

投資
東盟

云南省商务厅 编

卢光盛 吕 星 执笔

Invest in ASEAN

老挝
Laos

云南出版集团公司
云南教育出版社

投 资 东 盟

Invest in ASEAN

老 挝

Laos

云南省商务厅 编

卢光盛 吕 星 执笔

云南出版集团公司

云南教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

投资东盟. 缅甸、越南、老挝 / 云南省商务厅编著.

昆明: 云南教育出版社, 2008. 6

ISBN 978-7-5415-3218-4

I. 投… II. 云… III. ①投资环境—缅甸②投资环境—
越南③投资环境—老挝 IV. F133

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 069838 号

投资东盟 Invest in ASEAN

老 挝 Laos

云南省商务厅 编

卢光盛 吕 星 执笔

出 版 人	李安泰
责任编辑	尚 语
封面设计	昆明商福文化传播有限公司
出版发行	云南出版集团公司 云南教育出版社 (昆明市环城西路 609 号云南新闻出版大楼 电话: 0871-4120382)
印 刷	云南朗明印务有限公司
开 本	880mm×1230mm 1/32
印 张	6
字 数	200 千
版 次	2008 年 5 月第 1 版
印 次	2008 年 5 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-5415-3218-4
总 定 价	108.00 元 (3 册)

《投资东盟》丛书编撰委员会

编委会顾问：孙小虹

编委会主任：李极明

学术指导：贺圣达 杨先明 施本植 任佳 段钢 古小松
钟智翔 刘稚 李勤 程厚思 罗美娟

业务指导：周大勇 殷永林 王宇 张德 刘杰 颜炯
陈体英 卢伟 吴芳 杨军 杨沐 丁海龙
赵志勇 秦云 王诚 崔文

老挝卷执笔：卢光盛 吕星

缅甸卷执笔：瞿健文 梁晨

越南卷执笔：邹春萌 毕世鸿

投资东盟寄语

在国家“睦邻、安邻、富邻”的政策指导下，在省委、省政府的正确领导下，云南省对外开放事业发展迅速，业绩喜人。随着我省经济实力的增强，我们坚信一定会有越来越多的企业走出去，充分发挥云南独特的地缘和人缘优势，利用两个市场两种资源发展壮大云南经济。

云南与东南亚国家交往历史非常悠久。早在秦汉时期，贯穿云南的中国南方丝绸之路就有商贾频繁往来，反映了当时云南在中国与东南亚交往中所发挥的重要作用。云南是一个多民族的边疆省份，与邻国有16个民族跨境而居。这种同源文化和亲缘民族关系，是云南与东盟国家友好往来的紧密纽带。

云南有优越的地理位置，位于东亚与东南亚、南亚次大陆的结合部，与东盟的越南、老挝、缅甸三国交界，通过澜沧江—湄公河及昆曼公路等通道可辐射东南亚诸国，是中国连接东盟最便捷的陆上通道，这使云南省的对外开放具备了得天独厚的条件。

近年来，云南与东南亚国家的经济互补性日益增强。云南在发展条件、资源结构、产业结构、市场消费水平等方面与东盟国家具有很强的互补性。在中国与东盟国家开展经济合作的进程中，云南可以在农业、农产品加工、生物资源开发、矿产资源开发、环境保护以及贸易、旅游、交通、信息等领域广泛开展合作。

随着中国—东盟自由贸易区和大湄公河次区域合作的不断深入，随着昆河、昆曼和昆仰三条经济走廊的逐步开通，云南省与东盟的经济合作将呈现一个纵横结合、全方位、多格局的景象，对外经济合作将大有可为，前景广阔。

《投资东盟》丛书付梓之际，正是昆明鲜花烂漫之时。希望这套由云南省商务厅同仁和云南大学专家共同努力完成的丛书，能够对有愿望“走出去”和已经“走出去”的投资者产生积极的指导作用，促进云南省对外经济合作事业欣欣向荣地发展，结出累累硕果。

云南省商务厅

目 录

投资东盟寄语

第一篇 投资环境与国情

第一章 资源与基础设施	(1)
一、地理气候	(1)
二、行政区划	(2)
三、自然资源	(5)
四、基础设施	(7)
五、生态环境	(8)
第二章 社会、经济与文化	(9)
一、政局与社会秩序	(9)
二、宏观经济概况	(10)
三、行政效率	(17)
四、劳动力资源与素质	(18)
五、商务文化与习惯	(19)

