



全国农业中等职业学校“百万中专生计划”教材


农产品质量

安全概论

农业部农民科技教育培训中心
中央农业广播电视学校

组编



 中国农业出版社

全国农业中等职业学校“百万中专生计划”教材

农产品质量安全概论

农业部农民科技教育培训中心
中央农业广播电视学校

组编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农产品质量安全概论/农业部农民科技教育培训中心,
中央农业广播电视学校组编. —北京: 中国农业出版社,
2008. 9

全国农业中等职业学校“百万中专生计划”教材
ISBN 978-7-109-12890-3

I. 农… II. ①农…②中… III. 农产品-质量管理-中
国-专业学校-教材 IV. F326.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 126514 号

中国农业出版社出版发行

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 郭元建 杨锡庆

北京通州皇家印刷厂印刷

2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/16 印张: 10

字数: 180 千字 印数: 1~5 000 册

定价: 15.00 元

凡本版教材出现印刷、装订错误, 请向中央农业广播电视学校教材处调换

联系地址: 北京市朝阳区来广营甲 1 号 邮政编码: 100012

电话: 010-84904997

网址: www.ngx.net.cn

主 编 钱永忠

编写人员 陈 松 郭林宇 吕 军 谢 明

王文武 刘建华 樊红平 钱永忠

审 稿 金发忠

指导教师 朱闻军

编写说明

根据农业部农村实用人才培养“百万中专生计划”中等专业指导性教学计划要求，由农业部农民科技教育培训中心和中央农业广播电视学校组织编写的公共基础模块教材包括《科学发展观概论》、《法律基础与农村政策法规》、《应用文写作》、《农产品质量安全概论》和《现代农业创业指导》等教材。

本教材通过专题形式编写，从农产品质量安全的基本概念、基本内容入手，解读农产品质量安全的政策与法规；介绍粮食等主要农产品质量安全的生产技术；介绍了农产品质量安全品牌认证和监督管理过程。教材力求实用实效，紧贴现代农业发展实际，配合文字教材内容，配套制作有VCD光盘。

本教材由农业部农产品质量标准研究中心钱永忠研究员担任主编，专题一、二和专题五由陈松、郭林宇和钱永忠及吕军等撰写，专题三和专题四由樊红平、刘建华、谢明、王文武等撰写。农业部农产品质量安全中心副主任金发忠对本书进行了审定。在教材编写的过程中，农业部农产品质量标准研究中心、农业部蔬菜质检中心和农业部农产品质量安全中心给予了大力支持，在此表示感谢。本教材可作为中等职业教育培训、中高职在校学生学习和农村实用人才培养等方面使用。

本教材由中央农业广播电视学校朱闻军担任指导教师，负责具体组织编写并按照广播电视学校教学特点对教材进行审定。

热忱希望广大读者对教材中不妥之处提出宝贵意见，以期进一步修定和完善。

农业部农民科技教育培训中心
中央农业广播电视学校

2008年7月

目 录

编写说明

专题一 农产品质量安全问题解读	1
一、农产品质量安全及主要内容.....	1
二、农产品质量安全问题可能带来的影响.....	2
(一) 农产品质量安全问题会危及公众健康.....	2
(二) 农产品质量安全问题会造成经济损失.....	2
(三) 农产品质量安全问题会引发国际贸易争端.....	2
(四) 农产品质量安全问题会影响政府公信力.....	3
三、现阶段我国农产品质量安全水平的总体状况.....	3
四、农产品质量安全管理的发展方向、管理的热点和主要措施.....	4
(一) 无公害食品行动计划.....	4
(二) 农产品质量安全专项整治行动.....	5
专题二 农产品质量安全管理解读	6
一、政策篇.....	6
(一) 鼓励性政策.....	6
(二) 扶持性政策.....	8
(三) 限制性政策.....	10
二、法制篇.....	12
(一) 产地环境管理要求.....	12
(二) 农业投入品管理要求.....	13
(三) 标准化生产要求.....	13
(四) 农产品包装和标识要求.....	14
(五) 市场监督管理要求.....	14
三、技术体系篇.....	15
(一) 农产品质量安全标准体系.....	15
(二) 农产品质量安全检验检测体系.....	16
(三) 农业技术推广体系.....	17

