

王 元 王书华 孔晓莎 等著



区域科技合作

中国西南地区与东盟国家
经济技术合作战略研究

QUYUKETIJIEZUO

北 京 出 版 社

区域科技合作

中国西南地区与东盟国家
经济技术合作战略研究

王 元 王书华 孔晓莎 等著

北京出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

区域科技合作: 中国西南地区与东盟国家经济技术合作
战略研究 / 王元等著. —北京: 北京出版社, 2008. 12

ISBN 978 - 7 - 200 - 07585 - 4

I. 区… II. 王… III. 国际合作: 经济技术合作—
研究—西南地区、东南亚 IV. F125.533 F127.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 183315 号

区域科技合作

中国西南地区与东盟国家经济技术合作战略研究

QUYU KEJI HEZUO

王 元 王书华 孔晓莎 等著

*

北 京 出 版 社 出 版

(北京北三环中路 6 号)

邮政编码: 100120

网 址: www.bph.com.cn

北京出版社出版集团总发行

新 华 书 店 经 销

北京同文印刷有限责任公司印刷

*

787 × 1092 16 开本 19.75 印张 285 千字

2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 200 - 07585 - 4

F · 380 定价: 32.00 元

质量监督电话: 010 - 58572393

序 言

自 20 世纪 80 年代中后期以来，在世界经济国际化、全球化与世界科技革命，特别是欧共体内部大市场建立的推动下，世界区域经济合作进程明显加快，新的区域经济合作组织如雨后春笋不断涌现，区域经济合作进入蓬勃发展阶段，并在广度与深度、外延与内涵方面不断发展，区域经济合作的浪潮席卷了世界各个地区和各种类型的国家。据统计，目前已经存在或正式筹建的区域经济合作组织在数量上超过 40 多个，已经或准备参加的国家超过 100 多个，其中有 1/3 是在最近 5 年才成立的^①。

在经济全球化和区域经济一体化的趋势下，世界区域化组织和区域合作方兴未艾，但亚洲的区域经济一体化合作明显落后于欧洲和美洲。作为亚洲最大的发展中国家，中国积极参与区域经济合作，这将有助于推动亚洲和世界经济的发展。尤其是从 1997 年亚洲金融危机以来，绝大多数国家高度重视经济和发展。而中国的迅速发展促进了亚洲地区间合作的重新兴起和扩大——曼谷协定、中国—东盟自由贸易区、亚太经合组织、亚欧会议、上海合作组织等得以迅速发展。中国积极参与了一些具有区域经济合作组织性质的“论坛”、“会议”或“组织”。2002 年签订的《中国—东盟全面经济合作框架》，则标志着中国参与区域经济合作进入了实质性的阶段。

中国与东盟国家开展经济技术合作有着坚实的基础。东盟国家是华人的主要移居地，据估计，目前海外华人有 3200 万人，其中

^① 李贵歧：《国际贸易管理学》，齐鲁书社，2002。

90%集中在东盟十国,这说明中国与东盟国家有着极其深厚的共同文化根基,社会历史文化的同源性特征非常明显。中国与东盟在地域空间上相邻、经济空间上相近、人文空间上相通,具有共生的经济合作地缘和相互连通的经济合作带。对我国西南地区而言,一方面,从地域空间上我国整个西部边境已经与周边地区的俄罗斯、蒙古、中亚、南亚和中南半岛广大地区形成了中外经济合作带;中国西南六省区(桂、滇、黔、川、渝、藏)与东盟国家陆地相连、水域相通,共同构成了辐射型和接壤型经济合作区。另一方面,由于发源于我国青海省的澜沧江—湄公河自北而南流经中国、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨和越南六国,江河流域的水文联系又沟通了东盟与我国西南地区的自然联系,使我国西南地区与东盟形成了较为紧密的浸润型经济合作区。这些都表明,我国西南地区与东盟的合作具有地缘政治、地缘文化、地缘经济等多重背景和战略意义。