第二篇 投资政策与法规

第一章 产业政策	(22)
一、老挝现行产业政策	(22)
二、鼓励和吸引外资的产业	(26)
三、限制和禁止外资的产业	(27)
四、老挝引进外资的主要行业	(28)
第二章 外商投资政策与法规	(30)
一、外商投资政策概述	(30)
二、外商投资的主要法规	(30)
三、其他相关法律法规	(35)
第三章 税收政策	(50)

	一、老挝税法	(50)
	二、经济特区和保税区的优惠关税规定	(55)
第四章	金融政策	(56)
	一、主要金融机构及其职能	(56)
	二、外汇管理	(57)
第五章	中国鼓励企业“走出去”政策	(60)
	一、中国—东盟自由贸易区框架下的投资优惠政策	(60)
	二、大湄公河次区域合作框架下的投资优惠政策	(65)
	三、中国鼓励企业到老挝投资的相关优惠政策	(69)
	四、磨憨—磨丁跨境经济合作区投资鼓励政策	(79)

第三篇 投资程序与服务

第一章	投资准备	(85)
	一、投资项目选择	(85)
	二、老挝投资地点选择	(93)
	三、投资方式选择	(94)
第二章	投资流程	(97)
	一、中国国内流程与手续	(97)
	二、老挝国内的投资程序	(105)
	三、在老挝开展资源开发类项目的规定和程序	(112)
	四、新增项目、分公司、代表处的办理	(115)
第三章	服务机构	(116)
	一、老挝投资管理服务机构	(116)
	二、中国投资管理服务机构	(118)
第四章	经常性手续的办理	(122)
	一、签证、出入境、居留与日常生活	(122)
	二、海关手续	(125)
	三、进出口管理制度	(127)
	四、检验检疫	(128)
	五、个人金融与保险	(129)
	六、子女入学教育	(129)

第四篇 投资案例与建议

第一章	投资案例	(132)
-----	------------	-------

一、成功案例	(132)
二、失败案例	(142)
第二章 投资建议	(145)
一、重点投资领域和地区	(145)
二、选择合作伙伴	(146)
三、规避投资风险	(149)
四、融入当地社会	(158)

附 录

一、中国的投资服务管理机构	(160)
二、老挝政府主要服务机构联系方式	(162)
三、在老挝投资中国企业名录	(170)
四、老挝主要企业联系办法	(173)
五、老挝主要酒店及相关服务机构	(175)
六、老挝主要投资中介服务机构	(178)
参考文献	(179)
后 记	(183)

第一篇 投资环境与国情

第一章 资源与基础设施

一、地理气候

1. 地理位置

老挝人民民主共和国 (The Lao People's Democratic Republic) 位于中南半岛中部。作为中南半岛地区唯一的内陆国, 老挝东部与越南接壤, 南部与柬埔寨接壤, 西部与泰国接壤, 西北与缅甸以湄公河为界, 北部与中国云南省接壤。

老挝国土总面积 23.68 万平方千米。地势北高南低, 南北长东西窄, 西北向东南倾斜。境内约 80% 的国土为山地和高原, 有“中南半岛屋脊”之称。整个国土大致可以分为北部山地、东南部高地、西部低山丘陵地和西南部平原低地四个地貌区。全国自北向南分为上寮(北部)、中寮(中部)和下寮(南部)三部分, 上寮地势最高, 中寮地势次之, 平原主要分布在下寮地区。

2. 气候特点

老挝属热带季风型气候, 终年常热, 季节性温差变化不大, 除北部高山地区外, 各地气温差异不大, 全年只有雨旱两个季节。每年 5~10 月为雨季, 气候炎热湿润, 河水上涨, 其中又以 7 月至 8 月降雨量最多, 往往连下多日不停, 还常常会有暴风雨发生, 以致各处洪水泛滥成灾, 交通和其他活动都受到影响。11 月至次年 4 月为旱季, 几乎不降雨, 平原地区常有旱情。

老挝全境的平均气温在摄氏 20~26 度之间, 且受地形影响较大。山区高原地区偶尔会出现霜冻、结冰或降雪现象, 而湄公河谷地等地区则常年高温。老挝各地相对湿度较大, 年平均在 75%~85% 之间, 8 月和 9 月最高, 3 月最低。

