

全面落实科学发展观， 加快三亚统筹城乡发展

——2007年度中共三亚市委
理论研讨会论文集

中共三亚市委政策研究室 编

海南出版社

全面落实科学发展观， 加快三亚统筹城乡发展

——2007年度中共三亚市委
理论研讨会论文集

中共三亚市委政策研究室 编

海南出版社

图书在版编目(CIP)数据

全面落实科学发展观,加快三亚统筹城乡发展:2007 年度中共三亚市委理论研讨会论文集/中共三亚市委政策研究室编. —海口:海南出版社,2008.8

ISBN 978 - 7 - 5443 - 2555 - 4

I. 全… II. 三… III. 城乡建设 - 三亚 - 文集
IV. F299.276.63 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 123624 号

全面落实科学发展观,加快三亚统筹城乡发展 ——2007 年度中共三亚市委理论研讨会论文集

编:中共三亚市委政策研究室

责任编辑:何晓玲

封面设计:颜晓彦

印刷装订:海口新明印刷有限公司

海南出版社 出版发行

地址:海口市金盘开发区建设三横路 2 号

邮编:570216

电话:(0898) 66830931 66830932

网址:<http://www.hncbs.cn>

E-mail:Jane-hxl@yahoo.com.cn

经销:全国新华书店经销

开本:787mm × 1092mm 1/16

字数:720 千字

印张:36

版次:2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

书号:ISBN 978 - 7 - 5443 - 2555 - 4

定价:38.00 元

编者的话

2007 年度三亚市委理论研讨会，是在全党、全社会掀起学习贯彻十七大精神的热潮，三亚发展进入新阶段的重要时刻召开的。此次市委理论研讨会密切联系三亚市改革发展的现状，联系干部群众的思想和工作实际，紧紧抓住各部门、各单位存在的突出问题，就三亚全面建设小康社会进行了系统深入的研讨。与会人员从不同角度、不同方面对三亚城市经济发展、农村经济建设和城乡统筹等重大问题，提出了更加清晰的发展思路和具体措施。

这次理论研讨会成果丰硕，对深刻领会十七大精神，对提升全市干部政策理论水平，对全面落实科学发展观、统筹三亚城乡发展具有较强的指导意义。本书共收集论文 105 篇，现将其汇编成册，供全市各部门、各单位和各级领导干部学习交流。由于时间水平有限，书中难免存在疏漏之处，恳请批评指正。

编者

2008 年 7 月

目 录

三亚市出租车承包租金为什么降不下来	江泽林/1
充分发挥旅游业的支撑带动作用 力争在全省率先实现全面小康 ...	陆志远/8
走“四化一高”道路是发展三亚农村经济的根本途径	周玉华/12
关注民生 履职为民 促进三亚社会和谐	
——学习十七大精神体会	苏庆兴/18
充分发挥供港基地作用 加快推进设施农业产业化	黄明荣/22
天涯海角景区不稳定因素的成因及对策	王泰令/27
强化科学管理 提高审批效率 促进城市建设又好又快发展	严之尧/35
做强做精镇级领导班子 为三亚率先全面建设小康社会提供组织保证	
.....	杨逢春/40
坚持惩治与预防相结合 为三亚经济建设发展提供有力保障	赵普选/46
实施文化品牌战略 彰显三亚美丽内涵	张 萍/53
用科学发展观统筹三亚军民共建工作是创建全国“双拥模范城”	
的迫切需要	徐国良/57
谈谈如何解决我市旧城改造拆迁难的问题	权晓辉/60
浅谈我市职业教育的发展机遇和对策	
——以三亚市中等职业技术学校为例	林志坚/64
加快三亚城镇化步伐 全面建设小康社会	庄琼菊/74
认真贯彻《城乡规划法》是消除城乡二元结构,走可持续发展道路	
的重要途径	白 宇/78
浅谈我市农村劳动力转移就业的培训及对策	王诚安/82