本书的作者近几年来始终以推动区域科技合作、探索区域合作创新发展途径为己任,在我国与东盟国家经济技术合作迅速展开的大背景下,积极开展中国西南地区南向开放、开发的系列战略研究,先后得到国家和省市软科学研究计划的支持,得到国内外许多专家学者的指点,形成了若干重要的咨询报告,现将部分研究心得和多位专家智慧结集出版,与同行交流。

本书框架结构和协作分工如下:

全书分为两部分,共6章、8个专题。

第一部分为总报告。由王元总负责,王书华、孔晓莎撰稿。

第二部分为专题研究与咨询报告。由赵世坤、孔晓莎总负责。具体专题分工如下:专题1:孔晓莎、秦穆、姜宪章、周大勇、张荐华、李平、张光平、董漪、黄世建、曹大明、秦东晓;专题2:朱振明、孔建勋;专题3:张荐华、谢霄亭、王晓静、侯红昌、刘效梅、程丽;专题4:张光平;专题5:王元、王书华、孔晓莎;专题6:王敏正、李平、莫泰尧、董漪;专题7:孔晓莎、周大勇、姜宪章、黄世建、董漪、杨军、马立鹏、郭宽、齐欢、王平、王青梅、王建中、胡松辉、何玲玲等;专题8:曹大明。

感谢北京出版社对本书出版的大力支持，感谢各位研究人员在整个研究过程中孜孜不倦的追求，感谢所有多年来对作者研究给予支持的朋友们。由于时间仓促，加之作者水平有限，错误和疏漏在所难免，敬请读者不吝赐教。

王 元

2008 年 7 月

目 录

序 言	(1)
-----------	-----

第一部分 总报告

第一章 中国西南地区与东盟合作进入一个新阶段	(3)
一、区域合作呈现新特点	(3)
二、合作中存在的主要问题	(9)
第二章 面临的新形势和挑战	(15)
一、新形势	(15)
二、新挑战	(22)
第三章 中国西南地区与东盟合作行动的优劣势比较	(29)
一、区位优势	(29)
二、自然资源比较	(30)
三、产业结构比较	(31)
四、经济实力比较	(34)
五、市场开发潜力比较	(36)
第四章 合作思路与合作目标：解析国家主张	(39)
一、政策理念	(39)
二、合作思路	(40)
三、合作目标	(41)
第五章 战略合作的总体部署：明晰合作重点	(45)
一、重点领域	(45)
二、区域重点	(48)

第六章 政策建议	(51)
一、成立中国西南—东盟合作圈合作委员会	(51)
二、选择边境区试建中国—东盟合作试验区(合作中心)	(52)
三、试建单一货币联盟区,推进人民币次区域化进程	(53)
四、设立由中国主导的次区域合作基金,促进多边共同 议题的研究	(54)
五、实施科技合作创新行动,确立企业在区域合作中的 主体地位	(54)
六、联合推动中国西南地区国际海陆联运通道建设	(55)
七、制定分阶段、分国别、多层次的政策	(55)

第二部分 专题研究与咨询报告

专题1 云南省与东盟国家经济技术合作战略研究	(59)
一、与东盟国家开展经济技术合作的重要意义和云南的 机遇与挑战	(59)
二、云南省与东盟国家经济技术合作现状与存在的问题	(62)
三、云南省与东盟国家经济技术合作的优势比较	(75)
四、云南省与东盟国家经济技术合作的条件分析	(88)
五、云南省与东盟国家经济技术合作战略构想	(91)
六、促进云南与东盟国家经济技术合作的重大措施与 政策建议	(100)
专题2 中国西南地区与东盟国家经济技术合作的 国际环境	(109)
一、东盟国家的政治经济状况及其影响	(109)
二、东南亚国际关系对中国西南地区与东盟国家经贸 技术合作的影响	(121)
三、东南亚地区区域合作总体情况及其影响	(133)
四、澜沧江—湄公河次区域经济合作现状及其影响	(144)
五、主要发达国家(地区)与东盟国家的经济合作及其 影响	(160)

