

粤港经贸关系新发展

——“迈向二十一世纪粤港关系”第四次研讨会论文集

主编 张难生 许宁英

广东人民出版社

开 幕 词

广东省社会科学院院长 张 磊

女士们、先生们：

广东省社会科学院和香港浸会大学联合举办的“迈向 21 世纪粤港关系”第四次研讨会经过一段时间的筹备后，今天按计划在广州召开。请允许我代表举办单位，再次向与会专家学者们表示衷心感谢和热烈欢迎！

同时，也请允许我代表与会的专家学者们和广东省社会科学院以及张难生教授向最近升格的香港浸会大学表示祝贺，希望它在今后的岁月里，为文化教育事业做出更大的贡献！

近十年来，我院与香港浸会大学联合举办过了三次研讨会。研讨的内容范围广泛，属于综合性和多学科性质。历次研讨会均取得了积极的成果，加强了穗港的学术交流。与前几次研讨会相比较，这次研讨会确定了主题：广东经济发展策略与粤港经贸关系。即从粤港关系的视角，进一步着重研讨广东经济发展诸问题。此外，在组织活动方面也采取了灵活的、多样的方式。

毫无疑问，举办这个研讨会是十分必要和及时的。

如所周知，粤港关系的研究具有重大现实意义。这不仅由于两地在历史上的传统关系极为密切，更重要的是香港在两年多后即将结束被占领的地位而回归祖国，中华人民共和国政府对香港

行使主权的历史性时刻，已经指日可待。当然，作为中国南部通向世界的重要门户，香港在近百余年来具有独特的地位和作用，发挥了中外经济、文化交流的多种功能，且与近代中国的进步思潮和运动发生过密切关系，一些正直的港英人士并曾给予中国的进步事业以支持。但是，它的屈辱的命运是毋庸置疑的。1997年香港的历史将揭开新的一页。在“一国两制”构想的指导下，作为特别行政区的稳定繁荣的香港，必将对包括广东在内的祖国的现代化发挥更大的作用。

至于处在两个世纪交接之际的广东，正为再造辉煌而奋进。在新的条件下，广东力争不断地在深化改革、扩大开放中攀登新台阶。最近，珠江三角洲经济区的构想的提出，将大大加速现代化建设步伐，并对粤港经济合作的发展产生更大影响。这一切，反映了广东有决心和信心在20年中基本实现现代化的宏伟战略目标。

形势迫切要求有关研究工作深化和拓展。这是当代学人的不可推卸的历史使命。

我们在这方面已经取得了丰硕的成果，并对实际生活起到了积极的作用。但是，我们没有任何理由自满。研究对象的丰富内涵，急剧发展的形势，应该成为策励的力量，而我们也定要无愧于时代。

在加强粤港关系研究的过程中，粤港学者的交流、合作无疑具有重大意义。正是基于这种认识，我们共同举办了这次研讨会。期望通过大家的热烈讨论，把这项研究工作推向纵深发展。

祝愿研讨会圆满成功！

谢谢大家！

目 录

开幕词	张 磊 (1)
广东的现代化目标与粤港关系	卜东新 (1)
评论	邓树雄 (19)
粤港经济连合的结构及发展问题	曾澍基 (21)
评论	施汉荣 (42)
扩大对外开放, 促进广东经济发展	罗福群 (44)
评论	洪云星 (55)
广东省之经济增长与人口迁移	伍凝珠 (57)
评论	关秀芳 (73)
广东的农村合作股份经济	易琼芝 刘庆和 宋 明 (75)
对南海市农村土地股份合作制的考察	易琼芝 刘庆和 宋 明 (89)
评论	马恩成 (105)
外资是广东经济增长的发动机	张小河 洪云星 (108)
评论	周维平 (124)
利用外资重组企业产权的宏观管理	向晓梅 (126)
评论	罗福群 (138)
分税制与广东财政	邓树雄 (139)
评论	曾牧野 (167)

