



广东统一战线丛书

总 编：周镇宏

副总编：蒋乐仪 赵 健

凝聚力量 共创和谐

——广东统一战线促进五大关系和谐百日调研成果选



中共广东省委统战部 编

广东省出版集团 广东人民出版社



广东统一战线丛书

总 编：周镇宏

副总编：蒋乐仪 赵 健

凝聚力量 共创和谐

——广东统一战线促进五大关系和谐百日调研成果选

中共广东省委统战部 编

广东省出版集团

广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

凝聚力量 共创和谐：广东统一战线促进五大关系和谐百日
调研成果选/中共广东省委统战部编. —广州：广东人民出版社，
2008. 10

(广东统一战线丛书)

ISBN 978 - 7 - 218 - 05880 - 1

I. 凝… II. 中… III. 统一战线工作—广东省—文集
IV. D613 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 111020 号

责任编辑	卢雪华 黎捷
封面设计	林小玲
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	广州市樱华印务有限公司印刷
开 本	787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印 张	20.25
插 页	2
字 数	36 万
版 次	2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 218 - 05880 - 1
定 价	38.00 元

如果发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社 (020 - 83795749) 联系调换。

【出版社网址：<http://www.gdpph.com> 电子邮箱：sales@gdpph.com

图书营销中心：020 - 37579604 37579695】

大兴学习和调查研究之风（代总序）

周镇宏

学习和调查研究是领导干部的终生必修课、重要基本功。学习和调查研究，贵在持之以恒。坚持数年，必有成效；坚持不懈，大有裨益。

列宁有句著名的话：“学习，学习，再学习。”毛泽东同志在临逝世之前还在坚持学习。周恩来同志一直以“活到老、学到老”自勉。他们都是大政治家、大理论家、大学问家。我们要以老一辈无产阶级革命家为榜样，学习，学习，再学习。向群众学习，向实践学习，在工作中学习。

学习离不开调查研究，调查研究也是一种学习。调查研究必须深入基层、深入实际、深入实践、深入群众，对我们而言，还必须深入统一战线广大成员。

调查研究必须遵循“实践—认识—再实践—再认识”规律，从实践中来，到实践中去。调查研究，深入群众，不仅是个工作作风问题，而且是个善不善于从群众、从实践中吸取营养和力量的问题。调查研究历来就是我们做好工作的谋事之基、成事之道。没有调查研究就没有发言权。没有发言权就没有决策权、指挥权。没有权，本来不要紧，问题是你在岗位上就得发言，就得决策，就得指挥。所以我们必须有加强学习和调查研究的紧迫性、自觉性。否则，做不好工作，尤其难以做好统战工作。

早在20世纪50年代，周恩来同志就把统战部的职能定为四句话：“了解情况，掌握政策，调整关系，安排人事。”“了解情况”是统战部门履行职能的第一要求，也是搞好统战工作的基本功。而要做到“了解情况”，就必然离不开调查研究。毛主席曾说过：“一万年还是要进行调查研究。”胡锦涛同志强调：“各级

领导干部要坚持深入基层，深入群众，深入第一线，围绕改革发展稳定的一些重要问题，开展系统的调查研究，了解真实情况，掌握工作主动权。”“掌握政策”是统一战线工作的生命之所在，统战工作从根本上说就是要了解、掌握好党的统战政策，跟踪政策的贯彻、落实和执行情况，及时反映、建议和调整统战政策，这同样离不开调查研究。

有的同志可能说，不是强调统战工作要“务实”，有些工作还要“虚功实做”吗？调查研究，多少有点“务虚”的味道。

首先要说，调查研究并不虚。深入群众，深入实际，深入实践，带着任务，带着课题，从实践中来，到实践中去，调研取得成果，思想充实，大脑中有情况、有概念、有数据、有案例，心中有数，底气更足，何虚之有？

