



柳州市阳和工业新区
LIUZHOU YANGHE INDUSTRIAL
DEVELOPMENT ZONE

柳州市阳和工业新区 发展战略研究

主 编 李京文 执行主编 张思奇/李富强



方志出版社



柳州市阳和工业新区
LIUZHOU YANGHE INDUSTRIAL
DEVELOPMENT ZONE

柳州市阳和工业新区 发展战略研究

主 编 李京文

执行主编 张思奇/李富强



方 志 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

柳州市阳和工业新区发展战略研究/李京文主编. —北京:
方志出版社, 2008. 6

ISBN 978 - 7 - 80238 - 317 - 3

I. 柳… II. 李… III. 工业区 - 经济发展战略 - 研究 -
柳州市 IV. F427. 673

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 095321 号

柳州市阳和工业新区发展战略研究

主 编：李京文

执行主编：张思奇 李富强

责任编辑：张景增

出 版 者：方 志 出 版 社

（北京市建国门内大街 5 号中国社会科学院科研大楼 12 层）

邮 编 100732

网 址 <http://www.fzph.org>

发 行：方志出版社出版发行部

（010）85195814 85196281

经 销：各地新华书店

法律顾问：北京市大禹律师事务所

排 版：北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷：北京通州丽源印刷厂

开 本：787 × 1092 1/16

印 张：17.25

字 数：296 千

版 次：2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 80238 - 317 - 3/F · 9

定价：48.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

《柳州市阳和工业新区 发展战略研究》编委会

顾	问	郑俊康	曹金彪		
主	编	李京文			
执	行	主	编	张思奇	李富强
编	委	李梅	刘正铭	旷青春	黄劲
		余瑞军	罗革生	于祖斌	杨立
编	辑	组	成	员	
		张红冰	康雁成	刘皓	方慧
		梁寒冰	赵成斌	王青	江德长
		莫志峰	曹崇俊		

课题组全体人员名单

北京方面

组 长

李京文 中国社会科学院学部委员、研究员、博士生导师
中国工程院院士
俄罗斯科学院外籍院士

执行组长

李富强 中国地方志指导小组副秘书长
中国社会科学院项目评估与战略规划研究咨询中心研究员、
博士生导师

成 员

张景增 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所研究员
龚飞鸿 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所研究员
龚 益 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所研究室主任、研究员
周 南 国家发展和改革委员会处长、高工
杨玉英 国家发展和改革委员会宏观研究院副所长、研究员、博士
阿 荣 科学技术部火炬高技术产业开发中心处长、高工
李瑞华 商务部处长、高工、博士
周 全 中国社会科学院项目评估与战略规划研究咨询中心研究室主任、副研究员、博士
马名杰 国务院发展研究中心研究室主任、副研究员、博士
王立勇 中国社会科学院博士后流动站博士后
顾伟忠 吉林大学商学院博士
朱明龙 东北财经大学博士
郭明伟 东北财经大学博士
陈 韬 中国社会科学院项目评估与战略规划研究咨询中心助研、硕士

柳州方面

顾问

郑俊康 柳州市市长
原柳州市阳和工业新区工委书记、管委会主任

组长

曹金彪 国家建设部政策法规司副司长、柳州市副市长（挂）

执行组长

张思奇 柳州市阳和新区工委书记、管委会主任、经济学博士

副组长

李 梅 柳州市副秘书长、汽车办主任、高级工程师
旷青春 柳州市发改委副主任、重大办主任、高级经济师
黄 劲 柳州市发展研究中心主任、高级经济师
余瑞军 中共柳州市阳和新区工委副书记、经济师
罗革生 柳州市阳和新区管委会副主任、高级规划师
杨 立 中共柳州市阳和新区工委委员
刘正铭 柳州市柳东新区管委会副主任、教授

组 员

陈 刚 柳州市发改委工业和商贸科科长
文 刚 柳州市经委工业规划科科长
吴冠旭 柳州市发展研究中心发展预测研究室副主任
张红冰 柳州市阳和新区管委会经发局局长、高级经济师
康雁成 柳州市阳和新区管委会规建局局长、高级工程师
刘 皓 柳州市阳和新区管委会招商局局长、高级工程师
方 慧 柳州市阳和新区管委会人劳局局长、高级政工师
梁寒冰 柳州市阳和新区管委会办公室主任
赵成斌 柳州市阳和新区管委会社会事务局局长
程方晓 柳州市柳东新区管委会经发处处长、政工师
江德长 柳州市阳和新区管委会经发局副局长
蓝苑方 柳州市阳和新区管委会办公室副主任
王 青 柳州市阳和新区管委会财政局副局长
黄国宁 柳州市阳和新区管委会经发局
曹崇俊 柳州市阳和新区管委会经发局

