

中共中央
南方局统战史论

ZHONGGONGZHONGYANG
NANFANGJU TONGZHAN
SHILUN

胡大牛◎主编



人民
文学
出版社

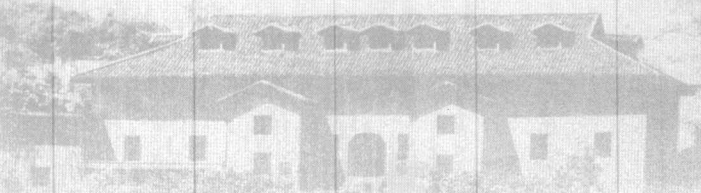
中共中央
南方局统战史论

ZHONGGONGZHONGYANG
NANFANGJU TONGZHAN
SHILUN

胡大牛◎主编



人民文学出版社



责任编辑:吴继平

封面设计:肖 辉

版式设计:程凤琴

责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

中共中央南方局统战史论/胡大牛 主编. —北京:人民出版社,2008.10
ISBN 978-7-01-007419-1

I. 中… II. 胡… III. 中国共产党-地方组织-统一战线工作-史料-
重庆市-1937~1945 IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 163214 号

中共中央南方局统战史论

ZHONGGONGZHONGYANG NANFANG JU TONGZHAN SHILUN

胡大牛 主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京集惠印刷有限责任公司印刷 新华书店经销

2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:26

字数:365 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-007419-1 定价:46.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

绪论 / 1

- 一、民主的一般观念和统战理论渊源 / 1
- 二、中共统战理论与实践在南方局之前的演进 / 6
- 三、南方局统战工作的历程 / 7
- 四、南方局统战成绩的评价 / 10

第一章 中国共产党民主政治理论与统一战线 实践在南方局之前的演变 / 12

第一节 大革命时期的联合战线与国民会议 制度 / 12

- 一、民主政治与统一战线 / 12
- 二、国民党、青年党的政治思想 / 17
- 三、国共合作的联合战线与国民会议制度 / 20

第二节 土地革命时期的工农民主统一战线与 苏维埃制度 / 27

- 一、两种对立的国家政权 / 28
- 二、统战和民主的转型 / 34

三、为建立抗日民族统一战线而努力 / 39

第三节 抗日民族统一战线与特区制度和抗日
民主政府 / 47一、以国共合作为基础的抗日民族统一战线
正式形成 / 47

二、长江局的统战工作 / 52

三、中共对抗战以来统战和民主问题的初步
认识 / 59

第二章 南方局与中共统战重点的开始变化 / 65

第一节 南方局的成立和统战工作面临的新
形势 / 65

一、相持阶段到来时的新形势 / 65

二、南方局的成立 / 71

第二节 南方局统战实践的新变化 / 76

一、对国民党当局以斗争维护团结抗战 / 76

二、中间党派及其政治主张 / 82

三、重视争取中间势力 / 87

四、大规模群众性统战工作的余绪 / 93

五、团结华侨抗战,争取国际支援 / 94

第三节 南方局提出统战工作新思路 / 98

一、周恩来在1939年8月政治局会议上的
报告 / 98二、周恩来报告与新民主主义理论体系和
南方局统战宣传新内容的提出 / 102第三章 南方局坚持抗战争取民主的统战工作
全面展开 / 105

第一节 对国民党当局以斗争求团结 / 105

一、抗战形势的进一步恶化与南方局内部

机构的调整	/ 105
二、继续反对妥协投降	/ 109
三、争取中共的发展条件	/ 112
第二节 以争取中间势力为核心全面开展统战工作	/ 116
一、争取中间势力反摩擦	/ 117
二、开展以文化工作为中心的群众统战工作	/ 121
三、普遍推动全民抗战和国际统战	/ 127
第三节 南方局与宪政运动	/ 131
一、毛泽东、周恩来对在抗战中发展民主政治的构想	/ 132
二、国民参政会:开展统战、争取民主的新平台	/ 135
三、中共及其南方局与宪政运动	/ 141
第四章 南方局应对皖南事变危局与中间党派走向联合	/ 149
第一节 新四军北移问题与秘密统战工作	/ 149
一、抗战局势变化中的新四军	/ 149
二、中共中央关于时局判断对新四军北移的影响	/ 150
三、北移过程中的策略方针与秘密统战工作	/ 153
第二节 南方局化解“皖南事变”的不利因素	/ 154
一、突破舆论封锁,公布事变真相	/ 154
二、义正词严,围绕国民参政会的斗争	/ 158
三、坚毅果敢,沉着应对	/ 162
第三节 南方局扩大皖南事变的积极因素	/ 164

