

浙江 政府工作报告汇编(上) 2008

浙江省人民政府研究室 编

浙江人民出版社

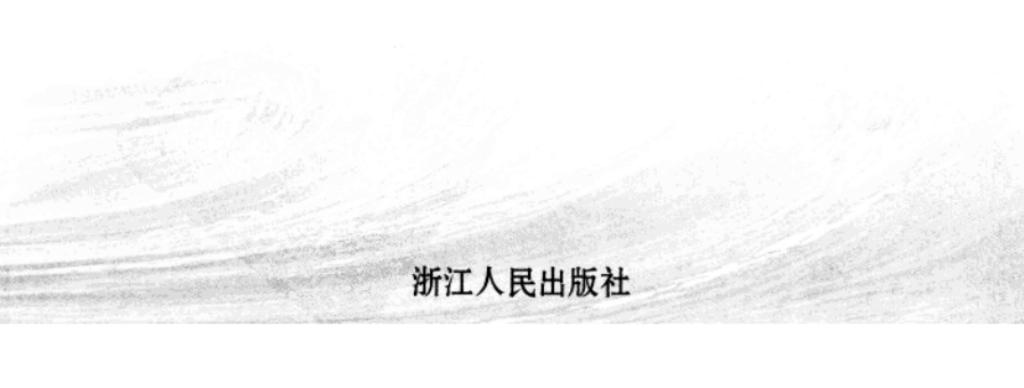
浙江 政府工作报告汇编

ZHEJIANG ZHENGFU GONGZUO BAOGAO HUIBIAN

2008

(上)

浙江省人民政府研究室 编



浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

浙江政府工作报告汇编.2008年 / 浙江省人民政府研究室编. —杭州:浙江人民出版社, 2008.9

ISBN 978-7-213-03809-9

I . 浙… II . 浙… III . 地方政府—政府工作报告—汇编—浙江省—2008 IV . D625.55

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第139679号

《浙江政府工作报告汇编（2008年）》编委会

主 编 李学忠

副主编 施利民 陈广胜 谢济建

编 委 董建伟 桑士达 吴国庆

严士凡 谢妙娟

出 版 说 明

为便于全省各市、县(市、区)交流政府工作情况和《政府工作报告》的内容,并为各级领导干部和专家学者、研究人员研究浙江经济社会发展情况提供比较权威的资料和数据,今年我们继续编辑出版《浙江政府工作报告汇编(2008 年)》。

本书开篇为吕祖善省长在浙江省十一届人大第一次会议上所作的《政府工作报告》,以下分上、下两篇,分别收录了全省 11 个市和 90 个县(市、区)2008 年的《政府工作报告》全文。

本书的编辑出版,得到了全省各市、县(市、区)政府研究室或办公室(厅)的大力支持与协助,在此表示衷心感谢!

编 者
2008 年 8 月

目 录

浙江省政府工作报告	省长 吕祖善(1)
一、过去五年的工作	(1)
二、今后五年的目标任务	(7)
三、2008 年的主要工作	(13)

上 篇

杭州市政府工作报告	市长 蔡 奇(22)
宁波市府工作报告	市长 毛光烈(42)
温州市政府工作报告	代市长 赵一德(59)
湖州市政府工作报告	市长 马 以(74)
嘉兴市政府工作报告	市长 李卫宁(89)
绍兴市政府工作报告	代市长 钱建民(103)
金华市政府工作报告	市长 陈昆忠(118)
衢州市政府工作报告	市长 孙建国(135)
舟山市政府工作报告	代市长 周国辉(151)
台州市政府工作报告	市长 陈铁雄(165)
丽水市政府工作报告	市长 陈荣高(179)

