

河

南

主 编 钱国玉

河南人民出版社

经济发展与国税收人关系研究

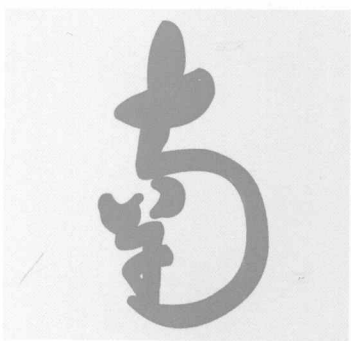


河南重大经济问题研究书系



河南重大经济问题研究书系

经济发展与国税收人关系研究



主 编 钱国玉

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

河南经济发展与国税收入关系研究/钱国玉主编. - 郑州:河南人民出版社,2008.5
ISBN 978-7-215-06481-2

I. 河… II. 钱… III. 国家税收-关系-地区经济-经济发展-研究-河南省 IV. F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 047744 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 郑州市智丰印刷厂印刷

开本 710 毫米×1000 毫米 1/16 印张 21

字数 340 千字

2008 年 5 月第 1 版 2008 年 5 月第 1 次印刷

定价:46.00 元

《河南经济与国税收人关系研究》编委会

主 编	钱国玉			
副 主 编	梁文贤	王淑君	魏正武	席七万
	李廷廷	王建平		
编委会成员	李和圈	梁 建	齐群跃	韩玉民
	赵晓玲	侯双年	魏宏昌	陈国全
	郭 伟	闫宁捷	陈宏伟	马东起
	王少华	田建亮	李国山	李天星
	陈建国	卫立国	刘贵中	张宗豪
	骆 冲	张建军	王跃青	雷建宏
	杜俊涛	郭丽霞	张宪法	

前 言

改革开放以来,我国社会各种经济关系发生了很大变化,税收的宏观调控作用不断加强,经济与税收的关系逐步受到各界的关注。党的十六届三中全会提出“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展。”党的十七大要求我们深入贯彻落实科学发展观,在中国特色社会主义理论的指导下,走中国特色社会主义道路,实现全面建设小康社会的宏观目标。我们作为税务工作者,要了解税收工作全局,必须关注经济社会发展中的各种关系,研究出现的新情况、新问题,理清工作思路,创新工作方法;必须深入实际,深入基层,掌握纳税人的生产经营情况,正确判断经济与税收的走向,才能做到未雨绸缪,积极主动,为经济与社会发展多作贡献。

经济与税收收入的关系涉及生产经营、财政收入、政府管理和收入分配等等多个方面,是经济社会发展状况的综合反映。税收既是国家财政收入的重要来源,又是国家经济调控的重要工具,在经济运行中具有其他工具不可替代的作用。经济与税收收入关系的协调与改善,可以促进经济社会和谐发展,反之,会阻碍经济社会的发展,因此,研究经济与税收收入的关系是当前经济工作的重要课题。

长期以来,河南经济与税收收入的关系在宏观税负等方面的表现不尽如人意,国税收入的宏观税负一直在 4.32% 与 5.15% 之间徘徊,与全国水平有一定差距。为了提高税负,河南省国税部门认真开展调查研究,针对商业、农产品加工业等税负偏低问题,及时开展税收清查整治,取得了良好效

果,2006年和2007年国税收入分别增长135亿元、154亿元,宏观税负分别达到5.15%、5.62%,创出历史新高,为河南经济社会发展作出了重要贡献。

《河南经济与国税收入关系研究》是河南省国税局近年调研工作的一项成果,该书通过对河南经济与国税收入关系相关指标的比较分析,用数据说明2001~2006年河南经济与国税收入关系在地位作用上、增长变化上、相关性和稳定性上有了很大改善;也指出了存在的问题,分析了造成问题的原因,提出了对策建议,对于提高税源质量,强化依法治税具有积极作用。

近年,河南经济社会快速发展,2007年国内生产总值达到14 234亿元,经济结构进一步优化,经济效益进一步提高,含税国内生产总值比重不断上升,为河南省国税部门增加税收收入奠定了基础,为河南省经济与税收收入关系的继续改善提供了条件。相信全省各级国税部门和广大税务干部职工一定会以十七大精神为指针,认真贯彻落实科学发展观,勤勤恳恳,努力工作,严格执法,乐于奉献,为全省经济社会发展作出更大贡献。

