

公平 正义 共享

社会保障战略 目标下的工会参与

曾 煜◆著

学者文丛·社会理论前沿书系



中国社会出版社
China Society Press

社会保障战略 目标下的工会参与

曾 煜◆著

 中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会保障战略目标下的工会参与/曾煜著. —北京:
中国社会科学出版社, 2008. 9
ISBN 978 - 7 - 5087 - 2258 - 0

I. 社... II. 曾... III. 工会工作—社会保障—研究—中国
IV. D412. 66

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 130222 号

书 名: 社会保障战略目标下的工会参与
著 者: 曾 煜
责任编辑: 尤永弘 路 广

出版发行: 中国社会科学出版社 邮政编码: 100032
通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦
电 话: (010)66080300 (010)66083600
(010)66085300 (010)66063678
邮购部: (010)66060275 电 传: (010)66051713
网 址: www.shcbs.com.cn
经 销: 各地新华书店

印刷装订: 中国电影出版社印刷厂
开 本: 170mm × 240mm 1/16
印 张: 18.75
字 数: 324 千字
版 次: 2008 年 9 月第 1 版
印 次: 2008 年 9 月第 1 次印刷
定 价: 38.00 元

前 言

时代在发展。让所有国民均享有社会保障,追求公平、正义、共享的核心价值正在成为政府与公众的共识。“和谐与共享”唱响了社会保障制度建设的主旋律。实现“公平、正义、共享”的社会保障战略目标,是我国社会发展过程中全局性、战略性的理论问题之一,亦属于国家急需解决的应用对策性问题。

我国在计划经济体制时期建立的社会保障制度早已不能适应改革开放和市场经济发展的要求,自 20 世纪 80 年代中期以来,改革和完善社会保障制度提到了国家的议事日程。经过不懈的努力,目前,与社会主义市场经济体制相适应的社会保障体系构架在我国逐步形成,保障理论体系的建设也取得了长足进展。然而改革之路是漫长而曲折的,我国的社会保障无论从理念层面、制度层面,还是操作层面都还在不断发展中,有许多问题尚待探索 and 解决。

我国的社会保障事业发展目前存在着诸多矛盾和困难,社会保障这项关乎国运,惠及子孙的庞大的制度体系远远没有完善,我国社会保障改革仍然面临着人口老龄化速度加快、城镇化进程加快、就业形势严峻与就业形式日趋多样化的挑战,覆盖范围比较狭窄,社会保险基金支付面临着确保发放和待遇提高的双重压力,劳动关系更趋复杂多变等等,这些都会影响社会保障制度的可持续发展。虽然政府从着力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的就业、社会保障和劳动者权益维护等方面入手,对未来社会保障事业发展的指导思想 and 基本原则、目标任务和保障措施作了全面规划,加强对未来时期社会保障事业全面协调可持续发展的指导,但仍有太多的理论层面的问题需要探讨,有太多制度实践层面的问题需要完善。改革与发展的国情需要,将我国社会保

障制度的建设问题推到了一个前所未有的历史高度,社会保障受到社会各界甚至国际社会的广泛关注。

冷静面对挑战的同时,我们也应该看到我国社会保障事业存在着良好的发展机遇,例如经济的发展,综合国力的提高,人们对社会保障的广泛认同等,都为社会保障事业的发展奠定了坚实的基础。加快社会保障事业发展,千头万绪。2006年10月中国共产党第十六届中央委员会第六次全体会议发布的公报中提出,到2020年,我国要基本建立覆盖城乡居民的社会保障体系。我国社会保障改革的主要任务是进一步健全我国的社会保障体系。首先,要坚持从国情出发,建立和完善中国特色的社会保障体系,要进一步完善各项社会保障制度,进一步扩大社会保险覆盖的范围;坚持城乡统筹,在有条件的地方探索符合农村经济和社会特点的社会保障制度,抓紧研究解决农民工的工伤、医疗、养老保险问题,以及被征地农民的社会保障问题。其次,要建立社会保障的长效机制,确保当期支付,解决好经济体制转轨时期的特殊问题和社会保障制度的若干重大问题,加强社会保障的物质基础,加强社会保障的管理基础和法制基础,实现可持续发展。第三,要发挥社会保障对收入分配的调节作用,通过社会保障有效实施再分配,使人民群众尤其是低收入群体都能分享社会经济发展的成果,构建共同的社会利益基础,为国民经济的进一步发展创造条件。党的十七大报告再一次明确提出:要加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系,保障人民基本生活目标。