专题 3 现行国际分工体系下东盟国家的经济分析	(173)
一、世界经济结构现状及发展趋势	(173)
二、经济全球化对东盟国家经济发展的影响	(190)
专题 4 云南在国家战略通道中的地位和作用	(205)
一、我国面临的周边国际环境和安全形势	(206)
二、云南建设国际大通道的战略地位及作用	(211)
三、建设连接东南亚、南亚陆地国际大通道的战略选择、 策略与步骤	(214)
四、建设面向东南亚、南亚陆地国际大通道面临的 困难与问题	(216)
五、加快云南国际大通道建设的对策建议	(218)
专题 5 关于参与中国西南—东盟经济合作圈建设， 扩大云南对外开放的建议	(221)
一、携手大西南，共建跨国经济圈	(221)
二、发挥前沿省份作用，推进中国西南地区与东盟国家 的经济技术合作	(222)
三、参与“中国西南—东盟经济合作圈”，开创云南对外 开放新局面	(223)
四、争取国家支持，打造云南沿边开放新板块	(225)
专题 6 大湄公河次区域合作在中国—东盟自由贸易区 建设中的地位和作用	(229)
一、推动中国—东盟自由贸易区建设的孵化器	(229)
二、加快东盟一体化进程的助推器	(236)
三、中国—东盟自由贸易区建设的重要载体	(240)
四、发挥云南作为我国参与大湄公河次区域合作主体的 优势	(243)

专题7 东盟国家产业技术及云南省与东盟国家产业

技术合作对策研究 (249)

一、东盟国家产业技术 (250)

二、云南省产业技术优劣势和竞争力 (265)

三、云南省与东盟国家产业技术合作现状与前景 (275)

四、扩大合作的总体思路 (283)

五、扩大合作的重点 (287)

六、扩大合作的促进措施 (290)

专题8 瑞丽口岸姐告边境贸易区发展与运行机制调研

..... (299)

一、概况 (299)

二、发展运行情况和成绩 (300)

三、存在的问题 (301)

四、今后发展的思路和措施 (303)

后 记 (305)

第一部分 总报告

中国西南—东盟战略合作已经成为世界和我国区域合作的重要组成部分。在世界和我国区域经济合作蓬勃发展的今天，次区域合作已成为区域合作的重要补充和延伸。我国西南地区与东盟国家开展不同层次的次区域合作，为当今世界欠发达地区之间、欠发达地区与发达地区之间的合作积累了经验，也成为中国—东盟自由贸易区合作框架下的一个不可缺少的重要组成部分，在我国占有非常重要的地位。一方面，澜沧江—湄公河所流经的中国、缅甸、老挝、泰国、柬埔寨和越南等国水电资源蕴涵丰富，资源和商品贸易的互补性大，各国都有通过合作促进各自经济发展的强烈要求，这就为进一步推进西南地区与东盟的区域经济合作，组建次区域经济合作组织和制度安排提供了基础与动力。另一方面，中国改革开放取得了巨大成就，但全国各地之间发展还不平衡，西北、西南地区与东南沿海地区的差距较大。西南地区与周边国家开展次区域经济合作，积极主动地参与国际分工，可以充分调动西南内陆欠发达地区的积极性，发挥优势，从而促进我国经济空间格局的均衡、协调发展。因此，开展西南地区与东盟经济技术合作对促进我国大西南地区开发、推进内陆欠发达地区的对外贸易、深化中国—东盟自由贸易区建设都具有重要意义。

本研究报告从国际、国内发展和区域合作的大背景出发，全面分析了当前我国西南地区与东盟战略合作进入新阶段以来所表现出的新特征、新问题，面临的新形势和新挑战，在分析区域合作基础、优劣势及需求状况基础上，提出了当前和未来一段时期中国西南地区与东盟开展战略合作的思路转变、战略目标、重点合作领域和若干政策建议。