从广东经济成长探讨港粤

融资关系的发展	洪云星 汤兆培 (169)
评论	卜东新 (189)
广东证券市场的发展、问题与监管	郁方 (191)
评论	曾澍基 (203)
广东省能源需求分析与预测	陈庆年 (205)
评论	李江帆 (223)
广东能源工业的发展及其对策	许志远 (225)
评论	陈庆年 (234)
广东的经济转型与交通运输发展	陈文鸿 (236)
评论	丁培强 (273)

穗、港城市道路交通建设之比较

——兼论公共交通是广州道路交通发展的唯一选择	王胡瑞 (274)
评论	朱文晖 (288)

科学技术在广州市建设现代化国际

大都市中的战略地位与作用	丁培强 (290)
评论	许志远 (306)

论港澳对珠江三角洲城市化进程的

影响及大珠江三角洲城市圈的形成	丘杉 (308)
评论	李江帆 (317)
建设珠江三角洲经济区与“香港因素”	周维平 (319)
评论	陈文鸿 (331)

后记	(333)
----------	-------

广东的现代化目标与粤港关系

广东省社会科学院学术情报研究所 卜东新

1992年10月召开的中共十四次代表大会根据邓小平提出的“发展才是硬道理”的思想明确提出“加速广东、福建、海南、环渤海湾地区的开放和开发。力争经过20年的努力，使广东及其他有条件的地方成为我国基本实现现代化的地区。”

二十年的目标与十五年的成就

从90年代算起到2010年的未来20年中，广东肩负着艰巨的改革与发展的双重使命。

——国内生产总值由1990年的1471.8亿元，提高到2010年的16691.9亿元，年均增长率为12.9%；

——人均国内生产总值由1990年的2356元，提高到2010年的20844元，年均增长率为11.5%；

——人口1990年为6246.3万，到2010年控制在8008万，年均增长率为1.25%；

——出口总值由1990年的188.6亿美元，提高到2010年的2798.3亿美元，年均增长率14.4%；

——固定资产投资总额由1990年的372.6亿元，增加到

2010 年的 4712.5 亿元，年均增长率为 13.5%；

——科技研究开发人员由 1990 年的 2.98 万人，增加到 2010 年的 20 万人等等。

根据以上目标，广东全省国民经济的主要指标，从 1991 年起到 2010 年止，必须保持连续 20 年的两位数的增长率，如果从 1980 年算起，两位数的增长率连续将保持 30 年。如此长时间的连续不断的高速增长，即使在新兴工业国和地区也是史无前例的，对于发达国家而言更是闻所未闻。

过去 15 年的发展历程表明，广东作为全国综合改革试验区，凭借了天时、地利、人和的优势，经济高速发展，而且长期以来一直保持着增长的势头。

——1978 年国内生产总值为 184.73 亿元，1993 年为 3140 亿元，年均增长率为 13.9%；

——1978 年出口总值为 13.88 亿美元，1993 年为 270.27 亿美元，年均增长率为 19.6%；

——1978 年固定资产投资总额为 27.23 亿元，1993 年为 1629.87 亿元，年均增长率为 31.4%；

——1978 年财政收入为 39.46 亿元，1993 年为 346.25 亿元，年均增长率为 15.6%；

——1978 年社会商品零售总额为 93.41 亿元，1993 年为 1456.04 亿元，年均增长率为 20.1%；

——1978 年工业总产值为 199.65 亿元，1993 年为 4669.05 亿元，年均增长率为 21.40%；

——1979 年实际利用外资为 0.91 亿美元，1993 年为 96.52 亿美元，年均增长率为 39.5%；

以上各项指标，除工业总产值位居全国第二以外，其余各项均为全国各省市之首。

总体说来，中共十一届三中全会以后，广东凭借了政策上的优势（特殊政策、灵活措施），充分发挥了毗邻港澳、华侨众多和商品经济比较发达的优势，积极发展外向型经济，努力开拓两个市场，为未来 20 年的发展打下了良好的基础。