二、行政区划

老挝现在划分为1个直辖市、16个省和1个经济特区，全国共有142个县，10 912个行政村。习惯上，老挝又可以分为上寮、中寮、下寮3个地区（见表1）。

表1：老挝行政区划

省	拉丁字母	首府	面积 (km ²)	人口	区划
丰沙里省	Phôngsali	丰沙里	16 270	152 820	上寮
南塔省	Louang Namtha	南塔	9 325	114 519	上寮
波乔省	Bokéo	会晒	6 196	113 493	上寮
琅勃拉邦省	Louangphrabang	琅勃拉邦	16 875	365 333	上寮
乌多姆赛省	Oudômchai	孟赛	15 370	210 820	上寮
华潘省	Houaphan	桑怒	16 500	246 414	上寮
沙耶武里省	Xaignabouri	沙耶武里	16 389	291 705	上寮
川圪省	Xiangkhoang	川圪	15 880	63 836	上寮
赛宋奔行政特区	Xaisômboun	赛宋奔市	7 105	200 075	中寮
万象直辖市	Vientiane	万象	3 920	695 473	中寮
万象省	Vientiane	丰洪	15 927	286 089	中寮
波里坎赛省	Bolikhamxai	北汕	14 863	163 847	中寮
甘蒙省	Khammouan	他曲	16 315	273 779	中寮
沙湾拿吉省	Savannakhét	堪塔布利	21 774	824 662	下寮
沙拉湾省	Saravan	沙拉湾	10 691	256 550	下寮
色公省	Xékong	拉芒	7 665	54 112	下寮
占巴塞省	Champasak	巴色	15 415	603 880	下寮
阿速坡省	Attapu	沙玛奇赛	10 320	87 182	下寮

1. 上 寮

上寮包括8个省,具体为:

丰沙里省 老挝最北部的一个省,省会丰沙里(Phongsaly district)是老挝最北部的主要山城,也是上寮地区通往中国的重要门户之一。

南塔省 位于上寮北部,东北部与中国接壤,西北部隔湄公河与缅甸相邻,省会南塔(Namtha district)。新修建的昆曼公路穿越该省,并拥有通往中国的重要贸易口岸。

乌多姆赛省 位于上寮中部,省会孟赛(Xay district)位于普托山和普雪比山之间,是老挝北部的重要城镇和北部地区的交通枢纽,老挝西北公路干线1号、2号和4号公路交汇于此。这里北通中国,南达琅勃拉邦等地,东接越南公路网,西接湄公河渡口北本等地,是老挝发展较快的城市之一。

波乔省 位于老挝最西部,隔湄公河与缅甸和泰国相望。省会会晒(Huoiyai district)位于湄公河东岸,与泰国的清孔市隔河相望,昆曼公路通过该省与泰国连接,是老挝西北部通往泰国的主要贸易口岸。会晒的主要交通运输线是湄公河,经湄公河向北可达云南边城景洪、南得坝和小橄榄坝等地,向南可达琅勃拉邦和万象等老挝主要城市。

琅勃拉邦省 位于上寮中部,省会琅勃拉邦位于老挝北部南康河与湄公河的交汇处,是一座有1000多年历史的古城,曾为澜沧王国首都,也是老挝小乘佛教的发祥地,现正发展为老挝西北部的主要商业中心和进出口商品集散地。

华潘省 原称桑怒省,位于老挝东北部,与越南接壤。省会桑怒(Xamneua district)位于会芬高原北侧一峡谷中,是老挝东北重要山城,也是上寮地区通向越南的重要关口。

沙耶武里省 位于上寮西部,与泰国接壤。省会沙耶武里(Xayabury district)坐落于普帕山、帕基门山、普帕卡山和普云山之间的虹河河畔,风景优美。

川圹省 位于老挝中部偏东地区,与越南接壤。省会丰沙湾是一座新兴城市,位于7号公路中段的南银河河畔。

2. 中 寮

中寮包括1个直辖市,3个省和1个经济特区,具体是:

万象市 位于万象平原中南部湄公河东岸，与泰国的廊开府隔河相望，是老挝的首都和政治、经济、文化中心，也是老挝最大的城市。

万象省 位于老挝中部偏西地区，西南部与泰国接壤。省会丰洪（Phonhong district）位于万象市北部60千米处，是老挝中寮地区的新兴城市，有13号公路和10号公路从该市区通过。

