



邓小平与

新中国成立之初
西南地区经济发展研究

DENGXIAOPING YU XINZHONGGUO CHENGLI
ZHICHU XINAN DIQU
JINGJI FAZHAN YANJIU

叶菊珍◎著



四川大学出版社

邓小平与新中国成立之初 西南地区经济发展研究

叶菊珍 著

四川大学出版社

责任编辑:曾 鑫
责任校对:唐一丹
封面设计:翼虎书装
责任印制:李 平

图书在版编目(CIP)数据

邓小平与新中国成立之初西南地区经济发展研究 / 叶菊珍著. — 成都: 四川大学出版社, 2008.9

ISBN 978-7-5614-4137-4

I. 邓… II. 叶… III. ①邓小平 (1904~1997) - 生平事迹②地区经济 - 经济史 - 西南地区 - 1949~ IV. A762 F129.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 146131 号

书名 邓小平与新中国成立之初西南地区经济发展研究

著 者	叶菊珍
出 版	四川大学出版社
地 址	成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行	四川大学出版社
书 号	ISBN 978-7-5614-4137-4/A·30
印 刷	四川省地矿局测绘队印刷厂
成品尺寸	140 mm×203 mm
印 张	6.125
字 数	146 千字
版 次	2008 年 9 月第 1 版
印 次	2008 年 9 月第 1 次印刷
定 价	18.00 元

版权所有◆侵权必究

◆读者邮购本书,请与本社发行科联系。电 话:85408408/85401670/85408023 邮政编码:610065

◆本社图书如有印装质量问题,请寄回出版社调换。

◆网址:www.scupress.com.cn

目 录

第一章 导 论	1
第二章 刘邓大军解放西南诸省	9
第一节 势如破竹，迅速解放云贵川	10
一、精心做好战前准备工作	10
二、迅速解放云贵川	13
第二节 大智大勇，和平解放西藏	16
一、知难而上，勇挑进藏重任	18
二、确定了进军西藏的战略部署，即以第五兵团第十八军 为主力，“多路向心进兵”	19
三、大力进行思想整顿，为解放西藏打下思想基础	21
四、创造性地提出“政治重于军事、补给重于战斗” 的原则	22
五、亲自拟定“十大政策”，构筑西藏和谈框架	26
六、打谈结合，为和平解放西藏打下基础	30
七、推动《十七条协议》的签订，真正实现西藏的和平 解放	31
第三节 西南解放后面临的主要任务	33
第三章 有了繁荣的农村就有了繁荣的城市——农业的恢复 和发展	38
第一节 对农业地位的认识	39
第二节 制定实施了一系列有利于西南地区农业经济恢复 和发展的措施	47
一、分步实施土地改革，解决土地所有权的问题，调动农 民的生产积极性	47

二、严禁种植鸦片,鼓励烟民恢复生产	51
三、鼓励农民农、林、牧、副、渔全面发展	54
四、采取了一系列措施保护耕地	56
五、政府在资金、物资、价格、税收等方面加大对农业生 产的扶持	63
六、强调农业科技的作用,鼓励科学种田	65
七、加强城乡交流,活跃城乡经济	66
第四章 公私兼顾——工商业的恢复和发展	74
第一节 对国营工商业的民主改革	75
一、从理论上解决了管好城市和企业依靠谁的问题	75
二、切实执行中央对工厂实行“管理民主化”和“经营 企业化”的政策	78
第二节 调节劳资,两利兼顾,加强对私营工商业的引导	81
一、邓小平等对当时西南私营工商业的困境进行了实事求 是的分析,指出了其暂时解决困难的基本途径	82
二、确定了对私营工商业引导的根本原则,即引导 要始终围绕发展生产力来进行	84
三、采取了一系列具体措施帮助私营经济恢复和发展	86
第五章 西南交通是第一——交通运输业的发展	102
第一节 修筑成渝铁路,带动百业发展	103
第二节 修筑康藏公路,架设汉藏“金桥”	107
第三节 加强对交通运输的管理	112
第六章 开展文化教育工作,物质建设与精神文明建设并行	116
第一节 唯才是举,高度重视人才的培养和使用	116
第二节 通过各种途径,加快人才的培养	121
一、创建西南人民革命大学,培养急需的革命干部	121
二、大力发展正规学校教育,培养高素质人才	122
三、举办了工农学校、职工业余学校、机关干部文化补 习学校、扫盲班等多种层次、多种形式的学校,提	