近年来,我国社会保障事业的迅速发展,推动着社会保障的研究领域不断拓展。各路学者从多角度、多层面研究社会保障的完善问题,各种观点不断推陈出新。但目前仍有许多理论的、实践的问题值得探讨。例如,在完善社会保障制度过程中,在维护社会公平方面,工会的作用怎样体现?在实现社会保障战略目标下的工会参与的问题值得探讨。

维护劳动者的社会保障权益是工会的天职,工会参与社保制度建设,构建公平和谐社会,意义重大。作为在工会院校长期从事社会保障教学与研究的教师,关于工会在社会保障制度建设中的作用问题,是笔者一直关注和研究的领域以及教学、科研始终涉及的特色内容之一。社会保障制度需要完善,工会理论需要创新,在关注和积累多年之后,笔者萌发了要写一本《实现公平、正义、共享社会保障战略目标下的工会参与》的专著的愿望,认为有必要借此书阐述与探讨工会参与社会保障制度建设的努力与成效、定位问题、难点问题与前景展望以及在实现“公平、正义、共享”的社会保障战略目标下,工会应当积极作为。

奉献给读者的这本书,视角独特有新意,观点鲜明,紧紧围绕工会参与完

善社会保障制度的理论与实践进行阐述,重点分析中国工会在社会保障制度建设中的作用,工会在社会保障立法源头参与、建立监督机制、举办具有中国特色的工会补充保障体系,使之构成我国多层次社会保障体系的重要组成部分和必要补充等热点问题。此书是作者承担的科研课题《工会在社会保障制度建设中的作用》以及在长期潜心研究的相关科研成果的基础上,对社会保障理论问题和工会理论的前沿问题进行的系统梳理和探讨,但愿能为工会参与社会保障制度建设提供一定的理论依据和实践依据,起到拾遗补缺和抛砖引玉的作用。

在写作中力求立论准确、内容全面、论理清晰、资料翔实,使之具有一定的理论价值和现实意义。然而,不足之处也在所难免,真诚欢迎广大同行和读者不吝赐教,以期不断完善。本书参考了国内外大量的相关资料文献,此书的出版得到了中国社会出版社以及许多朋友们热情帮助和大力支持,在此一并致以深深的谢意!

作者

2008年春节于北京花园村

目 录

前 言	(1)
-----------	-----

基本理论篇

第一章 “和谐与共享”唱响了当今社会保障制度建设的主旋律	(2)
一、社会保障制度是现代社会的必然选择	(2)
二、社会保障的广泛实施和不断完善是社会和谐进步的内在要求	(10)
三、社会保障中的公平与效率	(17)
四、“和谐与共享”唱响了当今社会保障制度建设的主旋律	(23)
第二章 参与社会保障制度建设是工会的社会责任	(26)
一、工会与社会保障有着不解之缘	(26)
二、维护劳动者的合法权益是工会的天职	(28)
三、参与社会保障制度建设是工会的社会责任	(30)
四、关于工会参与社会保障制度建设的定位问题	(32)

国内实践篇

第三章 我国社会保障制度建设的历史沿革	(42)
一、我国社会保障制度建立的酝酿	(42)
二、我国社会保障制度的产生与发展	(43)
三、我国社会保障制度的改革	(46)
四、举世瞩目的中国社会保障制度改革实践	(49)
五、我国社会保障制度可持续发展的战略目标	(53)
第四章 我国的社会保障制度亟待完善	(61)
一、尽快健全社会保障法律体系	(61)
二、加强社会保障基金管理	(69)
三、社会保障科学管理的理性选择	(78)
四、推动养老保险制度的可持续发展	(81)
五、让民众期盼的全民医保制度早日实现	(95)
六、关系“民生之本”的失业保险制度应继续完善	(106)
七、工伤保险制度的完善有助于有效遏制职业伤害	(110)
八、提高生育保险对妇女权益维护的有效性	(114)
九、编织好维护“底线公平”的社会救助安全网	(121)
十、完善多方共办的社会福利体系	(127)
第五章 我国工会在参与完善社会保障制度中的作用	(130)
一、工会始终在社会保障制度建设中发挥作用	(130)
二、工会参与社会保障体系建设的三大领域	(132)
第六章 工会建立的困难职工群体帮扶体系是我国多层次社会救助体系的重要组成部分	(139)
一、解决贫困问题需要完善的社会救助制度	(139)
二、工会积极协助党政做好困难职工群体帮扶工作	(142)
三、兴建困难职工帮扶中心并主动做好困难职工的相关服务工作	(147)