波里坎省 位于中寮北部，原是万象省和甘蒙省的一部分，1984年划出成立新省。西与泰国接壤，东邻越南。省会北汕（Pakxanh district）位于万象市东面150千米处南汕河与湄公河交汇处，是中寮地区的重要区域，13号公路和7号公路通过该市。

甘蒙省 东与越南接壤，西与泰国相邻。省会他曲（Thakhek district）位于13号公路和10号公路交汇的湄公河东岸，隔他曲河与泰国东北重镇那空帕依相望，交通便利，是中寮地区重要的商业贸易中心和甘蒙省的经济、文化中心。

赛宋奔特区 北及东北为川圹省，西为万象省，西南面是万象市，东南面是波里坎省。特区首府设在赛宋奔（Saysomboun district）市。

3. 下寮

下寮有5个省，具体是：

沙湾拿吉省 位于下寮北部，东接越南，西邻泰国。省会堪塔布利（Khanthabouly district），原名沙湾拿吉（Savannakhet district），是老挝第四大城市，位于老挝最大平原——沙湾拿吉平原西部的湄公河东岸，自古以来便是老挝中、下寮地区的交通枢纽和军事要地，现为沙湾拿吉省的经济、文化中心。

沙拉湾省 位于下寮北部，东北部与越南相接，西部与泰国接壤。省会沙拉湾（Saravane district）位于本省中部。

色公省 由沙拉湾省划分出来，西部与越南接壤。省会拉芒（Lamarm district）位于色公河畔，是一个新兴城市。

占巴塞省 位于下寮西南部，西部与泰国接壤，南部与柬埔寨相邻，是老挝南部经济、文化最为发达的地区。省会巴色（Pakse district）位于湄公河与色顿河的交汇处，是老挝第三大城市。巴色既是巴塞省的政治、经济和文化中心，也是老挝南部重要商业贸易中心和物质集散地。距巴色市30千米处是老挝古国占巴塞国的都城巴沙。

阿速坡省 位于下寮东南部，与柬埔寨和越南两国交界。省会沙玛奇赛（Samakkeixay district），又名阿速坡，位于色公河和巴南河交汇处的色公河西岸，是下寮地区的主要商业贸易城市和咖啡、橡胶、烟草及药材等主要出口商品的集散地。

三、自然资源

1. 土地资源

老挝境内多山，山地和高原约占全国总面积的 80%，平原和盆地约占 20%。老挝境内山脉构成四大高原，即自北而南的会芬高原、镇宁高原、甘蒙高原和波罗芬高原。镇宁高原（川圹高原）在上寮川圹境内，海拔 2 000 ~ 2 800 米，为老挝最高地区，有老挝“屋顶”之称；会芬高原在上寮，地跨川圹省东部和华潘省，海拔 2 000 米；甘蒙高原在中寮的甘蒙省境内，海拔 1 000 米；波罗芬高原在南部，地跨巴色省和阿速坡省，海拔 300 ~ 1 000 米之间。这些地区林木生长繁茂，牧草常青，是优良的天然林场和牧场。

老挝的可耕地面积达 400 多万公顷，主要在平原地区。这些平原分布在万象以南的湄公河沿岸，较著名的有：万象平原、沙湾拿吉平原及巴色西南面的湄公河低地。在万象以北地区，流经老缅和老泰边境地区的湄公河及其支流沿岸有许多小盆地，即班班平原和查尔平原。查尔平原面积 100 多平方千米。这些平原地势平坦，多为冲积土和腐殖土，还有部分沼泽地，是老挝目前主要的农业开发区和水稻主产区。

2. 水利资源

老挝境内河流众多，河网密集，主要河流有湄公河及其支流、朱江和马江的上游段。

（1）湄公河。

发源于中国的青藏高原，在中国境内段称为澜沧江，老挝、缅甸、泰国、柬埔寨和越南等国境内段称为湄公河。全长 4 290 千米，流经老挝和老缅、老泰边界的长度有 1 864.8 千米，占总长度的 44.4%。湄公河是亚洲第三大河、中南半岛第一大河，其水量极其丰富，居东南亚之首。