高人民群众的文化水平	129
第七章 搞好团结, 消除隔阂——西南少数民族地区的建设和发展	131
第一节 大力推行民族区域自治制度, 赋予少数民族当家做主的政治权利	132
第二节 从少数民族地区的现状出发, 采取多种措施促进民族地区的经济发展	135
一、组织各种参观团, 让少数民族的上层分子走出大山, 增长见识	136
二、大力发展民族地区的贸易, 促进少数民族对外交流 ..	137
三、发展交通事业, 改善西南少数民族地区的交通状况 ..	139
四、邓小平关心少数民族的生产和生活, 强调“必须使各族人民生活向上, 逐步得到改善”	140
第三节 发展民族地区的教育事业, 加快 对少数民族人才的培养	141
第八章 历史的启示	145
一、坚持原则性与灵活性、创新性相结合, 为经济建设提供制度保证	145
二、大力加强党的建设, 为经济建设提供组织保证	148
三、注重统一战线的建立和作用的发挥, 为经济建设提供强大的依靠力量	154
四、关注民生, 注重改善人民生活, 为经济建设提供强大动力	163
五、重视少数民族地区建设, 为西南地区经济建设提供和平安宁的环境	168
六、发挥西南地区区域优势和资源优势, 加强区域经济合作	177
参考资料	187

第一章 导 论

西南地区位于我国西南部，其南部和西部有漫长的国境线，与越南、老挝、缅甸、尼泊尔、印度等东南亚和南亚国家相邻，属我国西南边疆地区。地域范围按现有行政区划包括我国西南部的四川、云南、贵州、西藏西藏自治区和重庆四省一市，因为在地理、文化、风土人情、民族习惯多方面有着相同和类似之处，所以往往被作为一个大的区域来划分。

翻开中国的历史，处处可见西南地区人民活动的印记。例如：四川广汉的三星堆遗址表明大约 4000 年前在广汉三星故地就出现了早期城市——蜀王国。在殷周时期，四川地区建立了两个国家：一个在今川西地区，系由古代蜀族为中心建立的蜀国；另一个在今川东地区（包括今重庆市），系由古代巴族为中心建立的巴国。所以，四川地区古称“巴蜀”。贵州在春秋时期（公元前 770—前 476 年），其境内就有牂牁（音 zang ke）古国，并与中原有交往。云南更是人类重要发祥地之一。约 170 万年前的云南元谋人是我国迄今为止所发现的最早的猿人。

西南地区的居民，在古代中国被统称为西南夷。西南夷最早见于《史记·西南夷列传》。据该书记载，当时的西南夷部落主要有夜郎、靡莫、滇、邛都、犍、昆明、徙、笮都、冉駹、白马等。西南夷很早就与巴蜀和中原地区有着密切而广泛的经济文化联系，并开辟了“南方丝绸之路”，这已经被现代学者的深入研究所证实。但是，当时西南夷与巴蜀和中原地区的联系更多的是停留在民间交往的阶段，“巴蜀民或窃出商贾，取其笮马、犍僮、牦牛，

以此巴蜀殷富”^①。而密切广泛的政治经济联系则始于秦灭六国，特别是西汉王朝对西南夷的经略与开发之后。

早在公元前 310 年，秦惠文王灭蜀后，就以蜀地为基础，开始经营“巴蜀徼外”的西南夷。前 246 年，嬴政为秦王，不仅加快了秦灭六国的进程，而且继续以蜀为根据地开拓西南夷。在灭六国之前，嬴政就命蜀郡太守李冰，在川滇交界的犍道地区修筑通往西南夷地区的道路，并在成都附近的岷江流域，修建了迄今仍使世界瞩目的防洪灌溉工程——都江堰，这是开发西南地区的开始。在秦灭六国之后，将军常頌又奉命将李冰修筑的道路向前延伸，一直修到今云南的曲靖附近，此即著名的五尺道。五尺道的修通，便利和加速了中原文化的传播。中原和西南夷的相互交往使五尺道真正成为联系中原与西南夷地区政治、经济、军事、文化的战略通道。然而秦朝二世而亡，故秦对西南的开发极为有限。

