

张平铭◎编著

安全生产 政策法规读本

ANQUAN SHENGCHAN

合肥工业大学出版社

安全生产政策法规读本

张平铭 编著

合肥工业大学出版社

责任编辑 郑洁 封面设计 宋文岚

图书在版编目(CIP)数据

安全生产政策法规读本/张平铭编著. —合肥:合肥工业大学出版社, 2008.7

ISBN 978-7-81093-778-8

I. 安… II. 张… III. ①安全生产法-基本知识-中国 ②安全生产-基本知识 IV. D922.54 X93

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第103028号

安全生产政策法规读本

张平铭 编著

出版 合肥工业大学出版社

地址 合肥市屯溪路193号

邮编 230009

电话 总编室:0551-2903038 发行部:0551-2903198

网址 www.hfutpress.com.cn

E-mail press@hfutpress.com.cn

版次 2008年8月第1版 印数:0-3000册

印次 2008年8月第1次印制

开本 880mm×1230mm 1/32 印张:14.5 插页4页

字数 536千字

发行 全国新华书店

印刷 安徽双环制版彩印有限公司

ISBN 978-7-81093-778-8 定价:50.00元

如有影响阅读的印装质量问题,请与出版社发行部联系调换

依法
策治
安本

程传如
題



程传如：安徽省安全生产监督管理局局长

瓦斯不治，
矿无宁日；
煤矿安全，
重中之重。

桂来保 题

桂来保：安徽煤矿安全监察局局长

生命至上，安全
为天；以人为本，
安全发展。

张平毅书

二〇一八年七月五日

安全生产语录警句集萃

人的生命是最宝贵的。我国是社会主义国家,我们的发展不能以牺牲精神文明为代价,不能以牺牲生态环境为代价,更不能以牺牲人的生命为代价。

——胡锦涛(2006年3月27日,在中央政治局第30次集体学习会议上的讲话)

高度重视和切实抓好安全生产工作,是坚持立党为公、执政为民的必然要求,是贯彻科学发展观的必然要求,是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益的必然要求,也是构建和谐社会的必然要求。各级党委和政府要牢固树立以人为本的观念,关注安全,关爱生命,进一步认识做好安全生产工作的极端重要性,坚持不懈地把安全生产工作抓细抓实抓好。

——胡锦涛(2006年3月27日,在中央政治局第30次集体学习会议上的讲话)

安全生产关系人民群众生命财产安全,关系改革发展稳定的大局。党的十六届五中全会明确提出,要坚持节约发展、清洁发展、安全发展,把安全发展作为一个重要理念纳入我国社会主义现代化建设的总体战略,这是我们对科学发展观认识的深化。

——胡锦涛(2006年3月27日,在中央政

治局第 30 次集体学习会议上的讲话)

同类重大、特大事故屡屡发生,屡禁不止,原因是多方面的,究其主要原因:一是一些地区、部门的领导同志和企业经营管理者,对党中央、国务院有关安全生产工作的指示和下发的文件没有引起高度重视,贯彻不力,抓安全只停留在口头上、文件上,没有把中央的精神扎扎实实落实到基层,行动不坚决,措施不到位,责任不明确。个别地方和单位的领导,甚至对人命关天的大事麻木不仁,置若罔闻,致使重大、特大事故连续发生。二是有的监督执法部门和行业管理部门没有认真履行监督管理职责,只争发证的权力,不负安全生产的责任;个别监督执法人员甚至执法犯法,搞权钱交易,置国家和人民生命安全于不顾。三是一些地区和部门在安全生产监督管理方面不能适应社会主义市场经济发展的要求,仍停留在计划经济时期的管理体制和管理思想上,重大厂、大矿,轻小厂、小矿;重视国有企业,忽视集体企业、“三来一补”企业及个体工商户,疏于监管,在工作中存在着盲区。四是一些地区和部门对重大、特大事故的处理,态度不够坚决,对有关责任人的查处失之于宽,失之于轻,未能严格按照“四不放过”(即事故原因没有查清不放过,事故责任者没有严肃处理不放过,广大职工没有受到教育不放过,防范措施没有落实不放过)的要求对事故进行处理。个别地区和部门甚至报喜不报忧,对重大、特大事故采取隐瞒不报或缓报等错误做法。

——吴邦国(2000 年 7 月 12 日,在全国安全生产电视电话会议上的讲话)

地方经济的发展、财政收入的增长和农民的脱贫致富,

绝不能建立在草菅人命基础上。人的生命是宝贵的,人民群众的生命安全如果得不到保障,利益就无从谈起。

——吴邦国(2001年9月20日,在全国关闭整顿小煤矿和煤矿安全生产工作现场会上的讲话)

搞好安全生产工作,是各级政府的重要职责。我们必须树立正确的政绩观,抓经济发展是政绩,抓安全生产也是政绩。不搞好安全生产,就没有全面履行职责。

——温家宝(在2006年全国安全生产工作会议上的讲话)