主要表现是：（1）国民经济持续高速增长，经济实力大为增强；在珠江三角洲地区初步实现了以劳动密集型工业为主的工业化第一阶段的目标，并为今后的发展打下了坚实的基础。（2）外向型经济迅速发展，全省出口总值占国内生产总值的比率高达三分之二以上；出口总值中“三资”企业和“三来一补”企业出口占总出口额的 56.4%；（3）多种所有制的经济结构初步形成，1993 年全民所有制工业占全省工业总产值的比重为 34.1%（全国为 52.2%）；集体所有制工业占全省工业总产值的 29.61%（全国为 36.48%），其他类型占 36.20%（全国为 11.32%）；（4）基础设施建设得到加强，投资环境大为改善。1980 年至 1993 年全省固定资产投入 4798.9 亿元，位居全国之首，全省公路、航空、铁路运输、港口设施、电信通讯等均有了较大的改善，为下一步的经济发展打下了坚实的基础；（5）为适应产业结构调整的需要，并为工业化第二阶段作好准备，广东省未雨绸缪，已先后在全省布局并建立了 19 个不同类型的经济技术开发区，其中有 4 个是国家级的高新技术开发区；（6）社会主义市场经济体制初步形成，与国际经济接轨均走在全国之先。所有这些标志着改革开放 15 年来广东所取得的成绩是十分巨大的，改革促进了开放，开放进一步推动了改革。

15 年来，广东省取得了可喜的成就，长足的发展，政策因素是十分重要的，但地缘优势，特别是粤港经济关系的发展起着十分重要的作用。

粤港经济联系的回顾

粤港经贸关系由来已久，可以追溯到香港开埠。这是由香港与广东之间地理相近，语言相通，生活习惯相似，香港居民中广东籍居民占绝大多数，乡情亲情千丝万缕的关系所决定的。但是从经济形态上来加以分析研究，最近 15 年的变化，是过去一个半世纪中，前所未有的。

1978 年以前粤港之间仅仅是保持着单纯的贸易型的经济联系。近 100 多年来，尽管由于不平等条约香港被英国占领，但是它和内地尤其是和毗邻的广东省的经贸联系从未间断过。香港一直是珠江三角洲地区农副产品，尤其是鲜活商品的传统市场和进出口货物的重要集散中心。广东省在水陆运输方面又一直是沟通香港与内地的主要通道。1911 年广九铁路的建成与通车，使广东在这一方面的作用显得更为突出。1949 年中华人民共和国成立，香港商人充当了中国与外界贸易往来的中介人。1951 年朝鲜战争爆发，美国操纵联合国对华封锁，香港对内地的转口贸易大幅下降，造成香港进出口贸易总值从 1952 年到 1954 年连续三年下降的局面。整个 50 年代香港与内地贸易增长为负 0.2%，60 年代为 9.1%，70 年代稍有改善，年均递增 20.1%。香港作为内地的重要出口市场及转口港的地位逐步加强，粤港经贸关系也得到了稳步的发展。但是，总的说来从 1949 年到 1978 年的 30 年以至更长的时间里，粤港之间仍然只是维持着一种单纯的贸易型的经济联系形态。

80 年代开始向以贸易工业为主的多元化经济联系形态转变。其主要表现在以下几个方面：一、贸易往来激增；二、来自香港的资金直接参与广东经济的发展；三、直接投资在引进外资中所

占比重为各国和地区之最；四、交通、运输、旅游等多方面的合作与联系不断加强。

一、贸易往来激增：1978年广东对香港的出口值仅为6.35亿美元，对香港出口占全省出口总值的比重为45.45%，1993年广东对香港的出口值增加到229.51亿美元，对香港出口占全省出口的比重为84.92%，大大高于全国40%—50%的水平。

广东对香港出口额及所占比重

附表1

单位：亿美元

年份	全省出口总值	其中对香港出口	对香港出口占出口 总值比重(%)
1978	13.97	6.35	45.45
1980	21.24	10.50	49.44
1985	29.53	21.27	70.08
1990	105.60	85.43	80.90
1991	136.88	113.69	83.06
1992	184.40	155.58	84.37
1993	270.27	229.51	84.92