刘邦建立西汉之后，继承了秦王朝开发西南的政策。但汉王朝初建之时，由于国力有限，一时无暇顾及西南夷地区的进一步开发。经过高祖、吕后的“与民休息”和文帝、景帝的政策激励，西汉生产蓬勃发展，国力大增。据《汉书·食货志》载“至武帝之初七十年间，国家亡事，非遇水旱，则民人给家足，都鄙廩庾尽满，而府库余财。京师之钱累百巨万，贯朽而不可校。太仓之粟陈陈相因，充溢露积于外，腐败不可食”，为西汉王朝经略“四夷”提供了强大的物质保障。嗣后，汉武帝对西南地区采取了一系列促进生产发展的措施，包括以下 4 项：“初郡无赋”的优惠政策；因地制宜，发展农业和畜牧业；注重发展当地矿产业和特色手工业；发展交通，加强交流等。尤其是武帝时相继开凿了三条道路：一是南夷道，亦称夜郎道，由今宜宾通北盘江；二为西

① 司马迁：《史记·西南夷列传》，长沙：岳麓书社，1988 年版，第 830 页

夷道，又称零关道，今成都至西昌；三即南夷道，联结今云南永平、保山和施甸，大大加强了西南地区对内对外的交流。嗣后东汉政府继续对西南地区进行开发和治理。

通过两汉对西南地区近 3 个世纪的渐进式开发，西南社会经济得到缓慢而长足的发展。到东汉末年，西南边郡的社会情形已经发生了明显的变化。首先，在郡县治所及其周围地区，汉族移民的影响明显增强，形成了以汉族为主体的大姓地方势力。他们为传播中原文化起到了积极的作用。其次，西南边郡地区人口不断增加。到东汉永和五年，益州刺史部已经占全国人口 14.73%，比此前翻了近一番。再次，西南边郡地区也成为蜀汉政权巨大的财富来源之地。《三国志·诸葛亮传》载：“亮率众南征，其秋患平。军资所出，国以富饶。”由于西南边郡，尤其是西南夷地区社会经济的大大进步，到东汉末年，它已经成为全国重要的经济区之一，与中原、江南经济区三分天下，最终支撑蜀汉政权成三国鼎立之势。

在新中国成立前西南地区发展的漫漫历史长河中，影响最大的应该是抗日战争时期国民党政府对西南地区的建设。

抗战时期是中国经济发展的一个特殊时期。由于日本帝国主义的侵略，东北、华北和东南沿江沿海中国经济最发达的地区相继沦陷，使中国原有的工业生产能力丧失了 92%，原本脆弱的国民经济由此遭受重大打击。国民政府退守西部，以西南、西北地区为依托，继续抗战。在这种状况下，国民政府认识到：西部的经济建设关系到抗日战争的成败，关系到国民政府的生死存亡，只有增强大后方的生产能力，才能支持抗战，也才能维持国民政府的生存。在国民政府迁都重庆后拟定的《西南、西北工业建设计划》中，明确把工业建设的重点放在了西南，“其地域以四川、云南、贵阳、湘西为主”。国民政府专门设立了西南复兴委员会，

加紧致力于西南地区的开发与建设。1939年1月,蒋介石召集四川、云南、广西、广东等省主席,商讨西南经济关系的联络与统一问题,并向全国通电,号召地方士绅积极参与当地经济开发,“以有计划有组织开发内地资源”。同年5月,国民政府在重庆召开全国生产会议,对经济建设的方针、建设重点以及资金筹措等问题进行了讨论,指出:“战前,国家的经济政策在东部,在战后若干年之内,国家的经济重心将在西部。”行政院长孔祥熙亦在开幕式中明确宣布:国民政府抗战军兴以来的第一件事就是“区域经济计划的厘订”,“政府已斟酌西南各省的资源及交通,决定在四川境内选择适当地点,为第一期要发展的工业区域”。随后,国民政府经济部、资源委员会等有关部门对西南各省进行了长达3年的考察,依据其资源分布、人力、财力、物力及交通运输条件,制定出西南新工业区的轮廓及规划。比如:以重庆为中心,建立冶金、机械、化学工业中心;以昆明为中心,建立矿产、机器、化学工业中心;以桂林为中心,建立纺织、机器工业中心;以贵阳为中心,建立汽车制造和修理中心等。这个规划是根据各地资源和工业发展的实际,结合国防和经济建设的需求制定的工业发展计划。国民政府还根据各省的发展规划制定出了一些相应的投资意向、贷款方式、税收优惠等政策和措施。其中工业方面的政策和措施成为促进抗战时期西南地区工业发展的关键因素。