四、继续做好困难职工帮扶工作	(154)
第七章 社会互助与职工互助保险	(158)
一、国家已将社会互助纳入我国社会保障体系	(158)
二、国际上的互助合作保险活动对我们的启示	(161)
三、我国职工互助保险的性质、特征和作用	(164)
第八章 工会的劳动工资、职工福利工作	(172)
一、维护职工的劳动经济权益,工会做好职工劳动工资工作	(172)
二、工会推动合理的收入分配制度的实行	(175)
三、工会做好职工生活福利工作	(177)
第九章 健全的社会保障制度不应忽略特殊群体的保障需求	(185)
一、切实提高农民工的社会保障水平	(185)
二、建立和完善覆盖灵活就业人员的社会保险制度势在必行	(192)
三、从社会性别主流化的角度看女性劳动保障制度之完善	(205)
第十章 中国香港、澳门工会参与社会保障制度建设	(213)
一、香港地区的工会与社会保障	(213)
二、澳门地区的工会与社会保障	(223)

国际视野篇

第十一章 国外的社会保障制度	(228)
一、国外社会保障制度的发展历程	(228)
二、推动世界社会保障事业发展的几个重要的国际性组织	(233)
三、国外社会保障形成与演变中政府角色的角色定位	(237)
四、席卷全球的社会保障改革浪潮	(241)
五、国外社会保障的改革经验及启示	(247)

第十二章 外国工会运动在兴衰变迁中始终将争取和维护劳工权益放首位	(250)
一、西方国家工会的特点	(250)
二、前苏联、东欧国家和亚非拉国家的工会的变迁与发展	(253)
三、经济全球化形势下外国工会面临的挑战与发展趋势	(254)
第十三章 外国工会在社会保障制度建设中的作用	(260)
一、工会长期不懈的努力是社会保障制度建立和发展的决定性因素之一	(260)
二、外国工会参与社会保障制度建设的实践典型	(265)
三、工会组织在社会保障领域的参与和监督	(285)
参考文献	(287)

基本理论篇

第一章 “和谐与共享”唱响了当今社会保障 制度建设的主旋律

一、社会保障制度是现代社会的必然选择

从人类产生一直到封建社会末期,人们的生活需求和安全保障主要依靠血缘关系很近的原始人群或家庭、家族得到满足,不同家庭社会成员之间的互帮互济只是偶尔零星及小范围的活动,远远没有形成制度化的行为。到了资本主义萌芽阶段,随着社会生产力的发展,生产越出了家庭的范围,并且日益成为需要社会成员共同合作、为满足社会成员共同需要的活动。与社会化大生产相适应,人们的保障需求的满足也越出了家庭的范围,成为需要由政府出面举办、由社会成员共同参加的制度性、社会化的活动。社会保障是伴随生产社会化和市场经济的形成而建立起来的一项社会公共政策,是人类社会历史上具有最大保障性的一种保障形式。由于它对促进经济发展、稳定社会秩序、保障社会长治久安的作用日益明显,当今世界上大多数国家都把实施和完善社会保障制度作为一项重要的大事来抓。

(一) 社会保障是人类社会的最高保障形式

保障就是保护人们的生命、健康、安全等不受侵害。美国人本主义心理学家马斯洛(1908~1970年),在其著作《调动人的积极性的理论》中,提出需要层次论,他按照人们的需要及发生的顺序,由低级到高级呈阶梯状分为五个层次,即生理需要—安全需要—社交需要—尊重需要—自我实现需要,每一个层次的需要都有若干具体的内容:生理需要,如衣、食、住、基本生活保障等;安全需要,如人身安全、职业安全、经济安全等;社交需要,如友谊、情感、归属等;尊重需要,如自尊、能力、权威、地位等;自我实现需要,如胜任感、成就感等。马斯洛认为在低层次需要获得相对满足之后才能发展到较高层次的需要。当然,在高层次的需要得到满足的同时,低层次的需要仍然继续存在,只是对行