其次，就算把研讨权当“务虚”，也很有必要。虚与实，两相对，“务实”并不排斥“务虚”。“务实”重要，有时“务虚”也必要；“虚功实做”重要，有时“虚实结合”也重要。

所谓“务虚”，浅显点说，就是暂时从日常工作和具体事务中超脱出来，站在一定的理论高度，着眼于全局，着眼于宏观，研讨一些有关的重大重要问题。

各位不要轻估务虚作用。务虚务出的成果，往往带有全局性意义。在我党我国的政治生活中，有一次著名的务虚会，就是1979年召开的中央理论务虚会。那次会议1月18日开幕，4月3日闭幕，历时76天。会议对一些重大的思想理论问题展开了深入讨论，回顾了关于真理标准问题的全国性大讨论，进一步尖锐地批评了“两个凡是”和极左思潮，进一步坚持了“实践是检验真理的唯一标准”的马列主义原则，进一步坚持了实事求是的思想路线。会议期间（1979年3月30日）邓小平同志作了著名的关于四项基本原则的重要讲话，要求全国把解放思想同坚持四项基本原则统一起来。那次会议，堪称我党我国历史上人数最多、历时最长、意义最重大、影响最深远的一次务虚会。

当然，务虚最终还是为了务实。我们搞专题学习和调查研究，说到底还是为了促进思想大解放，认识大提高，观念大转变，思路大拓展，工作大推进，局面大改观，努力争当全国统战

工作排头兵，更好地发挥统一战线的重要法宝作用，为广东争当实践科学发展观的排头兵凝聚人心、汇聚力量。

因此，希望全省统战系统大兴学习之风、调查研究之风。

（本文摘自中共广东省委常委、统战部部长周镇宏同志于2007年12月19日在“深入学习贯彻党的十七大精神，努力开创广东统战工作新局面”专题研讨会上的讲话）

前 言

胡锦涛总书记在全国统战工作会议上强调，政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系这五大关系，既是政治领域和社会领域中涉及党和国家工作全局的一些重大关系，也是统一战线需要全面把握和正确处理的重大关系。正确认识和处理这五个方面的重大关系，保持和促进这五个方面的重大关系和谐，事关中国特色社会主义事业的全局，事关构建社会主义和谐社会的进程，事关党和国家的兴旺发达和长治久安。

为了准确把握新时期我省范围内的“五大关系”的现实，了解统一战线各领域的新情况、新问题，推动统战工作的政策创新和工作创新，为广东新一轮大发展作出新贡献，中共广东省委常委、统战部部长周镇宏同志提议，从2007年7月初开始到10月下旬，在全省统战系统开展“促进五大关系和谐百日调研活动”，此提议得到省各有关方面的积极响应和支持。此次调研活动的参与人数众多，调研领域涉及面广泛，取得了丰硕的成果，共收到调研论文326篇。2007年12月19日到21日，中共广东省委统战部在清远市召开“深入学习贯彻党的十七大精神，努力开创广东统战工作新局面”专题研讨会，汇报交流“百日调研”的成果，对“百日调研”活动进行了总结，并对调研成果的转化提出了明确要求。

为了把“百日调研”活动中的成果化为指导推动我省统战工作创新发展的对策，我们把此次调研活动取得的成果进行筛选，从中精选出40篇有代表性的可公开宣传的成果汇集成书。书中的不少观点颇具探索性、创新性，可能不够全面准确，加之水平和时间所限，难免有错漏和不足之处，祈望读者给予批评指正。

编者

2008年6月10日

目 录

CONTENTS

前言	(1)
----------	-----

第一部分

广东民主党派人才培养选拔使用情况的调研报告	民革广东省委员会 (3)
促进多党合作的制度化、规范化和程序化	民建广东省委员会 (14)
党际和谐问题调研报告	致公党广东省委员会 (20)
论中国政党制度的可持续发展	陈升东 (31)
民主党派实施民主监督职能作用探讨	农工党广东海洋大学支部 (45)
换届后民主党派政治交接问题研究	韶关市六个民主党派市委机关联合调查组 (51)
换届后民主党派政治交接问题研究	钟建英 (58)
参政党在构建社会主义和谐社会中的角色思考	民盟深圳市委员会 (67)
关于有效推进民主党派民主监督的调查与思考	中共阳江市委统战部课题组 (71)
高校无党派人士成长规律的思考	董晓璐 (84)

第二部分

韶关市少数民族与民族地区经济社会情况的调查报告

..... 韶关市民族宗教事务局 (93)

关于挖掘、整理、传承、保护畬族文化的调研报告

..... 中共潮州市委统战部 (105)

第三部分

通过政企合作加强社区宗教事务管理

..... 汕头市龙湖区民族宗教事务局 (113)