实行有利于安全生产的经济政策。高度重视运用经济政策和经济调控手段,建立健全安全生产激励约束机制。要认真落实企业安全费用提取、伤亡事故经济赔偿和安全生产风险抵押金三项政策。适度提高煤炭资源、环保、安全、科技和劳动保险成本。要抓紧研究制定与回采率挂钩的储量计征资源税费政策,推进工伤保险和意外伤害保险改革。保护矿产资源,促进安全生产,维护职工合法权益。

——温家宝(在2006年全国安全生产工作会议上的讲话)

进一步创造安全生产的良好环境。要继续搞好宏观调控,严格控制固定资产投资规模和高耗能产业过快增长,抑制不合理的需求,努力促进供求基础平衡。要加快经济结构调整和经济增长方式转变,加快建设节约型社会,形成有利于节约资源的生产模式、消费模式。优化能源结构,大力发展低耗能、环保型产业项目,推广节能降耗新技术、新工艺和

新设备,坚决淘汰严重耗费资源和污染环境的落后生产能力。通过改善经济运行环境,减轻安全生产压力。

——温家宝(在 2006 年全国安全生产工作会议上的讲话)

安全生产工作,说一千道一万,关键在落实。

——周永康(2008 年 1 月 11 日,在全国安全生产电视电话会议上的讲话)

民生问题,安全第一;安全问题,生命至上。安全生产,说到底是一个尊重生命、关爱生命、保护生命的问题。……应当看到,全国每年有 10 万多人死于各种安全事故,这是一个严重的社会问题。对安全事故造成的危害,我们要设身处地、感同身受地去体会。要怀着对群众的深厚感情做好安全事故的预防和控制工作。有了感情,没有办法可以找到办法;没有感情,有了办法也不会去办。

——周永康(2008 年 1 月 11 日,在全国安全生产电视电话会议上的讲话)

要加大对县乡领导安全生产行政责任追究的力度,对非法小厂、小矿泛滥的县乡,要先解决领导班子问题;要将安全生产的责任追究与打黑除恶、惩治腐败、社会治安综合治理紧密结合起来,深挖“黑后台”,打掉“保护伞”,为安全生产奠定坚实的社会基础。

——周永康(2008 年 1 月 11 日,在全国安全生产电视电话会议上的讲话)

我国煤矿瓦斯治理还存在一些突出问题,有效遏制和防范瓦斯重特大事故的基础还不牢固,瓦斯治理任务仍然十分艰巨。要坚持实施安全发展战略,坚持“先抽后采、监测监控、以风定产”的瓦斯治理工作方针,建立“通风可靠、抽采达标、监控有效、管理到位”的瓦斯综合治理工作体系,进一步加强领导,落实责任,增加投入,依靠科技,严格管理,强化监察,推动煤矿安全生产再上新水平。

——张德江(2008年7月8日,在全国煤矿瓦斯治理现场会上的讲话)

在实施增产节约的同时,必须注意职工的安全、健康和必不可少的福利事业;如果只注意前一方面,忘记或稍加忽视后一方面,都是错误的。

——毛泽东

我们是工人阶级领导的社会主义国家,不允许大量发生职业病,必须采取坚决措施把职业病消灭掉。

——周恩来

隐患险于明火,防范胜于救灾,责任重于泰山。

——江泽民

安全工作就是要天天讲,时时讲,一天也不能中断。

——江泽民

不能保一方平安的领导,不是好的领导。

——江泽民

坚决树立安全第一的思想。任何企业都要努力提高经济效益,但必须服从安全第一的原则。

——江泽民

不严肃追查责任事故,责任事故是不会消灭的。

——朱镕基

相当一个时期以来重大事故时有发生,主要并不是无法可依,而是有法不依,执法不严,甚至有法不执,在处置当事人和领导人领导责任时,往往那些审批签过字的人逃之夭夭,逍遥法外。建议今后必须依法严究执法审批者的责任。例如,有些建筑的火灾重要原因是由于违反消防标准,发生火灾时就要追究其消防标准审批签过字的人,未经审查的也要追究其不执法的渎职者的责任;对制售假药的人,未经审查的要追究其不执法的渎职者的责任,对制售假药的厂,就要追究登记、开厂许可的审批签字者的责任,虽然未经审批而在其辖区内不闻不问,亦要追究其渎职责任。总之,有权就要负责,必须改变有权无责的现象,各个方面都要建立权责追究制,才能督促各个方面切实负起责任来。如果这方面规定尚不完善,似应制定具体法规。

——李岚清(2000年3月12日,就江西省萍乡烟花爆竹事故后必须依法严究执法审批者责任问题,作出重要批示)

一些企业负责人强逼职工超强度劳动,甚至进行奴役性生产。《安全生产法》是用“血铸的条文”。

——李铁映(2005年8月25日,在十届人

大第 17 次会议上作《安全生产法》实施情况的报告)

作为资本家,他只是人格化的资本。他的灵魂就是资本的靈魂。而资本只有一种生活本能,这就是繁殖自身。资本是死劳动,它像吸血鬼一样,只有吮吸活劳动才有生命。吮吸的活劳动越多,它的生命就越旺盛。

资本由于无限度地盲目追求剩余价值,像狼一样地贪求剩余劳动,突破了工作目的道德极限,而且突破了工作目的纯粹身体的极限。

——马克思、恩格斯

资本是不关心工人的健康和寿命的,除非社会迫使它去关心。人们为体力和智力的衰退、夭折、过度劳动的折磨而愤愤不平,资本却回答说:既然这种痛苦会增加我们的快乐(利润),我们又何必为此而苦恼呢?