资料来源：据《广东统计年鉴》1984—1994年有关资料整理。

广东与香港之间贸易联系的增强带动了投资，而投资又进一步促进了贸易的发展，这就是粤港经济联系形态由贸易型向以贸易工业为主的多元化经济联系转变的内在因素。

二、来自香港的资金直接参与广东经济的发展。根据有关统计资料，1993年全省实际利用外资总额为96.52亿美元，其中来自香港的资金为73.72亿美元，占全省实际利用外资总额的76.37%。

广东省利用外资情况

附表 2

单位：亿美元

年份	实际利用外资总额	其中来自香港	
		金 额	比重 (%)
1985	9.21	8.43 *	91.58
1990	20.23	12.58	62.18
1991	25.83	16.23	62.84
1992	48.61	34.54	71.04
1993	96.52	73.72	76.37

* 1985 年为港澳台地区总计。

这一情况表明香港在广东的对外开放，引进外资，发展经济的过程中扮演了一个十分重要的角色。广东经济发展中香港因素起着十分重要的作用。

三、直接投资在引进外资中所占比重为各国和地区之最。以 1993 年为例，广东省利用香港的资金总额为 73.72 亿美元，其中直接投资（即扣除对外借款、发行债券、股票等和租赁、三来一补等其他投资）为 65.30 亿美元。直接投资占投资总额的比重高达 88.58%。而同期日本、欧洲、北美对广东的直接投资占其本身投资总额的比重仅为 17.73%、16.47% 和 23.12%。1993 年末全省“三资”企业 44705 户，投资总额 1314.91 亿美元，其中工业企业户数占 81.91%，投入资金 769.41 亿美元，占 58.51%。80 年代末兴起的房地产业成为外商投资的第二大热门行业，据有关统计资料广东省“三资”房地产业连同公用居民服务和咨询业的企业数在 1993 年底共有 3046 家，投资达 363.76 亿美元，占投资总额的 27.66%。“三资”企业从业人数高达 634

万多，占全省总人口的 10% 左右。这些企业中约有 80% 是由港资投入，涉及的行业有工业（主要是轻纺工业）、房地产业、建筑业、商业、饮食、仓储、交通运输、邮电通讯、教育、文化、金融保险、农渔各业。

海外资金的参与，不仅大大促进了广东经济的发展，而且使国内生产总值中的产业构成发生了明显的变化。1993 年全省国内生产总值中第一、二、三产业的构成如下：17.3:50.4:32.3，而 1978 年的情况是 29.9:46.4:23.7。第一产业在国民经济中所占比重明显下降，第二、三产业所占比重明显上升。第二产业迅速发展，基本达到了以劳动密集型工业为主要标志的工业化第一阶段的要求。

四、交通运输、旅游等多方面的合作与联系不断加强。1993 年底全省共有一类口岸 44 个，其中水运 32 个、陆运 7 个、空运 5 个，遍及 24 个市县、位居全国第一。其中绝大部分水运口岸均与香港有定期航班联接。加上 1994 年 7 月开通的广深高速公路，和年底即将开通的广深准高速铁路，均为改善粤港之间的交通运输，促进经济联系的进一步加强提供了极为有利的条件。粤港澳旅游大三角成了港人消闲度假的热点。香港作为进入中国内地的门户，发挥着越来越大的作用。1993 年经香港前往中国的外国旅客共达 190 万人次，香港本地居民前往大陆的约有 2300 万人次。

以上这些说明了 70 年代末以来，粤港经济联系的加强，对广东经济的发展起着十分重要的作用。主要可归纳为以下几点：

1. 促进了广东全省加工工业的发展。奠定了广东以劳动密集型工业为主的工业化基础，使广东在事实上已成为香港制造业的生产基地；

2. 促进了广东外向型经济的发展。对外贸易带动了外来投

资，外来投资又进一步促进了贸易的发展。广东出口总值自1986年以来连续8年居全国首位，超过了上海、辽宁等省市。

3. 加速了广东农村地区城市化进程。乡镇工业的迅速发展为农村（包括邻近省份）大量剩余劳动力向工业转移提供了机会，交通运输、通讯、能源等条件的改善，房地产业的迅猛发展，为中国农村的城市化开创了一条新路。

