

第二届中国风险管理论坛

雪灾与巨灾风险管理

吴定富 主编

“加强巨灾风险管理是一项长期而艰巨的任务。防范巨灾、分散风险、最大程度减少巨灾损失、最大范围提供保险保障是加强巨灾风险管理的根本目的。”

 中国财政经济出版社

国务院办公厅、国务院应急办、发改委、民政部、财政部、国土资源部、环境保护部、农业部等国务院有关部门，国家电网总公司、世界银行等有关机构和中国人民大学、北京师范大学、武汉大学等研究单位以及中再集团、中国人保、中国人寿、瑞士再保险、慕尼黑再保险、航联保险经纪公司、长安保险经纪公司、民太安保险公估公司等保险公司、保险中介机构代表近350人参加论坛。著名财经网站“和讯网”对该论坛作了网上直播。

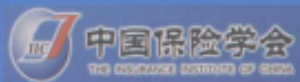
本书汇集了该论坛上的重要讲话和精彩演讲。这些讲话和演讲对我国巨灾风险管理和巨灾保险制度建设进行了全面而深刻的论述和探讨，内容丰富，资料翔实，文字精炼，既具有实践指导意义，又具有重要的理论价值，值得广大监管干部、从业人员和专家学者认真学习与研读。

第二届中国风险管理论坛

主办单位：

CIRC 中国保险监督管理委员会

承办单位：



协办单位：

AUB 航联保险经纪有限公司

ISBN 978-7-5095-0984-5



9 787509 509845 >

ISBN 978-7-5095-0984-5/F · 0814

定价：50.00元

第二届中国风险管理论坛

雪灾与巨灾

xuezai yu juzai fengxian guanli

风险管理

吴定富 主编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

雪灾与巨灾风险管理: 第二届中国风险管理论坛 / 吴定富主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2008. 9

ISBN 978 - 7 - 5095 - 0984 - 5

I. 雪… II. 吴… III. 自然灾害—风险管理—文集
IV. X43 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 151666 号

责任编辑: 张 军

责任校对: 亮 杰

封面设计: 亮 杰

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京北人羽新胶印有限责任公司印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 11.5 印张 268 000 字

2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月北京第 1 次印刷

定价: 50.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 0984 - 5/F · 0814

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

编委会名单

主 编：吴定富

副 主 编：陈文辉

执行副主编：金坚强 罗忠敏 刘京生

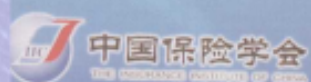
编 委：金坚强 罗忠敏 刘京生 王 建 吕 宙
董 波 王治超 姚庆海 施 红 黄余莉
朱英桃 史培军 王 和 刘英齐 陈嘉美
喻 放 唐 寰 谭星禄 杨文明 Eugene
唐 迪 毛文博 郭 红 李俊利

总 纂：王治超

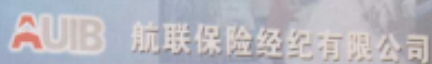




承办单位:



协办单位:



当我们着手整理“第二届中国风险管理论坛——雪灾与巨灾风险管理暨《中国风险管理报告2008》发布会”会议材料的时候，四川汶川不幸发生8.0级地震。截至8月底，此次地震已造成69225人遇难，374643人受伤，17923人失踪。我们谨对遇难同胞表示沉痛哀悼。

巨大的地震灾难在给中华民族带来巨大悲伤的同时，也再次让伟大的民族精神得到生动具体的集中迸发和新的拓展。这场英勇顽强、气壮山河的抗震救灾斗争，会让我们的民族更加成熟，会让我们的国家更加成熟，会让我们的人民更加成熟，会让我们的社会更加成熟。正如恩格斯所说：“没有哪一次巨大的历史灾难不是以历史的进步为补偿的。”可以预见，我们的民族和人民的更加成熟，伟大的民族精神的凝聚和拓展，必将作为历史进步的具体内涵成为这次巨大灾难的补偿。

回首“第二届中国风险管理论坛——雪灾与巨灾风险管理暨《中国风险管理报告2008》发布会”论坛，我们深感其意义重大。雪灾和地震都属巨灾，该论坛对雪灾与巨灾风险管理的论述和探讨同样适用于地震等自然灾害。将该论坛上的重要讲话和精彩演讲结集出版不仅是对论坛成果的总结和沉淀，而且能大力宣传巨灾风险管理知识，切实提高全社会对巨灾风险管理的认识。这也体现了新一届中国保险行业协会求真务实的工作作风。

