Path Selection of Transfer of Surplus Agricultural Labor Force in China

胡雪萍 著

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国农业剩余劳动力转移的路径选择/胡雪萍著. —北京: 中国财政经济出版社, 2008.8

ISBN 978-7-5095-0910-4

I. 中… II. 胡… III. 农村-劳动力转移-研究-中国

IV.F323.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第127604号

责任编辑: 张从发 责任校对: 王丽娜 肖灿

封面设计: 黄薇 版式设计: 黄薇

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻版必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲28号 邮政编码: 100036

营销中心电话: 010-88190406 财经书店电话: 027-88071749 88324307

武汉天元美敦印务有限公司印刷 湖北南财文化发展有限公司经销

787×1092毫米 16开 14印张 250千字

2008年8月第1版 2008年8月第1次印刷

印数: 600 定价: 28.00元

ISBN 978-7-5095-0910-4/F·0753

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010-88190744

◆ 内容简介

农业剩余劳动力转移是各国经济发展中的共有现象, 尽管每个国家的转移特点不同。中国是一个农业大国, 农业人口占绝大部分, 要使农民富裕起来, 就要减少农民, 而减少农民最有效的办法就是促进农业剩余劳动力的转移。这种转移, 在产业上, 是从农业转向非农产业; 在地域上, 是从农村转向城市。在这一转移过程中, 面临着制度方面、需求方面等制约因素, 分析这些因素, 选择农业剩余劳动力的转移路径, 将有助于农业剩余劳动力顺利实现转移。

农业剩余劳动力转移中的关键在于如何安置转移出去的劳动力, 如何使转移出去的劳动力能可持续性地就业, 如何使农民工的子女得到正当的教育机会。本书借助托达罗模型, 在对模型进行反思和借鉴的基础上, 通过农民是理性人的假设, 分析了农业剩余劳动力转移的动因、制约因素, 对农业剩余劳动力是否转移进行成本和收益的比较, 借鉴发达国家农业剩余劳动力转移的模式, 提出了农业剩余劳动力转移的路径, 以期解决农业剩余劳动力转移中存在的农业劳动力转移与城市岗位不足、农民可持续发展与农民素质低下、失地农民与农村社会保障制度落后等问题。

全书分为十章, 归纳为五大部分来进行论述。

第一部分对中外农业剩余劳动力理论研究进行评述。在这一部分中分别对马克思主义经典作家、西方经济学家的观点及国内学者的研究进行了评述。唐纳德博格的“推力—拉力”理论、刘易斯的二元经济理论、托达罗预期收入差异理论都对农业劳动力的转移进行了很好的解释。国内学者围绕着劳动力转移的原因、劳动力转移的方向、劳动力转移中存在的制约因素, 如农业生产力水平的制约、城镇化滞后和产业结构的制约、农业内部结构不合理、流动成本和转移风险的影响、资源的限制、劳动力市场发育滞后、农村劳动力教育水平的限制、转移不彻底、农村劳动力转移的信息来源渠道狭窄、转移的盲目性较大、组织化程度低、农村劳动力转移不均衡、农民工子女教育受到影响等, 农业劳动力转移的出路进行了研究。

第二部介绍托达罗模型的基本思想并对其进行反思与借鉴。美国经济学家托达罗在 20 世纪 60—70 年代以发展中国家存在普遍失业为出发点,提出了人口由乡村迁往城市的理论,该理论认为农业剩余劳动力的转移决策取决于城乡预期收入差异及在城市找到工作的概率。托达罗假定农业劳动者迁入城市的动机主要决定于城乡预期收入差异,差异越大,流入城市的人口越多。由于模型的假设条件与我国的现实有一定差异,在解释我国现实时有一定局限性,因而对这一模型进行了反思,在考虑劳动力迁移时,除了考虑其迁移成本,还应考虑城市的生活成本、求职成本和心理成本等,也就是说,在模型中,还应减去这些成本。根据模型的分析,可以看出,制约我国农业剩余劳动力转移的因素既有制度方面的,也有需求方面的。分析这些因素,结合模型,提出了增加预期收入、降低转移成本、提高就业概率等对策。