关于做好宗教工作促进社会和谐的调研报告

..... 中共河源市委统战部 (116)

宗教工作在促进和谐社会建设中的作用和途径研究

..... 中共汕尾市委统战部 (120)

对充分发挥宗教的积极因素的调查和思考

..... 肇庆市民族宗教事务局 (129)

关于新农村建设中宗教工作的实践与思考

..... 中共云浮市委统战部 (133)

第四部分

新世纪新阶段我省非公有制经济人士统战工作的思考

..... 黄少雄 (141)

新形势下非公有制经济代表人士的界定与政治安排

的思考 李至京 (154)

将新社会阶层人士的政治引导工作纳入统战工作范围探析	杨期和 钟坚正 黄建华 (160)
惠州市新社会阶层人士统战工作调研报告	中共惠州市委统战部经济科 (172)
东莞市镇(街)商会建设的经验与思考	中共东莞市委统战部 东莞市工商联(总商会) (178)
中山市非公有制经济代表人士社会责任问题调研报告	中共中山市委统战部 (188)
以社团为纽带 发挥新社会阶层人士作用	中共揭阳市委统战部 揭阳市工商业联合会 (197)
民办高校知识分子的价值观及政治诉求调查研究	蔡秀娟 刘红斌 马 强 (206)

第五部分

建设潮州华侨博物馆的思考	中共潮州市委统战部 (213)
海外华侨华人新生代祖国认同问题对策研究	致公党汕头市委员会 (217)
关于粤台农业交流合作的调查	台盟汕头市支部 (225)

第六部分

关于广东省统战工作领导体制和协调工作机制的调研报告	赵 健 张宏斌 苏少峰 (231)
关于增强高校基层党委(党总支)统战工作活力的调查与思考	中山大学课题组 (242)

完善党外干部培养选拔机制的探索

..... 广东工业大学课题组 (253)

基层统战工作机制问题研究 中共阳江市委统战部 (261)

湛江市基层统战工作现状及建议 杜德成 韩培峰 (276)

创新基层统战工作机制的思考 刘佩盛 (282)

增强县级和基层统战工作的活力

..... 中共佛山市顺德区统战部 (288)

对增强山区县级统战工作活力的思考

..... 中共连南县委统战部 (294)

从社会主义核心价值视角看实施凝聚力工程的途径与方法

..... 郭小聪 国 珈 陈征宇 钟一彪 (297)

（附录） 参考文献 297

参考文献

（1） 杨光武等：《中共广东省委统战部》，《广东统战报》，2008年10月。

（2） 杨光武等：《中共广东省委统战部》，《广东统战报》，2008年10月。

（3） 杨光武等：《中共广东省委统战部》，《广东统战报》，2008年10月。

（4） 杨光武等：《中共广东省委统战部》，《广东统战报》，2008年10月。

参考文献

（1） 杨光武等：《中共广东省委统战部》，《广东统战报》，2008年10月。

（2） 杨光武等：《中共广东省委统战部》，《广东统战报》，2008年10月。

（3） 杨光武等：《中共广东省委统战部》，《广东统战报》，2008年10月。

（4） 杨光武等：《中共广东省委统战部》，《广东统战报》，2008年10月。

第 一 部 分

广东民主党派人才培养选拔使用情况的调研报告

民革广东省委员会

我国宪法规定，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度和政党制度。中共中央于2005年2月18日出台的《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》（以下简称《意见》）中指出“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是建设社会主义政治文明的重要内容”。可是“多党合作”和“政治协商”要落到实处、真正产生实效，不仅要靠宪法和中共中央纲领性文件对其地位和作用加以确认，还要靠科学的人才战略提供支持。事业兴衰，关键在人，多党合作事业的发展，要求处于执政地位的中国共产党不断培养出有多党合作意识、胸怀、政治抱负和能力的优秀干部，也要求与中共合作的各民主党派要形成人才辈出的机制，使各党派不因人才短缺而影响其参政党职能的发挥。

