

社会主义市场经济条件下 军队思想政治工作探索

任佩瑜 著



人民出版社

E22/1

65-69

思想领域的一片丰厚景观

——《社会主义市场经济条件下军队思想政治工作探索》序

党的十一届三中全会以来，改革开放和现代化建设取得了举世瞩目的辉煌成就。军队建设得到了良好的发展机遇和条件，国家经济实力的增强，为国防现代化提供了越来越雄厚的物质基础；改革开放与社会主义市场经济的繁荣发展，促进了官兵思想观念的更新，勇于探索，开拓进取，已成为军营生活的主旋律；广大官兵亲眼目睹改革开放给我国社会和人民生活带来的巨大变化，更加坚信党的领导和社会主义信念。这些都是新时期建军的强大推动力。但由于市场经济体制还不完善，法规还不健全以及它本身存在的复杂因素，给部队建设带来一些新情况新问题。尤其进入新的历史时期，两极对立的世界格局向多极化方向转变，一般条件下的战争向现代技术特别是高技术条件下的战争转变，军队建设也面临新的严峻挑战和艰巨任务。比如，怎样适应社会主义市场经济和对外开放环境，抵制腐朽思想文化侵蚀，保持人民军队的性质、本色和作风？怎样深入开展思想政治教育，确保军队在任何时候任何情况下都高度稳定和集中统一，坚决听从党中央、中央军委的号令和指挥？怎样抓住坚定共产主义理想和信念、实践党的宗旨和根本路线、坚持党对军队的绝对领导等根本问题，贯彻好“三个代表”的要求？怎样提高官兵理论素养和掌握高科技知识，打赢

可能发生的现代技术特别是高技术战争？怎样为实现军队建设由数量规模型向质量效能型、人力密集型向科技密集型转变，走有中国特色的精兵之路，提供强大的精神动力？等等。认真研究解决这些新情况新问题，掌握特点和规律，拿出实在管用的举措，已成为改革开放和发展社会主义市场经济条件下军队思想政治工作重要而迫切的任务。

实践之树常青。任佩瑜同志多年在军队高级工作岗位上担任政治工作领导，对改革开放和发展社会主义市场经济条件下的思想政治工作，进行了不懈实践和认真探索。作者以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，依据江主席关于加强新形势下军队政治建设一系列重要论述，放眼全局，做了大量调查研究，深入剖析存在的矛盾及其原因，广泛听取群众的意见，集思广益，“察众心而施百务”，辩证地、科学地思考解决问题的途径和措施，并付诸实践，使思想政治工作充满生机与活力，促进了部队的高度稳定和集中统一，确保了军事训练、联勤保障、民兵预备役建设等各项任务的圆满完成。“业精于勤，行成于思”。重视理论联系实际，善于从实践中吸取营养，所以他的文章不宥成见，言之有物，论之成理，富有见地，读后总要引发思索。收入本书的文章，大多散见《人民日报》、《解放军报》、《理论前沿》、《新华文摘》等军内外报刊，理论性、思想性、逻辑性、知识性和实践性融铸一体，有较强的可读性。写作形式也不拘一格，格调通俗纯朴，表达简洁凝炼，使读者感到作者的亲切和真诚，适宜部队广大官兵尤其政工干部参阅。现结集出版，奉献给有志于思想政治工作的同行。

《社会主义市场经济条件下军队思想政治工作探索》一书承蒙中共中央政治局委员、中央军委副主席、国务委员兼国防

部长迟浩田上将，亲笔题写书名，给予了热情勉励和慨然指点。全书共分党组织建设、理论学习、思想政治工作等三大部分。内容涉及新形势下思想政治工作的方方面面，特别是对深入理解邓小平新时期军队建设思想，按照江主席“五句话”总要求建设现代化正规化部队，以“十六字”重要方针指导党委班子建设和党管干部工作，把“三讲”教育作为新世纪党组织和干部队伍建设的永恒主题，以辩证唯物主义为指导抓好基层全面建设，大力改进和加强思想政治工作，探索新时期治军特点和规律等课题，结合实践，分析探索，思辩成文。该书不仅抓住了军队思想政治工作是我军的生命线这一根本原则问题，同时勾勒出一些改进创新的发展脉络，解答了一些官兵关心的热点、难点问题，将现实困惑升华到理性思考。书中体现了我党我军思想政治工作的优良传统，也是从不同侧面反映作者扎实工作的风貌，坦荡豁达的胸怀，为军队和国防建设无私奉献的执著精神，给读者留下深刻的印象。

