

农业综合开发项目管理

主 编 许 厚 祺



河 海 大 学 出 版 社



图书在版编目(CIP)数据

农业综合开发项目管理 / 许厚祺等编. — 北京: 河海大学出版社, 2008.8

ISBN 978-7-306-05808-8

农业综合开发项目管理

主 编 许厚祺
参 编 刘如海 金章
审 稿 樊必余 朱志扬 金恒元

农业综合开发项目管理 / 许厚祺等编. — 北京: 河海大学出版社, 2008.8

ISBN 978-7-306-05808-8

I. ①农… II. ①许… III. ①农业—综合开发—项目管理—教材 IV. ①F426.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第123456号

出版发行 河海大学出版社

社址 江苏省南京市江浦县河海大街100号

邮编 211100

电话 025-58110000

电邮 hhu@hhu.edu.cn

网址 www.hhu.edu.cn

印刷 江苏凤凰印刷有限公司

开本 787毫米×1092毫米 1/16

字数 336千字

印张 14.2

版次 2008年8月第1版

印次 2008年8月第1次印刷

定价 30.00元

河海大学出版社

农业综合开发项目管理

图书在版编目(CIP)数据

农业综合开发项目管理 / 许厚祺主编. —南京: 河海大学出版社, 2008. 8

ISBN 978-7-5630-2512-1

I. 农… II. 许… III. 农业综合发展—项目管理
IV. F304.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 125293 号

书 名: 农业综合开发项目管理
书 号: ISBN 978-7-5630-2512-1/F·267

主 编: 许厚祺
责任编辑: 谢业保
封面设计: 张世立

出版发行: 河海大学出版社
地 址: 南京市西康路 1 号
邮 编: 210098
电 话: 025-83786651 传真: 025-83737852
网 址: hhup@hhu.edu.cn
制 版: 南京紫藤制版印务中心
印 刷: 江苏南洋印务集团公司

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16
字 数: 336 千字
印 张: 14.5
版 次: 2008 年 8 月第 1 版
印 次: 2008 年 8 月第 1 次印刷
定 价: 30.00 元

版权所有 盗版必究

序

农业发展的历史,实际上就是一部农业开发史。新中国的农业开发,在上世纪 50—60 年代,主要是对一些宜农荒地进行开垦,70 年代主要是进行较大规模的农田基本建设。而起始于 1988 年,作为一项相对独立的事业,在广袤农村大地上依次推进、全面展开的农业综合开发,则开启了农业开发的全新篇章。

江苏省是全国首批实施农业综合开发的省份。从最初的改造中低产田、开垦宜农荒地、提高农业综合生产能力,到今天的围绕促进农民增收,推进产业化经营,建设高标准基本农田,发展现代农业,推动社会主义新农村建设,江苏农业综合开发走过了 20 年的奋斗历程。20 年来,农业综合开发在江苏农村留下了光辉的足迹,被农民群众誉为“德政工程”和“民心工程”,农业综合开发项目区已成为全省现代农业的重要建设基地和社会主义新农村建设的突出亮点。

农业综合开发事业在过去 20 年的发展中,逐步形成了具有鲜明特色的项目管理办法,从立项申报、评估论证,到规划设计、建设管理,以及检查验收、工程管护等,均有比较规范的制度。农业综合开发按照项目投放资金,资金跟着项目走,资金流程清晰透明,财政资金的跑冒滴漏被有效控制。严谨的项目管理办法,从制度上保证了农业综合开发立项规范、管理有序、投入有效、农民得益。

扬州市农业资源开发局许厚祺同志长期从事农业综合开发项目管理,凭着对农业开发事业的真挚感情,干一行,爱一行,钻一行,是全省乃至全国农业综合开发系统货真价实、名至实归的业务骨干。更难能可贵的是,他在实际工作中勤于思考,善于总结,累积了丰厚的见识和经验。由他精心编写的《农业综合开发项目管理》一书,系统回顾了农业综合开发的发展历程,详细介绍了项目和资金管理主要环节的工作内容和现行制度规定,具有较强的实用性和广泛的适用性,是一本来自实践、源于实际的工具书。一册在手,对新入行者可以引领入深,对老开发人也可温故知新。相信广大农业综合开发工作者一定会从中得到帮助和启迪。