第三部分对中国农业剩余劳动力的现状进行分析。首先回顾农业剩余劳动力转移的历史进程;其次分析我国农业剩余劳动力转移的动因;这种原因既有经济方面的原因,也有非经济方面的原因;既有农村方面的原因,也有城镇方面的原因,既有主观原因,也有客观原因。工业化的发展是农业剩余劳动力转移的原动力;农业剩余劳动力转移的经济动力由农村的外推力和城市的外推力,城市的拉力和农村的回拉力这四种力量的共同作用来推动。最后对农业剩余劳动力转移的总体情况进行了描述。从中国现实情况看,总量上,农业剩余劳动力存量较大;结构上,外出转移者年龄以青壮年为主,文化程度普遍较低,就业行业偏重于脏、累、差的体力型行业,收入分配和权益状况不太令人满意。根据转移中存在的问题提出了相应的对策建议。

第四部分对国外农业剩余劳动力转移模式进行借鉴。分析英国、美国、日本等发达国家农业劳动力的转移模式以及新兴工业化国家韩国的转移模式。英国采取的是圈地运动式的以暴力为核心的强制性转移模式,英国城镇非农产业所需要的劳动力主要是通过暴力的方式从本国农村强制性转移出去的。美国的农村劳动力转移走的是一条与英国完全不同的自由迁移道路。日本农业剩余劳动力转移走的是一条“跳跃式转移”和“农村非农化转移”相结合的道路。韩国是新兴工业化国家,由于采取了不同的经济政策,走出了一条不同于欧美的农业剩余劳动力转移的道路,采取的是集中向大城市转移农业剩余劳动力的模式。

这些国家农业劳动力转移模式的启示在于:重视农业发展对农业剩余劳动力转移会产生积极影响;农业剩余劳动力转移要以工业化和城市化的发展为前提;适合国情的土地政策有利于农业剩余劳动力转移。可见,从一个国家的情况推广到一个地区,结合我国实际,由于我国不同地区条件差异很大,因此,我国农业剩余劳动力的转移不能采取同一模式,而是应该根据各地实际情况选择不同的模式,各地区要制定符合本地区资源状况的土地政策。在转移的路径选择上,也应该多样化。

第五部分探讨中国农业剩余劳动力转移的路径。中国农业剩余劳动力的转移可以采取就地转移和异地转移两种方式,为了顺利实现转移,其转移路径为乡镇企

业集约化发展;加快城市化进程;进行农业内部结构调整;对农村人力资本进行培育;完善户籍制度、社会保障制度、劳动用工制度、土地使用权制度、构建农村服务体系等。

农业剩余劳动力的转移是一项较为复杂的系统工程,需要方方面面的配合,结合中国农业剩余劳动力转移的实际情况,研究这种转移并寻找转移的路径,对发展经济学理论是一种新的探索。