——马克思、恩格斯

资本主义生产——实质上就是剩余价值的生产,就是剩余劳动的吮吸——通过延长工作时间,不仅使人的劳动力由于被夺去了道德上和身体上正常的发展和活动的条件而处于萎缩状态,而且使劳动力本身未老先衰和过早死亡。它靠缩短工人的寿命,在一定期限内延长工人的生产时间。

——马克思、恩格斯

正常工作日的规定,是几个世纪以来资本家和工人之间斗争的结果。……资本在它的萌芽时期,由于刚刚出世,不能单独依靠经济关系的力量,还要依靠国家政权的帮助才能

确保自己吮吸足够数量的剩余劳动的权利,它在那时提出的要求,同它在成年时期不得不忍痛做出的让步比较起来,诚然是有限的。

——马克思、恩格斯

因为工人一生的大部分时间是在生产过程中度过的,所以,生产过程的条件大部分又就是工人的能动生活过程的条件,是工人的生活条件,这些生活条件中的节约,是提高利润的一种方法;正如我们在前面已经看到的,过度劳动,把工人变成一种役畜,是加速资本自行增值,加速剩余价值的生产的一种方法。

——马克思、恩格斯

项目管理,业主负责。

——李毅中(2007年8月16日,在湖南堤溪大桥“8·13”事故国务院事故调查组成立大会上的讲话)

走新型工业化道路,安全生产是路基。

——李毅中(2008年3月20日,在国家安监总局干部职工大会上的讲话)

胡锦涛总书记在党的十七大报告中再次强调要“坚持安全发展”。下一步,希望更加自觉地坚持这个指导原则,从社会主义初级阶段的国情出发,分析不同地区、不同行业、不同企业安全生产现状及趋势,了解安全生产的同一性与差异性;深刻把握工业化加速发展阶段安全生产的规律和特点,研究解决工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化对安全生

产带来的新课题新挑战;深入探索推动安全发展的方法与途径,在实践中进一步丰富完善以安全发展为核心的安全生产理论,用理论创新带动工作创新。

——李毅中(2008年3月20日,在国家安监总局干部职工大会上的讲话)

要防止“上热下凉,上紧下松”,讲得多干得少,甚至只讲不干的現象。要运用好各种手段抓好隐患排查治理工作,包括行政手段、经济手段、法律手段,同时发挥媒体的舆论监督作用。要用事故案例推动工作,通过隐患排查治理减少事故,特别是遏制重特大事故的发生。对煤矿、交通运输等安全生产的重点行业领域的重点工作,要牢记心中,抓在手上,抓紧抓好,抓出成效。只有抓住重点,攻克难点,安全生产工作才能取得更好的成效。

——王 君(2008年3月23日,在国家安监总局党组扩大会议的讲话)

煤矿瓦斯灾害严重,瓦斯事故多发是制约煤炭工业安全发展和可持续发展,影响全国安全生产状况稳定好转的主要矛盾和突出问题。

……瓦斯灾害是可知、可治、可防的,在现有的技术装备条件下,只要工作扎实、管理到位,瓦斯事故是可以有效预防和避免的。

——王 君(2008年7月8日,在全国煤矿瓦斯治理现场会上的讲话)

生命至上,安全为天。

——王金山(在安徽省人民政府安全生产专题会议上的讲话)

抓安全生产,就是抓发展,抓和谐,抓现代化。

——黄海嵩(《安全为天》一书序)

安全生产工作实践表明:领导重视是关键,落实责任是重点,源头管理是前提,治理隐患是抓手,政策措施是保障,依法行政是手段,应急救援是支撑,宣传教育是动力。

——程传如(2008年3月2日,在全省安全生产工作座谈会上的讲话)

全社会遵章守法是实现安全生产的根本。

——陈 硕(《全社会遵章守法是实现安全生产的根本》)

依法安全生产是法制建设和依法治国的重要组成部分,是坚持以人为本、实现安全发展、推进和谐社会建设的必然要求。要从落实政府和企业两个主体责任上确保安全生产有法可依、有法必依、执法必严、违法必究,推进安全生产法制化建设。

——桂来保

严是爱,松是害,死了一个害三代。

——梁升勇

安全投入——生命与效益的共同需求。

——俞建东(《安全投入——生命与效益的共同需求》)

安全教育是安全生产的第一道工序。

——张平铭

带着感情抓安全,警钟长鸣抓安全,如履薄冰抓安全,跳出安全抓安全。

——张平铭

企业的安全生产关键在监督。

——张平铭

愚者用鲜血换取教训,智者用教训避免事故。

——格言

万事莫于疑处动,一生常向吉中行。

——格言

实线虚线斑马线,都是安全生命线。

——安全警句

宁叫工人骂红脸,不让家属哭肿眼。

——安全警句