我国是自然灾害多发国家。自然灾害常给人民群众生命财产和工农业生产造成重大损失。2008年年初的雪灾，严重影响全国20个省（区、市），造成直接经济损失约1516.5亿元。保险业在这场灾害中赔付超过40亿元，但就灾害总损失而言其占比不到2%，远低于全球同类灾害中保险赔付超过30%的平均水平。四川汶川地震损失之巨大令世人震惊，而保险赔付可谓杯水车薪。在我国，加强巨灾风险管理、完善巨灾保险体系、提升保险在国家巨灾救助体系中的地位是当务之急。

巨灾风险既有个人风险属性，又有公共风险属性。其特点是突发性和不确定性，发生频率低，但造成损失程度大，保险公司往往难以独立承担。保险秉承大数法则，建立巨灾保险，必须有一定的承保数量。因此，政府在建立巨灾保险体系中起着重要作用。

从各国实践来看，巨灾保险体系的建立都离不开政府的支持和参与。巨灾保险制度是巨灾保险体系的核心内容。目前，美国、日本、英国以及欧盟国家均建立了较为完善的巨灾保险制度。这些国家关于巨灾保险的法律比较健全和完善，且有比较细化的法规和条例以保证巨灾保险的顺利实

施。例如，日本是一个自然灾害频发的国家，每次灾害都会造成巨大的经济损失。日本十分重视巨灾法律建设。日本最早的防灾法《备荒储备法》颁布于1880年，1961年制定的《灾害对策基本法》使国家整个灾害对策体系化，从而达到综合防灾的目的。新潟大地震后，日本于1966年制定《地震保险法》并建立日本地震再保险株式会社。日本还制定了《灾害资助法》、《气候变暖对策法》、《气象业务法》、《防洪法》、《森林法》和《海岸法》等与防灾减灾有关的法律。

许多国家对巨灾实行强制保险以解决保险需求不足问题。这些国家设立巨灾风险基金以弥补保险业保险金和提供再保险赔付，还对巨灾保险提供财政税收政策支持。例如，法国由公营的再保险公司承接再保，美国的国家洪水保险计划（NFIP）对部分社区强制投保，挪威和新西兰强制附加投保。美国佛罗里达州设立天灾基金承担巨灾损失。在理赔时，多采取实损实赔基础，且多以重置成本为准，多数国家有强制自负额的设计。

我国应在借鉴国外成功经验基础上，尽快建立符合我国实际国情、具有中国特色的巨灾保险制度。党中央、国务院高度重视灾害防范和救助体系建设。《国务院关于保险业改革发展的若干意见》（国发[2006]23号）明确指出要“建立国家财政支持的巨灾风险保险体系”。

为了切实推动我国巨灾保险制度建设，大力提高我国巨灾风险管理水平，由中国保监会主办、中国保险行业协会具体承办的“第二届中国风险管理论坛——雪灾与巨灾风险管理暨《中国风险管理报告2008》发布会”于2008年4月12日在北京隆重召开。全国人大常委会副委员长陈至立、中国保监会主席吴定富出席论坛并发表重要讲话，中国保监会主席助理陈文辉主持论坛并代表中国保监会就《中国风险管理报告2008》作了说明。来自国务院办公厅、国务院应急办、发改委、民政部、财政部、国土资源部、环境保护部、农业部等国务院有关部门，国家电网总公司、世界银行等有关机构和中国人民大学、北京师范大学、武汉大学等研究单位以及中再集团、中国人保、中国人寿、瑞士再保险、慕尼黑再保险、航联保险经纪公司、长安保险经纪公司、民太安保险公估公司等保险公司、保险中介机构代表近350人参加论坛。著名财经网站“和讯网”对该论坛作了网上直播。

本书汇集了该论坛上的重要讲话和精彩演讲。这些讲话和演讲对我国巨灾风险管理和巨灾保险制度建设进行了全面而深刻的论述和探讨，内容丰富，资料翔实，文字精炼，既具有实践指导意义，又具有重要的理论价值，值得广大监管干部、从业人员和专家学者认真学习与研读。

加强巨灾风险管理是一项长期而艰巨的任务。防范巨灾、分散风险、最大程度减少巨灾损失、最大范围提供保险保障是加强巨灾风险管理的根本目的。中国保险行业协会将在中国保监会领导下，努力整合行业资源，凝聚行业力量，克服困难，扎实工作，锐意进取，为切实建立健全我国巨灾保险体系、更好地保障民生和构建社会主义和谐社会作出贡献。