专题三 农产品质量安全生产技术	19
一、种植业产品安全生产技术	19
(一) 无公害水稻生产技术	19
(二) 无公害小麦生产技术	21
(三) 无公害玉米生产技术	22
(四) 无公害蔬菜生产技术	24
(五) 无公害苹果生产技术	26
(六) 无公害柑橘生产技术	28
(七) 无公害茶叶生产技术	32
(八) 无公害香蕉生产技术	35
(九) 无公害食用菌生产技术	37
二、畜禽产品安全生产技术	39
(一) 无公害猪肉生产技术	39
(二) 无公害肉牛生产技术	40
(三) 无公害肉羊生产技术	42
(四) 无公害肉鸡生产技术	44
(五) 无公害肉鸭生产技术	46
(六) 无公害鸡蛋生产技术	48
(七) 无公害牛奶生产技术	50
三、渔业产品安全生产技术	54
(一) 无公害鱼类生产技术	54
(二) 无公害虾类生产技术	56
(三) 无公害贝类生产技术	58
(四) 无公害蟹类生产技术	61
专题四 农产品质量安全品牌认证	65
一、无公害农产品认证	65
(一) 产地认定和产品认证	65
(二) 标志管理	68
(三) 复查换证	69
二、绿色食品认证	70
(一) 绿色食品标准化生产基地建设	70
(二) 产品认证	71
(三) 标志使用	72
(四) 到期续展	73

三、有机食品认证	74
(一) 有机农业和有机食品的发展背景	74
(二) 产品认证	74
(三) 保持认证	75
四、农产品地理标志	75
(一) 基本要求	76
(二) 登记管理	76
(三) 标志使用	76
五、名牌农产品认定	77
(一) 基本条件	77
(二) 认定程序	78
(三) 监督管理	79
附件	79
专题五 农产品质量安全监督管理解读	143
一、农业部门的职责	143
二、农产品质量安全监管	145
三、农产品质量安全申投诉	147

专题一 农产品质量安全问题解读

民以食为天，食以安为先。吃饭的问题由来已久，但不同时期有不同的表现，也有不同的侧重点。新中国成立后的几十年，吃饭的问题主要反映为有没有吃的，着眼点主要在解决温饱问题，侧重于数量。而随着我国改革开放、社会主义市场经济体制建设的推进，农业农村经济发展进入了新的阶段，农产品供求基本平衡，丰年有余，温饱问题得以解决，现在的吃饭问题更加注重吃得好，侧重于质量，侧重于安全。近两年，国内发生的“多宝鱼”、“红心蛋”、“海南香蕉”等几起质量安全事件，由于部分媒体的不实报道，放大了事件负面效应，给相关产业造成了极大损害。据估算，“多宝鱼”事件，给“多宝鱼”养殖业造成 20 多亿元的损失；“海南香蕉”包括个别媒体传播香蕉致癌的假信息事件造成 1 亿元以上的产业损失。从发展的阶段和现实的情况来看，我们需要科学认识农产品质量安全的内涵，搞清楚农产品质量安全问题可能带来的影响，并充分了解当前我国农产品质量安全现状及其管理的热点问题和解决方法。

一、农产品质量安全及主要内容

1. 农产品 农产品的定义有多种说法，《中国大百科全书·农业卷》将农产品解释为：广义的农产品包括农作物、畜产品、水产品和林产品；狭义的农产品则仅指农作物和畜产品。《经济大辞典·农业经济卷》将“初级产品”定义为：初级产业产出的未加工或只经初加工的农、林、牧、渔、矿等产品。其中有的直接用于消费，有的用作制造其他产品的原料。初级产品有的是未经加工的原始形态的产品，有的是经过初步加工的产品。《农产品质量安全法》中所称的农产品，是指来源于农业的初级产品，即在农业活动中获得的植物、动物、微生物及其产品。这里讲的“农业活动”，既包括传统的种植、养殖、采摘、捕捞等农业活动，也包括设施农业、生物工程等现代农业活动。“植物、动物、微生物及其产品”，是广义的农产品概念，包括在农业活动中直接获得的未经加工的以及经过分拣、去皮、剥壳、粉碎、清洗、切割、冷冻、打蜡、分级、包装等粗加工，但未改变其基本自然性状和化学性质的初加工产品。区别于经过加工已基本不能辨认其原有形态的“食品”或“产品”。这样来理解

