

Equity of the Interests and Harmony of the Society

利益公平与社会和谐

白志刚◆著

学者文丛·社会理论前沿书系



中国社会出版社
China Society Press

利益公平与社会和谐

白志刚 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

利益公平与社会和谐/白志刚著. —北京: 中国社会出版社, 2008. 7

(学者文丛)

ISBN 978 - 7 - 5087 - 1105 - 8

I. 利… II. 白… III. 利益—社会关系—研究—中国
IV. D66

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 091114 号

书 名: 利益公平与社会和谐

著 者: 白志刚

责任编辑: 李春园 孙 研

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话: (010) 66080300 (010) 66083600

(010) 66085300 (010) 66063678

邮购部: (010) 66060275 电 传: (010) 66051713

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂

开 本: 170mm × 240mm 16 开

印 张: 13.75

字 数: 250 千字

版 次: 2008 年 10 月第 1 版

印 次: 2008 年 10 月第 1 次印刷

定 价: 27.00 元

自 序

马克思说：“我们要用美的原则改造世界。”^①而所谓共产主义，其实就是对人类和谐美好社会形态的憧憬。

和谐是一种美，是事物之间协调自然、融为一体的美。例如，音乐合奏中各种乐器，其音色声调既相互独立，又相互配合，快慢有致，跌宕起伏，轻重得当，相得益彰。音乐的天地，多么的协调！又比如，自然界中的各种植物，为了各自的生存发展，既相互竞争，又相互依赖。空间上，它们高低错落；季节上，它们各得其所；气味上，它们芬芳各异；色彩上，它们搭配相宜。植物的世界，多么的和谐！

而和谐用于人类社会，是指人与人之间、人与自然之间所展现的那种融洽、祥和、安宁的状态。仔细琢磨，和谐一词的“和”与“谐”之间，存在一种因果关系。正如《管子·兵法》上所说，“和合故能谐”。就人与人的关系而言，“和”，需要相互尊重，相互理解，相互包容，相互妥协；而“谐”呢，则表现的是团结友爱，协调一致。这就是说，有了和气、和睦，才能同心同德，才能最终达到协和、谐美。就人与自然的关系而言，和谐意味着人类对自己所归属的大自然，不是过度索取、肆意破坏，而是应该感恩、爱护，从而达到与自然万物相互依存、共生共荣的至善至美的境界。因此，和谐之美是社会主义和共产主义的本质要求和执著追求。中国共产党经过几十年的不断探索，终于在新世纪之初，提出了社会主义和谐社会的理论，并正在领导全国人民进行社会和谐之美的伟大实践。

和谐社会是人类社会发展到一定阶段之后，人们所向往的一个更高层次的和睦美好的社会生活状态。在西方世界的思想体系中，和谐是社会构想的基本理念。从柏拉图公正和谐的“理想国”，到人本主义者提倡人与社会的和谐；从莫尔空想社会主义的“乌托邦”，到马克思科学设想的“自由人联合体——共产主义社会”，他们的愿望都是想建立自由、平等、博爱的和谐社会体制。和谐思想在中国，是政治文化中的精髓。从孔子的“礼之用，和为贵”，到左丘明的“上下和睦，周旋不逆”；从诸葛亮的“为政以安民为本”，到吴兢的“理国要道在于公平正直”；从洪秀全的“天下共享”，到孙中山的“立国基

^① 马克思：《人类智慧宝库·西方卷》，811页，改革出版社，1992年4月第1版。

础，就是万众一心”，他们的思想都体现了一种对和谐社会的向往。总之，以和谐为主旨的社会思想在全世界深入人心，和谐社会是全人类共同追求的美好理想。

社会和谐与利益公平密不可分。利益公平是人们历来所追求的理想目标。从公平的价值形态上看，公平所反映的是人与人之间的关系，它以规范的形式规定人们活动的范围和方式，使其与相应的责任和义务联系起来，从而保持某种“应然”的秩序。也就是说，公平的直接目的就是保持社会的稳定和秩序。任何一个社会，在谋求稳定的社会秩序的过程中，都需要依赖社会所广泛认同的利益公平原则的实现，只有在相对利益公平得到实现的前提下，人民才能安居乐业。如果利益出现了严重失衡，就要进行改革。而改革必然要对利益格局重新调整。在人民群众根本利益一致的同时，也会产生社会不同阶层、不同群体之间的利益差异，而且各种利益矛盾冲突交织在一起，错综复杂，处理不好，也可能产生社会动荡。所以说，社会和谐主要是利益关系的和谐，利益关系的和谐取决于利益是否公平，利益公平是和谐社会的主要标志。构建和谐社会的过程，就是不断将改革推向深入，积极协调利益关系、化解社会矛盾、实现利益公平正义的过程。