（2）湄公河支流。

湄公河在老挝境内的大小支流多达 100 余条。其中，北部支流源头为川圹高原北部山地，呈东北—西南走向；南部支流均发源于长山山脉，呈东西走向。主要支流包括南塔河、南本河和南乌江等。

(3) 南马河、南汕河和南明河上游段。

南马河（马江）、南汕河（朱江）和南明河都是从老挝华潘省和川圹省经越南流入北部湾的河流。

3. 矿产资源

老挝现在已经探明的金属矿有金、铜、铁、钨、锡、铅和锌等，非金属矿有煤、石油、岩盐、石膏和玉石等。据有关技术部门估算，各种矿藏的有效储量都较为丰富。目前除了锡矿、石膏有一定规模的开采和部分矿藏用手工进行小规模의 采掘外，大部分矿藏尚未被开发利用。老挝的金属矿年开采量仅为 4 万~5 万吨，石膏年采量 5 万~15 万吨，煤年掘采量 10 万~12 万吨。

金矿 主要分布在乌多姆赛省的北本至琅勃拉邦省的北乌中间的湄公河沿岸、川圹省的丰沙湾西部、波里坎省与川圹省的交界地区、甘蒙省东部的色邦发河沿岸、沙湾拿吉省东部的色邦亨河沿岸和色公省东南部。

铜矿 主要分布在丰沙里省西南部与乌多姆赛省的交界地区、川圹省的班班市东部和丰沙湾市东部、万象市西北部、甘蒙省北部等地区。

钨矿 主要分布在波里坎省中部地区。

锡矿 主要分布在波里坎省西北部、甘蒙省南部和沙湾拿吉省西南部等地。

铅矿 主要分布在乌多姆赛省东北部和琅勃拉邦市南部等地区。

煤矿 主要分布在南塔省南部、琅勃拉邦省西部、川圹省北部、丰沙里省北部和沙拉湾省中部等地区。

石油 主要分布在下寮的沙湾拿吉、沙拉湾、占巴塞 3 省地区和万象平原。

石膏 主要分布在沙湾拿吉省的东兴等地区。

盐矿 主要分布在乌多姆赛省南拉河沿岸和万象市东部湄公河北岸等地。

玉石 主要分布在波乔省、南塔省西部和乌多姆赛省西南部地区。

蓝宝石现已发现的产地主要在占巴塞省会晒地区附近，在波罗芬高原也发现了蓝宝石资源。紫水晶主要产于占巴塞省流纹岩的晶洞或裂隙中。锆石和黄玉产于占巴塞省冲积型沉积物中。

4. 林业资源

老挝森林资源十分丰富，森林面积约占全国总面积的 35%。木材总蓄积量在 20 世纪 80 年代为 16 亿立方米，现已大幅减少。目前，老挝人均占有林地面积约 4 公顷，人均木材蓄积量约为 400 立方米。老挝有许多名贵木材和林产品，储量较大的有桉木、柚木、花梨木、紫檀、红木、松木、安息香、松脂、葛藤、砂仁、胖大海、紫胶等。林业资源最多的省份是沙湾拿吉省、甘蒙省、沙拉湾省和占巴塞省，分别为 160 万公顷、156 万公顷、150 万公顷和 100 万公顷。

四、基础设施

1. 交通

老挝是内陆国家，没有出海口。老挝的交通运输主要依靠公路，其次是内河航运，再次是航空。

老挝约有公路 1 万多千米，以 13 号公路为主干贯穿南北，连接各支线，沟通国内主要城镇，与邻国都有公路联结。中国云南通往东南亚的国际大通道——昆曼高速公路已全线贯通。这条大通道全长 1 800 多千米，途经玉溪、思茅、西双版纳进入老挝境内南塔、波乔省，经会晒进入泰国清孔，最后抵达泰国曼谷。由于与国外有多个合作建路项目，老挝境内的公路状况正在改善。

水运从古至今一直是老挝货物运输的主要角色，从北到南贯穿全国的湄公河是老挝水运的大动脉。湄公河在老挝境内河段通航里程 1 600 多千米，从万象北上琅勃拉邦，南下沙湾拿吉，全年可以通航。原北部难以通航的河段，在中国政府出资进援助整治下，载重 200 吨左右的船只已经能顺着湄公河到达中国澜沧江的关累港。