我作为农业开发系统的一名工作者,十分愿意向参与、关心农业开发的人们,介绍我的同行许厚祺同志与大家认识,并推荐他编写的《农业综合开发项目管理》一书与大家见面。

费伟康

(江苏省农业资源开发局党组书记、局长)

2008 年 7 月 10 日

前 言

农业综合开发是党中央和国务院加强农业的一项重大战略措施,是我国农业和农村工作的重要组成部分。20年来,在中央和地方各级党委、政府的有力组织和强势推进下,通过全系统干部职工及项目区广大干群的努力,农业综合开发事业取得了十分显著的成效,为我国农业和农村经济的发展作出了重要贡献。

20年来,农业综合开发在实践中总结形成的一整套科学管理办法,为我国农业投资项目建设提供了宝贵的经验,值得回顾总结,面对新的形势和任务,更有许多新的问题需要我们去探索和研究。同时,在事业发展的过程中,人员新老交替的现状客观存在,了解过去的发展变化,熟悉现行的规定和要求,努力提高业务能力和政策水平,也已成为一项急迫的任务。作为长期在农业综合开发战线的工作人员,本人深感有责任为基层农业综合开发项目管理实现“精细化管理”的要求做一些有益的基础性工作,这也是本书编写的出发点所在。

本书是在参阅相关资料,广泛吸取各地基层农业综合开发管理经验,结合自身工作实践基础上形成的。全书包括绪论和18个章节的内容,分为三个部分:第一部分(绪论、第1~4章)介绍农业综合开发的历史背景、政策原则、资金构成及组织管理情况;第二部分(第5~18章)在分析农业综合开发项目与项目管理特点的基础上,从实用的角度,对五大建设程序和10个主要管理环节的内容和要求进行了阐述,并通过一些图表的插入加以提示,以增强可操作性,是全书的重点;第三部分(附录)介绍与农业综合开发有关的常识和常用术语,列表介绍了农业综合开发指导思想和投入政策的演变情况。全书内容力求贴近基层管理工作实际,体现系统性和可操作性,以供在一线工作的同志作为参考资料和培训教材,同时,亦可作为农业院校相关专业或从事其他农业项目投资管理者的参考读本。

书中所涉及到的农业综合开发政策和重要规章制度,其依据是截止到2007年国家出台的相关文件。由于编者受实际工作范围的限制,对农业综合开发外资项目管理的基本做法与成功经验未作专门介绍。

本书编写得到了江苏省农业资源开发局、扬州市及宝应、高邮、江都、邗江、仪征等县(市、区)农业资源开发局、财政局的关心支持,江苏省农业资源开发局费伟康局长慨允为本书作序,王主力同志及扬州大学金兆森教授、汤锦如教授对全书章节与内容的安排提出了宝贵意见,王景成、曹步凯、明道建、彭文龙、凌书群、张强、张发华、庄李成、嵇久权、刘铁铸、马学春等同志在本书编写过程中提供了许多帮助,在此一并表示感谢。

由于编者水平有限、经验不足和时间仓促,书中疏漏和错误在所难免,诚恳期待广大读者的批评指正。

编者
2008年5月

绪论

一股汇集千军万马、声势不凡的热流,在幅员辽阔的黄土地、黑土地、红土地上涌动,这就是我国 20 世纪 80 年代后期蓬勃兴起的大规模农业综合开发工程。

党的十一届三中全会以后,家庭联产承包责任制在农村普遍推行,极大地调动了农民的生产积极性,解放和发展了农村生产力。1978—1984 年,全国农业生产特别是粮食生产迈上了一个新台阶。然而,1985 年以后,我国农业发展又面临着新的矛盾和问题,主要是:粮食产量连续几年徘徊不前,人口增加、耕地减少,粮食需求量增长与供给总量不足的矛盾日益突出。粮食产量的持续徘徊是当时农业和农村经济深层次矛盾的集中体现,实际上反映了农业投入不足、农业基础设施薄弱和农业发展后劲不足等一系列的问题。解决这些问题,除坚定不移地完善联产承包责任制之外,还必须加大对农业的投入。