为的影响作用减低而已。据马斯洛估计,在现代文明社会中,生理上的需要满足率为最高,约为85%,安全方面的需要满足率约为70%,社交方面的需要满足率约为50%,受人尊重的需要满足率约为40%,而自我实现的满足率是最低的,约为10%左右。^①这种规律揭示了保障的重要性。后来,马斯洛在他的《动机与个性》著作中又将人的需求细分为生理、安全、社交、尊重、求知、审美、自我实现七个层次的需要。马斯洛的需求层次论在西方国家广为流传,成为揭示“需要”规律的主要依据。

然而,早在马斯洛的需要层次论问世之前,保障和社会保障无论从观念形态还是从实践活动方面来看,都早已存在。自古以来,人们都在憧憬美好的未来,希望人人都能过上一种生活和劳动都有保障的好日子,都在不断地探索,怎样才能把这些美好的愿望变成现实,适应这种社会心理,在东西方文化中,先后出现了“理想国”“大同世界”“乌托邦”等一类美好的构思,但是在人类社会漫长的历史发展过程中,社会保障的产生是有一定条件的,要经过一系列保障形式的不断演变,才会出现。

由于物质生活资料极为匮乏,原始社会几乎谈不到保障。在漫长的人类社会历史发展过程中,经历了奴隶社会的主从保障;封建社会的家庭自我保障;与宗教结伴而行的慈善救济保障;流行于劳动者和社会成员之间的相互济困的互助保障;国家通过征税或征粮的形式取得一部分社会积累,积谷防饥,在灾害事故和危机时,对有困难的社会成员进行救助的国家救济保障等保障方式。

社会保障则是综合了上述国家救济保障、互助保障等形式的优点,由国家立法和组织实施,成为人类历史上具有最大保障性的一种形式。在完备的社会保障制度下,社会成员们(尤其是中低收入阶层)属于第一级生理需要的食物救济、住房保障等衣食住行方面的需求,客观上只有通过相应的社会保障措施才能得以实现。在第二级需要中,社会成员追求的是一种安全感,包括患病、老年、就业有保障、职业伤害能够有效防止,解除后顾之忧,消除人们对生活中旦夕祸福和兴衰变迁的恐惧,亦需要建立相应的社会保障制度。而对于第三级需要,情感交流和精神慰藉可以依靠家庭、社区和团体组织来满足,对于孤、寡、残障者等还应加上社会保障工作的其他相关服务。在第四级需要中,教育福利是社会成员获取知识与能力并因此而获得尊严地位的必需途径。而第五级需要,则是建立在前四种需要得到相对满足的基础上的一种心理满足和社会认可。社会保障正是以其特有的大范围、多功能、全面保障的方式,

^① 郑功成. 社会保障学——理念、制度、实践与思辨. 北京:中国商务印书馆,2000: 86

满足人们多方面的需求,并且,社会保障越发展,人们对社会保障需求观念的不断转化和提升也更加明显。

目前,许多国家在国力难以满足人们对社会保障近乎万应灵丹的需求的情况下,往往强调实行多层次的社会保障制度,即以国家法定的社会保障制度为主,积极倡导家庭保障、个人自我保障、慈善救济保障、互助互济等补充形式。我国目前实行的多层次的社会保障体系就是一个典型的例子。

(二) 社会保障的研究对象是社会保障的制度安排及运行机制

1. 社会保障的内涵与外延都蕴涵着社会安全之意

社会保障是指国家通过立法,积极动员社会各方面资源,保证无收入、低收入以及遭受各种意外灾害的公民能够维持生存,保障劳动者在年老、失业、患病、工伤、生育时的基本生活不受影响,同时根据经济和社会状况,逐步增进公共福利水平,提高国民生活质量。^①

美国在1935年颁布的《社会保障法》中首次使用了“社会保障”一词,当时该法仅仅涉及老年、死亡、残病和失业等内容。1938年新西兰通过一项法案,将一些现行的社会保障福利政策集中于该法案中,并再一次使用社会保障一词。

国际劳工组织一直十分关注社会保障,通过了一系列相关的公约和建议书。并将“社会保障”定义为:社会通过一系列公共设施,为其成员提供保护,以防止因疾病、产期、工伤、失业、年老和死亡等原因致使停止或大量减少收入造成的经济和社会困难,提供医疗和为有子女的家庭提供补助金。^②