积极培育“旅游小镇” 加快建设小康社会	李柏青/88
加快发展农村医疗卫生事业 建立完善的农村基本医疗卫生制度	郭保红/101
实施农业集约化经营是建设设施农业的有效途径	岳 进/107
加大教育投入 促进三亚义务教育均衡发展	容丽萍/112
强化行政争议案件的协调力度 积极服务全市发展大局	曾繁深/117
宽严相济刑事政策在“涉农”犯罪中的适用	李 铭/121
关于梅山老区经济发展的思考	郑佩琪/125
加强反映社情民意工作 努力推进和谐三亚建设	方中里/131
关于加快发展我市农村教育的思考	林国辉/134
加快市人民医院创建现代化“三甲”医院的步伐 为三亚城市发展	
提供强有力的医疗急救保障	邢孔祥/139
积极引导我市非公经济人士 为建设社会主义新农村服务	刘丽玲/144
深入推进戒毒帮教工程 保障我市城乡经济社会健康发展	王少山/149
PE 的内涵、分类和文化及国内 PE 多角度探索	
——三亚湾投融资调研报告之一	姚 磊/155
又好又快建设海棠湾 实现国家海岸的开发战略	曾清泉/161
关于进一步加强市政协自身建设 充分发挥政协重要作用的调研报告	
.....	蒋明清/166
提高工作效率和质量 创建服务型政府机关	马业仲/172
认清形势 理清思路 奋力做好信访工作	陈 超/176
完善社会保险体系 构建三亚和谐社会	
——对我市社会保险工作现状的分析和思考	王永敏/180
建设社会主义核心价值体系 打牢构建和谐三亚的思想道德基础	
.....	张天玉/186
掌握统筹兼顾根本方法 全面贯彻落实科学发展观	刘 英/192
以科学发展观为指导 充分发挥人大在城乡统筹发展中的作用 ...	王法钧/196
努力打造我市实力财政、阳光财政、效率财政 促进三亚社会和民生	
事业的更好发展	周高明/200
围绕中心工作 加强效能监察	王忠江/206
对开展创建“五星级服务机关”活动的思考	蒙明珠/210

搞好管理与服务 不断提高外事侨务工作水平	任熙德/215
侨益保护与构建和谐三亚	王家尧/219
三亚市殡葬改革思考	杜光讯/222
国际资本与三亚旅游国际化	杜丽银/227
联合打击 堵源截流 全员收戒:坚决遏制毒害	
——我市禁毒工作的成就、问题与建议	罗灯光/234
与时俱进推动文化大发展大繁荣 兴起三亚文化建设新高潮	廖民生/238
认真履行海关职能 服务地方经济发展	林由杰/242
三亚国有企业改革现状及对策	关进敏/251
弘扬志愿精神 构建和谐三亚	曾 锋/254
统一规划建设信息公用管网 实现城市资源的优化配置	李 维/258
对三亚旅游经济可持续发展的浅识	段国民/262
发挥妇联组织优势 建设村容整洁新农村	张蔚兰/265
坚持安全发展理念 推动两个主体责任的落实	邢打胜/269
三亚市全面建设小康社会的现状、问题和建议	张 利/273
促进残疾人事业与全面建设小康社会协调发展	李双林/288
促进农民专业合作社可持续发展的建议	张华强/293
发挥法院审判职能 为三亚经济建设保驾护航	陈文平/301
供销社怎样融入新农村建设的思考	田宝明/307
构建服务体系 开创水产品加工业新局面	章华忠/311
关于加强政府投资项目审计监督的若干思考	许焕中/315
胸中有均衡 发展有侧重	何金波/319
关于以新视角、新理念发展现代农业之探究	符凤莲/324
依法加强宗教事务管理 为构建和谐三亚服务	王伟武/331
关注民生 科学减灾	
——三亚防震减灾事业发展的思考	林永典/335
广阔天地 大有作为 努力开拓我市“三农”保险工作新局面	张 颖/342
加大民营企业扶持力度 促进三亚经济良性发展	张其超/352
加快发展 促进港口实现小康	黄绍英/356
加快科技进步 构建和谐三亚	曹 兵/361