目 录

第一章 导论 /1

第一节 研究的背景和意义 /2

一、研究背景 /2

二、研究意义 /2

第二节 概念界定 /4

一、农业劳动力与农村劳动力 /4

二、农业剩余劳动力与农村剩余劳动力 /4

第三节 研究思路与方法 /5

一、研究思路 /5

二、研究方法 /6

第四节 研究的主要内容 /7

第二章 中外农业剩余劳动力转移的理论研究 /13

第一节 国外关于农业剩余劳动力转移的研究 /14

一、马克思主义经典作家的论述 /14

二、西方经济学家的观点 /15

第二节 国内关于农业剩余劳动力转移的研究 /21

一、关于农业剩余劳动力转移的原因 /21

二、关于农业剩余劳动力转移的方向 /22

三、关于农业剩余劳动力转移中存在的问题 /23

四、关于农业剩余劳动力转移的出路 /26

第三章 托达罗模型的基本思想及模型的借鉴与反思 /29

第一节 托达罗模型的基本思想与政策含义 /30

一、托达罗模型的基本思想 /30

二、托达罗模型的政策含义 /32

第二节 托达罗模型的借鉴与反思 /34

一、托达罗模型的积极意义 /34

二、托达罗模型的反思 /34

第三节 托达罗模型对促进中国农业剩余劳动力转移的政策含义 /38

一、中国农业剩余劳动力转移中的制约因素 /38

二、利用修正的模型引导中国农业剩余劳动力转移 /41

第四章 中国农业剩余劳动力的转移 /45

第一节 农业剩余劳动力转移的历史进程 /46

第二节 农业剩余劳动力转移的动因 /49

一、农业剩余劳动力转移的原动力 /49

二、农业剩余劳动力转移的经济动力 /50

第三节 农业剩余劳动力转移的总体情况 /53

一、转移的总量 /54

二、转移的规模 /54

三、转移的区域 /54

第四节 农业剩余劳动力转移的结构分布 /54

一、性别结构 /54

二、年龄结构 /54

三、婚姻状况 /55

四、文化结构 /55

五、行业分布结构 /56

六、地域分布结构 /57

第五节 转移劳动力的收入及分配状况 /57

一、外出务工收入是农村家庭收入的主要来源 /57

二、外出务工收入的分配 /58

第六节 转移劳动力的生活与工作状况 /58

一、转移劳动力的生活状况 /58

二、转移劳动力的工作状况 /58

第七节 转移劳动力的权益状况 /59

一、就业权益状况 /59

二、劳动合同签订状况 /59

三、社会保障状况 /60

四、法律维权状况 /60

第八节 农业剩余劳动力转移中存在的问题及解决措施 /60

一、农业剩余劳动力转移中存在的问题 /60

二、解决措施 /61

第五章 国外农业剩余劳动力转移模式的借鉴 /63

第一节 英国农业剩余劳动力的转移 /64

一、英国农业剩余劳动力的转移进程 /64

二、影响英国农业剩余劳动力转移的因素 /65

三、英国农业剩余劳动力转移的方式 /67

四、英国农业剩余劳动力转移中存在的问题及解决方案 /67

第二节 美国农村劳动力的转移 /68

一、美国农村劳动力的转移进程 /68

二、美国农村劳动力转移的特点 /69

三、美国农村劳动力转移的方式 /70

第三节 日本农业剩余劳动力的转移 /71

一、日本农业剩余劳动力转移的特点 /71

二、日本农业剩余劳动力转移的方式 /74

第四节 韩国农业剩余劳动力的转移 /75

第五节 国外农业剩余劳动力转移对中国的启示 /75

一、农业剩余劳动力转移要以工业化和城市化的发展为前提 /75

二、重视农业发展对农业剩余劳动力转移会产生积极影响 /76

三、适合国情的土地政策有利于农业剩余劳动力转移 /76

第六章 中国农业剩余劳动力转移的路径 I : 乡镇企业集约化发展 /77

第一节 乡镇企业的历史贡献 /78

一、乡镇企业拓宽了农村就业门路,促进了农业剩余劳动力的转移 /78

二、乡镇企业促进了经济增长 /79

三、乡镇企业推动了城镇化的发展 /80

四、乡镇企业发展推动了社会主义新农村建设 /81

第二节 乡镇企业与农业剩余劳动力转移 /81

一、乡镇企业吸纳农村劳动力的状况 /81

二、乡镇企业吸纳农村剩余劳动力面临的障碍 /82

第三节 乡镇企业发展构想 /85

一、用现代企业制度改造乡镇企业 /86

二、促进乡镇企业向集约化、规模化转变 /86

三、提升乡镇企业素质 /88

四、优化乡镇企业发展环境 /89

第七章 中国农业剩余劳动力转移的路径 II : 城市化进程的加快 /91

第一节 中国城市化的发展历程 /92

一、改革开放前的缓慢发展时期 /93

二、改革开放后的快速发展时期 /93

第二节 城市化与农业剩余劳动力转移的关系 /94

一、城市化推动劳动力转移 /94

二、城市化发展的滞后影响劳动力转移 /95

三、农村劳动力转移强化了城市的聚集效应 /97

第三节 中国城市发展模式的比较 /97

一、小城镇模式 /98

二、大中城市模式 /100

第四节 城市化的发展构想 /101

一、发达国家城市化的经验 /101

- 二、发展中国家城市化的特点 /103
- 三、中国未来城市化发展的道路 /104
- 四、城市化发展过程中应关注的几个问题 /106
- 第五节 加快城市化发展的思路 /107**
 - 一、中国目前的城市化发展状况 /107
 - 二、加快城市化发展的思路 /108