构建和谐社会，需要把改革不断推向深入，使政治体制更加合理，使经济更加健康发展，使人民得到更多利益，使社会更加稳定并充满活力。改革越深化，越要正确认识和处理好各种利益关系。因此，构建和谐社会的主要任务，就是要通过采取必要的措施，解决利益冲突，争取使不同利益的阶层和群体，都能在社会中获得他们所需要的适当的利益，以达到相对的利益公平。

这样看来，对于利益问题的专门研究，有利于促进党和政府执政能力的提高，有利于促进生产力的发展，有利于促进社会的和谐，意义非常重要，既具有理论创新价值，又具有实际应用价值。

利益是人们对周围世界一定对象的需要，是社会关系，主要是经济关系的直接表现。霍尔巴赫认为“利益其实就是我们每一个人认为对自己的幸福说来是必要的东西”。自从16世纪晚期开始，欧洲一些国家对利益问题越来越重视，并开始进行专门研究。一些学者认为，利益学说是“通往一个可以运转的及和平的社会秩序的钥匙”。在美国建国时，利益概念的巨大威信和影响就在亚历山大·汉米尔顿的声明中表现出来了：“每个政府最安全的靠山就是人民的利益。”19世纪，由于资本主义国家的阶级矛盾和阶级斗争变得更加激烈，所以学者对利益问题的研究也更加广泛，更加深入。马克思说：“人们奋斗所争取的一切，都同他们的利益有关。”恩格斯认为，每一既定社会的经济关系首先表现为利益。列宁把利益看成是“人民生活中最敏感的神经”。

我国现代的利益研究,是从20世纪初开始的,辛亥革命、五四运动等运动,其发生的根源都是对利益问题的思考和研究,而《中国社会各阶级的分析》、《湖南农民运动考察报告》其余都是毛的著作,建议不把费著并列,等都是属于利益问题的研究。新中国成立后,《论十大关系》和《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等文章都是关于利益研究的继续。改革开放以后,现实的利益问题越来越多,越来越复杂。因此,在当今社会,党和政府以及专家学者,对利益问题的理论研究和应用对策研究都更加关注。

“利益公平与社会和谐研究”,是北京市社会科学院的一项重点课题。本课题研究的研究方法和基本思路是:通过运用文献研究、实地考察、座谈讨论、问卷调查、数据分析、国际比较等研究方法,尝试从政治经济学、社会学、行政学、管理学等多学科的角度,全方位、系统化地对利益问题进行基础理论研究,然后在实际社会调查的基础上,提出建立新型利益协调机制和解决利益问题的一些方法措施。

本课题研究的内容为:利益公平概论;利益和谐简述;利益与和谐现状分析;改良政治社会制度;革新利益协调机制;改良干部与群众关系;完善收入分配制度;健全社会保障体系;环境保护与公平发展。

本课题的主要观点和创新之处有:

——利益关系是人类社会的根本关系,是保障社会稳定和促进经济和社会发展的基础。

——提出调整利益关系的新主张,才是政党存在的根本意义和执政的根本任务。因此,需要维护利益公平,合理协调利益关系,深入体察人民群众的意愿,切实维护好、实现好、发展好最广大人民群众的根本利益,激发人们的创造力,更好地促进经济发展和社会和谐。