下 篇

杭州市上城区政府工作报告	区长 陈红英(196)
--------------------	-------------

杭州市下城区政府工作报告	区长	项永丹(212)
杭州市江干区政府工作报告	区长	蔡仲光(226)
杭州市拱墅区政府工作报告	区长	许明(240)
杭州市西湖区政府工作报告	区长	盛阅春(255)
杭州市滨江区区政府工作报告	区长	张耕(270)
杭州市萧山区政府工作报告	区长	郑荣胜(284)
杭州市余杭区政府工作报告	区长	姜军(299)
桐庐县政府工作报告	县长	陈国妹(318)
淳安县政府工作报告	县长	胡侠(332)
建德市政府工作报告	市长	洪庆华(348)
富阳市政府工作报告	市长	张锦铭(364)
临安市政府工作报告	市长	王宏(380)
宁波市海曙区政府工作报告	区长	彭朱刚(395)
宁波市江东区政府工作报告	区长	胡军(410)
宁波市江北区政府工作报告	区长	张南芬(427)
宁波市北仑区政府工作报告	区长	俞雷(441)
宁波市镇海区政府工作报告	区长	马卫光(459)
宁波市鄞区政府工作报告	区长	薛维海(474)
余姚市政府工作报告	市长	陈伟俊(490)
慈溪市政府工作报告	市长	徐华江(508)
奉化市政府工作报告	代市长	张文杰(523)
宁海县政府工作报告	县长	王剑侯(539)
象山县人民政府工作报告	县长	李关定(556)
温州市鹿城区政府工作报告	区长	余中平(573)
温州市龙湾区政府工作报告	区长	陈玲玲(588)
温州市瓯海区政府工作报告	区长	胡剑谨(603)
乐清市政府工作报告	市长	潘孝政(618)
瑞安市政府工作报告	市长	蒋珍明(629)
永嘉县政府工作报告	县长	王立彤(643)
洞头县政府工作报告	县长	姜长才(659)
文成县政府工作报告	县长	谢作雄(672)

平阳县政府工作报告	县长	黄安波(689)
泰顺县政府工作报告	县长	陈建明(705)
苍南县政府工作报告	县长	黄寿龙(720)
湖州市吴兴区政府工作报告	区长	施根宝(738)
湖州市南浔区政府工作报告	区长	高屹(754)
德清县政府工作报告	县长	王勤(769)
长兴县政府工作报告	县长	章根明(785)
安吉县政府工作报告	县长	单锦炎(806)
嘉兴市南湖区政府工作报告	区长	董苗虎(818)
嘉兴市秀洲区政府工作报告	区长	张明超(833)
嘉善县政府工作报告	县长	苗伟伦(847)
平湖市政府工作报告	市长	盛全生(863)
海盐县政府工作报告	县长	沈晓红(880)
海宁市政府工作报告	市长	沈利农(896)
桐乡市政府工作报告	市长	朱海平(911)
绍兴市越城区政府工作报告	区长	章长胜(925)
绍兴县政府工作报告	县长	冯建荣(937)
诸暨市政府工作报告	市长	王继岗(952)
上虞市政府工作报告	市长	叶时金(964)
嵊州市政府工作报告	市长	盛秋平(980)
新昌县政府工作报告	县长	温暖(995)
金华市婺城区政府工作报告	区长	陈陆一(1006)
金华市金东区政府工作报告	区长	王国强(1025)
兰溪市政府工作报告	市长	宋志恒(1037)
东阳市政府工作报告	市长	江跃进(1052)
义乌市政府工作报告	市长	何美华(1070)
永康市政府工作报告	市长	卢跃东(1086)
浦江县政府工作报告	县长	张伟亚(1097)
武义县政府工作报告	县长	傅利常(1112)
磐安县政府工作报告	县长	张荣贵(1123)
衢州市柯城区政府工作报告	区长	朱建华(1136)

衢州市衢江区政府工作报告	区长	蔡晓春(1154)
龙游县政府工作报告	县长	连小敏(1173)
江山市政府工作报告	代市长	陈锦标(1192)
常山县政府工作报告	县长	徐焕凤(1210)
开化县政府工作报告	县长	金明(1228)
舟山市定海区政府工作报告	代区长	徐张艳(1245)
舟山市普陀区政府工作报告	区长	姜建明(1259)
岱山县政府工作报告	县长	王伟(1272)
嵊泗县政府工作报告	县长	周艳(1286)
台州市椒江区区政府工作报告	区长	陈祥荣(1300)
台州市黄岩区政府工作报告	区长	徐亦平(1315)
台州市路桥区政府工作报告	区长	郑米良(1331)
临海市政府工作报告	市长	李志坚(1346)
温岭市政府工作报告	市长	叶海燕(1360)
玉环县政府工作报告	县长	王国忠(1374)
天台县政府工作报告	县长	黄继满(1391)
仙居县政府工作报告	县长	吴海平(1405)
三门县政府工作报告	县长	李浩(1419)
丽水市莲都区政府工作报告	区长	任淑女(1434)
龙泉市政府工作报告	市长	梁忆南(1454)
青田县政府工作报告	县长	邝平正(1470)
云和县政府工作报告	县长	丁绍雄(1483)
庆元县政府工作报告	县长	杜兴林(1496)
缙云县政府工作报告	县长	孔海龙(1511)
遂昌县政府工作报告	县长	陈景飞(1524)
松阳县政府工作报告	县长	林康(1540)
景宁畲族自治县人民政府工作报告	县长	钟昌明(1555)