4. 促进了广东社会主义市场经济体制的形成与完善。广东珠江三角洲地区曾被海内外学者誉为中国社会主义市场经济的摇篮。

当然，粤港之间经济联系的加强也同样给香港经济注入了新的活力。香港经济发展中的内地因素日益明显。主要表现在：

1. 大陆市场在香港进出口贸易中的地位不断增强。内地已成为港产品出口的最大市场，占总额的28.41%。经香港转口的货物中有88%是转往或来自中国内地^①。

2. 广东以至全中国经济的蓬勃增长，经济联系不断加强，令香港在80年代末和90年代初的整个世界经济不景气中仍可保持增长的势头，成为资本主义世界中的佼佼者，抵御世界经济动荡的能力大为增强。

3. 粤港工业合作中内地的低成本优势使港产品在邻近的东南亚地区出口加工工业蓬勃发展，市场竞争十分激烈的情况下仍能保持一定的优势。

4. 促进了香港第三产业的进一步发展。香港制造业生产工序的不断移往内地，使香港制造业在本地生产总值中所占的比率，由1985—1987年间的22%左右，下降到1992年的13%；而商业服务业等第三产业在本地生产总值中的比率由1983—1986年间的62%—64%，上升到1992年的76%。香港商业服务业的蓬勃发展得益于中国内地的改革开放和经济迅猛发展。香

港作为中国内地的转口、转运、金融、保险等其他辅助活动的中心，地位日益显得重要。

对几个具体问题的思考

改革开放 15 年来，广东在既无资金、技术，又少资源、人才的情况下，凭借毗邻港澳的优势，凭借香港产业结构调整，大量劳动密集型产业和生产过程寻找低成本地区进行转移的机遇，迅速走上了工业化的发展道路。香港制造业的北移，对广东经济的发展起着十分重要的作用。与此同时，广东现有产业结构的形成，也就不可避免地带上了香港当年的产业结构的烙印，形成了以“轻”、“小”为特征的产业、产品结构。这种局面的形成不仅符合广东经济发展的客观实际，也符合发展中国家、地区起步走上工业化之路的一般规律。

问题是广东要在 2010 年基本实现现代化目标的今天，我们既要看到过去 15 年粤港关系的发展给广东带来的经济腾飞，又要充分看到广东目前的产业结构、产品结构、市场结构等对外经济中存在的问题和不足，及其所面临的任务，对广东今后发展可能造成的负面影响。

一、关于经济国际化的问题

改革开放 15 年来，广东凭借政策上的优势，以香港为依托，走上了一条外向型经济的发展道路。这种旨在面向海外大市场参与国际分工的政策取向为广东经济的高速、持续增长增添了巨大的活力。面对广东 2010 年基本实现现代化的目标，面对全国深化改革、扩大开放，沿海兄弟省市经济高速发展的新形势，面对

邻近的东南亚国家的经济国际化发展势头，广东的改革开放态势应否作出相应的调整。

在世界贸易组织即将成立，世界经济一体化步伐加快的今天，社会分工、生产要素的互补已经向国际领域扩展，世界市场为我国社会主义市场经济展示了广阔的空间。广东以香港为依托的“外向型”格局已初步形成，广东经济的国际化发展已有一定的基础。这既是形势发展的要求，也是市场经济发展的必然结果。

“经济国际化”的内容十分广泛。但首要的是“市场国际化”、“资本国际化”。

从市场国际化的角度加以分析，广东的出口市场地区倾斜十分明显。对亚洲地区出口占总出口的比重高达 91.3%，其中对香港、澳门的出口就占了 85.8%，而对大洋洲的出口只占 0.3%。对西欧、北美这两个消费水平最高、购买力最强的大市场的直接出口分别为 2.7% 和 4.4%，对前苏联和东欧的出口占 0.5%，中东占 0.6%，非洲占 0.4%，拉美占 0.3%（以上均为 1993 年数字），市场国际化的问题不解决，要想进一步扩大贸易是有困难的。

从生产国际化的角度加以分析。生产国际化不仅指为国际市场而生产，也包括国际资本、技术等生产要素对一国一地区经济的参与程度，以及本国、本地区的资本、技术等生产要素在国际化的大生产中的参与程度。