钱国玉

2008年3月

目 录

河南经济与国税收入关系研究总论	1
一、2001~2006 年河南经济与国税收入发展概况	1
二、优化经济税收关系的主要驱动因素	7
三、2001~2006 年河南经济与国税收入结构状况及变化关系	22
四、2001~2006 年河南经济与国税收入关系的特点	43
五、2001~2006 年河南经济与税收关系存在的问题	58
六、2001~2006 年河南经济与税收关系不协调的原因分析	65
七、“十一五”期间河南国税收入增长前景展望	103
八、优化河南经济与税收关系对策研究	110
河南煤炭行业经济与国税收入关系分析	117
一、2001~2006 年河南省煤炭行业经济发展和国税收入关系概况	117
二、河南煤炭行业经济与税收关系的结构分析	126
三、2001~2006 年河南煤炭行业经济税收关系的特点	134
四、2001~2006 年河南煤炭行业经济与税收关系存在的问题及原因分析	137
五、对“十一五”后几年河南煤炭行业国税收入预测	143
六、促进河南煤炭行业经济与税收关系健康发展的建议	146

河南电力及相关行业经济与国税收入关系研究	149
一、2001 ~ 2006 年河南电力及相关行业经济与税收关系概况	149
二、2001 ~ 2006 年河南电力及相关行业经济与国税收入 结构状况	153
三、2001 ~ 2006 年河南电力及相关行业经济与国税收入 关系特点	156
四、河南电力及相关行业经济与国税收入关系中存在的 问题及成因	163
五、“十一五”期间河南电力及相关行业国税收入预测	168
六、优化河南电力及相关行业经济与税收关系的对策研究	171
河南有色金属冶炼及压延加工业经济与国税收入关系分析	179
一、2001 ~ 2006 年河南省有色金属行业经济税收关系的 基本概况	179
二、河南有色金属行业经济与税收关系的结构分析	185
三、2001 ~ 2006 年河南省有色金属行业经济与税收 关系的特点	191
四、影响河南省有色金属行业经济与税收关系的主要因素	194
五、河南省有色金属行业国税收入预测	195
六、改善河南省有色金属行业经济与税收关系的建议	197
河南黑色金属冶炼及压延加工业经济与国税收入关系分析	201
一、2001 ~ 2006 年河南黑色金属行业经济与国税收入 关系概况	201
二、2001 ~ 2006 年河南省黑色金属行业经济与税收关系特点	206
三、河南省黑色金属行业经济与税收关系存在的问题	209
四、河南省黑色金属行业国税收入预测	217
五、促进河南省黑色金属行业健康发展的建议	218

河南化工行业经济与国税收入关系研究	221
一、2001 ~ 2006 年河南省化工行业经济与国税收入关系概况	221
二、河南省化工行业税收收入结构现状	225
三、2001 ~ 2006 年河南省化工行业经济与税收关系特点	227
四、河南省化工行业经济与税收关系中存在的问题	233
五、“十一五”期间河南省化工行业国税收入预测	235
六、促进河南省化工行业经济与税收协调发展的建议	237
河南农产品加工业经济与国税收入关系分析	240
一、2001 ~ 2006 年河南农产品加工业经济与税收概况	241
二、2001 ~ 2006 年河南农产品加工业经济与“两税” 收入的结构分析	245
三、2001 ~ 2006 年河南农产品加工业经济与国税收入 关系存在的问题及成因分析	253
四、2007 ~ 2010 年河南农产品加工业“两税”收入预测	260
五、促进河南农产品加工业税收与经济协调发展的建议	262
河南商业经济与国税收入关系研究	265
一、河南省商业经济与国税收入概况	265
二、河南省商业经济与税收的结构状况及特点	271
三、河南省商业经济税收关系中存在的问题及原因分析	279
四、河南省 2007 ~ 2010 年商业税收预测	283
五、促进河南省商业经济税收协调发展的对策建议	286
河南区域经济与国税收入关系研究	290
一、河南区域经济税收关系现状及存在问题	290
二、河南省区域经济税收关系不合理的成因分析	307
三、统筹区域经济发展,优化经济税收关系的若干建议	320