中国共产党向来重视人才兴国战略，尤其重视干部培养工作，并形成一整套党管干部的规程和做法。那么，被称为“党外人士”、“党外干部”或“非中共干部”的这一类人才的选拔、培养和使用是不是也已经有章可循、形成良好机制了？鉴于“党外人士”范围太广，本课题仅把研究对象确定为“民主党派人才”，试图通过以点带面的调查，总结我省在民主党派人才培养选拔任用方面的成功经验、存在问题，研究民主党派人才成长规律和评价方法，提出建立健全民主党派人才培养选拔任用机制的对策建议，为广东多党合作事业的发展、广东政治文明与和谐社会目标的早日实现出谋献策。

一、关于调查对象的确定与调查方法的选择的说明

根据我们确定的调研课题——广东民主党派人才培养选拔任用状况，我们把调查对象确定为与民主党派人才培养选拔任用工作关联度较高的五方面人士：（1）民主党派专职领导；（2）民主党派机关从事组织人事工作

的干部；(3) 民主党派兼职领导；(4) 到政府及其部门任实职的民主党派成员；(5) 中共党委统战部负责民主党派工作的领导

针对该课题的性质和特点，我们主要采取定性调查法，即通过深度访谈、开座谈会、请被调查对象填答问卷等方法 and 途径获取第一手材料。同时，我们发动民革各市委会和分布在全省各地的政治理论研究委员会委员围绕本课题开展调查研究，并把调研成果提交给政治理论研究委员会。因此，本调研报告是在政治理论研究委员会组成专题调查组到民主党派省委机关和广州、茂名、湛江等市进行实地调查并综合佛山、汕头、中山、深圳、惠州、韶关等市委会提供的资料的基础上形成的。由于除民革以外，其他党派的省委会领导、市委会领导和到政府及其部门任实职的民主党派成员也有部分接受我们的访问，参与我们组织的座谈会，部分中共市委统战部负责人也接受我们访谈，协助我们召集有关人员开座谈会，因此本报告是在各兄弟党派和统战部门共同配合下形成的，如果能称得上一项研究成果，那也是属于大家共同拥有的。

二、调查结果分析

(一) 各党派已初步探索出一套人才管理办法，也注重人才培养工作，但感觉靠自身努力难以改变多年形成的民主党派人才结构不合理现象

1. 各民主党派省委、市委会都比较重视人才库建设，努力实现对党派成员的动态管理，基本上能做到心中有数。

调查中发现，近几年各民主党派不断加强党籍信息管理工作，组织处一般都有专人负责党籍管理，既为每位成员设立专用档案袋，也给他们建立电子档案，而且定时进行资料更新。同时，民主党派省委、市委会一般都建立起全省后备干部人才库。这两方面工作使得民主党派组织处的负责人、民主党派领导人在接受访谈时都能比较清晰地描述出本党派的人才结构和人才供求状况。

2. 几乎所有被访问的民主党派领导人、民主党派成员和统战部负责人

人都提到民主党派人才结构不合理问题。

当问及“在您看来，民主党派的人才应该包括哪几类？目前哪一类人才比较缺乏”时，尽管各个人对民主党派人才的分类方法不太一样，譬如：有的分为专家学者型、党务工作队伍和从政人员；有的把民主党派人才分为：(1) 党派旗帜人物，即民主党派的主委、副主委。(2) 党派参政议政人物，即担任政府及其部门实职的成员和当选人大代表和政协委员的

成员。(3)拥有较高职称的专家学者,包括教授、名教师、名医师、研究人员、画家、作家、企业(部门)负责人等。不管怎样分类,大家都会提到,民主党派的人才结构不合理,表现在:专家学者型人才相当集中,但具有组织管理协调能力的适合从政的复合型人才欠缺;善于做党务工作、既是学者又是社会活动家的人才也不多。

3. 不管是民主党派领导人还是一般的民主党派成员都表示,仅仅靠民主党派自身的努力难以改变民主党派人才结构不合理状况

第一,从源头上分析,民主党派的人才具有先天不足。这主要是由发展对象的范围决定的。民主党派发展成员集中在高校、科研单位、医疗卫生部门和文化艺术界,难以延伸到政府及其部门,更不要说公、检、法,人大和政协机关。因此,其人才结构的不合理具有先天性,必然是专业技术人员多,行政管理、执法监督人员少。在本次调查中,我们有针对性地询问一些党派负责人:“民主党派缺乏行政管理人才,能否到行政单位,甚至到基层政府物色发展对象?法院、检察院,人大、政协机关都需要配备一定数量的民主党派干部,能否直接到这些部门吸收一些年轻人加入民主党派,让他们土生土长成这些部门的各级领导?”得到的回答是:“就目前情况很难做到。”原因是,民主党派已经有的约定俗成的发展范围比较难突破。