浙江省

政府工作报告

——2008年1月16日在浙江省第十一届
人民代表大会第一次会议上

省长 吕祖善

各位代表：

现在，我代表省人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请省政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年的工作

省十届人民代表大会第一次会议以来的五年，是浙江人民高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观的五年；是我省改革开放和全面建设小康社会取得重大进展，综合实力大幅提升、人民得到更多实惠的五年。五年来，省政府在党中央、国务院和中共浙江省委的领导下，全面落实“八八战略”和建设“平安浙江”、“文化大省”、“法治浙江”四位一体的总体布局，积极实施“创业富民、创新强省”总战略，认真执行省十届人大历次会议作出的各项决议，全省经济社会发展取得了显著成绩。

经济发展跃上新台阶。坚决贯彻中央宏观调控政策，加快转变经济发展方式，努力促进速度与结构、质量、效益相协调。经济保持平稳较快增长，全省生产总值由2002年的8004亿元增加到2007年的18640亿元，年均增长14.1%；人均生产总值由16978元增加到37130元，年均增长12.7%。需求结构不断优化，消费拉动作用增强，投资保持适度增长，“五大百亿”工程如期完成。产业结构调整取得明显进展，粮食生产

能力稳步提高,高效生态农业、先进制造业和现代服务业加速发展,高技术产业增加值年均增长22%,第三产业增加值年均增幅高于生产总值0.7个百分点。自主创新能力不断增强,研究与试验发展经费支出占生产总值比例由0.72%提高到1.52%,专利授权量增长3倍。经济效益显著提高,财政总收入由1167亿元增加到3240亿元,其中地方财政收入由567亿元增加到1650亿元,按可比口径年均分别增长14.9%和15.3%;规模以上工业企业实现利润年均增长22.5%。“十五”计划圆满完成,“十一五”规划顺利实施。

人民生活明显改善。坚持把经济发展与改善民生统一起来,努力提高城乡居民收入水平和生活质量。城镇居民人均可支配收入由11716元增加到20574元,农村居民人均纯收入由4940元增加到8265元,年均实际增长9.8%和7.8%。城乡居民储蓄存款余额由5234亿元增加到11161亿元,人均储蓄存款余额翻一番。城镇居民人均住房使用面积由21.1平方米增加到26.7平方米,农村居民人均居住面积由49.5平方米增加到57平方米。建立健全就业、社会保险、社会救助等相衔接的大社保体系,城镇登记失业率连续五年下降,社会保险参保人数持续增加,覆盖城乡居民的医疗保障制度建设加快推进,最低生活保障制度不断完善,在全国率先建立农村五保和城镇三无对象集中供养、被征地农民基本生活保障、困难群众价格上涨补贴、政策性农村住房保险等制度。各级财政社会保障体系建设投入由110亿元增加到301亿元,增长1.7倍。扶贫开发取得新成效,累计下山搬迁12.5万户、43.8万人,80%以上的欠发达乡镇农村居民人均纯收入超过全国平均水平。

改革开放进一步深化。大力推动民营经济新飞跃,民营企业整体素质和竞争力不断提升,主要经济指标继续保持全国领先。国有企业改革深入推进,国有资产监管营运体制逐步健全,国有企业主要经济指标居全国前列。加快要素配置市场化改革,资本、土地、技术、人才等市场加快发展,“信用浙江”建设取得新成效。投资、科技、金融等体制改革不断深化。农村综合改革扎实推进,支农惠农政策力度加大,在全国率先免征农业税。对外贸易、引进外资、境外投资连创新高,进出口总

额由 420 亿美元增加到 1768 亿美元,其中出口由 294 亿美元增加到 1283 亿美元,均实现翻两番;机电产品和高新技术产品出口分别增长 4.7 倍和 7.7 倍;累计实际利用外商直接投资 391 亿美元,年均增长 26.8%。全面加强长三角地区合作与交流,积极参与西部大开发、中部崛起和东北等老工业基地振兴,做好援藏援疆和对口帮扶工作,形成“走出去”与“引进来”双向互动的新格局。