军委江泽民主席 1999 年 7 月在全军政治工作会议上强调指出：“在国际国内环境发生大变动的时期，我们的政治建设只能加强而不能削弱，只能抓紧而不能放松。”“政治建设必须摆在全军各项建设的首位，这是从党、国家和军队工作全局的战略高度提出的要求。”胡锦涛、张万年、迟浩田等军委首长，也站在国家安危、祖国统一、民族存亡的高度，反复强调抓好新形势下军队思想政治工作，用巨大的精神力量鼓舞士气，凝聚军心，全面推进军队革命化、现代化、正规化建设，使这支具有优良传统的人民军队能经受住“不变质”、“打得赢”的考验，始终成为体现党和国家政治优势的坚强力量。鲁迅有句名言：“要紧的是做”。贯彻好党中央、中央军委关于

强化新形势下思想政治工作的重要指示，无疑需要只争朝夕，锲而不舍，脚踏实地，埋头苦干，一步一个脚印地落到实处。领导干部首先要带头实干，任何空话、套话、假话，都无济于事，贻误时机。人民出版社编辑出版本书，就是任佩瑜同志积极响应江主席号召，坚决落实党中央、中央军委重要指示的具体行动。特别在当前部队建设与发展面临机遇与挑战，加强思想政治工作并没有完全得到高度重视的情况下，相信本书的出版，对于贯彻落实好江主席“三个代表”的重要思想，进一步加强思想政治工作，促进社会主义精神文明建设，将起到有益的作用。这在中央思想政治工作会议刚刚结束之际，更具有现实意义。

作为一部探索社会主义市场经济条件下军队思想政治工作的专著，由于种种原因，自然也存有不足，如有的栏目之间内容交叉互见，对层出不穷的新情况新问题亦有待不断实践摸索。不过，有此问题，不是少数人在短时间内可以解决，需全军将士和众多思想政治工作战线的同行、专家、学者共同努力。希望这本书的出版，能引发更多更好的探索新时期军队思想政治工作的作品问世。面对几十万字的专著，笔者蹒跚学步，心有余而力不足，望洋兴叹之后，作此寥寥数语，不妥之处，尚祈读者指正。

感谢作者提供了这份宝贵的精神食粮，我乐意向读者推荐这本有益的书。

谭恩晋

2000年7月于北京

目 录

党组织建设篇

新时期坚持党管干部原则的思考.....	(3)
以“十六字”方针指导党委班子建设亟待解决的几个 问题	(14)
依靠民主集中制提高党委班子领导水平探微	(25)
提高党委民主议事科学决策质量应处理好的几个辩 证关系	(31)
试论新形势下党管干部工作	(35)
基层党管干部工作要抓住重点	(40)
党组织要把干部管理摆到思想政治建设的突出位置	(44)
发挥基层党支部战斗堡垒作用的思考	(49)
要把“三讲”教育作为新世纪党委和干部队伍建设的 永恒课题	(53)
认清艰苦奋斗优良传统的现实意义 增强领导干部 抵制“酒绿灯红”的自觉性	(63)
对江主席关于军队要过紧日子重要指示的理解与 思考	(70)
高举邓小平理论伟大旗帜 深入持久地抓好党风廉政 建设	(84)