第八章 中国农业剩余劳动力转移的路径Ⅲ:农业内部结构调整 /115

- 第一节 农业内部结构 /116**
 - 一、中国农业内部结构的现状 /116
 - 二、中国农业内部结构面临的问题 /119
- 第二节 农业内部结构调整 /121**
 - 一、农业内部结构调整的目标 /122
 - 二、农业内部结构调整的原则 /122
 - 三、农业内部结构调整的思路 /123
- 第三节 农业产业化发展 /125**
 - 一、农业产业化的内涵及意义 /125
 - 二、中国农业产业化经营的现状及存在的问题 /126
- 第四节 农业集约化发展 /129**
 - 一、农业集约化有利于吸收农业剩余劳动力 /129
 - 二、农业集约化发展的方向 /129
 - 三、中国农业集约化发展的思路 /129

第九章 中国农业剩余劳动力转移的路径Ⅳ:农村人力资本的培育 /131

- 第一节 人力资本理论 /132**
 - 一、人力资本理论的形成与发展 /132
 - 二、人力资本的内涵及特征 /133
 - 三、人力资本投资包含的内容 /134
- 第二节 中国农村人力资本现状及成因 /134**
 - 一、农村人力资本的现状 /134
 - 二、中国农村人力资本现状的成因 /135
- 第三节 人力资本与农村劳动力流动及就业的关系 /136**
 - 一、人力资本水平对劳动力流动产生影响 /136
 - 二、人力资本与收入呈正相关关系 /137
 - 三、劳动力流动带来人力资本积累 /137
- 第四节 农村人力资本的开发与培育 /138**
 - 一、人的健康和耐久力的形成 /138
 - 二、人的素质和技能的形成 /139
- 第五节 农村潜在劳动力人力资本的培育 /142**
 - 一、“二代城市移民”的特点 /142

- 二、“二代城市移民”面临的问题 /142
- 三、“二代城市移民”人力资本的培育 /145

第十章 中国农业剩余劳动力转移的路径 V :社会制度的构建和完善 /147

第一节 户籍制度 /148

- 一、历史上的户籍制度及其特征 /148
- 二、现行的户籍制度 /149
- 三、户籍制度对农业剩余劳动力转移的影响 /150
- 四、推进户籍制度改革,建立城乡统一的劳动力市场 /151

第二节 社会保障制度 /153

- 一、社会保障制度的建立 /153
- 二、社会保障制度的内容 /154
- 三、农民工社会保障现状及原因 /158
- 四、建立农民工社会保障体系的对策 /160

第三节 劳动用工制度 /162

- 一、对农民工的用工现状及原因 /162
- 二、规范劳动用工制度 /162
- 三、贯彻落实《就业促进法》,促进农民工稳定就业 /164

第四节 失地农民的社会保障问题 /165

- 一、失地农民的现状 /165
- 二、失地农民的生存状态及原因 /166
- 三、保障失地农民就业 /167
- 四、建立失地农民社会保障体系 /167

第五节 农村服务体系的构建 /168

- 一、建立和完善农村信息网络服务体系 /168
- 二、建立城乡统一的劳动力市场体系 /168
- 三、建立健全农村社会保障服务体系 /169

附录 1 前期研究成果 /170

- 解决“三农”问题应正视的八大矛盾 /170
- 新农村建设应处理好九大关系 /178
- 湖北农村剩余劳动力转移的路径选择 /184
- 应充分发挥农民在新农村建设中的主体作用 /189
- 农村劳动力在成本收益下的转移 /196

附录 2 农村外出务工人员调查问卷 /201

参考文献 /205

后记 /211

第一章

导 论

Path Selection of Transfer of Surplus Agricultural Labor Force in China

- ◆第一节 研究的背景和意义
- ◆第二节 概念界定
- ◆第三节 研究思路与方法
- ◆第四节 研究的主要内容

农业剩余劳动力转移是各国经济发展中的共有现象, 尽管每个国家的转移特点不同。

通过转移农业剩余劳动力, 可以增加农民收入, 促进农村经济的发展。本章探讨农业剩余劳动力转移的背景和意义, 研究方法、框架结构。

第一节 研究的背景和意义

一、研究背景

农业、农村、农民(简称“三农”)问题是我国改革开放过程和现代化建设进程中不得不面对的重大问题。而“三农”问题的核心则是农民问题。我国是一个农业大国, 农业人口占绝大部分, 而且每年还要新增几百万人, 农业人口的增长远远超过了农业生产的需求, 农业劳动力过剩非常明显, 影响了农民收入的提高。因此, 要使农民富裕起来, 就要减少农民, 而减少农民最有效的办法就是促进农业剩余劳动力的转移。这种转移, 在产业上, 是从农业转向非农产业; 在地域上, 是从农村转向城市。