加快进行企业改革重组 促进三亚港口经济发展	周敬民/369
抓紧抓好征地、拆迁、安置工作，是加快推进海棠湾基础设施建设 的关键	黄兴海/374
加强价格监管，为构建和谐三亚履职尽责	麦正平/377
加强校长队伍建设 提高三亚教育质量	曹 瑜/382
建立健全城乡居民医疗保险体系的思考	陈志勇/389
深入贯彻落实科学发展观 开创三亚公共交通新局面	陈治邦/394
立足三亚实际，发展创意高科技产业	詹小光/398
全面贯彻落实科学发展观 进一步加强水资源管理工作	许克峥/404
加快农业标准化生产势在必行	官建国/408
努力探索三亚广电产业发展新突破	邓化义/412
浅谈我市社会保险的现状与思考	林 海/418
着力构建和谐民生型新机制 全面提升三亚城市管理水平	郑通卫/423
三亚市国有粮食企业改革的思考	符致勇/428
三亚市乡镇计生服务站的创新与发展探讨	李海凤/434
提高农民科学素质 构建农村和谐社会	朱智川/438
提升城市规划水平 提高建设管理效率 促进城市建设的健康发展	李 瑜/441
我市非公经济发展的现状、存在问题及对策	文 整/445
我市开展创建国家卫生城市工作的几点思考	张作壮/452
新农村建设的金融约束与对策	刘建平/459
以科学发展观为指导 扎实地做好我市老干部管理服务工作	全志雄/463
以十七大精神为指导 深入整顿和规范药品市场秩序	李廷松/467
筑起食品安全保障体系 构建和谐消费环境	蔡仁武/471
落实科学发展观 统筹城乡就业	黄淑贞/476
加强景区建设 促进三亚旅游业健康持续发展	陈正光/480
坚持科学发展 创新拆迁模式 ——河东区实施和谐拆迁的尝试与思考	陈 跃/485
浅谈三亚和谐社区建设	李诗华/491

新农民 新举措 新前景

——对培养新型农民的几点探讨	王昱正/496
围绕槟榔河精心打造凤凰乡村旅游业	王裕雄/501
充分发挥农民主体作用 扎实推进新农村建设	李开文/505
海棠湾征地拆迁安置的主要做法、存在问题及对策建议	张羽飞/510
崖城起飞阶段的问题与对策	陈 阵/515
打造平安崖城 开创社会稳定新局面	冯永杰/520
对加快三亚社会主义新农村建设的几点思考	董朝周/524
加强村务公开 完善民主管理 推进新农村建设	蒲慧芳/528
推进田独小城镇发展 促进城乡一体化	李 骥/532
真抓实干聚民心 合力共建新农村	吴天直/537
坚持以人为本 在和谐征地中推进海棠湾开发	陈向奋/541

三亚市出租车承包租金为什么降不下来

海南省委常委、三亚市委书记 江泽林

三亚作为旅游城市，交通问题十分重要。省委书记卫留成同志特别关心三亚交通、卫生两大问题，希望我们能够把这两大工作抓好抓实。为了更好地落实留成同志的指示，今年我市开展了“双提高”活动，其中一项重要工作就是以交通和卫生为突破口，全面提高三亚的城市管理水平。市里还作了部署，交通整治分三步走：第一步是大力发展公共交通，第二步是整治出租车市场秩序，第三步是取缔“摩的”。这三个环节是环环紧扣的。

近几年来，随着三亚经济的快速发展，旅游人数逐年增长，人民生活水平不断提高，出租汽车行业得到了较快发展，但相应也出现了运营市场秩序混乱、行业管理不力等矛盾和问题。2007年春节期间，我们要求市四套班子领导乘坐公交车和出租车了解相关情况，还召开座谈会交流体会，发现出租车存在不少问题。我们提出了十六条措施，制定了一些制度。

在调研期间，按要求，我坚持经常乘坐出租车，到目前为止坐了几十次。调查发现，经过一段时间的整治，交通秩序取得阶段性成效，但仍然存在一些具体问题。如出租车承包租金的问题，在年初调研时我们就发现租金太高，广大出租车司机意见很大，市委、市政府要求有关部门深入研究，把租金降下来，但是到现在也没有结果。这个问题长期得不到解决，有关部门是不是全面掌握情况，有必要进行深入调查。

12月12日，由我牵头，王泰令、郭保红、王少山等同志参加的市委调研组，深入市交通局进行进一步的调查，召开了交通座谈会。会后立即成立了市出租车治理领导小组，由我担任组长，王泰令、郭保红同志任副组长，日常工作由泰令同志负责。领导小组下面还设了4个工作组：维稳工作组、政府政策组、综合组和纪检监察组，分别由泰令、保红、吉冬梅、吴迅同志担任组长。这几个工作组做了大量的具体工作，用了两周时间，目前基本摸清情况。政府还发了公告，召开了出租车企业、司机座谈会。从2006年开