- 一、争取中间党派的支持与支持中间党派
派的联合 / 164
- 二、国共关系的重新调整 / 167
- 三、广泛争取国际舆论的同情 / 172

第五章 皖南事变后南方局对国民党当局及各派系的统战工作 / 176

第一节 坚持国共合作,与国民党顽固派进行谈判斗争 / 176

- 一、宣传八路军战绩,破除国民党顽固派反共谣言 / 177
- 二、重开国共谈判,缓和国共关系 / 180
- 三、配合陕甘宁边区武装自卫,制止第三次反共高潮 / 187
- 四、谈判桌上的再度斗争 / 192

第二节 团结和争取国民党内的抗战民主人士 / 197

- 一、团结国民党民主派,坚持抗战争取民主 / 197
- 二、支持国民党民主派建立组织 / 204
- 三、建立中国民主革命同盟,加强统一战线工作 / 207

第三节 团结争取地方实力派坚持抗战反对独裁 / 211

- 一、对川康地区地方实力派的争取工作 / 211
- 二、对云南地方实力派的争取工作 / 215
- 三、对桂系的统战工作 / 218

第六章 皖南事变后南方局深入发展进步势力与争取中间势力 / 222

第一节 南方局与中国民主政团同盟的初期 发展	/ 222
一、南方局对民盟初期活动的支持帮助	/ 222
二、南方局与民盟的团结合作	/ 226
第二节 南方局对民族工商界的统战工作	/ 230
一、尽力团结民族工商界	/ 230
二、推动民族工商界争取“经济民主”	/ 236
三、引导民族工商界要求政治民主	/ 240
第三节 南方局领导进步文化界在统一战线旗帜 下斗争和发展	/ 242
一、利用合法文化机构开展文化统战 工作	/ 242
二、保护危困中的进步知识分子	/ 245
三、以进步文化冲破政治高压	/ 248

第七章 实行“联合政府”新战略,推动民主政治 运动新高涨 / 253

第一节 南方局与第二次宪政运动——中国民主 政治运动新格局的萌芽	/ 253
一、新形势与“联合政府”主张的形成	/ 253
二、“联合政府”主张的提出与国共谈判 重点的转向	/ 261
三、南方局与第二次宪政运动的高涨	/ 265
四、发挥群众性统战工作的配合作用	/ 269
五、着力加强国际统战工作,积极开展 中共外交新实践	/ 270
第二节 力争联合政府	/ 275
一、联合政府战略进入“入股”阶段	/ 275
二、赫尔利访延与周恩来赴渝谈判	/ 278