综观世界经济发展的历史, 一个国家特别是发达国家在由传统经济向现代经济转变的过程中, 转移农业剩余劳动力是必经之路。

二、研究意义

研究农业剩余劳动力转移, 对于农业剩余劳动力存量巨大、农业剩余劳动力素质普遍较低的我国, 具有现实意义, 它是解决农民问题的关键。

我国大规模的农业剩余劳动力的流动仍会持续下去。国家统计局根据 2005 年全国 1% 人口抽样调查数据推算, 2006 年底我国大陆城镇人口为 5.77 亿, 农村人口为 7.37 亿。农村人口仍占总人口的 56%。根据国家人口发展研究战略课题组 2007 年 9 月 11 日发布的国家人口发展战略研究报告, 目前农村剩余劳动力仍有 1.5 亿

至 1.7 亿人,大规模的劳动力流动将持续存在。按人口城镇化水平年均增长 1 个百分点测算,今后 20 年将有 3 亿农村人口陆续转化为城镇人口。如此多的农村劳动力流入城市对城市的基础设施、公共服务和城市管理能力提出挑战,也促使我们要采取有力措施安置转移的劳动力。

从国际环境看,加入 WTO 后,农民收入提高面临新的挑战,只有大幅度减少农业劳动力数量,降低单位农产品包含的劳动力成本,才能提高我国农产品特别是大宗农产品的市场竞争力,提高农民收入。

农业剩余劳动力转移是经济发展的必然趋势。根据经济发展理论,农业剩余劳动力从农业部门进入非农业部门,从农村地区进入城镇地区或新型工业区,是城市化的必然趋势。通过加速农业剩余劳动力的转移,既可解决农村劳动力剩余问题,使他们的生活水平提高,又可为土地规模化经营创造条件,提高农业生产效率,降低农产品成本,使农产品的国际竞争力提高,促进经济的发展。

从发达国家的经验看,只有拥有能提高劳动生产率、增加产出的土地资源,农民才有机会增加来自农业的收入。但从我国现有农业资源看,人多地少是一突出特征。根据《2007 年中国国土资源公报》公布的数字,我国总耕地面积为 18.26 亿亩,却有 3.5 亿农村劳动力,每个农村劳动力只有平均 5 亩耕地左右。从近 20 年的情况看,农村耕地每年以 500 万亩左右的速度递减,而农村劳动力每年以 1000 万上下的速度递增,加之农业劳动生产率提高,约 3 亿农民就业不充分,普遍存在隐形失业,到 2000 年底,我国农村剩余劳动力总数达 1.8 亿。单纯依靠农业来提高农民收入水平,已不太现实,大量剩余劳动力需要转移就业。而就农业本身的发展来说,除了人多地少这一客观事实外,由于国家对农业投入力度的加大,明显地加速了农业资本积累的速度,传统农业逐渐向现代农业转型,农业资本有机构成提高,农业对活劳动的需求日渐减少。

从农产品市场看,加入 WTO 后,我国大多数农产品的价格均高于国际市场价格,特别像小麦、玉米、棉花等土地密集型的大宗农产品,其国内价格已高出国际市场 10—70%,想要依靠农产品价格上升来维持收入增长已不太可能,只有从农业外寻找办法。如果大量的剩余劳动力不能有效地转移,一方面会造成大量人力资源的浪费,加深人地矛盾,加剧耕地和其他资源的掠夺性开采,不利于农村的可持续发展;另一方面不能使农民摆脱贫困,诱发了不安定因素,使农村的社会秩序更加紧张,不利于农村小康的实现。