城乡面貌发生显著变化。整体推进新型城市化和新农村建设,着力统筹城乡区域发展。城市化率由 51.9% 提高到 57.2%,城市和中心镇集聚带动功能进一步增强。各级财政“三农”投入由 179 亿元增加到 496 亿元,增长 1.8 倍。农村生产生活条件显著改善,等级公路通村率达到 96.2%,客运班车通村率达到 88.5%,自来水普及率达到 89.7%,有线电视通村率达到 96%,乡镇连锁超市、行政村放心店实现全覆盖,833 万农民饮水安全问题得到解决,累计完成 1181 个示范村、10303 个环境整治村建设任务。加大欠发达地区扶持力度,省财政对欠发达及海岛地区累计转移支付 513 亿元,比前五年增长 1.8 倍,欠发达地区发展势头良好。基础设施体系不断完善,新建和改造铁路 600 公里,新增和拓宽高速公路 1566 公里,新增沿海港口吞吐能力 2.6 亿吨,新增空港吞吐能力 866 万人次,新增 6000 千瓦以上发电机组容量 2482 万千瓦,新建 500 千伏输变电线路 2288 公里,电力供求矛盾基本解决,发展环境进一步优化。

资源节约和环境保护取得新进展。积极创建生态省,加快建设资源节约型和环境友好型社会。节能节地节水节材工作扎实推进,万元生产总值能耗由 0.91 吨标准煤下降到 0.83 吨标准煤,工业重复用水率由 32% 提高到 58%,累计盘活存量土地 34 万亩,新建标准农田 671 万亩。各级财政累计安排生态建设和环境保护资金 482 亿元,比前五年增长 2.2 倍。污染物减排工作取得明显成效,化学需氧量和二氧化硫排放量连续两年实现“双下降”。重点流域、重点区域和重点行业污染整治深入开展,在全国率先建成县以上城市污水和生活垃圾集中处理设施,率先建成环境质量和重点污染源自动监控网络。地表水三类以上水质

监测断面比例达到 67.2%，设区城市空气质量二级以上标准天数均超过 85.9%，分别比 2004 年末提高 15.1 和 18.8 个百分点。环境污染加重趋势得到控制，生态建设取得积极成效。

社会事业全面进步。基本普及学前到高中段十五年教育，高等教育进入大众化中期阶段。义务教育完成率达到 97.4%，高中教育毛入学率达到 91%，高等教育毛入学率达到 38%，分别提高 14.1、18.9 和 18 个百分点。在全国率先实现城乡免费义务教育，全面建立扶贫助学体系，累计资助贫困家庭学生 502 万人次，新建和改造农村中小学食堂、宿舍 279 万平方米。公共卫生体系和基本医疗服务不断健全，率先建立面向农村居民的免费健康体检制度和公共卫生项目管理制度，基本建成覆盖城乡的疾病预防控制体系和应急医疗救治体系。人均预期寿命由 75.1 岁提高到 76.5 岁，孕产妇死亡率、婴儿死亡率等卫生事业主要指标均居全国领先水平。人口与计划生育工作继续加强，低生育水平保持稳定。文化体制改革综合试点有序展开，新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学等事业更加繁荣，文化产业快速发展。全民健身运动广泛开展，竞技体育水平有新提高。民族、宗教、外事、侨务、对港澳台事务等工作取得新成绩。妇女、儿童、老龄和残疾人事业继续发展，外来务工人员服务和管理得到加强。各级财政社会事业支出由 383 亿元增加到 1052 亿元，增长 1.8 倍，全省社会发展水平位居全国前列。突发公共事件应急体系逐步建立，社会治安进一步好转，安全生产事故次数、死亡人数和直接经济损失连续四年实现“三下降”。国防动员、国防教育和国防后备力量建设得到加强，军政军民团结进一步巩固。

政府自身建设继续加强。不断加深对科学发展观的认识，强化以人为本理念，建立健全为民办实事长效机制，政府职能转变和管理创新取得积极进展。全面推进依法行政，着力完善行政决策、执行和监督机制。自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督，坚持重大事项向人大报告和向政协通报制度，实行省政府领导领办人大代表重点建议、政协重点提案和听取意见制度。加强政府立法，先后向省人大常委会提交法规议案 37 件，制定和修改政府规章 89 件。加强对城乡区域发展、