“民以食为天”,十几亿人的吃饭问题牵动着党中央、国务院领导的心。要实现农业形势的根本好转,仅靠常规农业的方式是不够的,必须采取新的举措,探索新的路子。于是,一个适应中国国情的战略决策产生——国务院决定自 1988 年开始设立国家土地开发建设基金(后改为农业发展基金、农业综合开发资金),专项用于农业综合开发。由此,我国有组织、有计划的大规模农业综合开发拉开了序幕。

20 年,弹指一挥间。农业综合开发取得的显著成效,受到党中央、国务院的充分肯定,得到社会的广泛赞誉,农业综合开发已经成为我国农业和农村经济工作的重要组成部分,成为财政支农的强有力手段,在推进社会主义新农村建设的伟大历史进程中,正在发挥应有的先锋队和生力军的重要作用。

回顾农业综合开发 20 年的历程,其发展演变情况可大体归纳为以下三个方面:

一、指导思想和目标、任务的变化

1988—1993 年,农业综合开发的指导思想以增产粮棉肉糖为中心,把提高主要农产品的产量作为主要目标,重点解决社会供给不足的问题。其措施是进行大面积的中低产田改造,同时依法开垦宜农荒地。

1994—1998 年,农业和农村经济发展出现了减轻农民负担、千方百计增加农民收入的新要求,因此,这一阶段的指导思想和目标任务是,在坚持以改造中低产田为重点、适量开垦宜农荒地、提高农业综合生产能力的同时,注重发展养殖业,加大对优质高效经济作物的扶持力度,并组织龙头项目带动农产品的系列开发,把农业增产和农民增收的目标有机结合起来。

以上这两个阶段,农业和农村经济发展仍然表现为“短缺”的特征,农业综合开发虽然在增收方面发挥了作用,但增产的成效更加显著,成为农业综合开发的立足之本和评价标志。

1999—2003 年,农业综合开发在指导思想和工作思路做了重大调整,即实行“两个转变”,坚持“两个着力、两个提高”(见附录一注解),将提高农业综合生产能力与增加农民收入作为主要目标,同时明确“一个坚持”(中低产田改造)、突出“四个重点”(优质粮食

基地、优质饲料粮基地、节水农业、坡改梯建设)、加强“两项保障”(加快农业科技进步,加强科学管理)的工作思路。此时农业综合开发进行重大战略转型的背景是,我国农业和农村经济进入新的发展阶段,主要农产品实现了由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变。农产品供求关系中的主要矛盾,从供给短缺逐步转化为供求之间因品种和品质不适应而形成的结构问题,形势要求必须将农业和农村经济结构的战略性调整放到更加重要的位置。从“两个转变”到“两个着力、两个提高”,形成了新阶段农业综合开发完整系统的指导思想,是对原来指导思想的提升,适应性更强,更加符合农业、农村经济发展的要求。“四个重点”也极大地丰富了中低产田改造的内涵,使其向着建设高标准农田的目标迈进。

2004年以后,农业综合开发在投入政策上做了重大调整,运行管理机制进行了全面改革,而指导思想和目标任务基本延续了上阶段提出的要求。2007年6月召开的国家联席会议进一步强调,农业综合开发要按照发展现代农业,推进社会主义新农村建设的总体部署,围绕提高农业综合生产能力和促进农民增收,加大农业综合开发资金投入,更加注重支持粮食主产区,更加注重支持现代农业产业体系建设,努力提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率,努力提高农业整体素质,效益和竞争力,促进农业可持续发展。会议还明确了今后一段时期农业综合开发的主要任务,即:大力支持高标准农田建设、积极推进农业产业化经营、有效促进农业科技进步、切实保护和改善农业生态环境。