农产品的具体内涵有利于我们明确对象，有效采取措施。

2. 农产品质量安全 随着经济的发展、人民生活水平的不断提高。现在人们不仅要求吃得饱，而且还要求吃得好，也就是对农产品质量安全的要求越来越严格。通常所说的农产品质量既包括涉及人体健康、安全的质量要求，也包括涉及产品的营养成分、口感、色香味等非安全性的一般质量指标。换句话说，农产品质量安全就是指农产品质量符合保障人的健康、安全的要求。食用的农产品中不应含有可能损害或威胁人体健康的因素，不应导致消费者急性或慢性毒害，或感染疾病，或产生危及消费者及其后代健康的隐患。食用农产品来源于动物和植物，受各种污染的机会很多，其污染的方式、来源及途径是多方面的，在生产、加工、运输、贮藏、销售、烹饪等各个环节均可能出现污染，因此食用农产品质量安全不仅仅局限于微生物污染、生物毒、化学物质残留及物理危害，还包括如营养、食品质量、标签及安全教育等问题，大致包括兽药或农药残留超标、动物疫病、环境因素造成的有毒有害物质超标及人为的掺杂使假等几个方面。

二、农产品质量安全问题可能带来的影响

在当今日趋复杂的国际环境下，农产品质量安全问题既是个经济问题，也是个社会问题，更是个政治问题，其影响面非常大。

（一）农产品质量安全问题会危及公众健康

科学研究表明，食品中的有毒有害物质直接影响人的生长发育，诱发急性中毒和慢性疾病，甚至导致死亡。据世界卫生组织估计，每年全球有数以亿计的人口因食品污染、饮用水污染而患病。在美国由于食品受出血性大肠杆菌污染，每年造成近 2 万人患病。英国发生疯牛病后，虽然因病直接致死的人数只有 69 人，但由于疯牛病潜伏期长、确诊困难，至今人们仍心存恐惧。

（二）农产品质量安全问题会造成经济损失

在过去 20 多年中，发生在世界各地的食品安全事件，不仅对人类身体健康带来了危害，而且对农业、食品业、旅游业等也造成了不同程度的影响，每年全球食品安全事件导致的经济损失数额巨大。例如比利时因二噁英事件，不仅本国大量销毁大量活鸡和鸡肉加工制品，造成的直接经济损失达 13 亿欧元，而且使整个欧盟畜产品贸易蒙受巨额损失。

（三）农产品质量安全问题会引发国际贸易争端

近年来，世贸组织各成员国在普遍实行关税减让后，根据世贸规则，越来越多的国家把提高食品安全标准作为技术性贸易壁垒措施，限制他国产品进

入。通常的做法是采取修改技术法规、提高技术标准、严格合格评定程序，要求食品出口国生产企业具备较高的食品安全生产条件、出口产品必须取得国际认证等，提高农产品和食品进口门槛。例如，日本通过设置技术壁垒限制大米进口，20世纪90年代初只检测几项农药残留指标，1994年增加到56项，2006年进一步增加到123项。2005年，世界贸易组织成员国共提交卫生和植物卫生措施通报651件，涉及食品安全问题的多达357件，占通报总量的近六成。食品安全问题以及由此设置的贸易壁垒，已经成为国际贸易争端和摩擦的焦点之一。

(四) 农产品质量安全问题会影响政府公信力

从国际经验看，农产品质量安全事件会直接影响公众对政府的信任度，一些重大食品安全事件甚至会破坏社会稳定、危及国家安全。因此，能否保障食品安全，已成为衡量政府能力的重要尺度。比利时由于发生二噁英事件，直接导致了政府的更迭；德国也因发生疯牛病导致了联邦政府卫生部长和农业部长辞职。因此，做好农产品质量安全工作，责任重大，意义深远。