国民政府对西南地区的关注使西南地区的经济有了较大发展,尤其是工业。

1. 资本总额大大增加。从工厂数和资本总额看,如以1937年以前四川拥有的工厂家数和资本总额为100%,到1944年底,工厂家数增长2071%,资本总额增长118438%。从工业产值看,以1938年西南地区的云南、贵州、四川的生产资料和消费资料指数为100%,1944年则为528%,6年间,增长5倍多。其中生产

资料产值约增长 3.5 倍，消费资料增长近 10 倍。

2. 在一定程度上改变了中国不合理的工业生产布局 and 工业结构，促进了西南工业特别是重工业和基础工业的发展。中国西南地区幅员广大，人口众多，物产丰富，但抗战前经济基础非常薄弱，近代工业在整个西南工业中占的比重很低。即使是西南工业最发达的四川省，也仅拥有合法企业 115 家，占全国工厂总数的 2.93%，资本总额还不到全国总额的 1%。抗战时期，在国民政府的工业政策的大力奖助之下，这种状况发生了很大改变。广大爱国企业家相继把自己在东部的工厂迁到西部，爱国华侨和实业家纷纷到西南投资建厂。麇集于四川境内的游资，也大部移向生产事业投资及西南建设。在 1938 年—1941 年间，大后方形成了投资设厂的热潮。每年新设厂数急剧增加，各工业部门的产值和产量成倍增长。到 1940 年前后，西南地区已初步形成重庆、川中、广元、川东、桂林、昆明、贵阳、宁雅 8 个工业中心区。其中重庆是西南最大的工业中心，拥有 429 家工业企业。到 1944 年，后方工业企业发展到 5266 家，资本额比战前增加 1.49 亿^①。工业门类包括了电力、金属冶炼、机器电器制造、化学、纺织、食品、服饰、文化等，几乎囊括了当时所有的工业门类，形成了一个比较完整的工业体系，西南工业获得了较大的发展。西南工业的发展大大提高了西南地区工业化的水平，使西南工业从工场手工业向机器大工业迈进了一大步，从而拉近了西南地区工业与东部工业的差距，在一定程度上改变了中国工业经济不合理的布局。

3. 促进了西南地区交通的发展。这一时期，西南交通事业有了很大发展，到 1943 年，四川、西康（从四川分出建省）、云南、

① 陈东林：《三线建设——备战时期的西部开发》，北京：中共中央党校出版社，2003 年版，第 20 页

贵州、广西五省区公路通车数达 17 438 公里。尤其是 1938 年 8 月建成的滇缅公路,长 969.4 公里,不仅成为中国抗战大后方的“命脉”、“抗战输血管”,也为西南经济的发展创造了条件。^①在航空运输方面,中国两家航空公司——“中航”和“欧亚”相继将基地迁到昆明和重庆。1941 年 8 月中国与纳粹德国断交后,国民政府交通部接管了“欧亚”的德方股份,并于 1943 年 3 月改组为中央航空公司,隶属于国民政府交通部。当时,这些公司经营的线路主要是从重庆、昆明通往桂林、长沙、泸州、酒泉、哈密、香港、仰光、加尔各答等国内国际重要城市。这表明重庆、昆明已经成为抗战时期“大后方”的航空中心和对外空运交通口岸。尽管这期间的年平均客运量只有约 3 万人次,(如 1941 年,“中航”和“欧亚”共载运旅客仅仅只有 29 060 人次、货物 4151 吨、邮件 193 吨),但这些航线对开发一向交通闭塞的“大后方”,加强国际交往起了非常重要的作用^②。