二、投入政策的变化

投入政策是农业综合开发政策体系的重要组成部分。为适应社会主义市场经济和农业、农村经济发展不同阶段的要求,适应建立公共财政管理体制和农村改革的需要,20年来,农业综合开发投入政策坚持在实践中检验,在前进中调整,在发展中完善,体现了“因地制宜、实事求是、突出重点、量力而行”的原则和“多予少取”的方针。

(1) 在资金来源上,从供给的单一性和不稳定性向多元化和稳定性方向发展。1988年实施农业综合开发之初,基本依靠从耕地占用税等7项资金中的提取专款用于农业综合开发。1994年分税制改革后,农业综合开发资金开始列入各级财政年度预算。随着农业综合开发事业的不断发展,在资金来源上,除预算专项安排和把已回收的财政有偿资金再投入到农业综合开发以外,各级财政又从预算外资金中增加了投入,同时加大了各级财政配套、群众自筹和其他资金的投入力度,从而基本保证了农业综合开发资金投入总量每年都有较大幅度的增长。

(2) 在投资方向与目标上,从单纯追求提高主要农产品产量,转变为全面提高农业综合生产能力和增加农民收入。1988—1993年,国家农业综合开发资金主要用于中低产田改造和开垦宜农荒地,以增加粮、棉、油等主要农产品产量。1994—1998年,国家农业综合开发资金在坚持以改造中低产田为重点的同时,增加了用于发展多种经营和龙头项目的内容,使农业增产与农民增收得到有机结合。1999年以后,面对我国农业发展进入新阶段的要求,资金投向进一步转到提高综合生产能力与保护生态环境相结合、积极调整结构、发展高产优质高效农业上来,并进一步扩展了扶持的项目类型,农业产业化经营得到加强,对龙头企业的扶持成为重点。

(3) 在投入比例上,从全国各地资金投入比例“一刀切”的方式发展为视具体情况区别对待。在1988—1993年所确定的各项投入政策基础上,根据各地资源条件、财力实际状况

和投资建设的重点,分别于1994年、2001年、2003年、2004年和2005年对各地财政配套比例、财政资金用于土地治理和多种经营(产业化)项目比例、各类项目财政无偿、有偿资金比例及农民筹资投劳政策等方面进行了适时调整,以适应农业综合开发不同发展阶段指导思想、形势和任务的要求。

三、运行管理机制的变化

(1) 在项目设置上,从最初的改造中低产田、开垦宜农荒地(统称农业综合开发项目),扩展到土地治理项目、多种经营(产业化经营)项目、科技示范项目,具体内容也经过了不断调整充实的过程。特别是2004年的重新整合定位,使项目设置更加科学合理,建设内容更加适应新的形势和任务的需要。

(2) 在扶持方式上,财政资金对项目的扶持从无偿、有偿相结合,发展到全部无偿投入和无偿、有偿相结合,进而又扩展到投资参股经营、贷款贴息、农机具和良种补助等多种扶持方式。

(3) 在建设主体上,从最初由乡镇组织实施项目,逐步扩展到组建项目法人、科研单位和科技人员领办或承包园区建设、农村合作经济组织和种养业大户实施项目、吸引社会资金实行业主开发等,体现了项目建设主体多元化的特征。

(4) 在制度建设上,20年来,财政部和国家农发办相继出台了若干重要规章及规范性文件,内容大体包括五个方面:一是关于农业综合开发的政策性意见;二是综合性管理办法(如资金和项目管理办法等);三是基本制度规定(如推行项目公示制、招投标制、监理制、县级报账制等);四是业务工作的规范性要求(如土地治理项目管理流程图、事业费使用管理若干规定等);五是奖惩措施(如财政资金违规违纪行为处理暂行办法等)。这些重要规章及规范性文件的制定,是伴随着农业综合开发事业的推进而不断调整、完善的。1988—1996年,农业综合开发的政策体系和基本管理制度初步形成;2000—2002年,根据新的发展阶段形势与任务的要求做了进一步修订和补充;2003—2005年,农业综合开发进入全面改革创新的重要发展阶段,这一阶段政策上做了重大调整,并制定或修订补充了若干重要规章及规范性文件。制度建设为事业的健康发展提供了保障,同时也体现了农业综合开发从“加强管理”、“规范管理”到“精细管理”,在管理要求和管理水平上的不断提升。