三、现阶段我国农产品质量安全水平的总体状况

每个人都非常关心我国农产品质量安全究竟怎样？农产品到底还能不能放心地吃？应该说，我国农产品总体上是安全的、放心的，是可以放心食用的。据监测结果表明，蔬菜中农药残留平均合格率为93.6%，畜产品中“瘦肉精”污染和磺胺类药物残留平均合格率分别为98.8%和99.0%，水产品中氯霉素污染的平均合格率达到99.6%，比2001年提高30个百分点左右，饲料产品中瘦肉精检出率连续3年为零。从监测情况看，中国农产品的合格率总体上是有保障的，达到了一些发达国家的水平。此外，我国优质安全的品牌农产品发展很快。无公害农产品、绿色食品和有机农产品是我们积极打造的认证品牌，目前已经形成“三位一体”，整体推进的工作局面。截至目前，全国认证的无公害农产品3.2万个，产地面积3.16亿亩*；绿色食品认证1.6万多个，产地面积1.5亿亩。优质品牌农产品市场占有率稳步提高，无公害、绿色、有机等品牌农产品已成为出口农产品的主体，占到出口农产品的90%。近5年来，绿色食品出口以年均40%以上的速度增长，得到40多个贸易国的认可。当然，我们也应该清醒地认识到我国农产品质量安全的发展基础仍较薄弱。一是工作开展不够平衡，一些地方善于抓数量，而对于抓质量安全这个新的工作领域，还缺乏经验，有的地区存在认识不够和地方保护主义，重视程度不高，问题产

* 亩为非法定计量单位，1亩≈667m²

品仍很突出。二是确有部分不法企业和生产者违规违法生产经营不合格产品的行为,而且这些个案对整个行业的不良影响很大。如山东威海的一家企业和江苏的一家企业出口到南非的饲料转口到美国后,被检出存在三聚氰胺;山东三家企业多宝鱼养殖中检测出含有硝基呋喃等。三是投入不足导致检验检测方法还相对滞后,难以满足国内国际形势发展要求。

四、农产品质量安全管理的 发展方向、管理的热点和主要措施

当前和今后一个时期,农产品质量安全工作的重点是解决农产品消费安全问题,大力发展无公害农产品,让老百姓吃上放心农产品。但从长远来看,安全性问题得到基本解决后,全面提高农产品的质量,满足人民群众对优质农产品的需求,将是未来的主攻方向。党中央、国务院高度重视农产品质量安全工作,从2001年开始,以启动实施“无公害食品行动计划”为主线,全面推进农产品质量安全监管的各项工作。经过几年的努力,我国农产品质量安全的整体状况已有所改善,农产品源头污染得到初步遏制。2007年4月23日,胡锦涛在中共中央政治局第四十一次集体学习时强调,实施农业标准化,保障食品安全,是关系人民群众切身利益、关系我国社会主义现代化建设全局的重大任务。党的十七大报告也明确提出,要提高农产品质量安全水平。7月25日,国务院常务会议审议通过了《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》,自2007年9月至12月在全国开展了为期4个月声势浩大的产品质量与食品安全专项整治行动,由国务院副总理吴仪亲自挂帅。吴仪副总理明确将专项整治定义为“一场维护人民群众生命健康和切身利益、维护中国产品信誉和国家形象的特别战役”。总体上,一系列重大行动的实施为提升我国农产品质量安全水平打下了坚实的基础。从中我们应该了解无公害食品行动计划和农产品质量安全专项整治行动的目标和主要内容,这是当前农产品质量安全管理的热点,也是今后建立农产品质量安全长效机制的重点。

(一) 无公害食品行动计划

根据中共中央、国务院关于加强实施“无公害食品行动计划”的要求和全国“菜篮子”工作会议精神,农业部决定,在北京、天津、上海和深圳四城市试点的基础上,从2002年开始,在全国范围内全面推进“无公害食品行动计划”。通过健全体系,完善制度,对农产品质量安全实施全过程的监管,有效改善和提高我国农产品质量安全水平,力争用5年左右时间,基本实现食用农产品无公害生产,保障消费安全,质量安全指标达到发达国家或地区的中等水平。

蔬菜、水果、茶叶、食用菌、畜产品、水产品等鲜活农产品无公害生产基地质量安全水平达到国家规定标准；大中城市的批发市场、大型农贸市场和连锁超市的鲜活农产品质量安全市场抽检合格率达95%以上，从根本上解决食用农产品急性中毒问题；出口农产品的质量安全水平在现有基础上有较大幅度提高，达到国际标准要求，并与贸易国实现对接。突出抓好“菜篮子”产品和出口农产品的质量安全。主要解决：蔬菜中农药残留超标问题；水果中农药残留超标和激素滥用问题；茶叶中农药残留和重金属超标问题；畜禽饲养过程中药物滥用和畜禽产品药物残留超标及动物疫病问题；水产品生产过程中药物滥用和水产品中有害物质超标及贝类产品的污染问题；农产品产地环境的污染问题等。经过几年的努力，目前，蔬菜中农药残留检测合格率达到93%以上；畜产品中“瘦肉精”合格率达到98%以上。农产品质量安全保障体系日益完善，监管能力逐步增强，农业标准化水平显著提高，法律法规不断完善，以确保农产品质量安全为目标的服务、管理、监督、处罚、应急五位一体的工作机制逐步形成。