三、周恩来再赴重庆谈判 / 284

四、周恩来再到重庆谈判期间的统战工作 / 287

第三节 联合政府问题的新动向 / 293

一、中共七大与联合政府战略的新发展 / 293

二、重庆工委的统战工作 / 297

三、风云突变 / 303

第八章 重庆谈判、政协会议与民主政治的新程序模式 / 307

第一节 重庆谈判与新模式的确认和中间力量的发展 / 307

一、形势的变化与“和平民主团结”方针的提出 / 307

二、重庆谈判对实现民主政治的新程序模式的确认 / 312

三、重庆谈判期间的统战工作 / 318

第二节 政协会议与民主政治新程序性模式的确定 / 325

一、政协会议的背景和代表名额之争 / 325

二、国共在政协会议上的交锋 / 328

三、政协协议与和平民主新程序性模式 / 333

四、中共及其重庆局在政协会议期间的统战工作 / 337

第三节 重庆局为维护政协协议而斗争 / 341

一、国共两党对政协协议的态度 / 341

二、维护政协协议,反对专制独裁 / 343

三、南方局东迁 / 347

第九章 南方局统战成果与新中国民主政治格局 / 349

第一节 成果之一:民主党派与第二条战线的发展 / 349

- 一、反对内战独裁,争取和平民主 / 350
- 二、坚守政协协议,反对一党“国大” / 354
- 三、第二条战线斗争的兴起和发展 / 359
- 四、民主党派积极配合中共,为解放全中国而奋斗 / 362

第二节 成果之二:新政协会议与民主联合政府的成立 / 365

- 一、走向人民民主 / 366
- 二、响应“五一”号召,开展新政协运动 / 372
- 三、召开新政协会议,成立民主联合政府 / 375

第三节 新中国民主政治格局的最终形成 / 382

- 一、人民共和国宪法的颁行与普选政府的成立 / 382
- 二、中共领导的多党合作和政治协商制度的确立 / 387

附:本书主要参考书目 / 390

后 记 / 406

绪 论

中共中央南方局的统一战线工作,是在党中央领导下,在中国共产党此前的长期统战工作理论与实践基础上,按照党在抗日战争时期全面推进抗战和民主的战略意图,根据国民党统治区及部分沦陷区的实际情况,将促进抗战胜利的当前目标与实现民主政治的长远目标有机地结合起来,因而将普遍群众性的“大”统战与专对政治和社会上层的“小”统战、将同国民党当局进行谈判斗争以维护统一战线与团结争取中间势力以扩大和巩固统一战线、将普及民主意识以建设民主政治基础与构建民主党派阵营以形成民主政治的重要依靠力量、将统战工作与其他各项工作相结合而展开的。正是有了这种创造性开拓意识和工作实践,南方局的统战工作在艰难的环境中稳步发展,取得了维护统一战线以坚持抗战到胜利的成绩,尤其是促成了中间党派转化并形成民主党派阵营,从而为争取解放战争胜利、召开新政协、成立中央人民政府、将人民政协固定为人民民主统一战线的组织形式以形成中国共产党领导的多党合作和政治协商的民主政治新制度和新格局,做出了提供物质力量和法理基础的开创性贡献。

一、民主的一般观念和统战理论渊源

近现代社会应当是民主社会。现代民主,由实质性内涵和程序性内涵两部分构成。为了生存和发展,人除了具有自然属性之外,还必须参加到社会生活中去,与他人结成各种不同的关系,因此必然由于对生产资料的占有、在社会劳动组织中所起的作用、对社会财富的分配方式和

分配多寡等不同,而被决定了在一定社会生产体系中的不同地位。这种现象虽发生在不同的个体身上,却必然归类形成同类现象,这种同类形成的集团或群体就是阶级、阶层。相同的阶级阶层具有相同的利益要求并形成相同的社会意识。^①因此,所谓民主,应该是对于在社会中占多数、大多数、绝大多数的人所形成的阶级或阶层的利益,以及他们所代表的社会发展方向的体现、实践、维护和发展,简言之,即人民群众当家作主。这是民主的实质性内涵。舍此,任何民主,都只能是假民主。

民主的实质性内涵,需要以程序性内涵来实现和保障。程序性内涵由按照公布的政治纲领去执政或参政的政党政治、公民通过选举而自由选择政党的普遍选举制、代表多数选民意志组成议会去执政参政的代议制、直接对议会负责间接对选民负责的责任内阁制(代议制政府)、前述权力互相制约的权力制衡制等形式要件构成。同时,为着这些权利的成体系地实现,民主的程序性内涵还应包括一整套结束旧法统^②、建立新法统、按照新法统建立政权和施政的程序性实现方式和模式。惟其如此,民主的实质性内涵才能落到实处。