生产国际化和资本国际化紧密相联。两者互相结合构成经济国际化的主要内容。列宁早就说过：“当交换和大生产发展到一定阶段，大约在 19 世纪和 20 世纪之交，交换就造成了经济关系的国际化和资本的国际化”^②。

就资本国际化而言，既包括借贷资本，也包括生产资本在国与国之间的投入和流动。

以广东省引进外资的来源地分布为例：1993 年广东实际利用外资额（即既包括“借贷资本”，也包括“生产资本”）为 96.52 亿美元。其中，来自香港的资金占实际利用外资总额的比重为 76.37%，而来自欧洲、北美、日本、东南亚地区的资金分别仅为 5.16%，4.13%，6.2% 和 0.88%。在外商直接投资（纯“生产资本”）中香港所占比重更高达 87.06%，欧洲、北美、日本、东南亚地区分别为 0.61%，1.23%，1.41% 和 1.10%。直接投资（生产资本）占实际利用外资总额的比重，香港为 88.58%，东南亚地区为 96.48%，欧洲、北美、日本分别为 9.15%，23.23%、17.69%。也就是说，引进的欧洲、北美、日本的资金中有 70% - 90% 以上是属于借贷资本或其他投资（包括租赁、三来一补等）。无论从地区构成还是从借贷资本、生产资本构成的角度分析，广东必须进一步扩大开放，向生产国际化和资本国际化的目标下大力气，努力扩大外资来源，特别是开拓欧洲、北美、日本、中东的资本市场。在这一方面香港应可以发挥更大的作用。

经济国际化可以通过多种手段，而发展跨国经营到兴办跨国公司，作为一种国际化的经济组织，在推动一国甚至世界经济的国际化方面，曾经发挥过并仍在发挥着巨大的作用，时至今日，不仅在发达工业国家，就是在发展中国家，发展跨国经营，兴办跨国公司都受到了普遍的关注。

从广东省的情况来看，1993 年底全省“三资”企业 44705 家，其中 85% 以上都是来自港台地区，而且绝大多数是中小资本，项目规模小，产品技术档次不高。近几年来，也有一批外国跨国公司、财团属下的企业在广东落户（如美国的 P&G、胜家、可口可乐、电器工程集团——ABB 集团、摩托罗拉，日本的索尼、日立、三洋，瑞士雀巢公司等）。这些大型跨国企业在广东

毕竟数量太少，比重太小。

至于发展境外经营，兴办自己的跨国公司，任务更艰巨。广东省 1993 年底累计兴办境外企业 500 多家，驻港澳企业 400 多家，国外百余家。其中贸易型占绝大多数，生产型占很小比率。驻国外企业大都资产少、人员少、规模小，属办事处、联络站、接待站性质，经营管理不善、经济效益较差。我省境外企业如此现状，与我省对外经济贸易的发展要求是不相适应的，显示了广东跨国经营力量之单薄。应该说，这是造成出口市场单一、外资来源单一的一个重要原因。今后的目标应是立足香港，以香港为依托，大力发展跨国经营，在政策上给以必要的扶植，加强领导、管理、监督并给以必要的支持和帮助。

在讨论经济国际化的问题时尤其要关注其中一个关键性的行业，即金融业的国际化问题。以广东 2010 年基本实现现代化的要求而言，广东仍将是一个资金输入型的地区，所需的资金是大量的。不论是从满足自身资金需求的角度，还是从广东长远发展的角度，应以金融国际化为先导，带动资本国际化和生产国际化。在发挥并创造自身优势的基础上，充分利用国际有利条件，求得资源配置的最佳效应，成为中国现代经济的生长点，成为国际资本赖以生存和发展的良好场所。

二、产业、产品结构问题

广东出口市场的单一化问题有可能制约广东经济的现代化进程。就出口地区而言，对香港出口占全省总出口额的 84.9%，尽管其中 70% - 80% 是经香港转口到欧、美、日等发达国家。但纵观全球，一个年出口额近 300 亿美元的国家或地区，其直接市场如此集中于一地，是比较罕见的。就出口产品结构而言，轻