第一章 中国西南地区与东盟合作 进入一个新阶段

中国西南地区与东盟的越南、老挝、缅甸等多国毗邻，是中国走向东南亚、南亚的通道，也是长期以来中国与东南亚地区开展边境互市、民间贸易的前沿，与东盟各国的合作有着源远流长的历史和很好的地缘、文化、经济基础。近年来，随着中国与东盟关系取得迅速、全面、深入的发展，双方相互联系与交往不断深化，以农业、信息通信、人力资源开发、相互投资及澜沧江—湄公河流域开发为重点，双方在许多领域和区域的合作稳步推进，合作领域不断扩大，经贸合作迅速增长，东盟已经成为中国第五大贸易伙伴和中国西南地区的主要出口市场，中国西南地区与东盟的经济技术合作进入一个全面发展的新时期。

一、区域合作呈现新特点

1. 双边贸易迅速发展，经贸关系日益亲密

中国—东盟自由贸易区是中国参与区域经济一体化进程中十分重要的范例。2004年，我国与东盟的贸易额达到1059亿美元，占当年我国贸易总额的9.2%，而且，与东盟的贸易额占中国对外贸易总额的比重逐年提高（图1—1）。

与东盟毗邻的中国西南地区在中国—东盟贸易合作中正扮演着越来越重要的角色。对中国西南地区而言，东盟国家是其主要出口市场，而且，西南各省（区、市）与东盟经贸总额迅速增长。在进

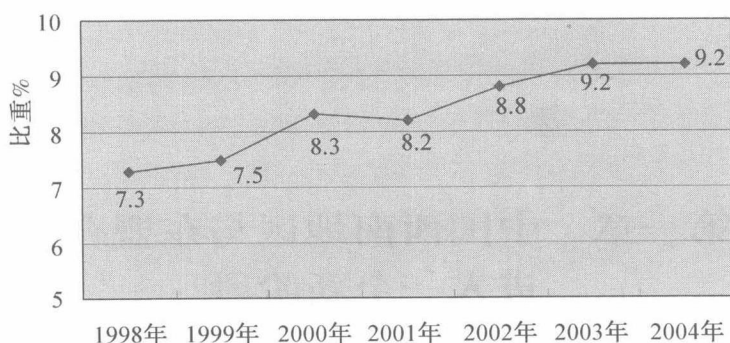


图 1—1 中国与东盟贸易额占全国贸易总额比重变化情况

出口方面,云南、广西与东盟国家边境上的 13 个国家一类口岸(其中,云南 8 个、广西 5 个)的贸易量发展迅速,公路口岸过货量迅速攀升。东盟已成为重庆、云南和广西的第一经贸伙伴。以 2004 年为例(表 1—1),云南与东盟的贸易额达到 12.76 亿美元,占云南对外贸易总额的 34.10%;广西对东盟十国的外贸进出口总额达到 10.01 亿美元,占广西贸易总额的 23.40%。最新数据显示,2006 年广西与东盟进出口贸易总额已经超过 18 亿美元;四川对东盟国家进出口贸易额为 7.09 亿美元,占全省进出口总额的 10.32%;重庆进出口贸易总额为 38.57 亿美元,对东盟十国贸易额达到 4.85 亿美元,占全市贸易总额的 12.57%;贵州省与东南亚的贸易总额为 2.81 亿美元,占全省同年对外贸易总额的 18.56%。在对外承包和劳务合作方面,中国西南地区也与东盟有着密切的联系。例如,云南 95% 以上的对外经济技术承包工程业务在东盟国家,而重庆对外承包工程、劳务合作所分布的 44 个国家和地区中,营业额在 100 万美元以上的有 8 个国家,东盟国家就有印度尼西亚、马来西亚、新加坡等,其中营业额最高的为印度尼西亚。

表 1—1 中国西南五省(区、市)与东盟进出口贸易总额及比重情况(2004 年)