从农民自身发展看,通过向城市的转移,农民一方面可以享受到城市文明的好处,精神生活水平得到提高,另一方面可以通过在城市找到工作,增加收入,提高物质生活水平。事实上,在农民现有收入构成一家庭经营纯收入(包括农户农业生产及在家非农业生产的收入)、工资性收入(农村劳动力外出从事其他劳动的收入)、转移性收入与财产性收入中,工资性收入是增长最快的。从 1995 年开始至 2003 年止,农村居民人均纯收入大幅度增长,由 1995 年的 1574.74 元增加到 2003 年的 2622 元,增幅为 66%,其中工资性收入由 1995 年的 353.7 元增加到 2003 年的 919

元,增幅达 160%。

再从各项收入占农民纯收入比例看,来自家庭的经营性收入的比重由 1995 年的 71.35% 下降到 2003 年的 56.75%,而来自工资性的收入则由 22.42% 增长到 35%,其他收入增长变化不大。这说明来自工资性的收入贡献最大,农民通过转移,获得了收入的提高。

从理论上说,对农业剩余劳动力转移的研究,一直是发展经济学家研究的主题。从 20 世纪 50 年代开始,一大批发展经济学家提出了各种理论模型和政策建议,但这些研究基本上是在发达国家进行的对发展中国家问题的研究,其假设条件与发展中国的现实有一定差异,在解释发展中国家现实时,有一定局限性,因而有必要对这些理论进行反思。

通过对这一问题的研究,结合我国农业剩余劳动力转移的实际情况,系统研究这种转移并提出相应的对策建议,对发展经济学理论是一种新的探索,具有理论意义。

第二节 概念界定

一、农业劳动力与农村劳动力

农业劳动力是指从事广义农业的劳动力。即从事农作物种植业、林业、畜牧业、副业的劳动力,是按照劳动力所从事职业的性质划分的,与非农业劳动力相对应,它是一个产业概念,与国家统计局在新的统计口径下的第一产业概念是一致的。

农村劳动力是指在农村从事生产工作的劳动力。是按照劳动力所从事职业的地域划分的,与城镇劳动力相对应,它是一个地域概念,即包括农业劳动力,也包括农村第二、第三产业的劳动力。

二、农业剩余劳动力与农村剩余劳动力

目前国内对农业剩余劳动力和农村剩余劳动力的概念没有加以区分,而且对农业剩余劳动力和农村剩余劳动力的概念也是各不相同,没有形成统一的意见。对农业剩余劳动力的定义主要有以下几种:

一种观点认为,农业剩余劳动力是一个相对概念,它包括绝对剩余和相对剩余两个方面。绝对剩余是指在一定区域、一定生产力水平条件下,使农业劳动力的边际收益为零时,农业中供大于求的那部分劳动力。相对剩余是指在一定区域、一定时期、一定生产力水平条件下,使农业劳动力的劳动生产率达到全国平均劳动生产率时,农业中供大于求的那部分劳动力。而且认为,农业剩余劳动力的数量应该是取两者中较大者。^①

^① 刘怀廉:农村剩余劳动力转移新论,第 7-8 页,《经济科学出版社》2004 年。

显然,从绝对剩余这一角度看,边际收益为零时,表明该区域的劳动力的进一步增加不会增加农业收益,而劳动力减少会导致其农业收益的降低。

一种观点认为,农业剩余劳动力是指超过农业生产需求量的劳动力^①

按照西方经济学家的观点,刘易斯认为农业剩余劳动力是劳动的边际产出为零的那部分劳动力;^②费景汉和拉尼斯将边际产出为零的那部分劳动力称为“多余的劳动力”,而将边际产出小于制度工资(最低生存费用水平)的那部分劳动力称为“伪失业劳动力”。^③

本书认为农业剩余劳动力应定义为在农业稳定增长并能满足社会需求条件下的农业闲置劳动力。

而对于农村剩余劳动力目前还没有一个公认的定义。它比农业剩余劳动力更加复杂。从范围上看,农村剩余劳动力包含的范围更广,既包括广义的农业剩余劳动力,即第一产业的剩余劳动力,也包括农村第二产业和第三产业的剩余劳动力,因而,在数量上大于农业剩余劳动力;从类别属性上看,农村剩余劳动力属于地域范畴,与城市剩余劳动力相对应,农业剩余劳动力属于产业范畴,与非农产业剩余劳动力相对应。