本书编委会

2008年8月30日

《雪问中国》——百年雪灾呼唤中国建立巨灾管理体制 电视专题片	1
---	---

第一篇

提高风险管理水平 服务全面建设小康社会 全国人民代表大会副委员长 陈至立	9
努力发挥保险在巨灾风险管理中的作用 为社会主义和谐社会建设作贡献 中国保险监督管理委员会主席 吴定富	13
增强全民投保意识 扩大保险覆盖面 江西省人民政府副省长 赵智勇	19
提高风险管理水平 促进和谐社会建设 湖北省人民政府副省长 赵 斌	23
在第二届中国风险管理论坛上的讲话 国家安全生产监督管理总局副局长 孙华山	28
附录：主持人串讲发言 中国保险监督管理委员会主席助理 陈文辉	30

第二篇

中国巨灾现状与建立巨灾保险制度的建议（正文后附PPT） 中国再保险(集团)股份有限公司董事长 刘京生	35
---	----

积极参与巨灾风险管理是保险业应尽的社会责任

中国保险行业协会会长 金坚强 41

发挥保险中介在社会风险管理中的优势 服务社会主义和谐社会建设

中国保监会保险中介监管部主任 王建 44

关于巨灾保险制度几个问题的思考

中国保监会财产保险监管部副主任 董波 47

从应对2008年初低温雨雪冰冻巨灾看我国巨灾防范的对策（正文后附PPT）

北京师范大学副校长 史培军 54

附录：主持人宣讲发言

中国保险学会会长 罗忠敏 70

第三篇

积极做好巨灾抗灾理赔 充分发挥经济补偿职能

中国人民保险集团副总裁 王和 75

积极行动 应对巨灾 推进和谐社会建设（正文后附PPT）

中国人寿保险股份有限公司副总裁 刘英齐 81

国际巨灾保险经验及建议（正文后附PPT）

瑞士再保险公司北京分公司副总裁 陈嘉美 88

巨灾和营业中断险的国际经验（正文后附PPT）

慕尼黑再保险公司北京分公司财险部副总经理 喻放 95

附录：主持人宣讲发言

中国保险行业协会秘书长 王治超 107

第四篇

电网巨灾风险及保险管理

长安保险经纪有限公司总经理 唐襄 113

经纪人在巨灾风险管理中的角色和作用（正文后附PPT）

航联保险经纪有限公司董事长 谭星禄 117

发挥公估专业优势 加快巨灾理赔服务 (正文后附PPT)	
深圳民太安保险公估股份有限公司董事长 杨文明	123
国家层次的巨灾风险管理的国际经验 (英文原文、中文翻译和PDF)	
世界银行专家 Eugene (尤金)	131
附录: 主持人宣讲发言	
中国保险监会中介监管部副主任 吕 宙	148
后记	151
附件1: 会议通知	152
附件2: 会议议程	154
参展公司展板图片	157

《雪问中国》专题片解说词

——百年雪灾呼唤建立巨灾管理体制

百年罕见雪灾突袭我国南方，生命和财产在冰雪中变得脆弱，巨大的雪灾考验着共和国，也在启迪着世人，天灾难料，人事可期，应对巨灾，我们共同的责任。雪问中国，百年雪灾呼唤建立巨灾风险管理体制。

2008年初，中国南方发生半个世纪以来最严重的冰雪灾害，涉及19省区，湖南、湖北、江西、广西等省份受灾情况严重。大雪压断电缆导致电网中断，电气化列车全面停运，电厂急需的煤炭无法运到，人员、物资又困在途中，而公路与机场冰封又使铁路压力更加沉重。

点亮夜晚的只有车灯和蜡烛，曾经灯火辉煌的城市在冰雪灾害前显得前所未有的静寂。从1月25日晚开始，郴州迎来了它无电的夜晚。失去自来水，失去红绿灯，失去加油站，失去银行，失去电视和网络……郴州成为一座瘫痪的孤城。

21天中，有222名婴儿在风雪弥漫中诞生在这里。而就在他们生命刚开始的这段时间里，外面的世界正在遭受着冰雪的考验。

在湖南郴州白石渡，不堪冰凌重负的巨大输电塔轰然倒下。这直接导致了京广线小水铺至马田墟区间断电。约4个小时后，从深圳西开往湖南怀化的N582次列车，行驶至湖南耒阳时失去电力，突然刹住……自这一刻起，湖南郴州至衡阳段，成为京广线的阻梗区。湖南、湖北、广东、广西，浙江、江西，南方大部分省市遭受冰雪灾害。