理论学习篇

认识的深化 形象的展示

- 学习党的十四届五中全会《建议》的体会与思考 (93)
- 对邓小平新时期军队建设思想几个问题的理解 (98)
- 以邓小平理论为指导 正确分析改革开放与发展
社会主义市场经济形势 (106)
- 不断提高领导干部理论素养 切实打牢“讲政治”的
基础 (119)
- “理论武装”是加强思想政治建设的根本与基石 (133)
- 浅论军队以实际行动拥护和支持国家改革和建设 (144)
- 抓基层要讲究唯物辩证法 (147)
- 讲究工作方法 提高领导艺术 (154)
- 市场经济条件下部队精神文明建设探微 (177)
- 科技强军是我军现代化的必由之路 (184)
- 发展社会主义市场经济与军队现代化建设 (189)
- 关于加强国防后备力量建设应重视解决的几个
问题 (195)
- 要重视教育公民支持部队建设 (203)
- 越是改革开放越要加强国防教育 (206)

思想政治工作篇

社会主义市场经济条件下军队革命人生观教育

- 初探 (211)

党员干部世界观改造一刻也不能放松	(215)
解决好部队党员干部世界观人生观问题的调查	
与探索	(219)
对部队基层党员干部管理的调查与分析	(227)
提高机关干部政治素质是一项战略任务	(233)
江主席“五句话”总要求是推动部队全面建设的	
“灵魂”	(239)
抓住基层全面建设中的“辩证法”	(244)
实现基层建设阶段性目标要实事求是把握规律	(249)
坚持以江主席“五句话”总要求建设部队的经验	
与启示	(254)
刘九令感人事迹启迪我们要永远弘扬老红军优良	
传统	(263)
向“京城雷锋孙茂芳”学习 大力促进部队精神文明 ...	(268)
先进典型要保持先进性	(272)
军队医院任何时候都要坚持为兵服务的方向	(276)
切实把普法作为部队经常性思想工作的重要方面	
抓紧抓好	(280)
要重视跨世纪军队后勤人才培养	(284)
老干部管理工作很重要	(285)
大兴调查研究之风 探索新形势下政治工作的特点	
和规律	(289)
对社会主义市场经济条件下部队思想政治工作改革	
的实践与思考	(293)
后记	(300)

党 组 织 建 设 篇

新时期坚持党管干部原则的思考

坚持党管干部，是我们党的一个重要原则，是实现和坚持党的领导根本措施，是社会主义现代化建设取得成功的组织保证。在新的历史条件下，如何把党管干部原则坚持下去，更好地为实现党的历史使命服务，是摆在各级党组织面前的一个崭新的课题。

一、要充分认识坚持党管干部原则的极端重要性

坚持党管干部原则，是毛泽东等老一辈无产阶级革命家在领导中国革命与建设过程中，创立并始终坚持的一个建党治国掌军的要则，是被实践证明的成功经验。几十年来，由于我们党一直重视对干部的管理，充分发挥他们的先锋模范作用，保证了党的政治路线的贯彻和各个时期奋斗目标的实现。现在，我国正处于历史性的伟大变革之中，复杂多变的国际形势，前无古人的改革事业，繁重艰巨的建设任务，对我们党是一个严峻的考验。作为执政的中国共产党，能否不负历史重托，团结率领全国各族人民克服困难，实现中华民族的宏愿，在执行正确的政治路线和思想路线的同时，认真坚持党管干部原则，搞好干部的管理，具有深远的政治意义和重大的现实意义。

第一，坚持党管干部原则是国际共产主义运动的大势所需。东欧和前苏联一个个共产党执政的社会主义国家变质解体，虽然是历史长河中的暂时现象，但它对世人的影响相当深

刻。有的党员和党员干部对共产主义事业的前途感到渺茫，个别人甚至到圣经中找寄托，到黑社会里找靠山。在这种情况下，我们党靠谁用邓小平理论宣传群众、教育群众、统一广大群众的思想；靠谁团结群众，战胜困难，完成各项改革和建设任务。只有靠广大干部。党的十四届四中全会作出《关于加强党的建设几个重大问题的决定》，进一步改善和加强党对干部的教育、组织、管理，实质上是适应国际国内形势需要，坚持党的领导根本性措施。