早在1948年12月10日联合国通过的《人权宣言》就提出:“每个人都享有权使本人及其家庭达到生活康乐,这不仅包括有权得到食品、衣着、住宅、医疗和其他社会基本服务,而且包括遇到失业、生病、残疾、丧偶、年老或由于非本人所能控制的其他原因而带来生活困难时,有权获得社会保障。”^③

社会保障既是国家对全体社会成员承担的社会责任,也是全体公民根据宪法应该享受的基本权利之一。社会保障正是基于公民的生存权这一基本权利,以保障公民的基本生活为目标,通过物质利益的调节来使各种社会关系处

① 张左己. 领导干部社会保障知识读本. 北京:中国劳动社会保障出版社,2002

② 国际劳工组织. 社会保障(职工教育读本). 北京:中国劳动出版社,1995

③ 张琪. 社会保障概论. 北京:中国劳动社会保障出版社,2006

于一种稳定和谐的状态并且不断提供更广泛的安全保护和福利,提高全体社会成员的生活质量。由于社会保障制度具有维护社会公平和增进国民福利的本质属性,政府在社会保障制度建设中承担主要责任便构成各国社会保障制度的一个共同特征。

当今的市场经济国家,社会保障体系已经相当完善,社会福利设施十分发达。尽管对社会保障的理解存在差异并由此出现了概念界定的多样性,但从各国对社会保障制度的理解和各国社会保障的实践发展看,就可以发现各国社会保障制度都具有的本质特征和共性,社会保障成为各种具有经济福利性的、社会化的国民生活保障系统的统称。

几十年来,“社会保障”一词科学、简明而准确地表达了全世界人民的一种最广泛、最深切的美好愿望,被有关国际组织及多数国家所接受,并逐渐成为以政府和社会为责任主体的福利保障制度的统称而一直被沿用至今。

2. 国际上流行的社会保障体系

国际上流行的社会保障体系(Social Security System)构成一般包括社会保险(Social insurance)、社会福利(Social welfare)和社会救助(Social succour)三大部分。国际劳工组织在1952~1982年间,归并到社会保障制度中的内容包括:社会保险;社会援助;由国家财政收入资助的补助金;家属补助金;储备基金,还有企业补充年金以及围绕社会保障而发展的辅助性或补充性计划。目前,世界上绝大多数国家和地区都建立了社会保障制度,社会保障构成了国家社会政策的重要组成部分,由于各国之间的经济、政治、文化背景以及民族传统等方面的巨大差异,各国都根据自己的国情与需要来制定社会保障政策,各国划分社会保障项目组成的方法以及包含的内容有所不同,保障体系的构成也各具特色。

对于“社会保障”(Social Security)一词,也有人将其翻译成“社会安全”,因它本身就含有“安全网”之意,以泛指由国家主管的、保证公民社会安全的项目的总和。在国际劳工组织等的文献中,更由社会保障扩展到社会保护,其内涵与外延均在进一步拓展之中。

另外,有学者认为,^①社会保障的内容主要包括社会救助、社会保险与社会福利三大部分,以及面向军人的独立保障系统、其他补充性的社会保障措施。从层次上划分,社会保障可以划分为如下三个层次:①经济保障,即从经济上保障国民的生活,它通过现金给付或援助的方式来实现,解决的是国民遭遇生活困难时的经济来源问题。②服务保障,即适应家庭结构变迁与自我保障功

^① 郑功成. 社会保障学. 北京:中国劳动社会保障出版社,2005

能弱化的变化,通过提供服务的方式来满足国民对个人生活照料服务的需求。如安老服务、康复服务、儿童服务等。③精神保障,除了经济保障与服务保障需求外,人们在现实生活中还离不开相应的情感保障,即精神慰藉也是人的正常、健康生活的必要组成部分。因此,现代社会保障还日益承担着为需要者提供精神保障的责任。当然,精神保障属于文化、伦理、心理慰藉方面的保障,它突出地体现了社会保障制度的人性化要求,从而属于更高层次的保障。尽管在实践中,难以将精神保障作为特定的制度安排来加以建设,但发达国家或地区的社会保障制度实践表明,制度化安排中确实需要尊重并满足有需要者的精神保障需求。