始，市委政策研究室就成立了调研小组，对我市出租车情况进行了近一年的专题调研。

一、我市出租汽车经营权的来源及运营模式

（一）出租汽车经营权的来源

目前，全市出租车企业共有 6 家，共有出租汽车 1082 辆，其中：

三亚全程汽车客运服务有限公司	217 辆
三亚中益出租汽车有限公司	132 辆
三亚联弘客运汽车有限公司	200 辆
三亚道路运输投资有限公司	192 辆
三亚天行旅游实业有限公司	191 辆
三亚通宝实业发展有限公司	150 辆

全市出租汽车驾驶员 1923 人，其中海南籍驾驶员 904 人，占 47%；本市驾驶员 149 人，约占 7%；省外籍驾驶员 1019 人，占 53%。出租汽车起步价执行统一的计价标准：起步价为 2 公里 5 元，2 公里以后每公里 2 元，超出市城区 20 公里以上回程空驶费每公里 1 元，等候费每 10 分钟 2 元，五一、十一、春节黄金周期间每车次加收 5 元。

我市的出租汽车行业是 20 世纪 80 年代在政府行政审批无偿使用的低门槛背景下快速发展起来的，当时的出租车公司最多时达到 64 家。现有的中益、联弘、全程、道路、通宝等 5 家出租车公司就是这一时期进入我市出租汽车客运市场的。

2002 年，建设部、交通部、财政部、国家发展计划委员会、公安部联合发布《关于进一步加强城市出租汽车行业管理工作的意见》，要求切实解决出租汽车经营企业过多、过散、过小的问题。2002 年 4 月 16 日，三亚市人民政府办公室根据五部委和省政府有关部门的要求，出台了《关于印发三亚市出租小轿车营运中车报废更新有关事项的通知》（三府办〔2002〕46 号）文件。其中规定：“拥有出租小轿车数量在 150 辆以上的公司，享有本公司报废车辆的更新指标经营权，出租小轿车数量在 150 辆以下的公司，不享有本公司车辆的更新指标经营权。”国家没有明确规定出租车经营权不能批给个人，但是实际上政府把经营权只批给了企业。在此背景下，各出租车企业在政府的引导下，通过收购、兼并、重组等方式，将原来的 64 家公司逐步整合为现在的 6 家出租车公司。

通过这种形式，首先，出租车企业扩大了规模，有的企业原来只有二三十辆车，现在至少扩大到 150 辆；第二，政府的经营权批给了企业，企业出

租车的经营权从头计算，这个非常关键；第三，有的车运营了五六年，剩下2—3年的经营期，通过以旧换新重新计算经营权为8年。企业对收购的出租车剩余年限给予补偿，到期后经营权收归企业，个体经营按政府规定不再享有经营权，不挂靠就意味着到期后不能继续申请经营权。

2002年、2003年，我市参照其他城市的做法对出租汽车准入采取了公开拍卖的方式，两次共拍卖了200辆出租汽车经营权。其中，全程公司获得100辆出租汽车的经营权，天行公司在获得100辆出租汽车经营权后进入我市出租汽车客运市场。这部分出租车的产权来源是合法的。

（二）运营模式

目前我市出租汽车行业的经营模式主要是发包经营，即车辆的所有权、经营权归公司所有，车辆的使用权以风险抵押金和月租金的方式发包给驾驶员，车辆运营期间的修理费、燃油费由驾驶员承担。

二、我市出租车市场存在的主要问题

（一）关于出租车承包租金问题

据调查，我市出租车企业对外承包除了承包人（出租汽车司机）必须向出租车企业预付12万元左右的风险抵押金（该抵押金在承包合同期满后退还给承包者）外（国办发〔2004〕81号文件规定不得收取风险抵押金），承包者（出租汽车司机）每月必须向出租车企业交纳5226元至7490元不等的承包租金（含代缴费用1500元左右，代缴费用主要包括：全额保险费、税金、车船税、车辆年审费、二保费、技检费、协会费、GPS服务费、价格调节基金）。经调整计算，全市出租车企业单车加权平均承包租金为6756.26元/月（含代缴费用1500元左右）。每月6756.26元的承包租金是很高的。主要依据有以下三点：