产业优化布局和资源要素保障等规划引导,制定实施一系列重大规划。改革行政审批制度和行政执法体制,行政许可和审批事项大幅削减,政务公开取得明显进展。优化财政支出结构,公共财政体系框架基本形成。县级政府扩权改革试点扎实推进。加强行政效能建设,机关作风建设年、企业服务年等活动取得新成效。全面落实廉政建设责任制,深入开展纠正行业不正之风和治理商业贿赂专项工作,着力解决损害群众利益的突出问题,惩治和预防腐败体系逐步完善。

刚刚过去的2007年,我们以科学发展观为统领,积极实施创业富民、创新强省总战略,坚持抓保障促发展、抓调整促转变、抓统筹促和谐、抓改革促活力,努力推动经济社会又好又快发展。据初步统计,全省生产总值增长14.5%;全社会固定资产投资增长11.1%,社会消费品零售总额增长16.6%,外贸进出口总额增长27.1%;单位生产总值能耗下降4%,化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降4.5%和4.6%;财政总收入按可比口径增长15.2%,其中地方财政收入增长16.3%;城镇居民人均可支配收入实际增长8.4%,农村居民人均纯收入实际增长8.2%;居民消费价格总水平上涨4.2%;新增城镇就业73.5万人,人口自然增长率为4.81‰。除居民消费价格总水平指标外,省十届人大五次会议确定的主要预期目标全面实现,为民办实事的十方面任务如期完成。

一年来,我们针对发展中的新情况新问题,着重在以下方面狠下功夫。一是切实推动自主创新和产业升级。加快建设各类创新载体和公共创新平台,组织实施一批重大科技专项和百千万科技创新人才工程。积极构建环杭州湾、温台沿海和金衢丽高速公路沿线产业带,推进先进制造业基地建设,实施“958”行业龙头企业技术赶超计划和技术改造“双千”工程,鼓励和促进服务业加速发展。二是切实加强节能降耗和环境保护。严格目标责任制考核,实施十百千节能行动和循环经济“991”行动,控制新上高耗能、高污染项目,淘汰一批小火电、小钢铁、小水泥等落后产能。探索和推行节地节水节材措施。基本完成“811”环境污染整治任务,开展钱塘江流域主要污染物总量控制试点。三是切

实促进城乡区域协调发展。深化省域城镇体系规划修编和县市域总体规划编制。实施强龙兴农工程,加强对粮食和生猪生产的扶持,培育十大农业主导产业,促进农业科技进步和产业化经营。加快千村示范万户整治、千万农民饮用水、乡村康庄公路、万里清水河道、千万农村劳动力培训、千镇连锁超市万村放心店等工程建设,促进基础设施和公共服务向农村延伸覆盖。推进山海协作、欠发达乡镇奔小康和百亿帮扶致富工程建设,加快宁波—舟山港一体化,推动欠发达地区和海洋经济成为新的增长点。四是切实加快社会发展和改善民生。改革义务教育经费保障机制,完成农村中小学“四项工程”建设任务和职业教育“六项行动”阶段性目标,扩大扶贫助学政策覆盖面,加强高校重点学科建设,努力提高高等教育质量。进一步统筹城乡就业,开展农村低保家庭就业帮扶,基本消除城镇零就业家庭。推进社会保险“五费合征”,加强农民工参保工作,加快城镇居民基本医疗保险试点,健全新型社会救助体系。全面落实廉租住房制度,开展农村困难群众危旧房改造。推进农民健康工程,加强新型农村合作医疗制度建设,完善城乡社区卫生服务网络。实施文化建设“八项工程”,开展“种文化”和送文化活动。加强法律援助和人民调解工作。全省新增财力的70.3%用于改善民生,人民群众从发展中得到了更多实惠。

各位代表!本届政府任期的五年是不寻常的五年。五年来,我们遭遇突如其来的“非典”等疫情,经受较为频繁的强台风等自然灾害,面对日益加大的资源与环境压力,面临社会转型时期的各种矛盾。在挑战面前,浙江人民迎难而上、奋力拼搏,谱写了富民强省的新篇章,全省经济社会开始迈入科学发展的轨道。实践证明,无论再大的困难,只要紧紧依靠全省人民,坚持科学发展、和谐发展,我们就一定能够排除艰难险阻,开创改革开放和社会主义现代化建设的新局面!