回顾农业综合开发20年的历程,有这样几件作为不同发展阶段标志的大事值得一提。

一次空前的盛会 在党中央、国务院的正确领导下,经过项目区广大干群的艰苦努力,1988、1989年农业综合开发新增粮食生产能力54亿千克,使1989年全国粮食产量恢复到1984年的历史最高水平,粮食供求矛盾基本得到有效缓解。农业综合开发的成效得到了党中央的认可。党的十三届五中全会刚刚结束,1989年11月27日至12月3日,为期7天的全国农业综合开发经验交流会就在北京隆重开幕了。这是一次空前的盛会,也是一次高规格的动员大会,时任中共中央总书记江泽民同志、国务院总理李鹏同志,于12月1日专门接见出席交流会的各省、自治区、直辖市和计划单列市的负责同志,并分别作了重要讲话。时任国务院副总理田纪云同志在会上做了主题报告,时任国务委员陈俊生同志致开幕词并做了总结讲话。这次大会吹响了我国农业向深度和广度进军的号角,对于全国农业综合开发的蓬勃兴起有着极其深远的重大意义。

十年开发的全面回顾总结 1988—1997年,全国农业综合开发走过了10年的光辉

历程,农业综合开发不但站稳了脚步,而且成为我国农业和农村经济发展的重要组成部分。1997年10月12日,全国农业综合开发工作会议在杭州召开,时任国务院总理李鹏同志、国务院副总理姜春云同志专门给会议发来贺信,国务委员陈俊生同志亲自出席会议并发表重要讲话,对10年来农业综合开发进行了全面回顾和总结。这次会议成为以增加农产品产量为主要特征的农业综合开发第一阶段结束的标志性会议。

战略转型的重大决策 1999年以后,我国农业发展进入新的发展阶段。为适应新阶段形势和任务的要求,1999年5月,时任国务院副总理温家宝同志,主持召开本届政府国家农业综合开发联席会议第二次会议,明确了新阶段农业综合开发的指导思想,即实行“两个转变”;2001年7月,温家宝同志在主持召开的农业综合开发联席会议第四次会议上,又进一步提出“两个着力、两个提高”的工作思路。这两次联席会议标志着农业综合开发开始进入重大战略转型的新的发展阶段。

不寻常的2003年 这一年发生的两件大事对农业综合开发产生了重大影响。一是个别地方管理工作存在的问题被媒体报道,这件事既给农业综合开发带来了压力,也引起了全系统所有同志的深刻反思,大家齐心协力,寻找差距,排查不足,求新求变,力争将“坏事”变为好事。事实证明,对这件事的反省和处理成为了后来进行农业综合开发全面改革最好的思想动员。二是同年8月召开的新一届国家农业综合开发联席会议,这是在关键时刻召开的一次关键性会议,会议对农业综合开发做了客观公正的评价,并提出殷切希望和要求,为农业综合开发工作的全面改革创新明确了目标和任务。2003年12月10日,财政部《关于改革和完善农业综合开发若干政策措施的意见》正式印发实施。《意见》以“深化改革、加强管理”为主线,实事求是地调整完善了一系列重大政策措施,对项目建设与管理提出了新要求,一个与社会主义市场经济、公共财政管理体制和农村改革要求相适应的全新运行机制开始酝酿产生,这些都为农业综合开发事业再创新的辉煌奠定了坚实基础。

回顾农业综合开发20年的历程,探究其始终保持旺盛生命力的原因,笔者以为,首先得益于党中央、国务院及地方各级党委、政府的成功组织和大力推进,同时也基于这样两个重要方面:

其一,农业综合开发始终坚持求真务实、科学发展,最大限度地为政府目标服务。20年来,农业综合开发一直把加强农业基础设施和生态环境建设作为基本任务,以改造中低产田为重点,改善农业基本生产条件,提高农业综合生产能力特别是粮食生产能力,为实现我国主要农产品由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变做出了重要贡献。同时,根据农业发展不同阶段形势和任务的要求,不断改革和完善各项政策,拓展开发内涵、调整建设内容,为建立促进粮食增产和农民增收的长效机制,探索现代农业发展道路,创造和积累了一整套宝贵的经验。

其二,农业综合开发从一开始就以开放的精神主动借鉴世界银行先进科学的管理经验,用工业的理念谋划农业,改变传统农业投资方式,实行全新的项目管理。始终坚持管理体制和机制的改革创新,建立健全各项规章制度,不断提高管理的规范性和有效性。经过20年的不断探索、实践和完善,立足国情,形成了一整套科学、规范的管理程序和办法,为开发事业健康有序地发展提供了可靠保障。农业综合开发项目管理的经验,得到包括世界银行及其他一些国际投资机构在内的多方面认可,被称为是我国农业投资实行项目管理最成功的范例,对提高我国农业投资项目管理水平具有重要意义。

展望农业综合开发今后的发展道路,前途光明、充满希望。当然,随着形势和任务的变化,深化改革、加强管理的任务还很艰巨。只要坚持解放思想、开拓创新、求真务实、科学发展,农业综合开发就一定能真正成为科学发展观在我国农业和农村经济领域的生动实践。

目 录

绪论

第一章 我国大规模农业综合开发的起因及发展过程 1

第一节 农业综合开发的定义和特点 1

一、农业综合开发的定义

二、农业综合开发的特点

第二节 农业综合开发的产生与发展 2

一、世界农业综合开发的产生与演进

二、我国大规模农业综合开发的起因

三、全国农业综合开发的发展历程

第三节 农业综合开发的现实意义、成效与作用 4

一、实施农业综合开发的现实意义

二、农业综合开发取得的成效与作用

第二章 农业综合开发项目管理体制 7

第一节 组织管理的概念和特点 7

一、农业综合开发组织管理概念

二、农业综合开发组织管理特点

第二节 组织管理体系框架 7

一、国家农业综合开发联席会议

二、国家农业综合开发办公室

三、地方各级农业综合开发管理机构

第三节 各级组织管理机构职能与内部设置 9

一、组织管理层次职能的划分

二、组织管理机构职能的分工与内部设置

第四节 农业综合开发管理机构与相关部门的关系 12

一、隶属关系

二、制约关系

三、协作关系

四、合同关系

第三章 农业综合开发遵循的基本原则 14

第一节 投入政策 14

一、投入政策的内涵

二、投入政策的调整与完善

第二节 资金管理原则 16

第三节 项目管理原则 17

第四节 组织管理原则 17

第五节 项目建设原则	18
第四章 农业综合开发资金构成与扶持方式	19
第一节 资金构成	19
一、财政资金	
二、自筹资金	
三、银行信贷资金	
四、引进外资	
五、其他资金	
第二节 配套政策	20
一、财政资金地方与中央的配套比例	
二、地方财政配套资金分级配套比例	
三、自筹资金与财政资金的配套比例	
第三节 财政资金扶持方式与投资标准	22
一、资金投向	
二、扶持方式与投资标准	
第五章 农业综合开发项目管理的特点和要求	24
第一节 项目含义与特征	24
一、项目概念的提出	
二、项目的主要特征	
三、项目与作业的区别	
四、发展项目的分类	
第二节 项目管理的特点、内容和要求	27
一、项目管理的含义	
二、项目管理的特点	
三、项目管理的内容	
四、项目管理的原则和要求	
第三节 农业综合开发项目的含义与特征	28
一、农业综合开发项目概念	
二、农业综合开发项目的主要特征	
第四节 农业综合开发项目管理的特点、内容和要求	29
一、农业综合开发项目管理的概念	
二、农业综合开发项目管理的特点	
三、农业综合开发项目管理的主要内容	
四、农业综合开发项目管理的原则和要求	
第六章 农业综合开发项目类型与建设标准	31
第一节 项目类型	31
一、项目类型的划分	
二、项目类型的变化	
第二节 项目建设标准	34
一、中低产田改造建设标准	