第一是出租车企业自报单车经营成本偏高。全市6家出租车企业自报单车经营成本为5295元/月至6000元/月不等。经调整计算，全市6家出租车企业自报的加权平均单车经营成本为5502.54元/月，自报经营成本主要有：新车购置费1534元/月，旧车回购成本支出1223.66元/月，企业管理费572.98元/月，代缴费1580.5元/月，借款利息591.40元/月。对全市6家出租车企业的调查表明，出租车企业自报的经营成本过高，存在不真实和不合法的问题。主要表现在：首先是虚列管理费用；其次是虚列借款利息。经调查组查账核实，并依据国家制定的企业会计准则和其他有关规定，对出租车企业自报的经营成本进行调整，全市6家出租车企业加权平均单车经营成本为4014.45元/月。经营成本主要构成为：主营业务成本1400.96元/月，



主营业务税金 347.09 元/月，管理费用 509.83 元/月，代缴费 1194.47 元/月，财务费用 104.24 元/月，营业费用 457.86 元/月。企业自报加权平均单车经营成本比经调查核实的加权平均单车经营成本高出了 1488.09 元/月。

第二是出租车企业单车利润偏高。目前，承包者（出租汽车司机）每月向出租车企业交纳 6756.26 元的承包租金（全市出租车企业单车加权平均数，含代缴费用），全市 6 家出租汽车企业单车加权平均实际经营成本为 4014.45 元/月（含代缴费用），出租车企业单车可获利润 2741.81 元/月，单车成本利润率高达 68%。

这个利润水平不仅远远高于北京、深圳等城市同行业的利润水平，而且与我市各个行业比较也是最高的，比房地产还高（我市房地产利润 30% 左右、住宿业 13%、工业 2.69%、建筑业 2.25%）。而深圳出租车企业利润达到 17% 以上就遭受市民、专家的质疑，认为是“暴利”，上海规模较大的出租车企业利润达到 10% 时已被认为是丰厚了，我市达到 68%！

第三是单车承包租金在全国大中城市同行业中处于偏高水平。据调查，我市 6 家出租车企业每月都向承包者（出租汽车司机）收取 6756.26 元的承包租金（全市出租车企业单车加权平均数，含代缴费用），这与全国大中城市同行业收取的承包租金相比是偏高的。如北京市 5148 元/月，武汉市 5520 元/月，郑州市 4000—4800 元/月，江门市 5000 元/月，海口市 5200 元/月。

通过对全市 6 家出租车公司单车月成本及单车月利润核查，以及对出租汽车承包经营司机的单车经营效益情况进行调查，以出租车计价器数据统计为基数，确认了出租汽车单车运营每日收入不低于 450 元。仅以琼 B51479 出租车为例，该车 2007 年 5 月 9 日至 17 日的每日收入均高于 450 元，最低是 5 月 11 日、15 日、16 日 3 天，平均为 481.37 元。9 天中有 5 天每日收入超过 600 元，最高是 5 月 17 日，收入 1200 元。显然，确定出租汽车单车经营收入平均每日为 450 元，每月累计收入为 13500 元，这是比较客观的，承包出租汽车的司机月收入在扣除承包租金 6756.26 元（含代缴费用）和油料、维修费等以外，纯收入有 3000 元左右（此数据得到被调研司机的认可）。由于燃油价格不断上涨以及车辆维修保养等因素影响，出租汽车单车月承包租金高达 6756.26 元（含代缴费用）明显偏高。

造成我市出租汽车承包租金偏高的主要原因：首先是行业垄断。我市出租车企业通过收购、兼并、重组等方式，将原来的 64 家公司逐步整合为现在的 6 家出租车公司，虽然有利于加强行业管理，但由于企业少，企业之间很容易就承包租金的问题达成一致，形成行业垄断价格；其次是市政府没有

出台出租汽车行业价格管理办法，市物价主管部门没有真正参与对出租汽车的行业价格管理；再者是由于垄断，造成“黑车”泛滥，达到了“三分天下有其一”的程度。

（二）关于出租车企业的纳税问题

经查，我市出租车企业普遍存在少申报应税经营收入，造成少缴税款的违规行为。据初步核实，全市6家出租车企业共少缴税款193.19万元。其中联弘公司少缴税款31.97万元，天行公司少缴税款27.23万元（调查期间已补缴），道路公司少缴税款61.7万元，通宝公司少缴税款39.79万元，中益公司少缴税款32.49万元。上述出租车企业的做法，违反了《中华人民共和国税收征收管理法》第二十五条中关于“纳税人必须依照法律、行政法规规定或者税务机关依照法律、行政法规的规定确定的申报期限、申报内容如实办理纳税申报”的规定，构成了违法行为。