——保障人民利益的根本方法,就是要实行最广泛的民主,就是要让代表人民利益的政党和政府,真正始终处于人民的监督和控制之下。

——要高度重视和维护人民群众最直接、最关心的利益,坚决纠正各种损害群众利益的行为,并经常积极主动地对利益现状进行评估和新的调整。

——提出“公平发展”的新理论。公平发展,是指在发展过程中,既要考虑自己的利益、群体的利益、局部的利益,还要顾及到他人的利益、公共的利益、整体的利益;既要考虑当代人的现实利益,还要顾及当代人和后代人的长远利益。只有这样的公平发展,才能实现人类利益的大体平衡和人与自然的基本和谐。所以,公平发展理论,应该成为新时代人类进行政治、经济、文化、社会和环境建设的重要的指导原则。

——提出建立利益协调体系的设想。要构建和谐社会,需要革新利益协调

的体制和机制，并且确定利益协调的主体、目标、任务、方法和原则。

终于付梓。忐忑不安，难以欣喜。尽管笔者对社会满怀关切，但水平着实有限，不妥之处，恳请赐教。

白志刚

2007年6月

目 录

自 序	1
第一章 利益公平概论	1
一、利益概念	1
1. 利益定义	3
2. 利益类别	3
3. 利益主体	4
4. 利益集团	5
5. 利益冲突	7
6. 利益格局	8
二、利益公平	9
1. 利益公平与社会和谐	11
2. 利益公平与社会理想	11
3. 利益公平与社会稳定	12
4. 利益公平与社会繁荣	13

三、利益协调	13
1. 利益协调体系	14
2. 利益协调的主体	14
3. 利益协调的目标	16
4. 利益协调的任务	17
5. 利益协调的方法	18
6. 利益协调的原则	19
第二章 社会和谐简述	23
一、什么是和谐	24
1. 和谐的释义	25
2. 和谐的条件	25
二、什么是和谐社会	26
1. 科学发展	27
2. 社会建设	28
3. 改善民生	28
三、为什么要构建和谐社会	29
1. 社会主义的本质要求	29
2. 新中国不断探索的选择	30
3. 改革深入发展的需要	31
四、怎样构建和谐社会	32

1. 建立公平发展理念	32
2. 提高认识和能力	32
3. 确定目标和任务	35
4. 确定重点和步骤	39
第三章 利益与和谐状况分析	43
一、利益矛盾冲突的主要表现	44
1. 物质利益矛盾冲突	46
2. 城乡矛盾冲突	48
3. 社会阶层矛盾冲突	50
4. 干群关系矛盾冲突	50
二、利益矛盾冲突的主要原因	53
1. 社会转型期:利益主体多元	54
2. 经济加速期:利益矛盾凸显	55
3. 改革深入期:利益冲突加剧	55
第四章 革新利益协调机制	57
一、诉求表达机制	58
1. 诉求表达接访法制化	60
2. 诉求表达方式正规化	60
3. 诉求表达渠道多样化	62
4. 利益表达组织合法化	62

二、矛盾调处机制	63
1. 人民调解	65
2. 行政调解	70
3. 司法调解	73
三、权益保障机制	77
1. 公平的立法	78
2. 严格的执法	84
3. 公正的司法	88
第五章 改善干部与群众关系	93
一、解决干部腐败问题	95
1. 腐败犯罪的猖獗	95
2. 腐败滋生的原因	97
3. 整治腐败的方法	98
二、解决群众利益问题	100
1. 土地征收征用问题	101
2. 城市建设拆迁问题	107
3. 企业重组改制和破产问题	111
第六章 完善收入分配制度	123
一、收入分配差距的状况	124
1. 基尼系数已经超过警戒线	126

2. 造成收入差距过大的原因	128
3. 解决收入差距过大的思路	128
二、努力扩大就业比例	129
1. 就业面临的困难	130
2. 就业的政府职责	131
3. 增加公益性就业岗位	132
三、监管收入一次分配	134
1. 改善劳资关系	135
2. 缩小行业差距	141
四、调节收入二次分配	142
1. 缩小阶层收入差距	143
2. 缩小城乡收入差距	144
3. 缩小区域收入差距	146
五、积极发展三次分配	147
1. 三次分配的意义	148
2. 三次分配的现状	148
3. 三次分配的管理	150
第七章 健全社会保障体系	153
一、社会保险	155
1. 失业保险	155