民主无疑是在对旧社会、旧法统的否定中生成的。而旧的统治阶级是不甘心取消旧的统治秩序,产生民主社会秩序的。因此这种新旧取代,就需要一种革命→民主立法的方式来实现。自17世纪英国资产阶级革命以来,无论是北美独立战争、法国大革命,还是俄国十月社会主义革命,无一不是以这种方式去推动实现的,从而构成新法统、新政权、新社会无论在人民有权推翻暴政的自然法意义上,还是从就事论事、仅承认既成法律体系的分析法学的观点来看,都具有合法性。

中国革命要实现民主目标,无论资产阶级领导的旧民主主义革命,还是无产阶级领导的新民主主义革命,都是在反动统治势力较之英美法俄

① 列宁:《伟大的创举》,《列宁选集》第4卷,人民出版社1972年版,第10页。

② 法统,是法律特别是宪法性法律的体系和传统。不同的法统代表了不同的政权体系及其合法性。

更甚一层的国度中进行的,当然需要革命→民主立法的方式。辛亥革命就是采用这种方式进行的。同时中国革命又是在没有进行工业革命、资产阶级和无产阶级的力量都十分薄弱、农业经济和农民庞大而衰弱、封建势力却强大而残忍的条件下进行的。这又决定了中国革命中阶级因素的复杂性,决定了各革命阶级阶层有着需要协调统一的对民主的不同理解和要求,进而决定了在采用革命→民主立法方式的同时,还需着重考虑在立法环节采取何种程序性的建立政权模式,以保证各革命阶级阶层及其政党都能接受,从而有效调动他们的积极性,形成尽可能强大的革命力量,既保证在先进阶级领导下战胜敌人,又形成各革命阶级阶层共同认可的合法性,将革命和民主推向前进。辛亥革命既无广大农民群众的积极参加(因为没有考虑到农民的利益)、又有资产阶级不同阶层或集团的利益需求不同所导致的政治观念分歧和政治力量分散,从而既无实力、又无法理来调动起各革命阶级阶层的积极性,去对抗封建的北洋军阀势力,使得民主立法的方式终无一个为各革命阶级阶层共同接受的程序模式来落实,终致封建势力复辟,革命在胜利声中惨败。这个深刻的教训,与英国革命的曲折反复一样,折射了注重包括程序性的建政模式在内的民主立法方式的必要性。

这就决定了革命、民主与阶级、阶层及其政党的联合即统一战线问题,紧密联系在一起。

统一战线,是不同力量为了实现共同目标而形成的力量组合与共同行动;是达到目标的一种手段。近现代社会的革命,以 1848 年欧洲革命为分界线,无产阶级领导的社会主义革命(即社会革命)逐步取代了两个多世纪以来资产阶级领导的资本主义革命(即政治革命、民主革命),成为未来百年世界政治发展的主题之一。也是从这时起,马克思、恩格斯以《共产党宣言》为代表的一系列科学社会主义论著陆续问世,对无产阶级及其政党共产党如何进行革命、建立一个无阶级剥削压迫的新社会,作了系统论述和指导。这之中,当然提出了统一战线的策略思想。马克思、恩格斯认为,在 1848 年革命没有使农民和小资产者“承认无产阶级是自己的先锋队而靠拢它以前,法国的工人们是不能前进一步的,不能丝毫触动

资产阶级制度的”^①；农民的反封建斗争尤为重要，没有它，无产阶级革命只是一种“独唱”而“不免要变成孤鸿哀鸣”，有了它，才能成为一种“合唱”^②；就是对于资产者，也应从社会发展角度予以注重，“只要资产阶级采取革命的行动，共产党就同它一起去反对专制君主、封建土地所有制和小市民的反动性”，所以马克思、恩格斯要求“共产党人到处都努力争取全世界的民主政党之间的团结和协调”^③，这就是说，在革命中，无产阶级应尽可能多地联合其他社会阶级阶层及其政党，建立统一战线，领导完成革命任务，推动社会发展。同时，马克思主义又强调，共产党同其他阶级及其政治力量建立统一战线时，“必须以党的无产阶级性质不致因此发生问题为前提”^④，即在统一战线中必须保持无产阶级及其政党的独立性。另外，对于统一战线的发起者和领导者——无产阶级，马克思、恩格斯也发出了“全世界无产者，联合起来”的伟大号召，强调他们应加强国际联合与团结，即主张无产阶级内部的国际统一战线，从而在某种意义上使无产阶级也成为统一战线的联合对象。这些思想概括起来，构成了共产党在社会革命乃至政治革命中，必须团结本阶级力量，与农民群众、小资产阶级乃至资产阶级建立尽可能广泛的群众统一战线，向着一定历史发展阶段的共同敌人开战的统战思想和理论的渊源。