第二,从民主党派成长规律分析,民主党派人才结构上的不合理难以靠后天补救。民主党派人才成长环境、人才成长规律具有一定的特殊性。首先,民主党派的基层组织以及上一级组织所能提供给其成员的学习锻炼机会是很有限的,民主党派成员的培养主要靠所在的工作单位。关于这一点,调查中很多民主党派领导人都说得很清楚,一些民主党派成员也坦言,民主党派各级组织只能提供一些民主党派章程学习、理论学习的机会,实践锻炼方面,民主党派所能提供的机会很少,如果把担任基层组织负责人,兼任民主党派市委、省委副主委当成民主党派所提供的实践锻炼机会,那么,这方面的任职又没有行政级别,不能作为实职安排时的一个台阶。因此,民主党派成员必须靠所在单位给机会培养,给台阶上。

第三,长期形成的不尽合理的民主党派人才观使本来就不合理的民主党派人才结构难以得到优化。

胡锦涛同志在全国人才工作会议上强调:做好人才工作,落实好人才强国战略,必须解放思想,与时俱进,树立适应新形势新任务要求的科学的人才观。这是新世纪新阶段进一步加强人才工作的指导方针。他说,过去,我们对人才的定义是“具有中专以上学历和初级以上职称的人员”,这种界定人才的做法,虽然发挥了一定的积极作用,但弊端也不少。许多

单位用人时，一味追求高学历、高职称，苛求身份和资历，致使大量有识有才之士因为学历、职称、身份和资历这几道门槛，被摒弃在人才大军之外。按照中共十六大提出的“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的要求，我们应该放宽视野，开阔思路，充分认识人才的多样性、多层次性和相对性特点。只要具有一定的知识和技能，能够进行创造性劳动，在社会发展和人类进步的实践中做出积极贡献的，都是党和国家需要的人才。由这一新的人才内涵所决定的人才标准，就是要在坚持德才兼备的原则下，把品德、知识、能力和业绩作为衡量人才的主要标准，不唯学历、不唯职称、不唯身份，不拘一格选人才。科学的人才观，要求我们改革各类人才的评价方式，建立以业绩为核心的各类人才评价指标体系，建立科学的社会化人才评价机制。在此基础上，建立公开、平等、竞争、择优的人才选拔任用机制。

但是，种种社会历史原因造成民主党派明明知道其人才结构不合理，却仍然要固守某些落后于时代发展要求的人才观，坚持不尽科学的人才评价标准，难以像胡锦涛同志所讲的“解放思想，与时俱进，树立适应新形势新任务要求的科学的人才观”，“在坚持德才兼备的原则下，把品德、知识、能力和业绩作为衡量人才的主要标准，不唯学历、不唯职称、不唯身份，不拘一格选人才”。具体就是，现在民主党派在确定党派负责人（包括基层组织）培养对象时，在推荐任实职人选、人大代表政协委员人选等时，一般都先看学历、职称等硬指标，而加入民主党派时间长短、党派工作经历、思想政治素质和人格魅力、知识结构和实践经验、组织协调和社会活动能力、群众基础等等却被放在次要的位置。为什么很多民主党派负责人深感本党派复合型人才欠缺，而又在人才选拔方面一味追求高学历、高职称，苛求身份和资历呢？因为社会各界对民主党派的人才评价已经形成“思维定式”，统战部对民主党派所推荐的各类人才也主要提出学历、职称等要求。这也许就是民主党派人才结构不合理却难以得到调整优化的主要原因之一。这是应该引起关注的现象。

（二）大家普遍反映民主党派的人才培养、选拔和任用各个环节的工作仍存在程序化、规范化和制度化程度低的问题

1. 关于民主党派的人才培养选拔问题。

不少被访者认为民主党派的人才培养目标不够明确，缺乏长远规划和长效措施，也未能根据民主党派人才特点、成长环境和规律采取针对性、目的性强的培养、教育措施。同时，一些正在任实职的民主党派成员反映他们学习、培训、实践锻炼的机会太少，途径不多，无论是理论水平、政