省(区、市)	进出口贸易额 (亿美元)	与东盟贸易额 (亿美元)	占全省贸易额 的比重(%)
云南	37.42	12.76	34.10
广西	42.78	10.01	23.40

续表

省（区、市）	进出口贸易额 （亿美元）	与东盟贸易额 （亿美元）	占全省贸易额 的比重（%）
四川	68.71	7.09	10.32
重庆	38.57	4.85	12.57
贵州	15.14	2.81	18.56

资料来源：泛珠三角合作信息网。

2. 重点领域合作不断深化，合作领域不断拓展

中国西南各省、区、市政府都比较重视对东盟的经济合作，长期以来始终贯彻实施沿边、沿江开放战略、通道战略、“走出去”战略、科技兴贸战略等区域合作战略。如广西自“八五”以来就提出并开始了建设大西南出海通道，近期又提出了“一轴两翼”新格局的“泛北部湾”开发开放战略；贵州自“九五”以来就提出南下出海开放战略；四川自“九五”期间成立了开拓东南亚市场工作领导小组，与新加坡联合成立了新加坡—四川贸易投资委员会；重庆2004年在老挝建设了工业园区；云南省在东盟建设背景下，依托区位优势参与了澜沧江—湄公河次区域经济合作，并积极推动中印缅孟地区经济合作及发展，自“八五”以来，抓住亚行提出的大湄公河次区域合作的机遇，加强了与东南亚国家和地区的经济技术合作，并提出要把云南建成中国连接东南亚、南亚的陆上国际大通道。

中国西南地区与东盟各国间的合作涉及基础设施建设、矿产资源开发、水能资源利用、加工制造业、农业、旅游业、金融、电信和高技术产业等许多领域；近年来，在巩固现有合作基础的情况下，逐步向投资、高新技术产业、科技人才交流培训、劳务合作等领域拓展。如广西与东盟国家在高新技术产品领域的合作正在不断深入，其高新技术产品2004年对东盟国家的出口额增幅为51.6%，达4485万美元，其中机电高新技术产品所占比重已超过50%，改变了广西高新技术产品出口以医药类产品为主的局面，特别是IT类产品增长幅度很大，已经上升为主导出口产品^①。

^① 资料来源：广西商务厅。

3. 国别化合作特征非常明显，大湄公河次区域合作稳步推进

中国西南地区与东盟合作是中国—东盟经济技术合作的重要组成部分，按照合作对象可以分为两个层面：一是边境区的合作。主要指滇、桂、黔、川、渝等省市与越、老、缅等东盟新三国及湄公河流域的泰、柬等五国在陆地边境、前沿地带的合作，其标志性项目包括中越边境“两廊一圈”，该层面合作的主要功能是稳定一睦邻一富邻。另一层面是产业带的合作。主要指西南地区与东盟新、马、泰等新兴工业国及印度尼西亚、菲律宾等五国的合作，该层面合作的主要功能是在产业链垂直一体化方向上的合作，标志性项目有制造业和 IT 产业。这两个层面上的合作国别化特征非常明显。以云南为例，90% 以上的投资和合作项目集中在缅甸、老挝、越南、柬埔寨这四个东盟最不发达的国家，80% 的进出口贸易集中在缅甸、越南、印度尼西亚、泰国和新加坡，国别化特征非常突出。

大湄公河次区域合作是中国与东盟国家的重点和最早开展合作的区域，是中国—东盟自由贸易区建设的重要组成部分，也是自由贸易区建设的重要推动力量。中国—东盟全面经济合作框架协议，就把“湄公河次区域开发”列为五个优先领域之一。与东盟最早开展合作的澜沧江—湄公河次区域合作已经取得实质进展，合作产业逐步升级，由简单、小规模、低层次向多边、较大规模、较高层次发展。如云南省与东盟在电力、旅游、环保、农业、人力资源开发、禁毒等领域的合作正在不断深入开展。