在近现代民主革命中，统一战线必然是各革命阶级阶层的政治力量为实现民主革命的共同目标而实行的联合与行动。近代以来，帝国主义势力不断入侵、封建主义政权不仅不能卫国卫民反而助纣为虐、阻碍进步的沉痛历史，特别是国民党的全国性政权建立以后，日本帝国主义的侵略

① 马克思：《1848年至1850年的法兰西阶级斗争》（1849年底—1850年11月1日），中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局编：《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第386页。

② 马克思：《路易·波拿巴的雾月十八日》（1851年12月—1852年3月），《马克思恩格斯选集》第1卷，第684页。

③ 马克思、恩格斯：《共产党宣言》（1847年12月—1848年1月），《马克思恩格斯选集》第1卷，第306、307页。

④ 《恩格斯致格·特里尔》（1889年12月18日），《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社1995年版，第686页。

迅速深入、新旧军阀的祸国害民愈演愈烈的现状,都表明中国需要一个同时解决外敌入侵、人民受压迫剥削状况的革命,以提供一个保证国家独立、人民民主自由的政治环境,为中国和中国人民的现代化提供必需的民主政治前提条件,即中国需要同时完成民族民主革命,所以中国共产党提出和不断完善其反帝、反封建、统一中国为真正民主共和国的民主革命纲领,并为民主这一阶段性历史任务的完成奋斗了28年;同时表明革命屡起屡扑,在于敌人力量强大和各革命阶级力量弱小、分散且利益要求差距大,亟须一种能协调各革命阶级阶层意志、利益从而集中力量的方法来改变敌我力量的对比。这种国情,与英美法俄进步阶级力量相对强大、阶级阵线相对单纯的情况大为不同,因而决定了必须有一个先进阶级领导的、各阶级联合且不断发展壮大的革命统一战线,舍此则中国革命不可能成功。

而中国各革命阶级阶层的不同利益要得到实现并获得保障,需要一个协调、保障利益的基本条件或机制,这就是民主政治。于是,革命、民主、统一战线三者紧密联系为一体:革命作为民主和统一战线的实现方式和过程,却要以民主为目标指向和保障条件,以统一战线为组织形式和物质力量;民主作为革命和统战的目标,必须经过革命的方法和过程,依靠统一战线的组织形式和物质力量去争取实现;统一战线作为革命和民主的实现手段,却要靠革命→民主立法方式及其具体实现模式去调动各阶级阶层的积极性、予以组织和协调,才能形成、巩固和发展。这之中,民主既是革命与统一战线的目标,又是将二者连为一体、发挥作用的中介,处于重要地位。特别是作为实现民主政治的第一步,民主建政的程序模式具体关涉到各革命阶级阶层利益的实现和保障,尤为重要,因此尤其需要着力寻找一个为各阶级阶层所共同接受的程序模式以调动积极性、实现利益、保证革命→民主立法方式的成功。即是说,实现民主的程序模式的选择和确定,在革命→民主立法方式中,特别是在其民主立法阶段具有事关革命、民主、统一战线成败的关键性。唯有全面理解和把握,注重民主立法以建立政权的程序性模式,才能保证统一战线日益巩固和发展,保证革命力量日益强大并以民主为目标去推翻暴政的根本合法性,同时照顾