4. 繁荣了西南地区的文化。为避战乱,大批新闻出版、科学研究、大中小学内迁到西南,如西南联大、南开中学、商务印书馆、生活书店等的到来,使得昔日是文化沙漠的一些西部偏僻小城镇一时间人文荟萃,一扫往日的萧条。

抗战时期对西南经济的开发到 1944 年达到高潮。但抗战胜利前夕增长速度开始减缓,在一些行业甚至出现下降趋势。尤其是三年内战时期,西南地区经济迅速衰退,濒临崩溃。如重庆 1949 年大小钢铁厂全部停工,机械制造业产值不到 1943 年的 3%,四川省的纺织业和卷烟业 90%以上停产^③。西南地区与全国的差距再

① 谢本书:《云南日报》,2000 年 5 月 21 日

② 旅河秤:《中国民用航空运输发展简史(上)》,文章来源:民航文化传播网 <http://www.caca.net.cn>

③ 杨超:《当代四川简史》,北京:当代中国出版社,1997 年版,第 7 页

次拉大。1949 年西南三省社会总值统计（单位：亿元）如表 1-1 所示：

表 1-1 1949 年西南三省社会总值统计

	社会总产值	工农业总产值	农业总产值	工业总产值	农工业总产值之比
全国	557	466	326	140	70 : 30
四川	34.63	31.89	24.78	7.11	77 : 23
云南	11.99	10.25	8.3	1.95	76 : 24
贵州	8.89	8.49	6.44	2.05	76 : 24
三省合计	55.51	50.62	39.52	11.1	76.3 : 23.7
合计占全国比例	9.9	10.9	12	8	

（注：本表据国家统计局综合司编：《全国各自治区直辖市历史统计资料汇编（1949—1989）》，中国统计出版社 1990 年版）

从表 1-1 可见，1949 年西南三省农业总产值与工业总产值相比，占有绝对优势，平均为 76.3 : 23.7，高于全国的 70 : 30。这说明，虽然经过了抗战时期国民党政府的经济开发，但是由于多年的战乱，西南地区的落后面貌仍然没有得到改变。尤其是在新中国成立前夕国民党见大势已去，便对西南的重要工厂和设施进行破坏，使得本已落后的西南地区经济更加凋敝，民生更加穷困。正如邓小平 1950 年元旦在重庆市庆祝西南解放大会上的讲话中所说：“西南区受蒋帮统治最久，经济遭受摧残最深，解放以前为蒋帮依靠作卖国内战的基地，所受兵灾也最深，临败走时蒋帮又有计划地进行了疯狂的破坏。因此……困难很多……”^①正是在大西南经济和民生再趋残破衰败的艰难时刻，邓小平同志及西南局、

^① 四川省档案馆：《西南军政委员会纪事》（1949 年 10 月 1 日—1954 年 11 月 1 日），2001 年版川新出 151（2001）字第 34 号，第 238 页

西南军政委员会的领导们按照中共中央的布置，施展文韬武略，迅速解放了大西南，并相继制定了一系列稳定西南、发展西南的政策和措施。

第二章 刘邓大军解放西南诸省

随着三大战役的结束和中国大部分地区的相继解放，国民党统治的大势已去。于是中共中央开始筹划进军西南。1949年5月23日，毛泽东为中央军委起草的电报规定：“第二野战军目前任务是协同第三野战军准备对付帝国主义可能的武装干涉，待武装干涉的可能性减少后，在第一野战军配合下向西南进军，解放并经营川、黔、康三省。”同年6月2日，中央军委明确电示第二野战军（以下简称二野）：“小平准备入川。”^①解放大西南的历史重任落在了刘伯承、邓小平的肩上。当时，国民党军队自从渡江战役以后，主力丧失殆尽，残存部队纷纷败退到华南、西南和台海诸岛屿上。不甘心失败的蒋介石亲临重庆，精心部署西南防御战略，以四川为中心，在西南地区集中了37个军约90万人的部队，妄图以此作为反攻基地。迅速围歼这些国民党残部，解放大西南，也就成了解放全中国的关键。而此时刘邓领导的第二野战军连年征战，从太行山挺进到大别山，又从大别山打到了长江边，早已人困马乏。现在，又将长途跋涉，远征落后偏僻的大西南，完成这样一项光荣而又艰巨的任务——解放大西南。所以邓小平说：“二野及地方工作的同志，将要去解放大西南，建设大西南，这是一个很大的任务，也是一个很艰难的任务。”^②