（二）农产品质量安全专项整治行动

2007年8月，根据国务院统一部署，农业部牵头，会同国家发改委、公安部、商务部、海关总署、工商总局、质检总局、环保总局等部门组成农产品整治组，集中开展农产品专项整治工作。农业部部长孙政才在农产品质量安全专项整治行动之初立下军令状，要求这次专项整治，要下真工夫，绝不走过场，解决问题绝不手软，确保整治工作实效。作为农产品质量安全的最高行政主管部门，农业部在保证大宗农产品有效供给的前提下，一直把农产品质量安全作为工作的重中之重。为此，在国务院要求实现的12个100%硬指标基础上，农业部自加压力，制定了12个100%的整治目标，并迅速召开了全国农产品质量安全专项整治视频会议，动员全国农业系统一定要把握形势，掌握主动，重拳出击，力求做到“不留死角，横向到边，纵向到底”。在整治工作中，农业部会同公安、商务、工商、质检等部门集中办公；孙政才等多位部领导率先垂范，带队分赴北京、河北、上海、江苏等16个省区市开展了25次督查，深入一线督导整治工作。4个多月来，各地各部门迅速行动，扎实推进，实现了农产品专项整治各项任务。一是农产品质量安全水平进一步提高。二是将全国676个大中城市农产品批发市场100%纳入农业部门质量安全监测范围，政府监管与企业自检相结合的监测制度进一步完善。三是基本解决农产品生产基地、规模种植养殖场、农业标准化示范区（场）使用违禁农药兽药和饲料添加剂问题，全国生产基地抽样量84.6万个，合格率为98.9%。四是杜绝违规生产、销售和使用甲胺磷等5种高毒农药的行为。2008年是巩固农产品质量安全专项整治成果的关键一年。

专题二 农产品质量安全解读

一、政策篇

农产品作为城乡居民的主要食物来源，其质量问题直接关系到广大人民群众的身体健康和生命安全。为贯彻落实《国务院关于进一步加强食品安全工作的决定》（国发〔2004〕23号）精神，在更高水平、更深层次上进一步加强农产品质量安全工作，农业部先后又出台了《农业部关于加强农产品质量安全管理的意见》、《农业部关于进一步加强农产品质量安全管理的意见》、《农业部关于加强农产品质量安全监管能力建设的意见》、《关于发展无公害农产品绿色食品有机农产品的意见》、《农业部关于进一步推进农业品牌化工作的意见》等指导性政策文件。在各地及有关部门的大力支持和配合下，全面推进了“无公害食品行动计划”，有力地带动了农产品质量安全管理工作深入开展，使得我国农产品质量安全整体状况明显改善。认真梳理这几年出台的有关农产品质量安全管理政策，大致可以分为鼓励性、扶持性、限制性等三类政策。

（一）鼓励性政策

发展无公害农产品、绿色食品和有机农产品，既是解决农产品质量安全问题的重要措施，也是推进农业优质化生产、专业化加工、市场化发展的有效途径，更是推动农业生产方式转变、促进农业综合生产能力提高和推进农业增长方式转变的战略选择。这对维护公众健康和公共安全具有十分重要的作用。为贯彻落实中共中央、国务院关于扩大无公害农产品、绿色食品和有机农产品生产供应的要求，2005年农业部下发了《关于发展无公害农产品绿色食品有机农产品的意见》。鼓励各地方因地制宜，积极发展无公害农产品、绿色食品和有机农产品。这里简单介绍一下无公害农产品、绿色食品和有机农产品的内涵及其推动发展的政策措施。