（三）关于出租车公司倒卖经营权的问题

经查，发现我市一些出租车企业在经营过程中有私下非法转让和倒卖出租车经营权的违纪行为，即车辆的所有权、经营权名义上归公司所有，实际上已被驾驶员一次性买断，价格一般在每辆车36万元左右，有的甚至高达45万元。车辆营运期间驾驶员每月还向公司上缴200元左右的管理费。

（四）关于政府的公权利益分配问题

除了2002年、2003年通过市场拍卖的200辆出租车经营权外，没有再增加审批新的出租车运力，其他的900多辆车都通过更新车辆无偿延长了经营期限，很多车辆已经到了期限。这两年更新了683辆，很多都是2002年、2003年以前的车辆，即使不是，最多的也只剩下4年的经营期。可以算出来，政府给企业的经营权是无偿的，利益是非常大的。如果按每辆车1年1万元计，其利益就是4000万元；如果按照私下炒卖的市场价格，就是上亿元了。企业向每辆车的承包者收取12万元的风险抵押金，经营期为8年，承包者每月向企业缴纳7000元左右的承包租金，每辆车的月利润达3000元左右，企业基本上没有投入，却获得高额利润。政府的公权利益被少数几家企业瓜分了。

这样，政府把出租车经营权几乎无偿地交给了几家出租车公司，并由他们垄断，政府基本上把自己管理的职责让渡给了出租车公司，实现了“管理便利”。另一方面，出租车公司在不承担风险的情况下坐收巨额暴利。例如燃油价格持续上涨，出租车公司的“份子钱”却是旱涝保收，涨价的压力都转嫁给出租车司机和乘客。

实际上，《国务院办公厅关于进一步规范出租汽车行业管理有关问题的通知》（国办发〔2004〕81号）规定，不得新出台出租车经营权有偿出让政策，已经实行有偿的要进行清理和规范，逐步转向以服务质量为主要竞标条件的经营权的招投标方式。从全国目前看，除了广州、上海、北京、济南等无偿使用外，有偿出让经营权的城市居多，深圳最近就出让了一批。

2007年2月河南新乡市通过拍卖的方式，把出租车经营权重新交还给个体经营，对出租车司机而言是好的。同时政府也获得财政收入，还提供了就业岗位。在这个意义上，政府拍卖出租车经营权给个体经营，是符合潮流的。因为出租车公司从经济学角度看，没有存在的任何价值，纯粹是一个食利的中介机构，带有不劳而获的属性，这样极大地增加了交易成本，而增加的交易成本最后实际上是由乘客来承担。

三、主要措施

（一）按照“三个坚定不移”，彻底整治好三亚交通秩序

第一是坚定不移地维护广大老百姓的利益，包括乘客的利益、出租车司机的合理收益和出租车企业的合法权益；第二是坚定不移地打击极少数黑恶势力；第三是坚定不移地把三亚交通秩序整治好。

十七大报告提出要在市场经济条件下，提高我们党的领导水平和执政能力。三亚发展到现在这样的一个阶段，出租车市场秩序存在一些明显的不合理的问题，长期解决不了，现在必须引起高度重视，认真解决。实际情况非常清楚，不存在任何法律问题。说到法律问题，也是对市场秩序的治理。规范出租车管理属于社会管理，这恰恰是政府的责任。交通是重大的民生问题。市委高度关注，必须认真调查研究，下决心解决。

十七大要求，我们党要站在时代的前列，这个要求非常高。怎样站在时代的前列？对乘客和出租车司机反映的热点、难点问题，不要因为问题难就不解决，党和政府就是要迎难而上。规范出租车管理，逐步降低出租车租金，是我市交通管理的重要一环。下一步要采取一系列措施，在降低出租车运营成本后，可以考虑把起步价从5元降到3元，以更加低廉的价格给市民和游客提供更加便捷的服务。然后，我们再一步整治“摩的”。扩大公共交通，为规范出租车服务。规范出租车，为下一步取缔“摩的”、打击“两抢一盗”服务，这叫环环相扣。