第二，坚持党管干部原则是改革开放政策取得成功的客观要求。我们党所实行的改革开放政策，特别是建立社会主义市场经济体制，是一项规模宏大的工程，是全新的事业，任务艰巨，困难重重，需要全党全国各族人民为之共同奋斗。其中广大干部的理解、支持和努力尤为重要。没有广大干部的宣传组织、锐意进取，没有广大干部的同心同德、无私奉献，没有广大干部驾驭经济建设的聪明才智，没有广大干部的先锋模范作用，改革开放要取得成功是非常困难的。从目前的情况看，我们的干部队伍，无论是政治素质，还是业务素质，都有待于提高。特别在经济建设中，有的对中央指示执行不够坚决，搞“上有政策，下有对策”；有的乘机谋私、贪污受贿；不少人因经济犯罪纷纷落马。如若放任不管，许多改革措施将会走样变形，改革开放成果，有可能毁于一旦。所以，坚持党管干部原则，把各级干部教育好、组织好、培养好、管理好实在是改革开放取得成功的客观要求。

第三，坚持党管干部原则是加强党风廉政建设的迫切需要。在改革开放和实行社会主义市场经济的条件下，党风廉政建设受到新的挑战。从总体上看，虽然多数干部能够严格要

求，廉洁自律。但确有一部分干部，经受不住执政和改革开放的考验。有的放松思想改造，为人民服务的思想淡漠，不再做人民的公仆，而是当官做老爷；有的不能正确认识经济活动中的价值观念和等价交换原则，搞以权谋私、贪污受贿；有的经不住社会上消极现象的诱惑，贪图享乐，挥霍浪费。更有甚者，竟无视法纪，参与走私、贩毒、嫖娼等犯罪活动。这严重地损坏党的形象，影响党在人民群众中的威信，削弱党的战斗力。如若任其发展下去，我们这个深受人民爱戴的党，就会走到人民的反面，就会被人民抛弃。因此，加强党对干部的教育、管理、约束和监督对于党风廉政建设真是太紧迫了。

第四，坚持党管干部原则是实现党对军队绝对领导的根本保证。马克思主义认为，无产阶级政党要实现自己的纲领，必须有一支革命的军队，并对其实行绝对领导。我们党要领导全国人民进行现代化建设，同样要把军队牢牢掌握在手中。只有这样，才能对外反侵略，对内防破坏，维护安定团结的大好局面，保证改革和建设顺利进行。要把军队置于党的绝对领导之下，关键要把各级干部管住。如果在干部管理上稍有松懈，就会出事。不难看出，坚持党管干部原则，对军队来讲更具有特别重大的意义。

二、要研究新情况，解决新问题，确立新思路

在改革开放、实行社会主义市场经济新的历史条件下，不仅给党管干部工作注入了生机和活力，同时也提出了新的要求。要想真正把干部管住、管好、管出水平、管出成效，当务之急就是要把遇到的矛盾理清，把面临的问题议透，实事求是地确立党管干部工作的新思路。

当前党管干部工作确实出现了许多新的情况和新的问题。

概括起来主要有：“四个矛盾”和“四个不适应”。

四个矛盾是：（1）党管干部与市场选人的矛盾。长期以来，我们一直是党直接选拔或推荐干部，所有干部都在各级党委的控制之中，管理起来比较方便。现在实行用人制度改革，由过去的组织人事部门安排干部，转向企业挑选干部和干部自选岗位，出现用管脱节。（2）组织相对稳定和干部频繁流动的矛盾。我们党的各级组织大都设在党员相对集中的位置，对干部管理容易实施。现在搞活经济，干部流动性强，党组织与党员常年不见面，想管摸不着。（3）党纪党规的严格约束与现行政策的模糊许可的矛盾。我们的党纪党规对党员和干部言行的约束是明确的、统一的、稳定的。而现行政策由于还处在进一步完善过程之中，有的比较含糊，有的具有弹性，有的存有差异，有的不断变化。这就使干部的管理不好操作，无所适从。（4）干部行为的时代性与评价标准的传统性的矛盾。比如在社会交往上，传统要求是坚持原则、一尘不染。现代行为又认为必要的招待应酬有利于经济发展，传统要求与现代观念发生矛盾，各有各的道理，使人难以掌握。