课题评审委员会

主任委员

杨书兵 国务院研究室宏观计划司司长、研究员

副主任委员

申茂向 科学技术部计划司正司级调研员

乔 辉 国家发改委规划司副司长、高级经济师

委 员

潘书坤 国土资源部规划司处长、高级工程师

杜宝忠 商务部条法司处长、高级工程师

李万富 广西壮族自治区经委副主任、高级工程师

田凤鸣 广西壮族自治区国土厅总工程师、高级工程师

钟 兵 广西壮族自治区环保局副局长、高级工程师

张乔林 柳州市政协副主席、高级经济师

编者寄语

全球经济一体化趋势的进一步增强，为我国经济和社会更全面地对外开放和广泛参与国际分工与合作创造了良好条件，随着国家西部大开发战略的继续深入实施，中国—东盟自由贸易区的建立，泛珠三角区域合作扎实推进，大湄公河次区域经济合作的日渐成形，这些机遇将为广西更好地利用国内国外两个市场、两种资源，加快发展提供前所未有的发展平台。

2008年，在广西壮族自治区成立五十周年之际，国家正式批准实施《广西北部湾经济区发展规划》，将广西北部湾经济区的开发建设上升至国家战略高度。北部湾经济区的开发，将为整个西南地区打开一条出海的便捷通道，同时还能与大湄公河次区域合作形成呼应，从海上和陆上同时推进中国与东盟的经济合作。

在北部湾开发建设“风生水起”的今天，柳州作为广西工业的排头兵，如何充分发挥自身良好的工业基础和作为中国东、中、西三大经济地带的梯度转移中心以及华南、西南、东盟经济圈交汇点的区位优势；如何抢占机遇，修炼内功，成为广西北部湾经济区开发的先期引导者和不可或缺的长期发展合作伙伴；如何在与北部湾经济区的同步发展中建成“区域综合性特大城市”、“区域先进制造基地”、“区域现代物流中心”、“宜居创业、与国际接轨的现代化区域中心城市”等，都将面临新的机遇和挑战。

2008年，恰逢阳和工业新区建区五周年，作为广西壮族自治区财政投入最大、起点最高的重点工业园区，阳和工业新区在不到五年的时间内，工业经济由起步迅速迈入广西37个开发区的前列，2007年规模以上工业总产值突破50亿元大关，2008年有望实现“百亿产值园区”目标，跨入自治区一流园区之列。作为柳州市“重点向东”、“再造一个新柳州”的主战场和新基地，阳和工业新区在全面实现“1年起步，3年配套完善并实现规模化生产，5年初步形成以汽车及零部件为主的产业集群”的建设发展目标的同时，如何进一步利用中国—东盟自由贸易区的建立和广西北部湾经济区的开

发建设契机，充分发挥柳州作为国内五大汽车城和“国家汽车及零部件出口基地”等产业优势，打造“中国—东盟汽车城”；如何利用独特区位条件加快树立代表柳州工业形象的柳州城市“东大门”；如何将发展眼光瞄向更高层次的国家级开发区等，都是值得进一步思考和研究的重要课题。

经济发展、规划先行，阳和工业新区的发展规划有幸得到以李京文院士为组长的中国社会科学院课题组专家来把脉拿方、量身定制。《柳州市阳和工业新区发展战略研究》报告总结和回顾了阳和工业新区开发建设以来所取得的成绩和经验，科学系统地分析了该新区具有的优势、劣势、机遇和挑战，揭示了阳和工业新区当前发展的矛盾和面临的主要问题，高屋建翎，科学地提出新区的发展战略定位、主导产业选择，发展战略的主要任务和实现途径，体制机制和金融创新体系、环境体系、政策支持体系的建设等，特别提出了在阳和工业新区引进“双动力汽车”等新型汽车整车企业，打造“中国—东盟汽车循环产业城”这一观点，独具开创性和前瞻性，对推动阳和工业新区乃至柳州市发展汽车工业将发挥积极的引导作用。

这项研究结果必将成为阳和工业新区发展的一个里程碑，在推动阳和工业新区向“中国—东盟汽车循环产业城”、柳州城市门户园区和国家级开发区的三大目标迈进过程中，发挥极其重要的现实指导意义。

相信在《柳州市阳和工业新区发展战略研究》的战略指引下，阳和工业新区将以更加饱满的热情，以对历史和人民高度负责的态度，励精图治，奋发向上，努力朝更高的国家级经济开发区目标前进，为柳州市加快柳东新区发展、“再造一个新柳州”，率先实现全区工业化示范城市，率先在全区实现小康做出更大的贡献，真正成为柳州市未来发展的孵化器和柳州工业再次腾飞的踏板。