过去五年的成绩,是党中央、国务院和中共浙江省委坚强领导的结果,是全省人民团结奋斗的结果。我代表省人民政府,向在各领域辛勤劳动的全省人民和外来建设者,向给予政府工作支持和监督的人大代表、政协委员,表示崇高的敬意和衷心的感谢!向各民主党派、工商联、

各人民团体和社会各界人士,向驻浙人民解放军和武警部队官兵、中央驻浙各单位,向关心和支持浙江发展的香港和澳门特别行政区同胞、台湾同胞、广大侨胞和海内外朋友们,表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到存在的矛盾和问题。落实科学发展观的体制机制还不完善,经济增长的资源环境代价仍然过大,节能减排形势严峻,要素制约问题还比较突出,自主创新能力、产业竞争力亟待增强;缩小城乡、区域发展差距的任务艰巨,农民持续增收难度加大,部分低收入群众生活比较困难;教育、医疗、就业、社会保障、居民住房、食品药品、公共安全等关系群众切身利益方面的问题仍然较多。政府工作也存在不少薄弱环节和差距,社会管理和公共服务职能仍需加强,依法行政能力有待提高,形式主义、官僚主义和铺张浪费现象仍然不少,消极腐败问题在一些地方和单位还比较严重。我们要高度重视这些问题,并采取更加有效的措施,努力加以解决。

二、今后五年的目标任务

今后五年,是浙江全面建设惠及全省人民小康社会的五年。站在新的起点上展望未来,我们面临前所未有的机遇和挑战。经过改革开放 29 年的持续发展,我省人均生产总值已接近 5000 美元,正处于全面提升工业化、信息化、城市化、市场化、国际化水平的关键时期。经济全球化深入发展,科技进步日新月异,国际生产要素加快流动,我国社会主义市场经济体制逐步完善,产业结构和消费结构不断升级,特别是国家大力推进长三角地区率先发展、科学发展,为我省经济社会发展创造了有利条件。同时,世界经济的不确定因素和潜在风险日益增多,发展中一些长期积累的矛盾与各种新情况新问题相互交织,人民群众对提高生活质量的愿望更为迫切。面对新的形势,我们必须增强机遇意识、忧患意识和责任意识,只争朝夕,真抓实干,切实在科学发展道路上迈出更大的步伐,把改革开放和社会主义现代化事业奋力推向前进!

根据党的十七大精神和省第十二次党代会、省委十二届二次全会作出的部署,今后五年政府工作的总体要求是:高举中国特色社会主义

伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,全面落实“八八战略”和建设“平安浙江”、文化大省、“法治浙江”四位一体的总体布局,深入实施“创业富民、创新强省”总战略,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,全面建设惠及全省人民的小康社会,为加快构建和谐浙江、率先基本实现社会主义现代化打下坚实基础。

总结我省改革开放以来特别是过去五年的实践经验,要全面建设惠及全省人民的小康社会,必须坚定不移地以科学发展观统领经济社会发展全局。要始终坚持创新驱动,大力弘扬浙江精神,切实转变不适应不符合科学发展观的思想观念,加强理论创新、制度创新、科技创新、文化创新和其他各方面创新,充分激发人民群众创业潜能,以思想大解放促进各项事业大发展,以改革开放突破体制机制障碍,以创业创新为浙江发展注入蓬勃生机和活力。要始终坚持又好又快,牢牢扭住经济建设这个中心,立足稳中求进、好中求快,大力推动经济转型升级,促进速度质量效益相协调,消费投资出口相协调,人口资源环境相协调,改革发展稳定相协调。要始终坚持统筹兼顾,统筹推进新型工业化、新型城市化和新农村建设,统筹推进发达地区、欠发达地区和海岛地区发展,统筹推进经济社会发展、人与自然和谐发展,统筹处理各种利益关系。要始终坚持以人为本,把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为政府一切工作的出发点和落脚点,更加注重发展成果的普惠性,切实保障社会公平正义,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

按照省第十二次党代会提出的目标要求,今后五年要在以下方面取得重大进展,努力使浙江成为经济更加发展、政治更加文明、文化更加繁荣、社会更加和谐、环境更加优美、生活更加宽裕的省份。

围绕促进经济又好又快发展,在转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制上取得重大进展。进一步探索具有浙江特点的自主创新道路,注重原始创新,突出集成创新和引进消化吸收再创新,集聚创新资源,激活创新要素,转化创新成果,健全以企业为主体、市场为导向、