4. 政府主导向市场主导的合作转化，企业正起着越来越重要的作用

长期以来，中国西南地区与东盟的经济技术合作是政府主导型，合作方式主要是设备援助、技术培训、技术推广和技术无偿转让等。在国内的“东盟热”中出现了政府部门“热谈东盟”，而对企业提供实质性服务差的现象。20 世纪 90 年代中后期，尤其是进入 21 世纪以来，针对西南地区企业普遍存在散、小、弱的特点，政府加强了政策和制度环境等方面的服务，在西南地区出现了大量企业自发地与东盟国家开展广泛的民间经济技术合作，合作方式主要是贸易、

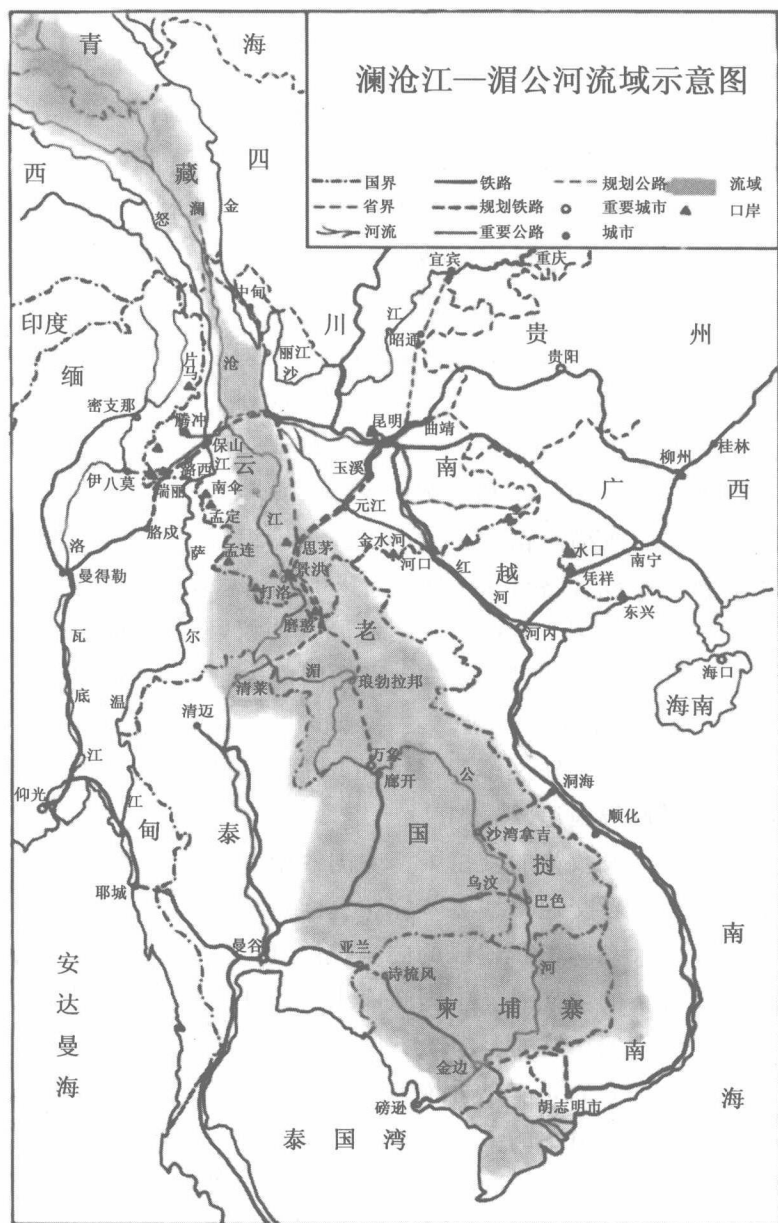


图 1—2 澜沧江—湄公河流域示意图

工程承包、劳务合作、投资建厂、技术有偿服务与转让、引资等，