2008年6月

CONTENTS

目录

总 报 告

前 言	1
一 柳州市阳和工业新区发展现状	2
(一) 柳州市阳和工业新区概况	2
(二) 柳州市阳和工业新区的发展成绩	3
(三) 柳州市阳和工业新区存在的主要问题与解决意见	4
二 柳州市阳和工业新区 SWOT 分析	5
(一) 柳州市阳和工业新区的优势分析	5
(二) 柳州市阳和工业新区的劣势分析	7
(三) 柳州市阳和工业新区面临的发展机遇	8
(四) 柳州市阳和工业新区面临的挑战	8
三 柳州市阳和工业新区战略定位和目标	9
(一) 柳州市阳和工业新区的战略定位	9
(二) 柳州市阳和工业新区的发展目标	11
(三) 柳州市阳和工业新区发展的指导原则	12
四 柳州市阳和工业新区的主导产业选择	13
(一) 现代制造业	14
(二) 现代服务业	14
(三) 高新技术产业	16
五 柳州市阳和工业新区发展的主要任务	17
(一) 柳州市阳和工业新区经济发展的主要任务	17
(二) 柳州市阳和工业新区社会发展的主要任务	20

(三) 柳州市阳和工业新区生态环境发展的主要任务	22
六 柳州市阳和工业新区的创新发展	23
(一) 创新发展理念	23
(二) 创新发展模式——产学研联盟	24
(三) 创新招商引资机制	26
(四) 创新投融资机制	27
(五) 创新管理体制	29
七 柳州市阳和工业新区的环境体系建设	30
(一) 柳州市阳和工业新区的生态环境建设	30
(二) 柳州市阳和工业新区的法制环境建设	31
(三) 柳州市阳和工业新区的人文环境建设	33
八 柳州市阳和工业新区发展的支持政策	33
(一) 柳州市阳和工业新区支持政策的执行主体	33
(二) 人气聚集政策	34
(三) 土地政策	36
(四) 招商引资政策	39
(五) 投融资政策	43
(六) 财政、税收、海关政策	46
(七) 人才政策	49

分报告一 柳州市阳和工业新区发展现状和 SWOT 分析

一 柳州市经济发展的演进及现状	52
(一) 柳州市经济发展的历史演进	52
(二) 柳州市经济发展的横向比较	59
专栏 1-1 中国的汽车城	60
二 柳州市阳和工业新区的基本情况与发展成绩	64
(一) 柳州市阳和工业新区的基本情况介绍	64
(二) 柳州市阳和工业新区的发展成绩	66
三 柳州市阳和工业新区的优势和劣势分析	71
(一) 柳州市阳和工业新区的优势分析	71

(二) 柳州市阳和工业新区的劣势分析	73
四 柳州市阳和工业新区面临的发展机遇和挑战	74
(一) 柳州市阳和工业新区面临的发展机遇	74
专栏 1-2 “泛珠三角”区域合作	78
(二) 柳州市阳和工业新区面临的外部挑战	80
专栏 1-3 泛北部湾区域经济合作	81

分报告二 柳州市阳和工业新区的战略定位和 主导产业选择

一 柳州市阳和工业新区的战略定位	83
(一) 经济目标的战略定位	83
(二) 区位优势的战略定位	84
(三) 产业发展的战略定位	84
(四) 现代制造业、现代服务业的行业战略定位	84
专栏 2-1 能源环境——发展汽车业的选择	84
(五) “外向型”战略定位	86
二 柳州市阳和工业新区发展的指导原则	86
(一) 创新原则	86
(二) 效益原则	87
(三) 协调原则	87
(四) “借鸡下蛋”原则	88
(五) 和谐原则	88
三 柳州市阳和工业新区发展的方向和目标	89
(一) 坚持“外向”发展方向	89
(二) 实现园区高度城镇化	89
(三) 建设“中国新型动力汽车城”和“中国——东盟汽车城”	90
(四) 培育巨型龙头企业, 拉动经济发展, 贡献于“工业立柳”	90
专栏 2-2 工业园区培养技术力量的摇篮——社区大学	91
四 柳州市阳和工业新区主导产业选择	92
(一) 汽车整车产业是工业区的核心, 按战略设想可建立高端 专用车厂和高档新型动力汽车厂的整车产业	92