随着对餐桌安全的重视，人们在购买食品时也逐渐挑选经过有关部门认定的商品。目前市场上的无公害农产品、绿色食品、有机食品等，是由不同部门针对食品安全设置的不同认定标准。无公害农产品、绿色食品、有机食品都是安全食品，安全是这三类食品突出的共性，它们在种植、收获、加工生产、贮藏及运输过程中都采用了无污染的工艺技术，实行了从土地到餐桌的全程质量

控制。

无公害农产品是指有毒有害物质残留量控制在安全质量允许范围内，经有关部门认定，安全质量指标符合《无公害农产品（食品）标准》的农、牧、渔产品（食用类，不包括深加工的食品）。广义的无公害农产品包括自然食品、生态食品、绿色食品、无污染食品、有机农产品等。这类产品生产过程中允许限量、限品种、限时间地使用人工合成的安全的化学农药、兽药、肥料、饲料添加剂等，它符合国家食品卫生标准，但比绿色食品标准要宽。无公害农产品是保证人们对食品质量安全最基本的需要，是最基本的市场准入条件，普通食品都应达到这一要求。无公害农产品认证分为产地认定和产品认证。无公害农产品由农业部门认证，其标志的使用期为3年。

绿色食品是遵循可持续发展原则、按照特定生产方式生产、经专门机构认定、许可使用绿色食品标志的无污染的安全、优质、营养类食品。我国的绿色食品分为A级和AA级两种，其中A级绿色食品生产中允许限量使用化学合成生产资料，AA级绿色食品则较为严格地要求在生产过程中不使用化学合成的肥料、农药、兽药、饲料添加剂、食品添加剂和其他有害于环境和健康的物质。按照农业部发布的行业标准，AA级绿色食品等同于有机食品。从本质上讲，绿色食品是从普通食品向有机食品发展的一种过渡性产品。绿色食品标志的使用期为3年。

有机食品是指来自于有机农业生产体系，根据国际有机农业生产要求和相应的标准生产加工的，并通过独立的有机食品认证机构认证的农副产品，包括粮食、蔬菜、水果、奶制品、禽畜产品、蜂蜜、水产品、调料等。有机食品与其他食品的区别主要有三个方面：一是有机食品在生产加工过程中绝对禁止使用农药、化肥、激素等人工合成物质，并且不允许使用基因工程技术；其他食品则允许有限使用这些物质，并且不禁止使用基因工程技术。如绿色食品对基因工程技术和辐射技术的使用就未作规定。二是生产转型方面，从生产其他食品到有机食品需要2~3年的转换期，而生产其他食品（包括绿色食品和无公害食品）没有转换期的要求。三是数量控制方面，有机食品的认证要求定地块、定产量，而其他食品没有如此严格的要求。

从发展方向来看，农业部门始终坚持无公害农产品、绿色食品和有机农产品“三位一体、整体推进”的发展思路，加快发展进程，树立品牌形象。无公害农产品作为市场准入的基本条件，坚持政府推动为主导，在加快产地认定和强化产品认证的基础上，依法实施标志管理，逐步推进从阶段性认证向强制性要求转变，全面实现农产品的无公害生产和安全消费。绿色食品作为安全优质精品品牌，坚持证明商标与质量认证管理并举、政府推动与市场引导并行，以

满足高层次消费需求为目标,带动农产品市场竞争力全面提升。有机农产品是扩大农产品出口的有效手段,坚持以国际市场需求为导向,按照国际通行做法,逐步从产品认证向基地认证为主体的全程管理转变,立足国情,发挥农业资源优势 and 特色,因地制宜地发展有机农产品。

从发展的目标来看,当前和今后一个时期,无公害农产品和绿色食品要迅速扩大总量规模,提高市场占有率;有机农产品要突出资源优势和市场需求,提升质量和效益。无公害农产品发展重点是“菜篮子”和“米袋子”产品;绿色食品发展重点是优势农产品、加工农产品和出口农产品;有机农产品发展的重点是有国际市场需求 of 农产品。