3. 社会保障的特征

社会保障的特征明显地表现在以下几个方面:①社会保障的对象是全体社会成员,是对公民基本生活的保障,尤其是对公民生活遇到困难时的一种最基本的社会服务和物质帮助。②社会保障的经济目的在于保障社会成员的基本生活,是通过国民收入再分配,尤其是对那些丧失劳动能力以及需要某些特殊帮助的社会贫弱群体进行保护的社会收入分配政策。③社会保障通过立法或相关的政策措施实行,社会保障是法律赋予公民的一项基本权利。④解决国民后顾之忧,是政府的根本职责。社会保障制度的最终责任主体是国家或政府。⑤社会保障的社会目的在于维护社会稳定,促进社会发展。

4. 社会保障的研究对象是社会保障的制度安排及运行机制

我们从社会保障本身的特性来看,它是一种政府行为,而“制度化”是社会保障的一个重要标志。因此,社会保障的研究对象是社会保障的制度安排、运行机制及其规律的社会科学。

从一定意义上来说,人类社会发展的历史,就是一部人类寻求保障、规避风险的历史。尽管在漫长的人类历史发展过程中,经历了多种保障形式,然而这些活动并没有被认为是社会保障。人们之所以把1601年英国颁布的《济贫法》作为社会保障的开端,理由是国家干预和政府介入弱势人群的保护;之所以把1883年英国颁布的《疾病社会保险法》作为社会保险的起点,是因为标志着这种保障活动变成了一种由政府强制实施的制度安排。既然“制度化”是社会保障的重要标志,我们研究社会保障必然着眼于其制度。

社会保障包括养老、残障、遗属、疾病、失业、工伤、生育、济贫、福利等多项保障内容,体系庞大,政策性强,涉及面广,关系到政府、用人单位和劳动者个人的切身利益以及人民的安居乐业和社会的长治久安,民生问题不论对个人还是对国家都是“天大的事”。社会保障运作中的基金筹集、分配的实现形式、条件、标准及其所反映的社会矛盾和社会经济关系,以及如何处理这些矛盾和

关系,构成了体系庞大的社会系统工程。我们不仅要从微观角度研究一定条件下不同社会制度的社会保障各项目保障的对象、基金的筹集、待遇给付条件与标准和管理体制;还要从宏观角度研究社会保障,其产生和发展具有一定的经济基础和社会条件,社会保障如何顺应各种经济规律和社会发展规律的要求,揭示社会保障过程的规律性,并研究合理组织、规划和利用社会保障的原则和方法,不断调整社会经济分配领域中的矛盾,保证社会保障目标的实现。在揭示和阐明社会保障制度产生与发展的一般规律和特殊规律的同时,为社会保障政策的制定提供科学的理论依据,以保证符合国情的社会保障制度能健康、高效、可持续性地正常运行。因此,从社会保障本身的特性来看,它是一种政府行为。实际上,社会保障运行机制都是以一个国家有关的法令、法规、政策为中心来运作的,这是社会保障研究的核心,偏离了这一核心,也就偏离了社会保障研究的根本目的和主题。而制度的出台和完善又需要理论的支撑,在国家干预下使社会保障运行机制保持正常、稳定和可持续性,这也正是社会保障研究的重心和主题。

我们从社会保障研究的主要范畴来看,社会保障研究的范畴是由社会保障研究的对象决定的,它包括社会保障的基本范畴、基本性质和特征、基本关系、基本原则、基本方法等。具体包括社会保障产生与发展过程中的理论基础、原因和条件、社会保障类型和发展趋势;社会保障的保障对象以及保障意义;社会保险关系当事人之间权利与义务的规定性、社会保险关系建立的依据与基础以及社会保险同其他经济保障范畴之间的关系;社会保障基金;社会保障待遇给付的一般原则;社会保障各项目的给付条件和标准;社会保障的立法与管理;以及不同类型国家社会保障比较,包括模式特点及内容、管理原则及方法、不同的管理模式、社会保障的具体操作知识等等。

从社会保障的政策理论层面来看,应重点研究社会保障各个子系统以及各个具体保障项目的产生、发展及运行规律,它客观上表现为政策研究,诸如社会保险政策、社会救助政策、社会福利政策、社会优抚政策以及其他社会保障子系统及各具体项目的政策研究,其中也应包括非政府组织举办的补充保障体系。

从社会保障的管理理论层面来看,应重点研究社会保障法制理论、社会保障管理体制理论、社会保障财务会计制度与统计制度、社会保障监控与预警理论等等,而政府介入的程度和调控手段以及具体的运行机制,构成了这一层次理论的核心。