	二、中型灌区节水配套改造建设标准	
87	三、生态综合治理建设标准	
第七章	农业综合开发项目管理程序	40
87	第一节 发展项目管理程序	40
87	第二节 农业综合开发项目管理程序	40
	第三节 农业综合开发主要管理制度规定	41
	一、项目法人责任制	
	二、招投标制	
	三、工程建设监理制	
88	四、资金和项目公示制	
	五、县级报账制	
	第四节 农业综合开发主要管理文件索引	45
第八章	立项管理	49
	第一节 立项条件	49
	一、项目立项的基本条件	
88	二、项目立项的具体条件	
	第二节 制定开发规划	50
	第三节 项目库与项目建议书	51
	一、项目库	
88	二、项目建议书	
88	第四节 可行性研究与评估	52
	一、项目可行性研究	
	二、项目评估	
88	第五节 项目的申报立项	61
	一、立项基本程序	
	二、年度投资规模的确定	
	三、竞争立项的条件和依据	
第九章	计划管理	67
	第一节 计划编制	67
89	一、计划编制的依据	
	二、计划编制的基本要求	
	三、报表与附件材料	
	四、常见问题的审查	
	第二节 计划的申报与审批	68
89	一、申报程序	
	二、审批程序	
	三、批文附表	
	第三节 初步设计	69
	一、设计阶段划分	
89	二、初步设计编制	

三、实施方案	
第四节 计划的执行与调整	76
第十章 实施管理	77
第一节 项目的建设责任主体	77
第二节 工程招投标	79
一、招投标的范围	
二、招投标的组织管理	
三、招投标的主要形式	
四、招投标的基本程序	
第三节 工程建设监理	82
一、监理基本概念	
二、监理工作主要内容	
三、监理工作基本程序	
四、农业综合开发监理的基本运作模式	
五、农业综合开发监理的针对性措施	
第四节 项目的监督检查	87
一、监督检查的内容	
二、监督检查方法	
三、监督检查应遵循的原则	
第十一章 质量管理	89
第一节 质量管理概述	89
一、质量的含义	
二、质量管理的含义	
第二节 不同建设阶段对质量形成的影响	89
一、项目可行性研究阶段对质量的影响	
二、项目决策阶段对质量的影响	
三、项目设计阶段对质量的影响	
四、项目实施阶段对质量的影响	
五、项目竣工验收阶段对质量的影响	
第三节 农业综合开发项目质量保证体系	91
一、设计、施工单位的质量保证	
二、监理单位的质量控制	
三、建设单位的质量检查	
四、主管部门的质量监督	
第四节 农业综合开发项目质量控制	92
一、质量控制的内容	
二、前期工作质量控制	
三、施工阶段质量控制	
四、竣工阶段质量控制	
第五节 质量责任和义务	94