第三节 研究思路与方法

农业剩余劳动力转移中的关键在于如何安置转移出去的劳动力;如何使转移出去的劳动力能可持续性地就业;如何使就业后的劳动力的价格有较大的提高;如何使农民工的子女得到正当的教育机会。

一、研究思路

我国是一个发展中国家,因此发展经济学家托达罗提出的劳动力转移理论,对我国农业剩余劳动力的转移有启示意义,但鉴于该模型的一些假定条件与发展中国家有一定差异,与我国的实际情况也有所不同,因而要对该模型进行修正,利用修正后的模型,来指导我国农业剩余劳动力的转移,本书将沿着以下思路展开研究:

(一)介绍托达罗模型,了解其政策含义。

托达罗模型是美国经济学家托达罗在20世纪60-70年代提出来的。其基本思想是:人口由乡村迁往城市的决策取决于城乡预期收入差异及在城市找到工作的概率。城乡预期收入差异越大,流入城市的人口越多。而在城市找到工作的概率又取决于城市的发展水平。该理论的政策主张是:一是在发展战略上应减轻因过度偏

① 陈吉元:论中国农业剩余劳动力转移,第34-36页,《经济管理出版社》,1991年。

② 阿瑟·刘易斯:二元经济论,第1-46页,《北京经济学院出版社》,1989年。

③ 费景汉,古斯塔夫·拉尼斯:劳力剩余经济的发展,第6-28页,《华夏出版社》,1989年。

向城市而引起城乡就业机会不均衡;二是强调农村和农业部门发展的重要性。消除发展中国家的二元结构,主要不是依靠工业部门吸收农业劳动力,而是要同时重视工业和农业的发展,在工业扩张的同时,大力发展农业,提高农民的就业机会和收入水平,逐步缩小城乡差距。

由此得出的启示是:农业剩余劳动力可以实现向城市的顺利转移,而顺利转移的实现模式,应建立在农业劳动生产率的提高和城市合理吸纳的基础上,既使农民收入水平提高,又推动我国城市化水平的提高。

(二)对托达罗模型进行修正,指出其存在的缺陷。

模型在理论假定上存在缺陷。一是假定农村不存在剩余劳动,这与事实不符;二是假定流入城市的劳动者必定在城市里找到工作,若找不到工作,也愿意呆在城市。忽视了迁移的额外成本。由于模型的假设条件与我国的现实有一定差异,在解释我国现实时有一定局限性,因而对这一模型进行了反思,在考虑劳动力迁移时,除了考虑迁移成本外,还应包括在城市的生活成本、求职成本和心理成本等。也就是说,在模型中,还应减去上述成本。

(三)根据修正后的托达罗模型,来指导我国农业剩余劳动力的转移,并提出了一系列政策建议。

根据模型的分析,看出制约农业剩余劳动力转移的因素包括制度方面的,需求方面的,分析这些因素,结合模型,提出增加收入预期、减低转移成本、提高就业概率等对策。

(四)提出农业剩余劳动力的转移路径。

通过借鉴发达国家农业劳动力的转移模式,根据我国的实际情况,我国农业剩余劳动力的转移不能采取同一模式,而是应该根据各地实际情况选择不同的模式。既向农业内部转移,即向林、牧、副、渔等多种经营转移,又向非农产业转移,即向乡镇企业转移;向农村的第三产业转移;向城市转移。

在转移的路径选择上,也应该多样化。推动乡镇企业集约化发展,加快城市化发展步伐,对农业内部进行结构调整,培育农村人力资本,建立健全社会保障制度,使我国的农业剩余劳动力在多路径中顺利实现转移。

二、研究方法

(一)采用数学模型分析方法。在分析农业剩余劳动力转移时,运用数学方法对托达罗模型进行了修正,并利用这一修正的模型,研究了我国实现农业剩余劳动力转移应采取的对策,更具说服力。

(二)采用定性分析和定量分析相互配合的方法。在分析农业剩余劳动力转移时,先进行定性分析,说明这种转移的必然性,然后进行定量分析,从规模上分析农业剩余劳动力的转移,认为这种转移应合理引导,如果盲目转移,对经济发展是有害的。

(三)采用实证分析和规范分析相互配合的方法。先用实证分析,分析我国农业