各革命阶级阶层、政党的利益,包括承认其既往已成的民主实现模式的继续有效性,从而有助于形式上的合法性,以调动和延续对于革命、民主和统一战线的积极性。

二、中共统战理论与实践在南方局之前的演进

在中共中央南方局成立并开展统一战线工作之前,中国共产党已经有了长达16年对统战工作理论与实践的探索。这些统战工作既波澜壮阔,又细致入微,无不紧紧围绕国体、政体问题展开,无不以群众运动为基本形式,并往往以对形势和任务所需的上层统战为重要表现形式。在大量的统战实践中,逐步积累了丰富的成功经验和惨痛的失败教训,中共认真加以吸取,并将其理论化,从而为南方局的统战工作提供了实践基础、经验借鉴和理论指导。

大革命时期是中共的民主政治和统一战线理论与实践的初期。以列宁主义理论为指导,中共在实践中形成了国民会议主张并以此作为革命目标,以国民会议运动为基本统战形式,以国共合作为统战核心组织,使国民会议的民主政治追求与国共合作的统一战线形式结合起来,推动了大革命的发展。但来自共产国际的“抬轿子”思想,使党对统战核心层面的国共合作需要靠实力作基础才能维护 and 发展的基本认识不到位,终不能制止国民党当局的右倾,使大革命归于失败。

土地革命是在以工农民主的统一战线追求苏维埃制度的标志下度过的,工农民主构成统一战线的主要内涵,实现和维护苏维埃制度则成为统一战线的主要任务。由于理论指导与中国国情有很大脱节,中共在这一时期的工作,包括统战工作,固然有很大成绩,但却因强调纯而又纯的阶级阵线、排斥上层统战,而不能不最终遭受重大挫折,丢失根据地,被迫长征。因此,到达陕北伊始,中共中央总结经验教训,开始在全面意义上将群众统战与上层统战结合起来开展,使统战工作有了长足发展。

抗日战争开始后,中共中央呼吁国共两党亲密合作,团结全国同胞、政府与军队,构筑民族统一战线的坚固长城,驱逐日寇出中国,从而使中

共倡导的抗日民族统一战线进入到以国共合作抗战为重心的发展新阶段。但由于国共合作抗日的极端紧迫性和重要性,抗战前期中共中央倾全力于国共合作,而对于国共之外的广大中间势力,则是重视不够。

总的来看,南方局成立以前,中共的统一战线主张,始终是将人民民主目标、工农等基本动力、国共合作、上层统战、武装斗争等中国革命各种内容和方法全部包容其中的“大统战”,体现的是马克思主义政党以人民群众为基础的革命方法论。这是最根本和最必要的。但这种方法自然会相对忽略从阶级、政党、实力等各方面着眼对统治阶级及其有关势力的上层统战即“小统战”,而这恰恰与近代中国不断遭受外敌入侵、反民主反革命势力掌握政权且不乏追随者、中间阶级庞大、无产阶级力量相对弱小的具体国情不尽相符。因此,大革命、土地革命风云一时而最终失败。瓦窑堡会议以后,吸取以前的经验教训,“小统战”的实践日益丰富,成就日益凸显,重要性日益突出,“大”、“小”统战紧密配合且在一定条件下注重“小统战”的思想日益成熟,终于在中共六届六中全会基本形成指导理论体系。南方局正是在这个基础上、在六中全会理论的指导下,进一步开展统战工作、坚持和推进抗战和民主政治的。

三、南方局统战工作的历程

随着抗战相持阶段的到来,国民党当局的消极抗战、积极反共乃至妥协投降倾向,危及统一战线和抗战前途。这决定了中共及其南方局必须对当局折冲樽俎、对统战另辟蹊径,才可能维护、巩固和发展统一战线,推进民主,坚持抗战。南方局在这种形势下成立后,立即在中共中央的领导下,将统战工作列为重中之重,对于当局以斗争求团结,对于中间势力则加大了团结争取的统战工作力度,从而在适合新形势的实践基础上,提出了促进统战工作开展的新思路,为巩固和发展抗日民族统一战线提供了新途径。

第二次世界大战爆发后风云变幻的国际形势,国内抗战战局的相对稳定,都使蒋介石国民党有了机会和条件发动反共高潮,去实现在抗战中