附:2007 年河南省国税收入情况分析	324
一、2007 年税收收入特点	324
二、各税种增、减收情况	326
三、增值税一般纳税人行业税负情况	329
四、商业税收情况	331
五、2007 年收入中存在的问题	332

参考资料..... 333

河南经济与国税收入关系研究总论

2001~2006年,河南省以科学发展观统领经济社会发展全局,围绕全面建设小康社会奋斗目标,加快工业化、城市化进程,积极推进农业现代化,到2006年,国内生产总值、金融机构存款双双突破10 000亿元,人均生产总值突破13 000元,财政支出突破1 400亿元,河南经济建设取得巨大成就。经济的持续、稳定、快速增长有力地促进国税收入的增长,2001~2006年,河南省国税收入累计完成2 525.32亿元,年均增长17.28%。“十一五”时期是承前启后的关键时期,对实现全面建设小康社会目标、实现中原崛起、建设和谐社会至关重要。现通过全面盘点2001~2006年间经济与国税发展成果,深入总结经济与国税关系的现状、主要特点、存在问题及成因,探索规律性的东西,回答社会各界普遍关注的河南国税宏观税负偏低、税收弹性不足等税收热点问题,运用计量经济模型预测“十一五”时期河南国税发展趋势,并就河南省如何优化税收与经济的关系提出对策和建议。

一、2001~2006年河南经济与国税收入发展概况

(一) 经济总量逐年递增,2005年生产总值突破万亿元大关

自2002年起,我国经济重新出现快速增长,连续保持8%以上的年增长速度,2001~2006年国内生产总值年均增长9.8%。良好的宏观经济环境为河南经济的快速增长提供了难得的历史机遇。这6年的前期,河南以增加基础设施和基础产业投资为切入点,努力扩大需求,治理通货紧缩;这6年的后期,以治理部分行业投资过热,消除煤电油运瓶颈制约为切入点,

加大宏观调控力度,积极预防通货膨胀,保持了经济的持续快速增长。2001~2006年,全省生产总值年平均增长11.89%(可比价),比“九五”时期年均增长速度高1.79个百分点,比全国平均水平高1.75个百分点。2001~2006年间,河南省生产总值指数(可比价格)各年分别为:109.0%、109.5%、110.7%、113.7%、114.2%、114.4%;全国国内生产总值指数(可比价格)分别为:108.3%、109.1%、110.0%、110.1%、110.4%、111.1%。各年实际经济增长率高于全国。

2001~2006年,河南省经济总量基本保持全国第五位。2005年,全省国内生产总值突破万亿元大关,2006年达到12495.97亿元,占全国的比重由2001年的5.05%提高到5.93%。人均生产总值与全国平均水平的差距进一步缩小。人均生产总值由2000年的5449.1元提高到2006年的13313.4元,年均增长16.05%。2006年人均生产总值为全国平均水平的82.77%,比2000年的69.5%提高了13.27个百分点。

(二) 国税收入稳定增长,有力地支持地方经济发展

2001~2006年,河南经济总量的快速、稳定增长,带动国税收入快速增长。国税收入累计完成2527.24亿元(含海关代征和车购税,下同),各年分别完成272.98亿元、305.12亿元、354.00亿元、427.77亿元、515.26亿元、650.11亿元,年均增收66.72亿元,年均增长17.28%。国税主要税种均程度不同地增长,其中累计完成增值税1696.17亿元,占全部国税收入的67.11%;累计完成消费税296.21亿元,占全部国税收入的11.72%;累计完成营业税7.29亿元,占全部国税收入的0.29%;所得税累计完成131.48亿元,占全部国税收入的15.16%(内、外资企业所得税累计完成289.91亿元,占全部国税收入的11.47%;个人所得税累计完成93.20亿元,占全部国税收入的3.69%);海关代征国税38.28亿元,占全部国税收入的1.51%;车购税累计完成106.19亿元,占全部国税收入的4.2%(见图1)。