（二）采取一系列强有力措施，规范出租车市场管理

1. 尽快下调出租汽车承包租金，坚决制止企业暴利行为。下调的幅度不仅要考虑出租车司机、企业的利益，还要考虑下一步出租车起步价、每公



里價格的調整，把各方面的利益統籌考慮，對出租車企業平均利潤規定一個合理的範圍，出台配套的管理措施，不能讓出租車的利潤過高。（紀檢組建議：我市6家出租車公司的單車月承包租金由原來的6756.26元下調至5300元（含代繳費）；或者單車月承包租金由原來的6756.26元調至3800元（不含代繳費），代繳費約1500元由承攬人（出租車司機）直接交納。這次調減承包租金1456.26元，調減幅度為22%。調整後，出租車企業單車還可獲得利潤1285.56元/月，成本利潤率為32%，我們認為這個利潤水平在全國大中城市同行業中還處於較高水平。下一步起步價調低時司機的利潤會下降。）

2. 堅決查處出租車公司私下買賣、炒賣經營權問題。根據建設部、交通部、財政部、國家發展計劃委員會、公安部聯合發布的《關於進一步加強城市出租汽車行業管理工作的意見》（建城〔2002〕43號）第二條（四）中關於“對私下轉讓和倒買倒賣經營權的單位和個人，城市人民政府要依法予以嚴肅查處，直至取消其經營資質”的規定，有關部門要對全市出租車公司倒賣經營權的情況進行清理，規範我市出租汽車行業經營行為，維護三亞城市交通秩序。

3. 創新出租車管理體制和模式，制定出租車運營具體方案。可採取“出租車司機+行業協會”的模式，要研究降低出租車的運營成本，考慮從現有的信譽比較好、有社會責任感、支持政府政策的出租車公司中選擇1—2家與政府組成混和所有制的出租車運營公司。

4. 要制定准入機制和退出機制。

5. 嚴厲打擊“黑車”、套牌車等非法營運車輛。

（三）加大力度發展公共交通

規劃的市區另外3條公交線要儘快落實。要早日建成覆蓋我市的公共交通網絡，以更加低廉的價格向老百姓和遊客提供更加便捷的交通服務，市交通局要儘快拿出方案。

充分发挥旅游业的支撑带动作用 力争在全省率先实现全面小康

三亚市人民政府市长 陆志远

党的十七大顺应时代发展，对全面建设小康社会目标提出了新的更高要求，这是党中央对今后一个时期经济社会发展的科学谋划，是进一步推进中国特色社会主义建设的重大举措。三亚市作为琼南经济社会发展的排头兵，应当紧密结合三亚作为国际化专业旅游城市的发展定位，克服工业还不具备反哺农业、农业还不具备带动整体经济发展的劣势，充分发挥旅游业的支撑带动作用，在全面建设小康社会进程中奋发有为，力争在全省率先实现全面小康。

一、三亚全面建设小康社会必须充分发挥旅游业的支撑带动作用

为了认真贯彻落实党的十七大精神，切实执行好省第五次党代会的重要决策，实施好省委“南北带动”和建设国际旅游岛战略，三亚必须立足市情，进一步认清旅游业对推进三亚全面小康建设的重要作用。

第一，充分发挥三亚旅游业的支撑带动作用有利于推进全面小康所要求的经济更加发展。三亚市多年来经济保持两位数以上的增长，以及财政收入的高速增长，旅游业功不可没。2006 年全市接待过夜游客 454.9 万人次，旅游总收入 65.4 亿元，相当于全市生产总值的 60%（以旅游业为龙头的第三产业增加值 42.38 亿元，占全市生产总值的 38.9%，税收占全市地方税收的 70% 以上）；旅游外汇收入 1.7 亿美元，相当于全市外贸出口总值的 5 倍。预计 2007 年全市接待过夜旅游者 538 万人次，同比增长 18.2%；旅游收入 80 亿元，同比增长 22.7%，其中旅游外汇收入 2.43 亿美元，增长 42.4%。随着我国人均 GDP 从 1000 美元向 3000 美元迈进，消费结构升级对高端产品和高端服务的社会需求不断增长，为三亚旅游产业发展提供了难得的机遇，这将更有利于三亚搭建起城乡区域间的互动发展平台，有利于辐射带动周边镇区及村组经济发展。可以说，充分发挥三亚旅游业的支撑带动作用，三亚