近几年老挝的航空业发展比较快，全国拥有 12 个机场。万象瓦岱机场、琅勃拉邦机场和巴色机场为国际机场。目前老挝共有 7 条国际航线，分别是：万象—昆明、万象—曼谷、万象—清迈、万象—河内、万象—胡志明市、万象—金边、万象—暹粒。

2. 电 力

老挝的国家发展战略以电力为主,水电是其电力的主要组成部分。按照老挝国家电力发展规划,2010年供电率达70%,2015年达90%。目前,老挝已拥有10多个水电站,发电总量超过16亿千瓦时。位于甘蒙省造价12亿的南吞2号电站是老挝迄今为止最大的水电站,2007年批准施工,并将于2009年实现供电。此外,政府还在偏远山区利用太阳能发电以满足当地居民需求。

老挝电力不仅满足国内需求,而且还向泰国、越南等国出口,每年有80%多的电力出口到泰国。目前,老挝正在加紧筹备兴建29个新的发电厂,以期到2020年出口8000兆瓦电力。此外,老挝政府已发给超过130家公司牌照,以发展200个发电项目。目前老挝缺电网并没有覆盖全国,电力供应非常不平衡,多数地区缺点严重。

3. 通 讯

老挝的邮电通讯比较落后,只有省县以上城市才有邮电通讯专门机构和设施。乡村邮件往返较困难,邮寄时间较长,电话较难打通。目前全国约有邮电局(所)129家,电话转接中心35家,移动电话发射中心2家。

在通讯方面,目前老挝的固定电话业务已经完全开放,现在共有固定电话运营商3家(分别为LTC、ETL和LAT)。随着移动用户的增多,固定电话数量开始出现负增长。截止到2005年,老挝共有固定电话线路91340条,为三家运营商共同提供。近年来,老挝移动用户数明显增加,截至2005年底的移动用户总数已经超过59万户。老挝的GSM网络主要应用于万象市和其他5个省市,其中80%的GSM移动用户集中在万象市。截至2006年9月,老挝共有互联网用户25000户,普及率为0.4%。^①

五、生态环境

老挝工业基础薄弱,环境污染问题还不算严重。但是,近年来老挝

^① 参见张姗姗:《透视老挝柬埔寨电信业外资不设防求稳定发展》, http://comm.ccidnet.com/art/1570/20070611/1108763_1.html。

的水电、伐木和农业等项目的发展给环境带来了很大的问题，如严重的土地的退化、生物多样性的丧失、森林覆盖率的降低和水电及其他基础项目造成的文化遗产的丧失等。

目前，对老挝的环境与生态构成的最大威胁主要是在经济开发中对自然资源造成的损耗，如对森林、水资源和土壤的破坏。以林业资源为例，近年来老挝森林面积却一直在逐渐减少，毁林情况相当严重，森林覆盖率持续下降。

1999年4月，老挝颁布实施了《老挝环境保护法》，规定了关于环境的管理、保护和重建的条例。近年来，老挝制定了一些相关法律法规来进行环境管理。《外国在老挝投资法》第三章第二十七条规定：按合作经济合同经营的单位、联营企业和独资企业在经营活动过程中，须采取必要的措施保护环境，防止工业污染和保障职工安全。《外国在老挝投资法实施细则》第四章第二十三条规定：申请来老挝投资的外国投资者向老挝投资管理机关报送的经济技术研究报告应包括环境保护标准。在第四章第四十一条中规定：联营企业在合同到期前可以解散的情况包括“联营企业的经营造成环境严重污染而无力及时解决”。在第五章第五十七条规定：通过出资方式或向他人购买的方式从外国引进的专有技术和先进技术须能满足的具体要求包括“能保证节约劳力、原材料和燃料、动力”，“能保证生产安全和保护环境”。

第二章 社会、经济与文化

一、政局与社会秩序

老挝实行社会主义制度，老挝人民革命党是老挝唯一政党。自1986年开始酝酿革新开放以来，老挝就一直保持着政治和社会的稳定。1991年老挝党“五大”确定“有原则的全面革新路线”，提出坚持党的领导和社会主义方向等6项基本原则，对外实行开放政策。2001年老挝党“七大”提出了老挝在21世纪前20年的发展目标和具体方针，制定了2001年分别至2005年、2010年和2020年发展规划，其中到2005年将贫困人口由36%减至18%，到2010年基本消除贫困，至