国税收入的快速增长,进一步壮大了地方政府的财力。“十五”期间各年国税组织的直接地方收入分别是143.17亿元、162.42亿元、177.38亿元、230.33亿元、235.56亿元,国税组织的地方收入占财政总收入的比重分别为35.32%、32.04%、30.28%、31.73%、23.44%,5年共为地方组织直接财政收入948.86亿元,占地方财政收入的29.4%,有力地促进了地方经济建设。

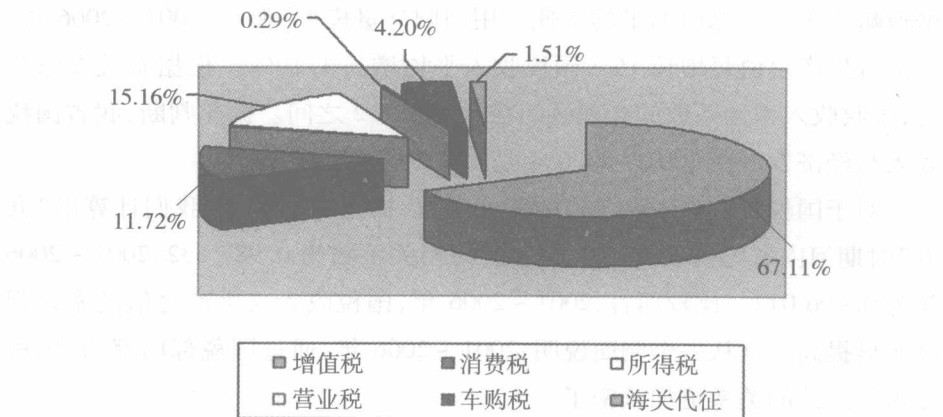


图1 各税种累计完成百分比

（三）经济总量与国税收入总量关系比“九五”时期明显改善

测度经济与税收总量关系最主要的指标是宏观税负，它是税收政策、征管力度、经济发展水平、价格水平等因素的综合反映。

2001~2006年，河南国税宏观税负分别为4.92%、5.05%、5.15%、5.01%、4.87%、5.20%，平均宏观税负5.04%，离散系数^①2.54%。“九五”期间，河南国税宏观税负分别为4.32%、4.40%、4.81%、4.58%、4.87%，平均宏观税负4.61%，离散系数5.29%。

可以看出：2001~2006年，河南国税平均宏观税负水平比“九五”时期提高0.59个百分点，这个数额看起来很小，但不可小觑，它意味着2001~2006年每百亿生产总值中，国税收入比“九五”多增收5900万元。2001~2006年国税宏观税负离散系数2.54%，和“九五”相比缩小2.75%，说明河南省国税局组织收入更均衡，税收征管水平进一步提高，在某种程度上是2001~2006年税收管理走上科学化、精细化的一种反映，是全省2万多国税干部心血的凝结。

国税收入弹性系数则可以从动态上测度税收与经济增长的协调程度。2001~2006年，河南省国税收入年平均增长17.28%，比“九五”时期提高4.78个百分点。2001~2006年国税收入平均弹性系数为1.061，国税收入

^① 离散系数或离散度，是测度变量离散程度的统计指标，离散系数越大，变量分布越不均匀。

增速略快于生产总值的平均增速。用回归计量模型^①测算,2001~2006年,河南省生产总值每增长1%,国税收入平均增长1.10%。根据有关专家研究,税收收入弹性系数的合理区间在0.8和1.2之间。据此判断,我省国税收入与经济发展在2001~2006年是协调增长的。

对于国税收入与生产总值的相关系数,根据表1数据,我们计算出“九五”时期河南省国税收入与生产总值的相关系数为0.987 532,2001~2006年为0.996 077。比较而言,2001~2006年,国税收入与生产总值的密切程度明显提高。这从一个侧面说明:2001~2006年,通过国税部门努力,国税收入与经济的关系更加紧密了。