2. 养老保险	161
3. 医疗保险	163
二、社会救助	165
1. 低保救助	166
2. 专项救助	167
3. 临时救助	173
三、社会福利	174
1. 老年人社会福利	174
2. 儿童社会福利	180
3. 妇女社会福利	184
4. 残疾人社会福利	186
5. 特困人员社会福利	192
四、优抚安置	194
1. 优抚安置工作的困难	194
2. 解决安置问题的思路	195
第八章 环境保护与公平发展	197
一、人与自然的关系	197
二、环境保护与公平利益	199
1. 生存发展与长远利益	199

2. 环境保护与公平发展	200
3. 公平发展与环境管理	201
参考书目	204

第一章 利益公平概论

社会主义社会，应该是把公平和正义作为核心价值取向的社会。社会和谐主要是利益关系的和谐，利益关系的和谐取决于利益是否公平，利益公平是和谐社会的主要标志，而公平发展则自然应该成为构建和谐社会的指导思想。因此，构建和谐社会的主要任务，就是要通过采取必要的措施，尽量减少利益冲突，并有能力解决已经出现的利益冲突，争取使不同利益阶层在社会中所获得的利益达到相对的利益公平。

要更好地理解“利益公平”对于构建和谐社会的重要意义，需要对“利益”有更多的认识。

一、利益概念

利益是什么？《墨子·经上》说：“利，所得而喜也。”霍尔巴赫说：“利益是人的行动的唯一动力。”^① 亚当·斯密形象地把利益比作“看不见的手”，他认为，无数分散的经营者的为自身利益的行动，会提高普遍的利益和福利，也就是说自身利益和普遍利益是和谐的。的确，人类的一切社会活动，从根本上来讲都是为了获取自身的利益，但同时也是在为别人创造社会的利益。

利益产生和存在的历史，与人类形成和发展的历史一样长久。然而，人类对利益问题自觉认知的历史却不是很久。

封建社会中利益分配的不合理，引发社会矛盾，于是启蒙运动中，学者注意的利益的研究；资本主义社会关系中的矛盾引发利益冲突，于是有了社会主义学说中对利益的阐述。

16 世纪晚期，欧洲一些国家由于发现社会利益矛盾不断增多，社会稳定受到影响，对利益问题逐步重视起来，并开始进行专门研究。有的学者认为，利益学说是通往一个可以运转的和谐社会秩序的钥匙。在美国建国时，利益概念的巨大威信和影响就在亚历山大·汉米尔顿的声明中表现出来了，他说：“每个政府最安全的靠山就是人民的利益。……所有的政治思维都必须建立在

^① [法] 霍尔巴赫：《自然的体系·上卷》，北京，商务印书馆，1999。

它的上面。”^①

18 世纪的法国唯物主义者爱尔维修认为：“人类的一切活动都是建立在个人利益的基础上的。”^② 以德国法学家赫克为主要创始人的利益法学派则认为，法律的目的在于谋求社会利益，他们强调法官应注意各种利益的冲突。^③

19 世纪，由于资本主义国家的阶级矛盾和阶级斗争变得更加激烈，因此学者对利益问题的研究也更加广泛，更加深入。孟德斯鸠认为，个人利益不仅是整个社会的道德基础，而且也是社会制度的基础。社会关系实质上就是利益关系，因为利益关系与社会关系的主体具有同一性。马克思说：“人们奋斗所争取的一切，都同他们的利益有关。”^④

恩格斯认为：“每一个社会的经济关系首先是作为利益表现出来。”^⑤ 这就是说，“人们之间的社会关系说到底是一个利益关系问题，因为一定的社会关系又必然体现为一定的利益关系。人要生存、发展，必须要从从事获取利益、满足自身生存需要的社会活动，在获取利益以满足自身需要的社会活动中，彼此之间必然发生一定的社会关系。这种社会关系归根到底是一种利益关系，利益关系实际上就是人及社会关系的体现。”^⑥ 在这样一种社会关系中，利益冲突表现为利益主体基于利益差别和矛盾而产生的经常性利益纠纷和诉求。社会关系的主体是人，利益关系的主体也只能是人，因为只有人才会与其他人产生利益关系。人们为自己的利益而从事社会活动，这就决定了利益只能存在于社会关系中，社会关系也就成为了利益的载体。由此可见，利益是人们之间进行社会联系的根本目的。列宁把利益看成是“人民生活中最敏感的神经”。^⑦ 利益问题在社会发展中具有特别重要的作用，它是一切社会组织及其制度建立的基础，是社会心理和政治思想的源泉，是社会发展和社会和谐的根本动力。