一、建设单位的质量责任和义务	98
二、勘察设计单位的质量责任和义务	98
三、施工单位的质量责任和义务	98
四、物供单位的质量责任和义务	98
五、监理单位的质量责任和义务	98
六、工程质量监督机构的质量责任和义务	98
第十二章 信息管理	98
第一节 农业综合开发主要信息资源及采集传递途径	98
一、管理信息	98
二、统计信息	98
三、科技信息	98
四、市场信息	98
五、信息采集与传递	98
第二节 农业综合开发管理信息系统	99
一、农业综合开发管理信息系统的规划	99
二、农业综合开发管理信息系统的应用	99
第三节 农业综合开发统计信息	101
一、统计信息与管理工作的关系	101
二、统计信息的形成过程	101
三、统计信息资源的应用	101
第四节 农业综合开发科技推广信息服务	103
一、农业科技推广信息服务的含义	103
二、农业科技推广信息服务的作用	103
三、农业科技推广信息服务的要素	103
四、提高信息服务能力的措施	103
第十三章 标识管理	105
第一节 “三标”建设的作用	105
第二节 农业综合开发“三标”设置	105
一、农业综合开发标志的设置	105
二、农业综合开发标牌的设置	105
三、农业综合开发标语的设置	105
第十四章 文档管理	108
第一节 农业综合开发项目档案的作用	108
第二节 项目档案的建设原则与分类	109
一、项目档案建设的基本原则	109
二、项目档案的分类	109
第三节 项目档案的保管、使用及建设注意事项	112
一、项目档案的保管与使用	112
二、项目档案建设注意事项	112

第十五章 资金管理	116
第一节 农业综合开发项目资金的筹措	116
一、中央财政资金的筹集	
二、地方财政资金的筹集	
三、集体和农民自筹资金的筹集	
四、银行贷款的筹集	
五、其他资金的筹集	
第二节 农业综合开发项目资金的使用	118
一、土地治理项目资金的使用范围	
二、产业化经营项目资金的使用范围	
三、农业综合开发资金的其他使用范围	
第三节 农业综合开发项目资金支出管理	121
一、支出管理的作用	
二、支出管理原则	
三、支出管理内容	
第四节 农业综合开发财务管理	126
一、财务管理的目标和职能	
二、财务管理的主要任务	
三、财务管理的基本原则	
四、财务管理机构设置及其工作职责	
第五节 农业综合开发资金会计核算	129
一、资金会计核算的特点	
二、资金会计核算原则	
三、资金会计核算方法	
第六节 农业综合开发财务监督	143
一、财务监督的必要性	
二、财务监督的任务和内容	
三、财务监督的形式与方法	
第十六章 验收管理	147
第一节 验收的依据和条件	147
一、验收的依据	
二、验收的条件	
第二节 验收的内容和标准	148
一、验收的内容	
二、验收的标准	
第三节 验收的程序与方法	149
一、验收的程序	
二、验收的方法	
第四节 验收综合评价与结论	150
一、验收报告的编写	

371	二、验收综合评价	151
371	三、验收结论	151
371	第五节 验收工作的分级管理	151
371	一、县级验收准备(自验)	151
	二、地(市)级验收准备工作检查(复查)	151
	三、省级验收	151
	四、国家验收考评	151
	第六节 验收指标体系	155
	一、各级验收(考评)的对象	155
	二、验收评分指标	155
	第七节 验收工作的改进与提高	158
	一、重视单项工程验收 加强中期检查力度	158
	二、优化组织管理 提高工作效率	158
	三、进一步完善科学评价指标体系	158
	四、重视对验收成果的利用	158
	第十七章 运行管理	160
	第一节 项目运行管护现状分析	160
	第二节 土地治理项目的运行管护	161
	一、土地治理项目管护范围	161
	二、产权归属与管护责任	161
	三、管护主体和管护方式	161
	四、管护标准与管护责任	161
	五、管护经费的筹措	161
	第三节 产业化经营项目的运行管理	163
	一、加强对生产经营的督促和指导	163
	二、加强对资金使用的监督检查	163
	三、帮助推进产业化经营	163
	四、注意培育农民合作经济组织	163
	五、采取连续扶持政策	163
	六、引导农产品加工企业集聚发展	163
	第四节 绩效跟踪评价	165
	第十八章 加强管理是农业综合开发永恒的主题	166
	第一节 加强管理队伍建设	166
	第二节 提高科学管理水平	167
	一、健全管理制度	167
	二、完善管理机制	167
	三、加强薄弱环节的管理	167
	第三节 采取考核与奖惩措施	168
	一、财政资金违规违纪行为的处理	168
	二、开发县管理	168