表1 河南省生产总值与全国比较

单位:亿元、%

年份/项目	生产总值		国税收入	
	全国	河南	全国	河南
2000年	99 214.60	5 053.00	8 932.10	249.81
2001年	109 655.20	5 533.00	10 194.30	272.47
2002年	120 332.70	6 035.50	11 324.30	304.65
2003年	135 822.80	6 867.70	13 688.20	353.99
2004年	159 878.30	8 553.80	17 854.30	428.95
2005年	183 084.80	10 587.40	21 334.50	515.26
2006年	210 871.00	12 495.97	26 187.97	650.11
“十五”期间合计	708 773.80	37 577.40	74 395.60	1 875.32
2001~2006年合计	919 644.80	50 073.37	100 583.60	2 525.43
“十五”期间平均增长	13.04	15.94	19.02	15.58
2001~2006年平均增长	13.39	16.29	19.63	17.28

注:资料来源为2000~2005年《全国税务年鉴》、2002年《河南统计年鉴》和《河南省国家税务局税收基础资料汇编》。

2001~2006年,随着生产总值的增长,国税收入与生产总值关系呈现

① 回归计量模型: $\ln tax = \alpha + \beta \ln GDP = -3.139\ 261\ 7 + 1.101\ 672\ 111 \ln GDP, R^2 = 0.994\ 2$ 。

线性递增趋势。经回归分析测算:河南省生产总值平均每增加1亿元,国税收入平均增加516.73万元。

(四) 国税收入结构适应了产业结构的调整

管理学中有个木桶原理:一个木桶由许多木板组成,如果组成木桶的这些木板长短不一,那么这个木桶的最大容量不取决于长的木板,而取决于最短的那块木板。经济总量和经济结构是一个事物的两个方面,经济结构的低级化最终会制约经济总量的扩张。2001~2006年,河南省着力优化经济结构,而产业结构又是整个经济结构的基石。

2001~2006年,产业结构调整步伐加快,产业结构呈现“二、三、一”格局。第一产业生产总值(按当年价格计算,下同)分别为1234.34亿元、1288.36亿元、1198.70亿元、1649.29亿元、1892.01亿元和2049.92亿元,年平均增长9.93%(按当年价格计算,下同),第一产业生产总值由“九五”末的22.6%下降到2006年的16.4%,下降6.2个百分点;第二产业生产总值分别为2510.45亿元、2768.75亿元、3310.14亿元、4182.10亿元、5514.14亿元和6724.61亿元,年平均增长19.63%,第二产业生产总值由“九五”末的47.0%上升到2006年的53.8%,上升6.8个百分点;第三产业生产总值分别为1788.22亿元、1978.37亿元、2358.86亿元、2722.40亿元、3181.27亿元和3721.44亿元,年均增长15.14%,第三产业由“九五”末的30.4%下降到2006年的29.8%,下降0.6个百分点。其中第二产业生产总值平均增幅高于全省生产总值平均增幅3.34个百分点。

伴随着产业结构的调整,国税收入的结构也发生了变化。2001~2006年,第二产业与第三产业的税收结构比例分别为72:28、75:25、76:24、78:22、76:24、76:24,国税收入结构基本适应产业结构的调整。

(五) 税收优惠在促进经济增长、社会和谐稳定中起到积极的作用

2001~2006年各年税收优惠总量(包括减免税、出口退税)逐年提高(表2中税收优惠总量未含出口退税),分别为25.54亿元、35.25亿元、49.58亿元、69.56亿元、89.38亿元、122.81亿元,6年间共计优惠392.13亿元,年均增长36.29%,比“九五”期间年均增长3.43%,提高了32.86个百分点。税收优惠超过了税收收入的平均增幅15.58个百分点,其中,2006年税收优惠总量占全部国税收入18.8%。按税种分,2001~2006年增值税

优惠累计达 148.50 亿元,内外资企业所得税优惠累计达 82.03 亿元。税收优惠的作用具体表现在:

1. 有力地促进了出口需求的扩大。

2001~2006 年各年出口退税(含免抵调)分别为 12.35 亿元、14.35 亿元、24.14 亿元、33.16 亿元、35.91 亿元、41.43 亿元,年均增长 29.76%。六年间出口退税合计 150.23 亿元。