“生产关系决定人们的利益。”^⑧ 考察人类社会发展的历史进程，我们就会发现，利益关系是任何社会关系的核心关系，而社会利益协调则是发展社会的主要方法。由于生产力水平十分低下，原始社会采取了“平均分配”的原始利益协调方式。随着生产力的发展，出现了剩余价值，社会便产生了利益占有完全不同的剥削阶级和被剥削阶级，形成了延续数千年的少数人占有更多劳动

① Ball. T. 1983 *The Ontological Presuppositions and Political Consequences of a Social Science*. P. 45

② 王伟光：《利益论》，13～14 页。

③ 《简明社会科学词典》，第 496 页，上海辞书出版社，1982 年。

④ 《马克思恩格斯全集》第 1 卷，82 页，人民出版社，1957 年。

⑤ 恩格斯：《论住宅问题》，《马克思恩格斯选集》第 2 卷，537 页。

⑥ 王伟光：《利益论》，134 页，人民出版社，2001 年 12 月第 1 版。

⑦ 《列宁全集》第 16 卷，136 页，中文第 2 版，人民出版社，1959 年。

⑧ [捷] 奥塔·锡克著，王福民、王成稼、沙吉才译：《经济 - 利益 - 政治》，280 页，中国社会科学出版社，1984 年 5 月第 1 版。

成果的不平等的社会利益格局。由于社会利益格局严重不合理,分配方式严重不公平,社会贫富差距过于悬殊,社会利益关系严重扭曲,社会利益矛盾的对抗性始终存在。而当利益矛盾激化到极为尖锐的程度时,社会就会爆发大规模冲突,社会和谐完全被破坏。

1. 利益定义

利益到底是什么,在经济学中,更广泛地说,在社会学和历史学中,这都是处于中心的和争论最多的一个问题。可以这样对利益做一个定义:利益是人们为了自身的生存发展,对周围世界一定物质和精神对象的需要,是社会关系,主要是经济关系的直接表现。“一定的需要或爱好形成人们的利益。利益是以特别强烈地和比较持久地满足一定需要为目的的。这些需要是:物质需要、对活动和关系的需要或文化的需要。”^①

利益是人生存和发展的需要。利益的自然基础是人的需要,社会基础是人身处其间的社会关系。人作为物质存在物,要维持生命有机体的基本存在,就要从外界获得各种需要,包括食物、水、衣物、住房等等;而人类是社会的这一切利益需要都须通过努力在社会活动中获得。所以说,利益是人们对周围世界一定物质对象的需要,是社会关系,主要是经济关系的直接表现。“利益与我们每个人息息相关。利益是一定的主体对于客体的价值的肯定,它所反映的是某种客体(物质的,精神的)能够满足主体的某种需要。这种需要是人类生命活动的体现。人作为生命体,他需要吃、喝、穿、戴、住、行,要读书,要娱乐,要交往。在满足维持生命运动的基本需求后,还需要维持精神生活的要求,而且是层次越来越高,不断升级。正是这种需要,构成了人和社会利益的关系。即:利益 $\neq$ 需求,需求是产生利益的基础,需求有的满足有自然满足的与通过社会行为满足两种,前者无涉利益,后者出现利益成份,因此利益是需求满足种种出现的“社会关系”。利益在内容上是客观的,但是在形式上却表现为人对需要的一种主观追求。离开了任何实际的需要对象,就无所谓利益。”^②

2. 利益类别

物质利益和精神利益。人的需要包括物质的和精神两个方面,利益是需要,所以也可以有物质利益和精神利益之分。

按照马斯洛的需要层次理论,人的需要,首先是生存所必需的物质利益。《后汉书·循吏传·卫枫》:“教民殖桑拓麻纡之属,劝令养蚕织屨,

① [捷] 奥塔·锡克著,王福民、王成稼、沙吉才译:《经济-利益-政治》,262~263页,中国社会科学出版社,1984年5月第1版。

② 王伟光:《构建和谐社