1月20日，拨向中国人保财险湖南省分公司营业部的电话“铺天盖地”。

打来的全是告急电话——郴州告急！怀化告急！娄底告急！湖南省内7个地市国家电网的高压线全由此公司承保，各地要求查勘的电话在那几天不绝于耳。

危急时刻，中国保监会主席吴定富要求各地保监局和保险机构全力做好抗灾救灾工作，忠实履行保险业的责任。中国保险行业协会向同业发出共同抵御雪灾的倡议书。几乎在同一时刻，南方各省的保险业员工都被迅速动员起来——中国人保财险在第一时间启动大灾处理应急预案，湖南、湖北等分公司成立大灾理赔工作领导小组和上百个雪灾事故应急处理小组，贵州、安徽、陕西等分公司实行24小时紧急待命，随时出动做好查勘定损。中国太保、中国平安、中国再保集团等也迅速启动大灾预案，开辟绿色通道，优先处理雪灾赔案。

截至到3月31日，保险业累计赔付达30多亿元。仅湖南郴州市就达一亿多元，而理赔预付款的先期到达为灾区人民的生产生活恢复提供了一定的保障。

但是，雪灾给南方带来的，远不只是断电与生活不便。灾后盘点损失，灾难的影响渐渐浮现。初步估计全国因雪灾损失逾千亿元。

当地企业的雪灾经历只是冰山一角。尽管中国保险业勇敢地承担起了社会责任和企业责任，理

赔及时，但和1500多亿元的损失比起来，30多亿元的赔付无疑只是杯水车薪，灾后重建工作举步维艰。

天灾难料，人事可期，挑战孕育着机遇，应对巨灾，我们共同的责任，雪问中国。

天灾并不仅在中国肆虐，世界上很多国家都曾经不同程度地遭受过巨大的自然灾害。1989年10月17日，灾难袭击美国加州北部，这天17点4分发生的大地震使加州北部数条高速公路及桥梁坍塌，数地发生大火，此次地震死亡人数至少271名以上。此次地震的经济损失加州的保险公司承担了81%，这也导致了加州11家保险公司的破产，经过此次地震加州的很多保险公司都不愿意承保加州地震险。

2005年8月29日，卡特里娜飓风登陆美国路易斯安那州和密西西比州，数以万计的房屋被淹和数十万户家庭断电，据报道，此次飓风造成100多万人流离失所。和十几年前相比，此时的美国保险业有了各种相应的保护机制，并且有联邦政府的帮助，美国保险协会发言人奥西亚对外宣布，保险公司不会有破产风险。

最新统计显示，我国气象灾害损失占自然灾害损失的70%，每年造成经济损失约2000多亿元。

天灾难料，人事可期，挑战孕育着机遇，应对巨灾，我们共同的责任，雪问中国。

在这次雪灾中，资兴某企业刚刚盖好的两间厂房被大雪压塌，厂房机器设备直接损失上亿元，由于没有购买任何财产保险，企业所受损失只能由自己承担。

损失在亿元以上的还有浙江湖州的一家棉麻厂，在这里，记者看到了不同的景象。

走进这家棉麻纺织厂，眼前是整修一新的厂房屋顶，以及排列整齐的纺织机器。目前还有一小部分的厂房屋顶仍在进行抢修，工作人员告诉记者，抢修工作已经接近尾声，预计4月1日厂房的屋顶将全部抢修完毕。眼前的情景，让人无法相信，就在两个月前，这里曾遭受过冰雪灾害的严重袭击。

赶到坍塌厂房现场的人保公司工作人员迅速成立了勘察小组，对阿祥绵麻纺织厂进行了查勘定损。最后向棉麻纺织厂赔付了共4000万元。这对几乎陷入瘫痪状态的棉麻纺织厂来说无疑是雪中送炭。

浙江是个自然灾害发生较频繁的地区，这里的农户和企业几乎每年都会遭受台风的袭击。位于浙北的湖州市同样不能幸免。考虑到当地农业抵御自然灾害的能力较弱，保险公司与当地政府合作，推出了几种专门针对自然灾害的险种。

这次浙江省政府与保险公司共同合作的巨灾保险，在我国保险业还是首例。对于这种新型模式的首次探索，浙江省开启了我国巨灾风险制度的探索之路。

但是，我们更应该看到：农业保险的空白、保险防灾防损滞后、应急处理机制不完善和巨灾保险制度缺位，让保险这把“保护伞”难以久经考验。

在保险业抗灾救灾工作会议上，中国保监会主席吴定富提出，保险业应从保险业的覆盖面、保险的防灾防损、应急处理机制和巨灾保险制度等四个方面进行反思。这次雨雪冰冻灾害进一步反映出保险在国家灾害救助体系中的地位过低，凸显了加快建立巨灾保险制度的迫切性。

中国保险业经过这些年的发展，市场体系逐步完善，在巨灾保险的发展上也作了一些有益的尝试，已经具备了为国家巨灾风险管理体系发挥更大作用的能力，及早建立国家巨灾保险制度将发挥保险业在巨灾风险管理中的作用，为构建社会主义和谐社会保驾护航。