2. 有力地支持了地方吸引外资的工作。

2001~2006 年外资企业减免税金额分别为 1.13 亿元、1.82 亿元、4.89 亿元、4.37 亿元、6.39 亿元、19.46 亿元,2006 年外资企业减免税占全部减免税 23.91%。2001~2006 年实际利用外商直接投资累计 53.20 亿美元,其中“十五”期间实际利用外商直接投资累计 34.75 亿美元,较“九五”期间增加 6.49 亿美元,年均增长 17.9%,比“九五”期间的年均增长 2.4%,提高了 15.5 个百分点,税收优惠的作用功不可没。

3. 有力地支持了高新技术企业的发展。

2001~2006 年,全省对高新技术企业税收减免累计达 37 224 万元,占全部减免税金额的 1.09%,其中软件集成电路税收减免累计达 25 183 万元,占高新技术企业税收减免累计金额的 67.65%。税收的产业优惠政策为高新技术产业发展提供了“土壤”和“气候条件”,涵养和培育了税源。

4. 缓解了社会收入分配差距拉大的矛盾。

2001~2006 年,河南国税为民政福利企业减免税累计达 44.97 亿元,占税收优惠总额的 19.48%。调高增值税起征点^①为个体工商户发展创造宽松的经济环境。扶持社会弱势群体,2001~2006 年,全省再就业扶持资金 6 407 万元,一方面支持了国有企业改革,同时缓解了社会收入分配差距扩大化的矛盾。

5. 促进区域经济的协调发展。

2002~2006 年,对在中西部投资的企业税收减免金额分别为 1 279 万元、2 120 万元、1 877 万元、159 万元、2 903 万元,累计达 8 338 万元。

^① 河南省人民政府办公厅文件(豫政办[2004]7号)规定,自 2004 年 1 月 1 日起,销售货物的起征点为月销售额 5000 元,销售应税劳务的起征点为月销售额 3000 元,按次纳税的起征点为每次(日)销售额 200 元。

表2 河南省国税税收优惠情况表

单位:万元、%

项目/年份		2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	合计
税收优惠总量		131 890	208 972	254 426	364 054	534 705	813 801	2 307 848
税收优惠占国税收入比重		4.84	6.86	7.19	8.49	10.38	12.52	8.32
分税种	增值税	98 523	137 787	170 129	274 881	359 286	444 418	1 485 024
优惠	内、外资企业所得税	33 125	71 185	84 213	88 812	174 934	368 013	820 282
税收类型	高新技术企业	1 179	1 537	1 395	5 237	12 586	15 290	37 224
	民政福利企业	37 128	39 750	54 707	82 874	103 837	131 377	449 673
	购买国产设备	—	335	1 411	1 064	4 108	7 482	14 400
	中西部投资	—	1 279	2 120	1 877	159	2 903	8 338
	再就业扶持	—	—	—	1 119	2 985	2 303	6 407
	其他减免	82 189	166 071	194 780	271 883	411 030	654 446	1 780 399

注:资料来源于2007年《河南省国家税务局税收基础资料汇编》。

二、优化经济税收关系的主要驱动因素

(一)“三大需求”是优化税收经济关系的主要驱动力

2001~2006年,省内需求的快速增长有力地推动了国民经济的发展。总体上看,在全省三大需求中,投资需求较为活跃,消费需求相对稳定,出口需求比重较小。2001~2006年间,大多数年份省外需求对经济增长呈负拉动作用,省内需求的快速增长有力地推动了国民经济发展,成为经济增长的主要力量。

1. 消费率^①基本稳定,消费对经济增长的贡献率^②下降。

2001~2006年,城乡居民也分享着经济增长的成果。城镇居民人均可支配收入分别为5 267元、6 245元、6 926元、7 705元、8 668元、9 810元,年均增长12.78%;农民人均纯收入分别为2 098元、2 216元、2 236元、2 553元、2 871元、3 261元,年均增长8.61%。收入的持续稳定增长促进了消费

① 消费率:指最终消费支出占生产总值的比重。

② 贡献率:指在经济总增量中,某构成因素增量所占的比重。公式表示:贡献率=某因素贡献量(增长量或增长程度)÷总贡献量(总增长量或增长程度)×100%。