① 重庆市委党史研究室：《邓小平与大西南》，北京：中央文献出版社，2000年版，第52页

② 中央文献研究室，重庆市委：《邓小平西南工作文集》，北京：中央文献出版社、重庆：重庆出版社，2006年版，第4页

按照党中央的部署，第二野战军全军立即转入了进军西南的准备工作中。

第一节 势如破竹，迅速解放云贵川

一、精心做好战前准备工作

1. 思想准备。邓小平、刘伯承等针对二野一些指战员在渡江战役后产生的骄惰、怕苦、厌倦，特别是北方战士不愿去偏僻的西南、想回家过和平生活等思想进行了严厉批评。邓小平明确指出：“二野进军西南，五兵团进军贵州，这是党中央的战略部署，必须坚决执行，毫不动摇。”对二野干部中存在的特殊化、骄傲自满等不良倾向也进行了有的放矢的教育，他告诫说：“我们认为这种倾向和思想，对于执行进军和建设西南的任务，对于二野本身的进步，都有极大妨害。”^①刘伯承也告诫大家：“我们的胜利是由于党中央和毛主席的正确领导，以及党的群众工作和农村的土地改革工作，国民党统治区的地下斗争，相配合而得来的，不可以为全靠枪杆子打出来的。自以为了不起，特别是以为个人了不起，这是军人非常可怕的思想，要经常警惕。否则，小则犯错误，大则不可设想，更甚可看到张国焘之流的榜样。”经过自下而上的党代表会议，部队充分发扬了民主，开展了严肃认真的批评与自我批评，二野各部队艰苦奋斗的正气更加上升，居功自傲、违法乱纪的歪风受到打击，大大激发了党的各级机关和广大党员的积极性，提高了指战员的阶级觉悟和政策水平，加强了部队进军西南、建设西南的信心和决心。

2. 干部准备。干部是完成党的任务的决定性力量，没有足够

① 中央文献研究室、重庆市委：《邓小平西南工作文集》，北京：中央文献出版社、重庆：重庆出版社，2006年版，第2页

的干部，要建立人民政权，搞好西南工作，特别是在少数民族地区开展工作，是不可思议的。进军西南，突出的问题就是干部不足，大约缺额一万多名。1949年6月11日，中央组织部决定从华北局、华中局、西北局和山东分局调配、招收3.8万名干部。但因当时各新解放区所需干部缺额大，一些原抽调给二野的干部又补充到新区去了。为解决干部缺乏的问题，二野特地召开了前委会。会上，邓小平提出：“解决西南干部缺额的计划，我们要结合自己的具体实际，创造性地去执行。刚解放的南京、上海、苏州、无锡、杭州等地区，文化经济较发达，是个出人才的地方，我看就在这些地区招收一批进步的大中学生和技术人员为主体，再配以老区干部为骨干，组建西南服务团，跟随二野进军大西南，以适应今后解放西南，建设西南的需要。”^①他的这一提议得到了刘伯承等二野前委委员的赞同，会议决定组建中国人民解放军西南服务团，直属二野政治部。随后二野从解放区招收了大批青年学生，邓小平又请中央在老解放区抽调一些区以上干部和公安、新闻、财经、广播、邮电等专业干部约6000余人，西南服务团迅速组建起来。在湖南常德，邓小平在给毛主席的报告中说：“我们这次带去西南的地方工作干部，约计县委委员以上800人，区村干部4000余人。此外，还有在京沪招收的学生约一万人。”^②邓小平和刘伯承等领导同志多次对西南服务团干部反复强调西南的复杂情况及接管任务的艰巨性，并针对西南服务团中青年学生比较多的特点，谆谆告诫大家：要树立理论联系实际的作风，要认真学习，虚心学习，向一切内行的人学习，拜他们为师，老老实实地学。这些教育和整训使全团干部深受教育，明确了自己的任务，

① 重庆市委党史研究室，《邓小平与大西南》，北京：中央文献出版社，2006年版，第54页

② 中央文献研究室、重庆市委：《邓小平西南工作文集》，北京：中央文献出版社、重庆：重庆出版社，2006年版，第4页