四个不适应是：（1）思想认识不适应。认为改革开放了，对干部也应该宽松了，甚至把严格干部管理说成是思想保守，是“左”的影响，是不支持改革。（2）组织建设不适应。这些年来，新的经济组织大量产生，出现了党建工作的空白点。（3）工作力度不适应。实行厂长经理负责制后，一些党委和基层党组织职能意识减弱，各种制度不坚持，组织活动不经常，对干部中出现的问题解决不力，对不良倾向不敢理直气壮的批评教育，总是大事化小，小事化了。（4）队伍素质不适应。不少党委、支部对新形势下党管干部的工作如何开展缺少研究，

不懂不会的问题比较突出。总之，新形势下，党管干部工作的情况复杂了，难度增大了，要求更高了。

面对党管干部工作出现的矛盾和问题，视而不见、盲目乐观不对；反应迟钝、麻木不仁不行；过分忧虑、缺乏信心也不可取。正确的态度是：正视现实，迎接挑战，积极探索，寻找对策。基本思路是：坚定信念，主动适应，从严施管，有所作为。

坚定信念。就是不论客观情况发生多大变化，党管干部的原则坚决不能变。只要我们的党还在执政地位，只要我们的国家还坚持社会主义，就要旗帜鲜明地坚持党管干部的原则。过去坚持，现在坚持，建立社会主义市场经济体制后，仍然需继续坚持。这既是保持我党先进性的根本大计，也是保证经济建设健康发展的当务之急。这一点必须坚信不疑，坚定不移。

主动适应。就是党管干部工作要紧紧跟上改革开放和经济建设的形势。要主动，不要被动，要取攻势，不能持守势。各级党委和党的基层组织，要搞清楚面临的新情况，解决好出现的新问题，努力按照经济建设对党管干部工作提出的客观要求，不断加强和改进党管干部工作，做到越是改革开放，越是搞活经济，越要高标准地抓好干部管理，使之更好地服务于我国的改革与现代化建设。

从严施管。针对目前党管干部工作存在的失之于松、失之于宽的问题，今后对干部的管理必须坚持高标准、严要求。对出现的问题，要敢抓敢管，不能手软。

有所作为。就是要克服畏难情绪，树立迎难而上的思想，在不断回答、解决党管干部工作遇到的新矛盾、新问题的过程中，丰富党管干部工作的实践，发展党管干部工作的理论，探

索党管干部工作的路子，提高党管干部工作的水平。

三、要把功夫下到重点对象的管理上

坚持党管干部原则，从总体上讲，应该实行全员全程管理，要把每一个干部管住，并且坚持始终。不论是党政干部还是其他干部；不论是领导干部还是普通职员；不论是党员干部，还是非党员干部都不例外。但在实际工作中又不能平分秋色，眉毛胡子一把抓，必须区别对待，把主要精力用到重点对象的管理上。

根据近年来党风廉政建设中暴露出的带普遍性倾向性的问题，我认为以下三个方面的干部应该作为党管干部工作的重点。

一是各级领导干部。管好领导干部至关重要。反对和平演变，关键是对领导机关、领导干部加强教育。如果一个地区、一个部门的主要领导不廉、不勤，很难想象这个地区和部门的党的建设和经济工作能够搞上去。改革开放以来，虽然多数领导干部是好的，但也确有个别领导干部经不住考验。他们以权谋私，贪污受贿，腐化堕落，走向犯罪道路。而社会上各种经济犯罪分子，总是千方百计拉拢国家干部，特别是担当一定领导职务的干部。极少数走向犯罪道路的领导干部，不仅成了社会上罪犯的同伙，而且成了他们的靠山和保护伞，影响很坏，危害很大。所以，加强党管干部必须首先以领导干部为重点。

二是掌管人财物部门的干部。上述干部在以往计划经济体制下的管理，同其他部门的干部管理是没什么大的区别的。现在以经济建设为中心，实行社会主义市场经济，经济活动增多，有些干部受拜金主义的影响，利用手中的人、财、物权，搞以权谋私、以钱谋私、以物谋私，部门之间搞权钱交易、钱