从发展的政策来看,各级农业部门都要积极争取计划、财政等部门的支持,创造条件,设立无公害农产品、绿色食品和有机农产品发展专项资金,用于标准制定、认定认证、基地建设、市场营销和监督检查等。同时,将农业综合开发、技术推广、基地建设、示范园区创建等农产品生产性投资项目实施与无公害农产品、绿色食品和有机农产品发展有机结合起来。新建和在建的各类农产品生产性投资项目,要以标准化生产和发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品为项目实施的重要目标和验收的基本条件。以农产品生产和加工为主的农业产业化龙头企业,要以生产无公害农产品为基本目标和基本要求,根据资源优势和市场需求,生产绿色食品和有机农产品。鼓励有条件的地方,将获得无公害农产品、绿色食品和有机农产品认证的企业和农户纳入财政支持、奖励范围。积极争取将鲜活无公害农产品、绿色食品、有机农产品尽快纳入绿色通道实施范围,减免过桥过路等费用,减轻农民负担,增加农民收入。

(二) 扶持性政策

推进农业标准化是近些年党中央、国务院十分重视的一项工作。从“十五”规划,2001年以来的历次中央农村经济工作会议,2004年、2005年连续两年的中央1号文件到今年10月11日十六届五中全会审议的“十一五”规划,都明确提出要加快农业标准化。温家宝、回良玉等党和国家领导人都曾多次专门批示。应该说,“十一五”期间,是我国农业标准化全面推进的战略机遇期,是建设现代农业和社会主义新农村的重要时期,是全面建设小康社会的关键时期,是加快转变农业增长方式、全面实施农业标准化的重要机遇期。

“农业标准化”看似简单,但却包含多个方面,多层意思,内涵深厚。一是“农业”,它既指出了这一工作的领域和范围,也表明了这项工作的难度。二是“标准”,按国际标准化组织的定义,标准是经公认机构批准的一种规范化文本,它是技术的行政化体现,也就是说带有国家意愿,在我国分强制性标准和推荐性标准两种,其中强制性标准是国家为保护国家安全、保护人体健康

与安全、动植物健康、资源环境保护、防止欺诈而制定的，生产者必须执行，如 NY 659—2003《茶叶中铬、镉、汞、砷及氟化物限量》；推荐性标准是国家为提高工艺技术水平而制定的，一般自愿采用，但一旦被国家行政法规采用就具有法律效力而必须执行，如 NY/T 468—2002《动物组织中盐酸克伦特罗的测定—气相色谱—质谱法》。三是“化”，它是一种渐进融入逐步达到的动态过程。

按字面理解，农业标准化就是将“标准”“化”入“农业”各个领域、各项工作的过程。换言之，就是用“标准”这一工具，将农业生产、经营、管理等行为进行规范，使之统一、有序的过程。不同时期因国家政策的不同，农业标准化的内涵和内容有所不同，但其根本目的却相同，都是为了提高社会效益、增加经济效益和生态效益。

从政策的角度来看，农业部计划每年在全国建设 100 个农业标准化示范县（农场），实现产地环境无害化、基地建设规模化、生产过程规范化、质量控制制度化、生产经营产业化、产品流通品牌化。通过三年建设，标准化示范县（农场）核心示范区农产品生产主要环节标准应用覆盖率、标准入户培训率、标准简明手册入户率、农业投入品（农药、兽药、饲料及其添加剂等）经营档案管理、农业生产与经营档案管理、产品商标注册率、无公害农产品（绿色食品、有机食品、地理标志产品）认证率达到 100%，形成市场占有率和社会知名度高的名特优品牌。非核心示范区除主要生产环节标准应用覆盖率达到 80% 以上，产品认证率达到 100% 外，上述其余指标均达到 90% 以上。项目区种植养殖环节机械化水平明显提高，经济效益比非项目区增加 10% 以上。具体要求有：

(1) 完善标准体系。示范县（农场）围绕示范产品，按照目标市场要求，依照国家标准、行业标准、地方标准完善示范县（农场）产业、企业标准体系，建立产前、产中、产后各环节技术和管理标准，并对标准进行集成，转化成通俗易懂的操作手册、“明白纸。”

(2) 核心示范区建设。示范县（农场）要建立 1~2 个核心示范区。核心示范区要明确界限，集中成片，具有一定规模，示范规模不少于示范种植面积或者养殖面积的 30%。

(3) 农业标准化技术培训与宣传。对农产品生产、经营和管理人员进行农业标准化培训和宣传，每年培训和管理技术干部至少一次，每年培训农民至少两次；同时利用各种新闻媒体和信息平台，开办农业标准化专栏，加强宣传，扩大示范效应。

(4) 规范农业投入品管理。建立健全农药、兽药、饲料及饲料添加剂等农