(二) 汽车零部件及配件产业是整车产业的上游产业	92
(三) 农产品加工产业	93
(四) 房地产业	93
(五) 现代物流业	93
(六) 商贸业	94

分报告三 柳州市阳和工业新区发展战略的主要任务和实现途径

一 柳州市阳和工业新区经济发展的主要任务	96
(一) 打造柳州汽车城, 拓展汽车产业链, 壮大汽车产业集群	96
专栏 3-1 特色工业园区的发展模式	98
(二) 发展生产性服务业, 完善产业服务体系	99
(三) 发展科研和职业教育, 打造柳州产业技术创新基地	100
(四) 加大对民营经济的支持力度, 鼓励新兴产业发展, 培育新的经济增长点	101
(五) 促进物流业发展, 突破物流瓶颈	102
(六) 聚集人气, 建设集居住、旅游、休闲为一体的 宜居生活城	103
二 柳州市阳和工业新区社会发展的主要任务	103
(一) 妥善解决失地农民的生活和生产问题	103
(二) 建立失地农民社会安全网	104
(三) 塑造企业文化和企业社会责任	105
三 柳州市阳和工业新区生态环境发展的主要任务	105
(一) 加强环境影响评价和环境风险防范	106
(二) 全面推行清洁生产	106
(三) 推进工业园区的生态化改造	106
(四) 加大对循环经济共性和关键技术的研究开发投入	106
专栏 3-2 循环经济的内涵和发展途径	106
四 柳州市阳和工业新区发展战略的实现途径	108
(一) 建立开发区间的领导协调机制, 统一产业布局 and 规划	108

(二) 推进园区管理体制变革, 切实转变政府职能	109
专栏 3-3 我国园区管理体制和管理模式比较	111
(三) 实施“一区多园”战略, 发展具备不同功能的专业园区	113
(四) 加强对创新的财政扶持力度, 完善创新基础设施, 服务产业升级	115
(五) 完善城市服务功能, 满足城市化发展需要, 塑造宜居城市	119

分报告四 柳州市阳和工业新区的机制 创新和金融创新

一 柳州市阳和工业新区招商引资机制创新	121
(一) 招商引资环境的继续完善	121
(二) 招商引资的科学定位	122
(三) 招商引资的策略和机制创新	122
(四) 招商引资的力度拓展	124
二 柳州市阳和工业新区投融资机制创新	124
(一) 柳州市阳和工业新区投融资方面的问题	124
(二) 引爆房地产投资热潮	125
(三) 加大建设资金筹措力度	125
(四) 建立和完善柳州市阳和工业新区的风险投资机制	128
专栏 4-1 风险投资	129
(五) 建立和完善商业性金融服务体系	131
(六) 重视和培育“天使”投资市场	132
(七) 建立产权交易所和技术产权交易所	133
专栏 4-2 技术产权交易市场	135
专栏 4-3 北京产权交易所交易暂行规则	138
专栏 4-4 北京产权交易所国有产权交易流程	145
专栏 4-5 上海联合产权交易所交易流程	147
(八) 建立健全柳州市阳和工业新区的信用担保体系	147
(九) 重视融资辅助体系的建设	149

三	柳州市阳和工业新区适用的产学研联盟的发展模式和机制	150
	(一) 产学研联盟的理论分析	150
	(二) 已有产学研联盟模式总结	155
	(三) 国外产学研联盟的经验	160
	(四) 国外产学研联盟发展经验对我们的启示	166
	(五) 适合柳州市阳和工业新区的产学研联盟的模式、 机制及对策	168
	专栏 4-6 产学研联盟的发展历程	171
四	柳州市阳和工业新区管理体制与机制创新	172
	(一) 柳州市阳和工业新区管理体制创新	172
	(二) 柳州市阳和工业新区机制创新	175
	(三) 技术创新与区域创新体系建设	176
	专栏 4-7 区域创新体系	178

分报告五 柳州市阳和工业新区的环境体系建设

一	环境概念	180
二	政府行为	181
	(一) 成绩与问题	181
	(二) 应对之策略	183
	(三) 职能与机制	185
	专栏 5-1 行政过度是中国经济运行中的潜在危险	186
	(四) 生活与生产	193
	专栏 5-2 生态、生活、生产之间的约束关系	195
	(五) 目标与诉求	197
	专栏 5-3 基础设施	201
三	环境生态	205
	(一) 环境承载能力	205
	(二) 发展循环经济	206
	专栏 5-4 《气候变化框架公约》和《京都议定书》	207
	专栏 5-5 清洁发展机制 (CDM) 与市场化的排污权交易	208
	(三) 建设循环型社会	210

分报告六 柳州市阳和工业新区发展战略的 政策支持体系

一 柳州市阳和工业新区政策基础、指导思想和基本原则	213
(一) 柳州市阳和工业新区的政策基础	213
(二) 制定柳州市阳和工业新区支持政策的指导思想	214
(三) 制定柳州市阳和工业新区支持政策的基本原则	215
(四) 处理好柳州市阳和工业新区支持政策与 其他政策的关系	216
二 柳州市阳和工业新区支持政策体系构建	218
(一) 柳州市阳和工业新区支持政策的执行主体	218
(二) 人气聚集政策	219
(三) 土地政策	221
专栏 6-1 我国现阶段征地补偿政策机制	227
(四) 招商引资政策	231
(五) 投融资政策	237
专栏 6-2 BOT 模式	241
(六) 财政、税收、海关政策	245
(七) 人才政策	252

主要参考文献